В соответствии с пунктом 18 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2021 год в сентябре-декабре проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг хода реализации мероприятий региональных проектов, направленных на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в том числе полноты и своевременности их финансового обеспечения, достижения целей и задач, контрольных точек, а также качества управления, за 2019, 2020 годы и истекшей период 2021 года».

Цели контрольного мероприятия:

- Оценка качества разработки региональных проектов, направленных на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»;

- Оценка хода реализации регионального проекта, а также полученные фактические результаты, в том числе в части достижения заявленных целей (показателей) регионального проекта.

Правовую основу реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» составляют Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

Целью национального проекта является увеличение доли занятых в сфере малого и среднего бизнеса, упрощение налоговой отчетности, расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию, государственную поддержку фермерства.

Выполнение задач национального проекта, достижение общественно значимых результатов и их показателей обеспечивается посредством федеральных проектов, входящий в состав национального проекта.

Региональный проект обеспечивает достижение показателей и результатов федерального проекта, которые относятся к законодательно установленным полномочиям субъекта Российской Федерации, а также к вопросам местного значения муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Целевые показатели федеральных проектов в части полномочий субъектов Российской Федерации разбиваются до уровня каждого региона с установлением их значений в соответствующем региональном проекте, а также закрепляются в соглашении о реализации регионального проекта, заключаемого федеральными органами исполнительной власти с руководством субъектов Российской Федерации.

Постановлением Правительства Сахалинской области от 30.06.2020 № 294 утверждено Положение о реализации региональных проектов на территории Сахалинской области (далее - Постановление ПСО № 294), в соответствие с которым осуществляются инициирование, подготовка, реализация и завершение региональных проектов на территории Сахалинской области.

Региональные проекты разработаны в рамках реализации одноименных федеральных проектов. Анализ представленных паспортов показал, что в паспорта региональных проектов включены показатели, предусмотренные пунктом 4.3. Постановления ПСО № 294, а также основные разделы и приложения, рекомендованные пунктом 4.1. Методических указаний от 31.01.2019.

Из пяти региональных проектов, действовавших на территории Сахалинской области в 2019-2020 годах, досрочно завершены четыре проекта, в связи с досрочным завершением федеральных проектов:

- региональный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» – реализация проекта осуществлялась МКК «СФРП» (предоставление микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства, обеспечение гарантийной поддержки, а также финансовое обеспечение деятельности МКК «СФРП»). В 2019 году расходы составили 242909,8 тыс. рублей, в 2020 году – 281436,4 тыс. рублей. С 2021 года региональный проект переименован в региональный проект «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» с внесением изменений в наименование поставленных задач и результатов, показателей результативности и объемов финансирования;

- региональный проект «Популяризация предпринимательства» – реализация проекта осуществлялась в 2019-2020 годах, кассовые расходы составили 6008,7 тыс. рублей и 4284,8 тыс. рублей соответственно, с 2021 проект закрыт;

- региональный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» – в рамках проекта предоставлялись субсидии муниципальным образованиям на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства – в 2019 году на реализацию проекта направлено 268034,4 тыс. рублей, в 2020 году – 279321,9 тыс. рублей. Реализация проекта завершена, с 2021 года паспорт проекта актуализирован в паспорт регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами».

Установленные проектом показатели «Количество самозанятых граждан, зафиксировавших свой статус, с учетом введения налогового режима для самозанятых» и показатель «Общее количество объектов государственного и муниципального имущества предназначенного для предоставления в аренду субъектам МСП» с 2021 года введены в структуру показателей регионального проекта «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»;

- региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» – проект досрочно завершен. В 2019 году грантовая поддержка «Агростартап» предоставлена 5 субъектам предпринимательской деятельности на сумму 15750,7 тыс. рублей, или 100,0 % от запланированного результата, в 2020 году на поддержку фермеров и развитие сельской кооперации направлено 14154,6 тыс. рублей (100,0 % от плановых показателей), в том числе: грантовая поддержка предоставлена 4 субъектам предпринимательской деятельности на сумму 11850,0 тыс. рублей; поддержка сельскохозяйственным потребительским кооперативам осуществлена на сумму 1682,6 тыс. рублей; поддержка центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров на софинансирование затрат, связанных с осуществление деятельности составила 622,0 тыс. рублей. В 2021 году мероприятия проекта включены в структуру регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»;

- региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» – срок реализации проекта с 01.01.2019 по 31.12.2024.

Кассовые расходы составили: в 2019 году – 122659,0 тыс. рублей; в 2020 году – 97421,0 тыс. рублей; в 2021 году (по состоянию на 01.10) – 130336,9 тыс. рублей (96,8 %).

В 2019-2020 годах проект оценивается 2-мя показателями:

количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта, составило: в 2019 году – 0,738 тыс. единиц, или 115,5 % от плановых значений; в 2020 году – 1,262 тыс. единиц (139,3 %);

количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экпортно-ориентированных субъектов МСП, составило: в 2019 году – 5 единиц (плановый показатель не устанавливался); в 2020 году – 15 единиц, или 100,0 %.

Оценкой хода реализации, а также полученных фактических результатов, установлено достижение заявленных целей (показателей) региональных проектов в 2019-2020 году. Исходя из достигнутых результатов, рисков способных повлиять на реализацию региональных проектов в 2021 году, не установлено.

Согласно пункту 6.2. Постановления ПСО № 294, участники регионального проекта под управлением руководителя регионального проекта путем исполнения плана мероприятий по реализации регионального проекта осуществляют выполнение мероприятий, достижение контрольных точек и результатов в соответствии с паспортом регионального проекта и документально их фиксируют. Мониторинг реализации региональных проектов осуществляется с использованием подсистемы управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет», в ходе которого формируются ежемесячные и ежеквартальные отчеты.

Заключение по результатам ЭАМ рассмотрено Коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области 28.12.2021. Министерству экономического развития Сахалинской области направлено информационное письмо. Копии заключений направлены Губернатору Сахалинской области и в Сахалинскую областную Думу.