В соответствии с пунктом 8 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2019 год в мае-июле 2019 года проведено контрольное мероприятие «Проверка соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом (включая приобретение за счет бюджетных средств Многофункционального центра «Аква Сити» в г. Южно-Сахалинске), в том числе акциями, находящимися в государственной собственности Сахалинской области, использования государственной собственности Сахалинской области, полноты поступления доходов в областной бюджет от ее использования за 2017, 2018 годы и дивидендных выплат от доли акций в капитале акционерных обществ за 2015-2018 годы».

Объектами контрольного мероприятия являлись министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области, министерство экономического развития Сахалинской области.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ законодательства в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Сахалинской области. Основные принципы и положения, регулирующие отношения, связанные с владением, пользованием и распоряжением государственной собственностью, закреплены в Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации. На региональном уровне – в Уставе Сахалинской области от 09.07.2001 № 270, в Законе Сахалинской области от 13.07.2011 № 74-ЗО «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Сахалинской области» (далее – Закон № 74-ЗО), а также в соответствующих нормативных правовых актах, принятых в целях реализации указанного закона и федерального законодательства, регулирующего вопросы государственной собственности.

Управление государственной собственностью Сахалинской области осуществляется через реализацию мероприятий государственной программы Сахалинской области «Совершенствование системы управления государственным имуществом Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 18.07.2013 № 354 (далее – государственная программа № 354).

По состоянию на 01.01.2019 в собственности Сахалинской области находятся: 2747 объектов недвижимого имущества (остаточная стоимость 89112,9 млн. рублей); 1145265 объектов движимого имущества (остаточная стоимость 15937,8 млн. рублей); 1236 земельных участков общей площадью 24309,11 гектаров (кадастровая стоимость 9857,5 млн. рублей); 226 государственных учреждений (включая органы государственной власти); 21 государственное унитарное предприятие; 27 акционерных обществ (номинальная стоимость пакетов акций, принадлежащих Сахалинской области, составляет 119233,4 млн. рублей, количество акций – 705562862 штук).

Из 2747 единиц объектов недвижимости областной государственной собственности, учитываемых в Реестре государственной собственности, здания (помещения) составляют 2070 единиц, капитальные сооружения – 677 единиц.

Удельный вес объектов недвижимости, прошедших государственную регистрацию прав, в общем числе объектов недвижимости, учитываемых в Реестре государственной собственности, по состоянию на 01.01.2019 составил 85,3 %, в том числе:

- здания (помещения) – 94,0 % (1946 единиц), что соответствует установленному государственной программой № 354 показателю (индикатору) результативности;

- капитальные сооружения – 58,5 % (396 единиц), государственной программой №354 показатель результативности не установлен.

Зарегистрированное право собственности Сахалинской области на земельные участки составило 100,0 % (1236 земельных участков).

Не внесены изменения в государственную программу № 354 в части исполнителя и механизмов реализации задачи по обеспечению хранения и использования архивной документации по государственному техническому учету и (или) технической инвентаризации. Вместе с тем, постановлением Правительства Сахалинской области от 23.11.2018 № 556 полномочиями постоянного хранения, использования, а также предоставления копий учетно-технической документации и содержащихся в ней сведений наделено ГБУ «Сахалинский центр государственной кадастровой оценки».

В контрольно-счетную палату Сахалинской области представлена выписка из Реестра государственной собственности по состоянию на 01.01.2019, в которой информация не упорядочена, отсутствуют итоговые показатели по объектам учета (движимое имущество, недвижимое имущество, акции, земельные участки), находящимся на вещном праве соответствующих правообладателей. Основной причиной установленных недостатков по учету имущества являются технические проблемы, возникшие в связи с обновлением программного продукта, приведшие к недостоверности данных Реестра государственной собственности.

В целях совершенствования управления находящимися в собственности Сахалинской области акциями акционерных обществ и формирования доходов областного бюджета Правительством Сахалинской области издано распоряжение от 16.07.2014 № 388-р «О мерах по обеспечению поступления в бюджет Сахалинской области дивидендов (части прибыли) по находящимся в собственности Сахалинской области акциям акционерных обществ». Начиная с 2016 года, представителям Сахалинской области ежегодно выдаются директивы голосования на заседаниях Советов директоров и годовых общих собраниях акционеров хозяйственных обществ о направлении на выплату дивидендов не менее 35% чистой прибыли, полученной обществами по результатам предшествующего года. В случае направления чистой прибыли на инвестиции в пределах срока реализации инвестиционной программы акционерного общества возможно уменьшение сумм выплат дивидендов до размера не менее 3% чистой прибыли, полученной акционерным обществом.

По состоянию на 01.01.2018 Сахалинская область являлась владельцем акций в уставных капиталах 27 хозяйственных обществ (уменьшение количества обществ относительно 01.01.2017 произошло за счет реорганизации в форме присоединения 2 акционерных обществ и создания 1 акционерного общества; ликвидации 2 акционерных обществ). Из 27 обществ 2 – признаны несостоятельными (банкротами), 1 – находилось в процессе реорганизации в форме присоединения к другому акционерному обществу. За 2017 год убыток получен 11 акционерными обществами, 13 получили прибыль, решение о выплате дивидендов было принято в 10 акционерных обществах. Общая сумма дивидендов от участия в уставных капиталах акционерных обществ, поступивших в областной бюджет, составила 1037887,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2019 Сахалинская область являлась владельцем акций в уставных капиталах 27 хозяйственных обществ, из них 2 признаны несостоятельными (банкротами), открыто конкурсное производство. За 2018 год согласно данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности 13 акционерными обществами получен убыток, 12 получили прибыль, решение о выплате дивидендов принято 10 акционерными обществами.Общая сумма дивидендов от участия в уставных капиталах акционерных обществ, решение о выплате которых принято на годовых общих собраниях акционеров, составила 935506,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 6 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не внесены изменения в Перечень автомобильных дорог общего пользования № 355. Отклонение между количеством автомобильных дорог, учтенных в Реестре государственной собственности, и содержащихся в Перечне автомобильных дорог общего пользования № 355, составляет 12 единиц.

В нарушение пункта 3.9. Порядка и условий предоставления в аренду государственного имущества, подлежащего использованию только в целях предоставления его во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, утвержденного постановлением администрации Сахалинской области от 09.10.2009 № 398-па, которым установлено, что в заключаемом договоре аренды предусматривается условие осуществления проверок целевого использования имущества не реже двух раз в год, в выборочно проверенных в ходе контрольного мероприятия договорах аренды указанная обязанность не установлена, предусмотрено осуществление контроля за целевым использованием имущества, переданного в аренду. Фактически в проверяемом периоде (2017-2018 годы) проверка целевого использования имущества, переданного по договорам аренды субъектам малого и среднего предпринимательства, не осуществлялась.

Коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области, рассмотрев 17 июля 2019 года результаты контрольного мероприятия, принято решение о направлении представления министерству имущественных и земельных отношений Сахалинской области, копий отчета временно исполняющему обязанности Губернатора Сахалинской области, в Сахалинскую областную Думу и в рамках ведомственного взаимодействия – Прокуратуру Сахалинской области.