На совместном заседании постоянных комитетов по экономическому развитию и по бюджету и налогам Сахалинской областной Думы 21.02.2017 рассмотрен и принят к сведению отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию мероприятий в области воздушного транспорта (АО «Авиакомпания «Аврора») в рамках государственной программы «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2020 годы» за 2015 год и истекший период 2016 года», проведенного в соответствии с п. 10-1 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2016 год в ноябре-декабре 2016 года.

По итогам проверки отмечено, что госпрограмма включает 2 мероприятия, относящихся к перевозкам воздушным транспортом, осуществляемым АО «Аврора», которые направленны на субсидирование межмуниципальных перевозок пассажиров, багажа и грузов воздушным транспортом; приобретение воздушных судов (взнос в уставный капитал АО «Аврора»).

В 2015-2016 годах бюджетные инвестиции Сахалинской области осуществлялись в виде денежного и имущественного взносов в уставный капитал авиакомпании. Акции приобретены по закрытой подписке ПАО «Аэрофлот - Российские авиалинии» и Правительством Сахалинской области в долях 51 % и 49 % соответственно.

Средства бюджетных инвестиций, полученных на приобретение 2-х воздушных судов, в полном объеме конвертированы АО «Аврора» в доллары США и размещены на депозите по ставке 1,9 % (на 185 дней). Сумма полученных процентов по договору составила 24484,0 тыс. рублей. За счет курсовых разниц внереализационные расходы составили 195972,0 тыс. рублей, что обусловлено укреплением курса рубля по отношению к доллару с 72,5 рубля до 64,9 рубля.

За счет бюджетных инвестиций приобретено 2 самолета Bombardier DHC-8-420Q. На момент проверки воздушные суда находились на хранении в аэропорту г. Торонто.

Министерство транспорта предоставляло АО «Аврора» субсидию на компенсацию разницы в тарифах по межмуниципальным перевозкам в соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 19.08.2014 № 396. Субсидируемые авиаперевозки осуществляются по 4 маршрутам: Южно-Сахалинск – Оха, Южно-Сахалинск – Шахтерск, Южно-Сахалинск – Южно-Курильск, Южно-Сахалинск – Курильск. Расчет недополученных доходов авиакомпанией в связи с осуществлением внутриобластных авиаперевозок по социально-значимым маршрутам производился с использованием экономически обоснованного тарифа (далее – ЭОТ). Также за счет средств областного бюджета возмещаются расходы в отношении отправлений Почты России.

В проверяемом периоде утвержденные ЭОТ на субсидируемые авиаперевозки изменялись 3 раза. Действующие тарифы утрачивают силу с 01.01.2017. В динамике 2014-2016 годов отмечена тенденция снижения ЭОТ на 4-х маршрутах, в среднем на 6,8 %: наибольшее снижение на маршруте Южно-Сахалинск-Курильск – на 7,1 %, наименьшее на маршруте Южно-Сахалинск – Оха – на 6,3 %.

В 2015 году для перевозок по 4-м субсидируемым маршрутам использовались 3 единицы DHS-8-300. С 2016 года эксплуатируются 6 единиц воздушных судов: по 3 единицы DHS-8-400 и DHS-8-300.

Показатели пассажиропотока по маршрутам имеют разнонаправленную динамику. Рост отмечен по маршрутам Южно-Сахалинск – Курильск (в 1,5 раза) и Южно-Сахалинск – Южно-Курильск, с одновременным сокращением пассажиров по маршрутам Южно-Сахалинск – Оха, Южно-Сахалинск – Шахтерск. Для снижения издержек АО «Аврора» использует сквозные рейсы Южно-Сахалинск – Шахтерск – Хабаровск (и обратно).

Наибольший удельный вес в себестоимости социально-значимых перевозок в 2015-2016 годах составили затраты: более 10 % – лизинговые платежи, резервные отчисления на структурные и регламентные технические обслуживания и техобслуживание собственными силами; в пределах 3-5 % – платежи за Pull-компонентов, накладные расходы, оплата труда; от 1 до 3 % –прочие затраты.

В период проверки по замечанию КСП авиакомпанией устранено техническое нарушение при распределении затрат в программе «1С Бухгалтерия 8.3.», сумма снижения расходов, отнесенных на себестоимость социально-значимых перевозок составила 49993,1 тыс. рублей. Однако данная корректировка не оказала влияния на уровень действующих ЭОТ и на размер полученных субсидий на возмещение недополученных доходов, поскольку фактическая себестоимость регулируемых перевозок, даже с учетом снижения затрат, превышает величину расходов, включенных РЭК в экономически обоснованный тариф.

Договоры на поставку топлива и топливообеспечение заключены АО «Аврора» с компаниями, которые действуют в каждом конкретном аэропорту. Отсутствие конкуренции не позволяет авиапредприятию существенно снизить затраты на топливо. АО «Аврора» самостоятельно внедрена система топливной эффективности. Выборочный анализ расходов на топливообеспечение, субсидируемых внутриобластных перевозок самолетами типа DHC-8-300 и DHC-8-400 за апрель-июнь 2016 года, показал экономию топлива в 1,4 %.

По результатам контрольного мероприятия в адрес министерства транспорта Сахалинской области направлено информационное письмо в целях последующего контроля и мониторинга за формированием себестоимости авиаперевозок авиакомпанией.