**В соответствии с пунктом 20 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2018 год в мае-июле 2018 года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных некоммерческой организации ПСК «Сахалин» в рамках государственной программы Сахалинской области «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2017-2022 годы» за 2017 год и истекший период 2018 года», в ходе которого установлено следующее.**

В соответствии c Федеральным законом «О физической культуре…» и ст. 78 БК РФ спортивным клубам, являющимся негосударственными некоммерческими организациями, из бюджета может оказываться финансовая поддержка. В большей степени, данное содействие, является стимулом для вовлечения населения в спорт, развития спорта высших достижений, повышения престижа Сахалинский области и конкурентоспособности российского спорта, что отвечает Стратегии развития спорта в РФ.

В проверяемом периоде в Сахалинской области господдержка оказывалась некоммерческой организацией, имеющей профессиональные команды: женскую по волейболу (занимающую второй сезон 7 место в Суперлиги), мужскую по футболу (занявшую 1 место во 2 дивизионе зоны Восток ПФЛ), а также мужскую хоккейную команду (занявшую 1 место в Азиатская хоккейной лиге или на международном турнире), а также молодежную команду по волейболу.

В силу бюджетного законодательства финансовая поддержка из областного бюджета предоставляется на конкурентных условиях. В связи с чем, министерство спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области (далее – министерство) проводил соответствующие конкурсы, где критериями претендентов являлись, в том числе показатели имеющие отношение к профессиональному спорту. Принимая во внимание, что фактически других профессиональных команд в регионе нет (исключение футбольная команда в Ногликах), а трудовые договоры с членами команд заключались некоммерческой организацией на один игровой сезон, то субсидии выделялись одной некоммерческой организации (не считая НП ФК «Ноглики»).

В первом полугодии 2017 года поддержка предоставлена НП СЦ «Сахалин» в сумме 246,4 млн. рублей, во втором полугодии 2017 года и 1 полугодии 2018 года – АНО ПСК «Сахалин» в сумме 217,6 млн. рублей и 198,5 млн. рублей соответственно.

В 2017-2018 годах для развития игровых видов спорта и оказания такой господдержки действовало два порядка, утвержденных Правительством Сахалинской области, один – в 2017 году, другой – с 2018 года.

В ходе контрольного мероприятия министерству указано обратить внимание на проведение конкурсов, информация об изменении сроков приема заявок и о дате проведения которых не всегда размещается в средствах массовой информации и сайте министерства. Отмечен недостаток качества составления распоряжений, имеющих отношение к конкурсам, в 2017 году – протоколов, определяющих победителей.

Соглашения на предоставление субсидии, заключенные в 2017 году с НП СЦ «Сахалин» и АНО ПСК «Сахалин», не в полной мере отвечали форме, утвержденной порядком, так отсутствовали требования к отчетности организации о достигнутых результатах, которые соответственно не предоставлялись в министерство.

В части соблюдения норм заключенных соглашений со стороны АНО ПСК «Сахалин» и министерства нарушений нет. По итогам 2017 года организация не имеет обязательств по соглашению 2017 года и в целом соблюдает сроки отчетности по расходованию бюджетных средств. С 2018 года действует новый Порядок предоставления субсидии на развитие игровых видов спорта, который соответствует основным требованиям Правительства РФ. Минспортом пересмотрен перечень предоставляемых с отчетом документов, усилен контроль за их приемкой. В результате в течение периода действия соглашения в министерство АНО ПСК «Сахалин» предоставляется ряд первичных документов, подтверждающих расходы организации.

В тоже время по итогам проверки предложено внести отдельные корректировки в действующий Порядок предоставления субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим развитие игровых видов спорта в Сахалинской области, отдельные нормы которого имеют недостаток их практического применения (в частности устранить противоречащие требования пунктов, урегулировать вопрос о соблюдении требований к персональным данным членов команд). В заключаемых соглашениях обратить внимание на критерии результативности, некоторые из них не имеют отношения к деятельности организации.

Проверка деятельности АНО ПСК «Сахалин» показала, что по итогам второго полугодия 2017 года организацией привлечено 13,6 млн.рублей в качестве внебюджетного источника, остальные 217,6 млн. рублей приходятся на средства бюджета. Средства использованы по целевому направлению, расход подтвержден министерством. По итогам 1 полугодия 2018 года процент привлеченных средств не достиг необходимых 5 % и составил 1,4 млн. рублей, для сбора необходимых средств у организации есть время до конца года (пока не истек срок соглашения).

Основная доля средств направлена на заработную плату: в 2017 году – 55,4 % от расходов за счет субсидии, в 1 полугодии 2018 года – 66,2 %. Контроль за соблюдением предельного объема расходов на заработную плату (не более 70 % от объема субсидии) организацией осуществляется. При этом приведенный анализ показал, что уровень заработной платы спортсменов некоммерческой организации по сравнению с аналогичными профессиональными командами других регионов не является высоким. Остальными затратными статьями являются расходы, связанные с проведением и участием в спортивных мероприятиях, арендой спортивных помещений и сооружений и т.п.. За счет внебюджетного источника организация выплачивала заработную плату административно-управляющему персоналу, осуществляла содержание автобуса, полученного на баланс по договору дарения, который используется для подвоза членов команды к местам спортивных мероприятий, а также для приема арбитров, судей, инспекторов.

По итогам проверки предложено обратить внимание на перечень должностей в штатном расписание организации, который должен формироваться не только с нормами Федерального закона о физической культуре, но и с учетом регламентов спортивных соревнований, предъявляемых обязательные требований к наличию таких должностей, как врач, сотрудник по обеспечению безопасности. Кроме того предложено продумать практическое применения АНО ПСК «Сахалин» нормативов, утвержденных министерством для госучреждений, в части расходов на аренду спортивных площадок (в том числе ледовых).

Автономной организации предложено усилить контроль за оформлением первичных кассовых документов, а также принять меры к устранению нарушений трудовой дисциплины. Прежде всего, определить правильный режим работы членов команды, по сути имеющих разъездной характер работы и полностью зависящий от исполнения Календарного плана игр. Проверкой отмечены нарушения по учету фактически отработанного времени сотрудников. Установлены факты неправомерно использованных в 2017 году средств в сумме 121,6 тыс. рублей. Средства, использованные с нарушением, возвращены организацией в ходе проверки в бюджет.

Коллегия контрольно-счетной палаты Сахалинской области, рассмотрев 08 августа 2018 года результаты контрольного мероприятия, приняла решение о направлении копии отчета в Сахалинскую областную Думу, Губернатору Сахалинской области, а также в прокуратуру Сахалинской области. По итогам проверки в адрес министерства спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области и АНО ПСК «Сахалин» направлены представления об устранении нарушений.