В соответствии с пунктом 11-1 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2018 год в апреле-августе 2018 года проведено параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и предварительная оценка результативности реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (с контрольно-счетной палатой Хабаровского края).

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проведены анализ и оценка соблюдения требований нормативных правовых актов, а также иных правовых и организационно-распорядительных документов направленных на:

- формирование системы документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках целеполагания, с учетом требований Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Оценку отдельных итогов реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»;

- методологическое обеспечения и реализации Комплексного плана социально-экономического развития Сахалинской области, утвержденного распоряжением Правительства Сахалинской области от 26.01.2018 № 36-р (далее – Комплексный план);

- реализацию Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - «Дальневосточный гектар»).

В рамках *первой цели* экспертно-аналитического мероприятия осуществлены: оценка полноты формирования документов предусмотренных Федеральным законом  
№ 172-ФЗ «О стратегическом планировании» и нормативно-правовой базы, необходимой для их реализации, исполнение Подпрограммы № 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» и 3-х федеральных целевых программ (далее - ФЦП), входящих в состав Федеральной госпрограммы «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона».

В целом документы стратегического планирования в Сахалинской области приняты, однако на данный момент, в субъекте существуют определенные проблемы с формированием Прогноза социально-экономического развития на долгосрочный период, в связи с отсутствием сценарных условий до 2035 года, которые должен разработать Минэкономразвития России.

Во исполнение перечня поручений председателя Правительства Сахалинской области от сентября 2017 «О совершенствовании системы стратегического планирования» на 25 августа текущего года срок действия до 2025 года был продлен по 24-м из 27-ми субъектовых программ.

В рамках оценки хода формирования системы документов стратегического планирования в привязке к федеральной госпрограмме «Экономическое развитие Дальнего Востока» осуществлен анализ формирования и управления Государственной программой Сахалинской области «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы», утвержденной в целях реализации одноименной ФЦП, входящей в состав указанной Госпрограммы Российской Федерации..

Во втором разделе по Цели № 1 дана предварительная оценка итогов исполнения в 2016-2018 годах Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее - Закон № 473-ФЗ о ТОСЭР), направленного исполнение 1-й Подпрограммы Федеральной Госпрограммы развития ДФО.

В 2016-2017 гг. в Сахалинской области созданы три ТОСЭР «Горный воздух», «Южная», «Курилы», которые сформированы на территории 4-х городских округов «Город Южно-Сахалинск», «Анивский», «Томаринский» и «Южно-Курильский городской округ». При этом все инфраструктурные мероприятия ТОСЭР «Курилы» в соответствии с Постановлением Правительства РФ о ее создании в полном объеме финансируется из внебюджетного источника.

Анализ исполнения положений Федерального закона № 473-ФЗ о ТОСЭР проведен по 2-м направлениям: 1. Исполнение нормативно-правовых актов и муниципалитетами. 2. Реализация федерального законодательства АО «Корпорация развития Дальнего Востока» и его дочерним обществом ООО «УК ТОР «Сахалин» (далее - Управляющая компания, оператор территории).

Субъектом РФ в целях предоставления налоговых преференций Законом Сахалинской области и Решениями собраний муниципальных органов утверждены льготные ставки для резидентов по налогам на землю, имущество и налогу на прибыль. Внесены изменения или разработаны региональные и муниципальные административные регламенты и порядки, необходимые для оказания госуслуг на территории ТОСЭР.

В соответствии с Соглашениями о создании ТОСЭР, заключенными между субъектом РФ и Минвостокразвития России, планами-графиками по созданию инфраструктуры ТОСЭР «Горный воздух» и «Южная» запланировано 34-е мероприятия по строительству 31-го объекта инженерной, транспортной энергетической, коммунальной, социальной и иной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования ТОСЭР. Финансирование объектов до 2020 года будет осуществляться за счет средств консолидированного бюджета области в рамках 6-ти региональных и 3-х муниципальных программ, а также за счет внебюджетных источников. Сумма бюджетных ассигнований по объектам, включенным в планы-графики, утверждённые Минвостокразвития РФ, предусмотрены в объеме порядка 6,0 млрд. рублей, внебюджетных средств 2,3 млрд. Отмечено, что реализация утвержденных планов-графиков по отдельным объектам инфраструктуры осуществляется с отставанием.

Оценка деятельности Управляющей компании показала, что Перспективные планы развития (ППР) всех 3-х ТОСЭР утверждены протоколами наблюдательного совета. Однако Управляющая компания не обеспечила корректировки в материалах ППР по замечаниям наблюдательного совета.

Соглашения с 21-ним Резидентом заключены «УК ТОР Сахалин» в надлежащем порядке. Фактов расторжения связанных с нарушением существенных условий Управляющей компанией не выявлено, в то время как отмечены предпосылки по ряду резидентов, не выполняющих обязательства.

Резидентами ТОСЭР планируется реализация 25 инвестпроектов по созданию 29 объектов.

По состоянию на 01.07.2018 из 13-ти запрашиваемых участков, общей площадью 309,8 тыс. кв.м Управляющей компанией предоставлено только пять, площадью 83 тыс. кв. м (26,8 % от запрашиваемых).

В рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» в 2014-2016 годах из федерального бюджета продолжалось софинансирование только одного объекта областной собственности - «Строительство и реконструкция участков автомобильной дороги регионального и местного значения Южно-Сахалинск - Оха». Объем бюджетных инвестиций составил свыше 5,4 млрд. рублей, из которых 52 % являются средствами областного бюджета. Освоение составило 100 %. Значения индикаторов за 2014-2016 годы в 44,2 км субъектом РФ достигнуты. С 2018 года строительство дороги протяженностью 844 км финансируется из бюджета Сахалинской области.

В данный момент по Федеральной Госпрограмме в отношении Сахалинской области, реализуется одно мероприятие по «Строительство двух автомобильно-железнодорожных паромов» (объекты федеральной собственности).

В отношении ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» обобщены результаты контрольных мероприятий за 2008-2016 годы, с целью определения системных нарушений, основными из которых определены: несоблюдение сроков строительства муниципальной собственности, несвоевременное оформление муниципалитетами земельных участков и регистрации права собственности на муниципальное имущество.

По ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» исполняются мероприятия только за счет средств бюджета субъекта РФ в рамках одноименной областной Госпрограммы. При оценке региональной госпрограммы отмечено, что ее положения нуждаются приведению в соответствие с Методическими указаниями.

*Вторая цель* экспертно-аналитического мероприятия предполагала анализ и оценку методологического обеспечения и реализации Комплексного плана социально-экономического развития Сахалинской области.

Комплексный план Сахалинской области утвержден в сроки, установленные перечнем поручений Президента РФ. В Стратегии социально- экономического развития субъекта РФ до 2025 года последний указан как инструмент ее реализации.

Мероприятия Комплексного плана запланированы к реализации в пяти территориально-отраслевых центрах развития Сахалинской области («Юг», «Север», «Запад», «Восток», «Курилы») и в целом соответствуют стратегическим направлениям развития экономики региона.

Из 48,8 млрд. рублей бюджетных расходов, предусмотренных Комплексным планом на 2018-2020 годы 37,5 % (18,3 млн.) приходится на ЦЭР «Юг», на территории которого проживает более 71,6 % граждан Сахалинской области. Агломерация ЦЭР «Курилы» предусматривает на указанный период 59 мероприятий общей стоимостью 21,5 млрд. рублей.

Перечень приоритетных инвестиционных проектов, реализуемых юридическими лицами включает 27 объектов прогнозной стоимостью 374,7 млрд. рублей, из которых 86,6 % (324,6 млрд. рублей) приходится на 3 проекта в сфере топливно-энергетического комплекса.

Оценка результатов исполнения Федерального закона о «Дальневосточном гектаре» по *третьей цели* экспертно-аналитического мероприятия проведена на основе отчетности министерств и муниципалитетов.

Предоставление участков в рамках мероприятия осуществляется двумя областными министерствами (Минимуществом и Минлесом) и органами местного самоуправления 18 городских округов области.

На начало июня текущего года на территории области подано 15 844 заявлений на предоставление земельных участков, принято соответственно 11 708 (73,9%). Получено согласие и заключено договоров безвозмездного пользования – 6 899 ед., или 86,3% от принятых заявлений, из них – 230 ед. с гражданами, из других регионов Российской Федерации.

Зарегистрировано 6 856 договоров безвозмездного пользования, из которых с видами разрешенного использования в течение одного года со дня заключения договора согласно требованиям Федерального закона № 119-ФЗ, определились 30,6% граждан. Согласно сведениям, представленным муниципалитетами наиболее популярными видами использования «Дальневосточного гектара» является аграрное направление - 63,5 % и индивидуальное жилищное строительство - 21,6%.

Административные регламенты на исполнение государственной (муниципальной) услуги по предоставлению гражданам «Дальневосточного гектара» утверждены во всех муниципалитетах и органах исполнительной власти Сахалинской области, замечаний не установлено. Информационная поддержка по порядку подачи заявлений на предоставление «Дальневосточного гектара» и мерах финансовой помощи, оказываемой Правительством Сахалинской области и органами местного самоуправления обеспечена в полном объеме.

При анализе исполнения положений Федерального закона 119-ФЗ в части принятия нормативно-правовых документов Сахалинской области отмечена задержка сроков их утверждения, а также несвоевременное предоставление Минимуществом информации в Россреестр.

В целях исполнения ст. 8 Закона 119-ФЗ в трех Государственных и восьми муниципальных программах 3-х городских округов предусмотрено финансирование мероприятий связанных с обустройством транспортной и энергетической инфраструктуры в местах компактного размещения «Дальневосточных гектаров».

Общий размер субсидии муниципальным образованиям на исполнение указанных мероприятий в рамках госпрограмм субъекта РФ на 2017-2018 годы предусмотрен в объеме 147 млн. рублей. На плановый период 2019-2020 годов – 694 млн. рублей. Средства муниципалитетов составят 88,7 млн. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области   
№ 417-р гражданам-получателям «Дальневосточного гектара» в субъекте утверждено 42 меры господдержки, из них 6 мер информационной поддержки и 36 финансовой. Кроме этого, действуют порядка 47-ми дополнительных форм финансовой помощи, которой вправе воспользоваться участники проекта «Дальневосточный гектар».

За проверяемый период финансовую поддержку из областного и местных бюджетов получили 322 участника проекта «Дальневосточный гектар» на общую сумму свыше 38,8 млн. рублей.

Коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области, рассмотрев   
07 сентября 2018 года результаты экспертно-аналитического мероприятия, принято решение о направлении копии заключения в Сахалинскую областную Думу, Губернатору Сахалинской области.