В соответствии с пунктом 18 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2017 год в октябре-декабре 2018 года проведено контрольное мероприятие по вопросу: «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Сахалинской области «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы», в том числе на организацию физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства, за период 2015, 2016 годы и истекший период 2017 года» (с учетом вновь принятой госпрограммы, действующей в 2017 году).

Предметом проверки контрольного мероприятия являлись средства, предусмотренные в 2015-2016 годах вышеуказанной госпрограммой на реализацию основного мероприятия 6 «Развитие физической культуры и спорта в муниципальных образованиях Сахалинской области» подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Сахалинской области» (включающего пять мероприятий), а также на реализацию аналогичного характера мероприятий госпрограммы, действующей с 2017 года, в отношении муниципальных образований «Город Южно-Сахалинск», Поронайский городской округ (объекты капитального строительства выборочно).

В целом выборочный анализ показал, что подпрограмма в данном направлении согласуется с положениями действующих стратегических документов. Оценка основного мероприятия осуществляется индикаторами, предусмотренными Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Правительством РФ и другими федеральными нормативными актами.

Вместе с тем, отмечены отдельные нарушения нормативных актов по формированию и внесению в подпрограмму изменений. Кроме того, требуют внимания муниципальные программы, принятые на территории муниципальных образований в области развития спорта (отмечены нарушения местных порядков по формированию муниципальных программ, формированию показателей индикаторов). В связи с чем, министерству спорта и молодежной политики Сахалинской области предложено усилить контроль за показателями индикаторов госпрограммы и их связью с аналогичными показателями муниципальных программ.

Реализация мероприятий, входящего в основное мероприятие № 6, осуществлялась посредством распределения межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям: министерством строительства Сахалинской области, министерством спорта и молодежной политики Сахалинской области, и в основном исполнение осуществлялось посредством заключения муниципальными заказчиками муниципальных контрактов и договоров.

В ходе контрольного мероприятия в МО ГО «Город «Южно-Сахалинск» и МО Поронайский городской округ охвачено: 24 объекта строительства спортивной направленности и капитального ремонта, 228 муниципальных контрактов и договоров на общую сумму 972255,2 тыс.рублей, из которых в 20 случаях установлены нарушения законодательства о закупках. Основным нарушением является несоблюдение сроков выполнения работ подрядчиками и поставщиками, где в 10 случаях имеется вина заказчика или независящие от подрядчика обстоятельства (погодные условия). Так, сроки нарушены на объектах: «Реконструкция объекта «Стадион Космос» в г. Южно-Сахалинске» (1-я очередь)», «Выполнение работ по строительству «под ключ» объекта: «Крытый универсальный спортивный зал)» (фактически включающего 3 одинаковых объекта строительства), «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом и бассейном в г. Поронайске» и др.. В целом, как показала проверка, заказчики претензионную работу ведут. На момент проверки велась работа

МО ГО «Город Южно-Сахалинск» за период 2015-2017 годы в рамках основного мероприятия № 6 при поддержке из областного бюджета построено 10 спортивных площадок (гимнастических, универсального, комбинированного видов), в том числе: в с. Синегорск, п. Дальнее (2 объекта), п. Санаторное, п. Старорусское, в планировочных районах - Октябрьское, Ново-Александровск, а также 3 объекта - в городе на улицах: Авиационная, Комсомольская, пр. Мира. Спортивные площадки оформлены в муниципальную собственность и на момент проверки находились в оперативном управлении МБУ «Спортивный город», который осуществлял их содержание (за исключением площадок в с. Старорусское и Санаторное, построенных в 2017 году (велась работа по оформлению документов)).

МО Поронайский городской округ с участием средств областного бюджета в рамках мероприятия в проверяемом периоде построено 2 спортивные площадки (универсальная дворовая и комбинированного вида) на общую сумму 9091,0 тыс. рублей, в отношении которых, как показали итоги проверки, следует определить организацию, полноценно обеспечивающую текущее их содержание. Например, обслуживание построенной в 2016 году универсальной спортивной площадки ограничивалось только уборкой территории (в частности управляющей компанией в рамках договора на содержание многоквартирного дома), соответственно без предъявления требований к ответственности за сохранность и текущее состояние муниципальной собственности и к безопасности ее использования населением.

Анализ реализации мероприятия 6.3. «Организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства среди населения Сахалинской области» показал необходимость разработки на региональном уровне нормативного акта стратегического характера, определяющего основополагающий перечень либо виды направлений организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства в целях привлечения ежегодно наибольшего количества граждан, ориентирующегося, прежде всего, на пропаганду и развитие на территориях муниципальных образований массового спорта.

Действующими нормами Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ, а также Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления отнесены: организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства, создание условий для развития физической культуры и спорта по месту жительства и месту отдыха граждан, в том числе путем привлечения специалистов в области физической культуры и спорта. Однако указанные нормативные акты, а также положения госпрограммы, Закона Сахалинской области от 01.04.2013   
№ 18-ЗО, принятого в области спорта, не содержат определение «физкультурно-спортивная работа по месту жительства». В связи с чем муниципальные образования самостоятельно разрабатывают порядки «организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства». В результате, реализация указанных полномочий на территориях муниципальных образований не имеет единообразия.

Так, в муниципальном образовании Поронайский городской округ организация физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства в проверяемом периоде в основном ограничилась «созданием условий» (оплачены работы по расчистке катков, лыжных трасс), в городском округе «Город Южно-Сахалинск» - в основном ведением спортивными федерациями и ассоциациями спортивных секций по определенным видам спорта (набор в группы лиц разных возрастных категорий, занимающихся бесплатно) на их площадках. При этом, в Поронайском городском округе установлены нарушения принятого в данной области нормативного акта.

Кроме вышеуказанного, в рамках контрольного мероприятия проведена проверка использования средств, предусмотренных на объект «Строительство аэродинамического комплекса» (охвачено 7 контрактов и договоров на общую сумму 94822,6 тыс. рублей), которой также в основном установлены нарушения законодательства о закупках. Так, не соблюдены сроки исполнения обязательств подрядчиком по строительству объекта (здания комплекса и присоединения к аэродинамическому тренажеру (готовиться претензионная работа), имели место нарушения условий оплаты, полноты размещения в интернете информации, а также иные нарушения исполнения контрактов в части: не предоставления подрядчиком в течение установленного срока с момента окончания действия банковской гарантии нового обеспечения исполнение контракта, утверждения проектной документации ранее чем получено положительное заключение экспертизы.

По итогам контрольного мероприятия: в министерство спорта и молодежной политики Сахалинской области, главы муниципального образования Поронайский городской округ направлены представления, в адрес министерства строительства Сахалинской области, ОГАУ «ЦТВС», главы МО ГО «Город Южно-Сахалинск» - информационные письма. По фактам, содержащим признаки административного правонарушения в сфере закупок, материалы направлены в министерство экономического развития Сахалинской области. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия также направлена в адрес Губернатора Сахалинской области, Сахалинской областной Думы.