В соответствии с п. 21-1 плана работы на 2022 год контрольно-счетной палатой Сахалинской области в августе-декабре текущего года проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг мер социальной поддержки граждан, реализуемых на территории Сахалинской области в 2021 году – 1 полугодии 2022 года».

Предметом мониторинга являлась социальная поддержка гражданам, оказанная министерством социальной защиты и его подведомственным учреждением Центром социальной поддержки в рамках реализации мероприятий государственной программы «Социальная поддержка населения Сахалинской области», реализуемая за счет средств областного бюджета Сахалинской области в 2021 и 2022 году (2020 год и показатели на 01.11.2022 использовались для объективности сравнения), который показал рост ресурсного обеспечения госпрограммы на данные цели.

Так, госпрограмма «Социальная поддержка населения Сахалинской области» в редакции на 01.10.2022 утверждена на срок ее реализации (2014-2025 годы) в сумме 226285733,9 тыс. рублей (из них 90,4 % за счет средств областного бюджета). В целом, расходы в 2022 году на госпрограмму по отношению к началу ее реализации (2014 год) выросли в 2,2 раза, а за период 2019-2022 годы к предшествующему периоду 2014-2018 годы прирост составил 30 % или 22333057,2 тыс. рублей. Отмечается рост доли расходов на ее реализацию в общем объеме расходов, утвержденных законом о бюджете. Из 28 государственных программ Сахалинской области, реализуемых на территории региона на 01.10.2022, указанная госпрограмма занимает 3 место по объему расходов на ее исполнение после госпрограмм «Развитие здравоохранения в Сахалинской области» и «Развитие образования в Сахалинской области».

Основная доля или 77,6 % (1843747,9 тыс. рублей) расходов в госпрограмме на 01.10.2022 приходится на реализацию Подпрограмм: № 1 «Совершенствование системы социальной поддержки граждан, проживающих в Сахалинской области», № 3 «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей», № 4 «Развитие системы социальной поддержки граждан (семей), нуждающихся в дополнительной адресной поддержке», предусматривающих социальную поддержку граждан, в том числе семей с детьми, из которых средства областного бюджета составляют 16836287,0 тыс. рублей (89,3 %). Подпрограмма № 2 «Модернизация и развитие системы социального обслуживания населения» направлена на оказание социальных услуг населению, в том числе через функционирование учреждений по оказанию социальных услуг.

Госпрограмма и входящие в нее Подпрограммы № 1, 3, 4 сформированы в соответствии с требованиями Методических указаний № 3.05-3-п, их цели и задачи – отвечают требований стратегических документов, принятых на федеральном уровне. В анализируемом периоде в рамках указанных подпрограмм реализовалось 115 мероприятий. Кассовое исполнение указанных подпрограмм ежегодно составляло порядка 99 % от уточненного плана.

Рост объема средств областного бюджета на социальную поддержку граждан осуществляется в условиях снижения численности населения Сахалинской области. За период 2020-2021 годы численность населения области сократилась на 4080 человек (с 488257 до 484177 человек). Сокращение наблюдается практически во всех муниципальных районах, за исключением городского округа «Город Южно-Сахалинск», где население за два года увеличилось на 1029 человек (до 208737 человек), преимущественно за счет городского населения, которое составляет 96,6 % (201703 человека). Наибольшая часть населения Сахалинской области сосредоточена в муниципальных образованиях: ГО «Город Южно-Сахалинск», «Корсаковский городской округ» и «Холмский городской округ», на которые приходится 58,5 % всего населения региона (доля жителей в остальных муниципальных образованиях составляет менее 5 %).

Основной причиной снижения численности населения в Сахалинской области в 2020-2021 годах является превышение уровня смертности над рождаемостью: в 2020 году – на 18,85 % (умерло 6645/5591 родилось), в 2021 году – на 39,47 % (умерло 7590/5442 родилось). Кроме того миграционная убыль населения в 2020 году составила 1532 человека (прибыло в регион 19953 человека, выбыло – 24485 человек), в 2021 году, напротив, имел место миграционный прирост в 705 человек (прибыло в регион 17515 человек, выбыло – 16810 человек).

Ежегодно порядка 14 % жителей региона (на 01.01.2022 – 70413 человек) приходится на граждан старше 65 лет, процент жителей старшего возраста по отношению к предыдущему году увеличивается (за год рост на 1230 человека). На пенсионеров в регионе ежегодно приходится порядка 33 % (на 01.01.2022 – 32,7 % или 158384 человек, из которых 87,8 % – получатели страховой пенсии по старости). Численность инвалидов на начало текущего года составляла 20918 человек (4,3 % от населения), преимущественно это граждане от 60 лет (11298 человек или 54 %). За 2020-2021 годы наблюдается тенденция снижения количества пенсионеров и инвалидов.

Порядка 32 % населения региона на 01.01.22 приходилось на детей в возрасте от 0 до 18 лет (155252 человека), доля которых снизилась к 2020 году на 1,3 %.Несмотря на предпринимаемые меры, в последние три года сохраняется тенденция к снижению рождаемости. В 2021 году число родившихся детей в регионе составило 5442 человека (снижение 149 человек или на 2,7 %). В целом за три года снижение числа родившихся детей составило 360 человек (на 6,2 %). В тоже время сложившийся по итогам 2021 года процент снижения 2,7 % рождаемости в регионе является самым низким среди субъектов РФ, входящих в Дальневосточный федеральный округ.

Как показал мониторинг исполнения индикаторов госпрограммы в динамике, численность детского населения Сахалинской области пополняется за счет семей, в которых уже есть дети. Об этом свидетельствуют итоги исполнения в анализируемом периоде ряда показателей: «Доля рождений которых и последующих детей в общей численности рождений», «Отношение численности третьих или последующих детей, родившихся в отчетном финансовом году, к численности детей указанной категории, родившихся в году, предшествующем отчетному году», «Число семей с тремя и более детьми, которые в отчетном году получат ежемесячную денежную выплату в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет», «Суммарный коэффициент рождаемости вторых детей (число детей на одну женщину)», «Суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей (число детей на одну женщину)». Наблюдается динамика роста многодетных семей (по отношению к базовому периоду) в 2019 году – 210,3 %, в 2020 году – 223,2 %, в 2021 году – 230 %. На 01.11.2022 по данным министерства социальной защиты Сахалинской области зафиксировано 7811 многодетных семей, это на 1661 семью больше чем на 01.01.2019, к показателю на 01.01.2020 – больше на 1049 семью, за 10 месяцев 2022 года прирост составил 226 семей.

Несмотря на это, общий показатель «Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных женщиной на протяжении всего репродуктивного периода, от 15 до 49 лет)» с 2018 года не может достичь плана. Не достигал плановых значений коэффициент рождаемости по возрастным группам 30-34 лет и 35-39 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста).

В тоже время в регионе снижено число детской смертности в возрасте до года на 36% (в 2020 году – 25 случаев, в 2021 года – 16 случаев), увеличилось количество браков на 3,9 % (в 2021 году – 3525 ед., в 2020 году – 3393 ед.) и снизилось число разводов на 1,95 % (в 2021 году – 2417 случаев, в 2020 году – 2465 случаев), что положительно сказывается на сохранении семейных ценностей среди населения региона.

Соответственно растет число многодетных семей, как получателей ежемесячных денежных выплат в соответствии с Законом Сахалинской области от Закон Сахалинской области от 06.12.2010 № 112-ЗО (получатели – это показатель фактически обратившихся в отчетном периоде с учетом движения количества семей прошлых и текущего периодов), на 01.11.2022 число обратившихся составляло – 8567 семей, это на 134 семьи больше 2021 года (8433 семей) и на 461 семью больше показателя 2020 года (7972 семей). Количество детей в данных семьях на 01.11.2022 составляло 28175 человек или на 2073 детей больше показателя 2020 года (26102 человека).

Число обратившихся за полагающимися мерами получателей из числа малоимущих семей, имеющих детей, на 01.11.2022 по отношению к показателю 2020 года снизилось на 28,3 % (на 01.11.2022 – 15016 случаев, в 2021 году – 16508 случаев, в 2020 году – 20948 случаев), в которых воспитывалось 32596 детей.

В регионе отмечена положительная динамика сокращения числа безработных граждан и роста численности занятых. Так, если на 01.07.2021 численность занятых составляла 260,1 тыс. человек, а численность безработных – 14,6 тыс. человек, то на 01.11.2022 занятость граждан повысилась до 263,8 тыс. человек, а численность безработных снизилась до 11,7 тыс. человек. В целом по данным Росстата в течение трех последних лет Сахалинская область занимает 7 место из 11 регионов, входящих в Дальневосточный федеральный округ, по количеству безработных.

Указанное стало показателем реализации в Сахалинской области региональной программы «Снижение уровня бедности в Сахалинской области на 2020-2030 годы», включающей мероприятия, совокупная оценка исполнения которых направлена на достижение поставленных задач Президентом РФ в Указе от 21.07.2020№ 474 (к 2030 году снизить уровень бедности в два раза по отношению к показателю 2017 года).

Перечень мероприятий региональной программы предусматривается к реализации за счет средств госпрограмм Сахалинской области: «Социальная поддержка населения Сахалинской области», «Содействие занятости населения Сахалинской области», «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области», «Развитие образования в Сахалинской области». Мониторинг принятых мер показал, что достижение поставленной цели в регионе осуществляется не только за счет увеличения количества и размеров мер социальной поддержки, но и мероприятий, направленных на повышение занятости граждан среди населения региона, в том числе за счет проведения активной информационной, просветительской работы, встреч с населением, индивидуальных приемов, а также оказания необходимых консультаций нуждающимся (в том числе безработным, лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации).

Показатель соотношения среднедушевых денежных доходов населения с величиной прожиточного минимума составлял в 2020 году 377,9 % (по РФ – 315,4 %), в 2021 году – 400,7 % (по РФ – 342,01 %). По итогам 2021 года численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, по данным министерства соцзащиты, составила 7,8 %, (2020 год – 7,8 %, 2019 год – 8,2 %), цель к 2030 году – снизить до 5,3 %.

Величина прожиточного минимума в Сахалинской области для детей, с которой производятся исчисления социальных пособий, выросла с 16629 рублей до 19791 рублей или на 19 %. Величина прожиточного минимума в регионе в 2022 году (с учетом повышения на 10 % с 01.06.2022) превышает федеральный показатель по РФ, например, для детей – на 46,58 %, на душу населения – на 36 %.

В целом по данным министерства соцзащиты, количество малоимущих семей на 01.01.2021 составляло 12800 семей, на 01.01.2022 – 11000 семей (что соответствует порядка 36577 гражданам), на 01.11.2022 – 10499 семей (34878 граждан), т.е. снижено к 2020 году на 2301 семью. По оценке министерства, в рамках реализации региональной программы «Снижение уровня бедности в Сахалинской области на 2020-2030 годы», с учетом адресного подхода снижение количества малоимущих граждан в регионе составит более чем на 5,0 тыс. человек.

Во исполнение поставленных задач Правительством РФ в Сахалинской области принят ряд нормативных актов, направленных на поддержку: малоимущих семей, семей имеющих детей, детей-инвалидов, студенческих семей, инвалидов, ветеранов и участников ВОВ и их семей, ветеранов и инвалидов боевых действий и их семей, граждан старше 70 лет, пенсионеров и других категорий граждан.

Мониторинг показал, что только через министерство социальной защиты и подведомственный ему Центр соцподдержки, на 01.11.2022 реализуется порядка 203-х видов мер социальной поддержки, носящих адресный характер, что на 14 мер больше, чем в 2021 году (189 видов мер) без учета выбывших (в том числе срочных), финансируемых в рамках госпрограммы «Социальная поддержка населения Сахалинской области». Указанными мерами, по данным министерства соцзащиты, охвачено в 2020 году 48,8 % (237058 человек) от общего числа жителей на конец года, в 2021 году – 51,2 % (247784 человека), на 01.10.2022 – 234019 человек.

В 2020 году социальная поддержка оказана получателям в 729825 случаях (гражданин может быть получателем нескольких мер и реализовать свои права на поддержку в текущем и (или) последующих годах), в 2021 году – в 707462 случаях, на 01.11.2022 – в 690016 случаях, на которые направлено: в 2020 году – 15721929,3 тыс.рублей, в 2021 году – 16597139,3 тыс.рублей, за 10 месяцев 2022 года – 13123712,3 тыс.рублей.

Принимая во внимание численность населения региона на начало каждого отчетного периода, на 1 жителя Сахалинской области в год приходилось в среднем: в 2020 году – 32,2 тыс. рублей, в 2021 году – 34,2 тыс. рулей, в 2022 году (из расчета 10 месяцев) – 27,1 тыс. рублей социальной помощи, оказанной через министерство соцзащиты и Центр соцподдержки.

Так, для поддержки граждан старшего возраста на 01.11.2022 предоставляется более 62 видов социальных мер, из них порядка 45 видов предоставляется отдельным категориям граждан: участникам ВОВ; бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей; лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда», гражданам РФ, родившиеся в период с 22 июня 1923 года по 3 сентября 1945 года (дети войны); реабилитированным лицам, пострадавшим от политических репрессий, участникам трудового фронта и др. На поддержку пенсионеров предоставлено порядка 13 различных мер поддержки, инвалидов – порядка 33 мер социальной поддержки (включая инвалидов боевых действий и семей с детьми-инвалидами), семьям с детьми – порядка 47 видов мер. Также, в регионе предусмотрены меры поддержки матерей, награжденных медалью Сахалинской области «Материнская слава», граждан, награжденным почетным знаком Сахалинской области «Семья, любовь и верность» и др.

В 2022 году в Сахалинской области наряду к имеющимся мерам социальной поддержки введено 12 новых мер социальной поддержки, в том числе для: граждан (инвалидов; граждан, имеющих детей-инвалидов; беременным; при рождении ребенка; имеющим детей до 18 лет; ветеранов ВОВ, пенсионеров) Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории этих государств и прибывшим на территорию Российской Федерации после 18.02.2022 (во исполнение Указа Президента РФ от 27.08.2022 № 586), и для граждан, направленных для участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, а также членов их семей (Постановление ПСО от 19.08.2022 № 372, Постановление ПСО от 30.06.2022 № 282).

Выборочная проверка соблюдения установленных порядков, регламентов предоставления социальной поддержки гражданам, нарушений не выявила.

Мониторинг нормативных правовых актов, регламентирующих оказание социальной поддержки граждан, а также производимых выплат показал, что на территории региона осуществляется достаточно активная и своевременная поддержка населения Сахалинской области из областного бюджета с ежегодным ростом объема средств на данные цели, несмотря на снижение численности населения в субъекте.

По итогам рассмотрения Коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области итогов мониторинга 16 декабря 2022 года принято решение направить в министерство социальной защиты информационное письмо с предложениями внести отдельные корректировки в госпрограмму, региональную программу, а также в некоторые нормативные правовые акты.

Копия заключения по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлена в адрес Губернатора Сахалинской области и Сахалинскую областную Думу.