

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693009, г. Южно-Сахалинск, ул. Коммунистический проспект, 39, оф. 322

тел.: (4242) 469-468

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

по исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за первое полугодие 2020 года

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области», Законом Сахалинской области от 19.12.2019 № 124-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Закона СО № 124-ЗО (ред. от 24.03.2020), Законом Сахалинской области от 19.12.2019 № 125-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 125-ЗО), Федеральным законом от 02.12.2019 № 382-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС № 382-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами РФ и Сахалинской области.

Согласно ч. 9 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), базовая программа обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) устанавливает требования к территориальным программам ОМС. В силу ст. 36 Федерального закона № 326-ФЗ территориальная программа ОМС формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой ОМС.

Территориальная программа Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 28.12.2019 № 662 (в редакции от 30.03.2020 № 146) (далее – территориальная программа госгарантий № 662).

Доходы

В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС № 125-ЗО бюджет на 2020 год утвержден с прогнозируемым общим объемом доходов в сумме 23712611,1   
тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета Сахалинской области – 11611994,7 тыс. рублей, из бюджета Федерального фонда ОМС – 11955616,4 тыс. рублей.

Статьей 22 Закона СО № 124-ЗО бюджету ТФОМС Сахалинской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС на 2020 год предусмотрено иных межбюджетных трансфертов в сумме 11575481,4 тыс. рублей, в части финансового обеспечения мероприятий территориальной программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – 36513,3 тыс. рублей, общий объем межбюджетных трансфертов соответствует ассигнованиям, предусмотренным Законом о бюджете ТФОМС № 125-ЗО.

По состоянию на 01.07.2020 бюджет ТФОМС по доходам исполнен в сумме 12060505,1 тыс. рублей или на 50,9 % от годового плана, в том числе:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено | Исполнено | Отклонение | % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы, всего, в том числе: | 23712611,1 | 12060505,1 | -11652106,0 | 50,9 |
| 1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в ФФОМС) | 0,0 | 2342,1 | 2342,1 | - |
| 2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в т.ч.: | 0,0 | 9628,9 | 9628,9 | - |
| 2.1. Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным ТФОМС | 0,0 | 1,1 | 1,1 | - |
| 2.2. Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС | 0,0 | 8117,0 | 8117,0 | - |
| в том числе направляемые на территориальную программу | 0,0 | 7941,4 | 7941,4 | - |
| 2.3. Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году | 0,0 | 1386,4 | 1386,4 | - |
| 2.4. Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с ТФОМС государственного контракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.5. Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС) | 0,0 | 124,4 | 124,4 | - |
| 3. Прочие неналоговые доходы, в том числе: | 0,0 | 101761,8 | 101761,8 | - |
| 3.1. Направляемые на формирование НСЗ для финансового обеспечения мероприятий (постановление Правительства РФ № 332 от 21.04.16) | 0,0 | 101760,4 | 101760,4 | - |
| 3.2. Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты ТФОМС | 0,0 | 1,4 | 1,4 | - |
| 4. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ всего, из них: | 23712611,1 | 11950163,9 | -11762447,2 | 50,4 |
| 4.1 средства из бюджета ФФОМС всего, в том числе: | 11955616,4 | 6086722,2 | -5868894,2 | 50,9 |
| 4.1.1 субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС | 11955616,4 | 5977808,4 | -5977808,0 | 50,0 |
| 4.1.2 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ территориального фонда ОМС | 0,0 | 105355,8 | 105355,8 | - |
| 4.1.3 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0,0 | 3558,0 | 3558,0 | - |
| 4.2 межбюджетные трансферты из областного бюджета Сахалинской области, в том числе: | 11611994,7 | 5803782,5 | -5808212,2 | 50,0 |
| 4.2.1 межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 11575481,4 | 5787740,7 | -5787740,7 | 50,0 |
| 4.2.2 прочие безвозмездные поступления, в том числе: | 36513,3 | 16041,8 | -20471,5 | 43,9 |
| МБТ на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 36513,3 | 16041,8 | -20471,5 | 43,9 |
| 4.3 прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС | 145000,0 | 59659,2 | -85340,8 | 41,1 |
| 5.1 Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам | 0,0 | 31,2 | 31,2 | - |
| 5.2 Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 132,2 | 132,2 | - |
| 6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | -3555,0 | -3555,0 | - |
| 6.1 Возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет ФФОМС из бюджета ТФОМС | 0,0 | -3523,8 | -3523,8 | - |
| 6.2. Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет ФФОМС из бюджета ТФОМС | 0,0 | -31,2 | -31,2 | - |
| Доходы на территориальную программу ОМС | 23531097,8 | 11773493,0 | -11757604,8 | 50,0 |

По итогам первого полугодия 2020 года поступило в бюджет ТФОМС 12060505,1 тыс. рублей, из них:

* штрафы, санкции, возмещение ущерба – 9628,9 тыс. рублей (сверх плана), из которых: 1,1 тыс. рублей штрафы уплаченные подрядчиками за нарушение условий контракта; 8117,0 тыс. рублей – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом ОМС; 1386,4 тыс. рублей – денежные взыскания (штрафы), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда ОМС (по нормативам, действовавшим в 2019 году); 124,4 тыс. рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС);
* прочие неналоговые доходы – 101761,8 тыс. рублей, в том числе: направляемые на формирование нормированного страхового запаса (далее – НЗС) для финансового обеспечения мероприятий (постановление Правительства РФ от 21.04.2016 № 332 «Об утверждении правил использования медицинскими организациями средств НСЗ территориального фонда ОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования») – 101760,4 тыс. рублей; невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты ТФОМС – 1,4 тыс. рублей;
* прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, подлежащие возврату в ФФОМС – 2342,1 тыс. рублей (средства по результатам проведенных реэкспертиз);
* доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – 31,2 тыс. рублей;
* доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 132,2 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов по итогам первого полугодия 2020 года составил 11950163,9 тыс. рублей, в том числе:

* объем из бюджета Федерального фонда ОМС – 6086722,2 тыс. рублей или 50,9 % от годового плана на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Сахалинской области, из них:

субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС – 5977808,4 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС – 105355,8 тыс. рублей;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний – 3558,0 тыс. рублей;

* из бюджета Сахалинской области – 5803782,5 тыс. рублей или 50,0 % от объема, предусмотренного Законом о бюджете ТФОМС № 125-ЗО, в том числе:

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – 5787740,7 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) – 16041,8 тыс. рублей (исполнение составило 43,9 %, освоение ниже 50 % обусловлено заявительным характером выплат);

* прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС – 59659,2 тыс. рублей или 41,1 % от годового плана.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС составил 3555,0 тыс. рублей, из них: 3523,8 тыс. рублей – возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС; 31,2 тыс. рублей – возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС.

Годовые объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области, утвержденные Законом о бюджете ТФОМС № 125-ЗО, соответствуют размеру, предусмотренному Законом СО № 124-ЗО. Годовые объемы субвенции из Федерального фонда ОМС соответствуют размеру, предусмотренному Федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС № 382-ФЗ.

В целом доходы на территориальную программу ОМС по итогам первого полугодия 2020 года исполнены в сумме 11773493,0 тыс. рублей (50 %), удельный вес которых составил 97,6 % от общей суммы поступивших доходов 12060505,1   
тыс. рублей.

Расходы

Бюджет ТФОМС на 2020 год утвержден по расходам в сумме 23712611,1   
тыс. рублей, что соответствует утвержденному размеру доходов. Дефицит в утвержденном бюджете ТФОМС отсутствует.

Сводная бюджетная роспись первоначально утверждена ТФОМС в сумме, соответствующей плановому объему расходов, предусмотренному Законом о бюджете ТФОМС № 125-ЗО. В связи с дополнительно поступившими доходами и имеющимися остатками в соответствии с бюджетным законодательством в бюджетную роспись приказом ТФОМС от 17.04.2020 № 134 внесены изменения, уточнившие по состоянию на 01.07.2020 размер годового объема расходов бюджета ТФОМС до 24380860,3 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.07.2020 составило 12020427,3 тыс. рублей или 49,3 % от уточенных показателей сводной бюджетной росписи, в том числе:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено Законом о бюджете | Утверждено в росписи | Отклонение Закона от росписи | Исполнено | % испол  нения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы всего, в том числе: | 23712611,1 | 24380860,3 | 668249,2 | 12020427,3 | 49,3 |
| 1.Расходы аппарата органа управления ТФОМС | 148354,1 | 148354,1 | 0,0 | 67762,6 | 45,7 |
| 2. Здравоохранение | 23564257,0 | 24232506,2 | 668249,2 | 11952664,7 | 49,3 |
| 2.1. Госпрограмма Сахалинской области "Развитие здравоохранения в Сахалинской области" | 23564257,0 | 24095156,5 | 530899,5 | 11932925,0 | 49,5 |
| *Выполнение территориальной программы ОМС (СПРАВОЧНО)* | 23382743,7 | 23687733,7 | 304990,0 | 11851182,1 | 50,0 |
| 2.1.1. Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет субвенции ФФОМС, в том числе: | 11952262,3 | 12263999,2 | 311736,9 | 6122641,2 | 49,9 |
| 2.1.1.1. Социальное обеспечение и иные выплаты населению (оплата МП в МО Сахалинской области), из них: | 11632262,3 | 11943997,9 | 311735,6 | 5947105,3 | 49,8 |
| * оплата МП гражданам Сахалинской области, пролеченным в МО Сахалинской области | 11487262,3 | 11790916,6 | 303654,3 | 5898178,9 | 50,0 |
| * оплата МП гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в МО Сахалинской области | 145000,0 | 153081,3 | 8081,3 | 48926,4 | 32,0 |
| 2.1.1.2.Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты) | 320000,0 | 320001,3 | 1,3 | 175535,9 | 54,9 |
| 2.1.2. Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 11575481,4 | 11575481,4 | 0,0 | 5776698,4 | 49,9 |
| 2.1.3. Финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению) | 0,0 | 1334,4 | 1334,4 | 768,9 | 57,6 |
| 2.1.4. Финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 36513,3 | 36513,3 | 0,0 | 16041,8 | 43,9 |
| 2.1.5. Финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС (софинансирование з/п) | 0,0 | 210711,9 | 210711,9 | 16774,7 | 8,0 |
| 2.1.6. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний | 0,0 | 7116,3 | 7116,3 | 0,0 | 0,0 |
| 2.2. Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (социальное обеспечение и иные выплаты населению) НСЗ ТФОМС (постановление Правительства РФ №332 от 21.04.16) | 0,0 | 137349,7 | 137349,7 | 19739,7 | 14,4 |

Уточненный плановый объем расходов по состоянию на 01.07.2020 увеличился на 668249,2 тыс. рублей или 2,8 % за счет изменения объема ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи на:

* мероприятия в рамках реализации госпрограммы Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области» – 530899,5 тыс. рублей (из них 304990,0 тыс. рублей – выполнение территориальной программы ОМС), в том числе: 311736,9 тыс. рублей – финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет субвенции Федерального фонда ОМС; 1334,4 тыс. рублей – финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению); 210711,9 тыс. рублей – финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС; 7116,3 тыс. рублей – финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний);
* непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (социальное обеспечение и иные выплаты населению) НСЗ ТФОМС (постановление Правительства РФ № 332 от 21.04.16) – 137349,7 тыс. рублей.

В целом годовой объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС в 2020 году, уточненный на 01.07.2020 до 23687733,7 тыс. рублей, по сравнению с первоначально утвержденным объемом (23382743,7 тыс. рублей) вырос на 1,3 % (за счет разрешенного к использованию остатка средств 2019 года, на выполнение территориальной программы ОМС в 2020 году).

По состоянию на 01.07.2020 утвержденная стоимость территориальной программы госгарантий на 2020 год всего составляла 29667775,0 тыс. рублей или 58114,0 рубля на 1 жителя в год (в 2019 году – 59813,01 рубля), в том числе территориальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС – 23382743,7 тыс. рублей (в 2019 году предусмотрено – 22671544,9 тыс. рублей), что соответствует объему соответствующих расходов, утвержденных в бюджете ТФОМС на 2020 год.

Постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 № 1610 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета): за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на 1 жителя) в 2020 году – 3621,1 рубля или 103,8 % к 2019 году (в 2019 году – 3488,6 рублей), за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального фонда ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) – 12699,2 рубля или 107,6 % к 2019 году (в 2019 году – 11800,2 рубля).

Размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС принят в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.01.2019 (516427 человек), среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (12699,2 рубля) и коэффициента дифференциации в размере 1,823 установленного для Сахалинской области.

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный территориальной программой госгарантий № 662 на 2020 год, рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,823, составил 45277,9 рублей (в 2019 году – 43347,0 рубля), при федеральном нормативе – 23150,64 рубля.

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС по итогам первого полугодия 2020 года составили 11851182,1 тыс. рублей или 50,0 % от уточненных годовых показателей сводной бюджетной росписи (23687733,7 тыс. рублей) и 50,7 % от стоимости территориальной программы ОМС, утвержденной Законом о бюджете ТФОМС № 125-ЗО (23382743,7 тыс. рублей).

На выполнение управленческих функций ТФОМС (расходы на аппарат органа управления государственного внебюджетного фонда) направлено 67762,6 тыс. рублей (45,7 % от показателей сводной бюджетной росписи – 148354,1 тыс. рублей), из которых 62633,4 тыс. рублей или 92,4 % приходится на оплату труда и взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда.

На ведение дела страховой медицинской компании по состоянию на 01.07.2020 направлено 114106,3 тыс. рублей, предусмотренный на 2020 год ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС № 125-ЗО и ч. 18 ст. 38 Федерального закона от 29.11.2010   
№ 326-ФЗ единый норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам (11410634,4 тыс. рублей), соблюден.

Нормированный страховой запас по состоянию на 01.07.2020 сформирован в сумме 633625,4 тыс. рублей, с учетом остатка на начало года (83269,9 тыс. рублей) объем НСЗ составил 716895,3 тыс. рублей.

Сумма средств НСЗ определена в соответствии с ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ, источники формирования – приказом Федерального фонда ОМС от 27.03.2019 № 54 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Использование НСЗ на 01.07.2020 составило 411882,2 тыс. рублей, в том числе на: дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС – 150905,5 тыс. рублей; оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным в Сахалинской области, пролеченным за пределами Сахалинской области – 175535,9 тыс. рублей; оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным за пределами Сахалинской области, пролеченным в медучреждениях Сахалинской области – 48926,4 тыс. рублей; финансовое обеспечение мероприятий, в рамках Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332 – 19739,7 тыс. рублей; софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 16774,7 тыс. рублей. Направление расходования средств отвечает целевому направлению. Остаток средств НСЗ по состоянию на 01.07.2020 составлял 305013,1 тыс. рублей.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрен в Законе об областном бюджете № 124-ЗО на 2020 год в сумме 3766175,2 тыс. рублей из расчета 263426 человек (на 01.01.2019 – в силу ст. 23 Федерального закона   
№ 326-ФЗ, регулирующей размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС).

Согласно ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ, расчетным периодом по страховым взносам на ОМС неработающего населения признается календарный год, перечисление осуществлялось министерством здравоохранения Сахалинской области ежемесячно равными долями (1/12) в первой декаде текущего месяца (срок уплаты законом установлен «не позднее 28-го числа текущего календарного месяца»). Всего по состоянию на 01.07.2020 перечислено страховых взносов на общую сумму 1883087,6 тыс. рублей или 6/12 общего объема утвержденных ассигнований. Сведения об уплаченных страховых взносах на ОМС неработающего населения в Федеральный фонд ОМС подаются ТФОМС ежемесячно, что подтверждено отчетами (по форме, утвержденной Приложением № 1 к приказу Федерального фонда ОМС от 14.11.2017 № 309).

Контроль за соблюдением сроков и полнотой перечисления страховых взносов на ОМС неработающего населения в ТФОМС возложен на отдел по финансово-экономической работе и контролю за поступлением средств. В связи с соблюдением установленных законодательством сроков уплаты страховых взносов, штрафы и пени, предусмотренные ст. 25 Федерального закона № 326-ФЗ, в первом полугодии 2020 года не начислялись.

План работы контрольно-ревизионного отдела ТФОМС по проведению проверок целевого использования средств ОМС медицинскими организациями и филиалом страховой медицинской организации на 2020 год утвержден директором ТФОМС 11.01.2020 (в ред. 12.05.2020) в количестве 40 учреждений. По состоянию на 01.07.2020 проведено 20 проверок (в соответствии с планом, предусматривающим количество проверок на первое полугодие 2020 года). Проведенными проверками (за проверяемый период апрель-декабрь 2018 года, 2019 год и первое полугодие 2020 года) установлено нецелевое использование средств фонда в одной медицинской организации на сумму 124,4 тыс. рублей (оплата расходов, не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС), указанные средства восстановлены в полном объеме в бюджет ТФОМС. По состоянию на 01.07.2020 остаток не восстановленных средств, использованных медицинскими организациями не по целевому назначению, отсутствовал.

Бюджетная отчетность по исполнению бюджета ТФОМС за первое полугодие 2020 года составлена в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Приказ Минфина России   
№ 191н).

Показатели бюджетной отчетности за первое полугодие 2020 года достоверны.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность по исполнению бюджета ТФОМС за первое полугодие 2020 года составлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России № 191н.
2. По состоянию на 01.07.2020 бюджет ТФОМС на 2020 год утвержден по доходам в сумме 23712611,1 тыс. рублей и исполнен по итогам первого полугодия на 50,9 % (12060505,1 тыс. рублей).

Объем межбюджетных трансфертов по итогам первого полугодия 2020 года составил 11950163,9 тыс. рублей, в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 6086722,2 тыс. рублей или 50,9 % от плана на год на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Сахалинской области;
* из областного бюджета Сахалинской области – 5803782,5 тыс. рублей или 50,0 % от плана на год, в том числе на дополнительное финансирование реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – 5787740,7 тыс. рублей;
* прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетами ТФОМС – 59659,2 тыс. рублей или 41,1 % от плана на год.

Годовые объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области и Федерального фонда ОМС, утвержденные Законом о бюджете ТФОМС № 125-ЗО, соответствуют размерам, предусмотренным Законом об областном бюджете № 124-ЗО (ред. от 24.03.2020 № 19-ЗО) и Федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС № 382-ФЗ.

1. По расходам бюджет ТФОМС утвержден в сумме 23712611,1 тыс. рублей, дефицит в утвержденном бюджете ТФОМС отсутствует. В связи с дополнительно поступившими доходами и имеющимися остатками сводная бюджетная роспись утверждена в объеме 24380860,3 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.07.2020 составило 12020427,3 тыс. рублей или 49,3 % от уточенных показателей сводной бюджетной росписи, из которых на выполнение территориальной программы ОМС направлено 11851182,1 тыс. рублей или 50,0 % от уточненных годовых назначений и 50,7 % от стоимости территориальной программы ОМС, предусмотренной в Законе о бюджете ТФОМС № 125-ЗО – 23382743,7 тыс. рублей.

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный территориальной программой госгарантий № 662, составил 45277,9 рубля (в 2019 году – 43347,0 рубля), рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,823 (при федеральном нормативе – 23150,64 рубля).

1. Нарушений в формировании и использовании нормированного страхового запаса, а также в перечислении страховой медицинской компании средств на ведение дела, не установлено.

Перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения производится ежемесячно в размерах, предусмотренных ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ, нарушений сроков не установлено.

1. Контроль за использованием средств бюджета ТФОМС организован. Показатели бюджетной отчетности за первое полугодие 2020 года достоверны.

###### Председатель Д.В. Жижанков