Утвержден

распоряжением

контрольно-счетной палаты

Сахалинской области

от 27.11.2015 № 01-02/58

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на объектах коммунальной инфраструктуры муниципальных образований в рамках подпрограммы «Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращения издержек в бюджетном секторе Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» за 2014 год

и истекший период 2015 года».

*1. Основание для проведения проверки:* пункт 7 Плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – Палата) на 2015 год, распоряжение председателя Палаты от 08.09.2015 № 01-02/38 «О проведении контрольного мероприятия».

На основании удостоверения контрольно-счетной палаты от 08.09.2015 № 02-07/35 главным инспектором Ениной Ю.Г. в министерстве энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, министерстве образования Сахалинской области, министерстве социальной защиты Сахалинской области, министерстве здравоохранения Сахалинской области, агентстве ветеринарии и племенного животноводства Сахалинской области, агентстве государственной службы занятости населения Сахалинской области проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности на объектах коммунальной инфраструктуры муниципальных образований в рамках подпрограммы «Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращения издержек в бюджетном секторе Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» за 2014 год и истекший период 2015 года».

*2. Предмет контрольного мероприятия:* подпрограмма «Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращения издержек в бюджетном секторе Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» за 2014 год и истекший период 2015 года» и отчеты об ее реализации, нормативные и правовые акты, иные распорядительные документы, регламентирующие управление Госпрограммой и Подпрограммой; финансовые и прочие документы, обосновывающие и подтверждающие использование средств областного бюджета, выделенных на программные мероприятия, иные документы и материалы, имеющие отношение к теме контрольного мероприятия.

*3.* *Объекты контрольного мероприятия*: министерства Сахалинской области: энергетики и жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, социальной защиты, культуры, спорта, туризма и молодежной политики; агентства государственной службы занятости населения и ветеринарии Сахалинской области; управление делами Губернатора и Правительства Сахалинской области (по запросам, при необходимости с выходом на встречные проверки); подведомственные учреждения, получившие средства, предусмотренные Подпрограммой (выборочно).

*4. Срок основного этапа проверки* с 16 сентября по 10 ноября 2015 года.

*5. Цели контрольного мероприятия:*

4.1. Цель 1. Оценка подпрограммы «Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращения издержек в бюджетном секторе Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» за 2014 год и истекший период 2015 года. Определение эффективности организации и координации работы по реализации Подпрограммы.

Вопросы:

4.1.1. Общий анализ реализации Подпрограммы.

Основные направления общего характера:

- структура, состав, срок реализации Подпрограммы, оценка внесенных в них изменений;

- проверка соответствия Подпрограммы основным нормативным правовым актам и документам стратегического характера РФ и субъекта;

- состав задач, решаемых Подпрограммой, анализ и оценка их необходимости и достаточности для достижения соответствующих целей;

- соблюдение планов-графиков реализации мероприятий Подпрограммы, степень их реализации;

- степень достижения целей и показателей (индикаторов) Подпрограммных мероприятий;

- оценка организации контроля за промежуточными и конечными результатами выполнения Подпрограммы;

- соответствие объема ресурсного обеспечения перечня мероприятий Подпрограммы объемам финансирования, предусмотренным соответствующими законами Сахалинской области о бюджете Сахалинской области, изменения (при наличии) перечня мероприятий (причины).

4.2. Цель 2. Анализ исполнения мероприятий Подпрограммы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетном секторе:

Вопросы:

4.2.1. Анализ исполнения мероприятий с проведением визуальных проверок (выборочно), направленных на повышение энергетической эффективности в бюджетном секторе:

- энергетический аудит;

- установка приборов учета тепла, горячей воды и холодной воды;

- установка двухтарифного счетчика электрической энергии (день-ночь);

- установка регуляторов давления холодной и горячей воды, регулятора температуры горячей воды;

- установка автоматизированного индивидуального теплового пункта;

- выполнение гидравлической балансировки системы отопления;

- тепловая изоляция трубопроводов внутри здания, установка отражающей тепловой изоляции (далее - отражающие экраны) за радиаторами;

- установка радиаторных термостатов;

- использование приточно-вытяжных систем с рекуперативным теплообменником;

- восстановление систем циркуляции горячего водоснабжения;

- использование солнечных водонагревателей;

- замена окон на энергоэффективные конструкции;

- наружное утепление зданий, восстановление отмостки зданий;

- использование светодиодных источников для освещения мест общего пользования;

- внедрение систем автоматического управления освещением;

- замена люминесцентных светильников на светильники с электронным пускорегулирующим устройством.

Основные направления:

- освещаются: объем ассигнований, исполнители (соисполнители), получатели субсидий, цели и задачи в соответствии с Подпрограммой, анализ достижений (выполнение индикаторов),

- законность предоставления субсидий подведомственным учреждениям в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), соблюдение сторонами целей условий и порядка предоставления субсидий.

4.2.2. Выборочная проверка исполнения контрактов в подведомственных учреждениях, находящихся в муниципальных образованиях.

*6. Проверяемый период деятельности:* 2014 – истекший период 2015 года.

*7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.*

Государственная программа Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы" (далее – Государственная программа, Госпрограмма) разработана в соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 08.04.2011 № 117 "О совершенствовании системы программно-целевого планирования в Сахалинской области", распоряжением Правительства Сахалинской области от 21.10.2011 № 728-р "Об утверждении перечня государственных программ Сахалинской области" и утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 № 278.

Основными целями Государственной программы являются:

- повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению, проживающему в Сахалинской области, обеспечение комфортной и безопасной среды обитания;

- соблюдение баланса экономических интересов регулируемых организаций и потребителей их продукции (услуг);

- обеспечение доступности предоставляемых населению Сахалинской области коммунальных услуг.

Для достижения поставленных целей к 2020 году должны быть решены следующие задачи:

1. Улучшение качества управления и содержания общего имущества в многоквартирных домах на основе государственной поддержки объединений собственников жилья, в том числе при проведении капитального ремонта и модернизации многоквартирных домов, и развития конкуренции в сфере управления жилой недвижимостью.

2. Повышение надежности и эффективности производства и поставки коммунальных ресурсов на базе модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

3. Формирование в коммунальном секторе благоприятных условий для реализации инвестиционных проектов в рамках государственно-частных партнерств, включая формирование эффективной системы тарифного регулирования.

4. Развитие систем водоснабжения и водоотведения на базе новых технологий и современного оборудования.

5. Проведение мероприятий, направленных на рост инвестиционной привлекательности организаций коммунального комплекса.

6. Проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных животных.

7. Формирование эффективной и прозрачной системы тарифного регулирования.

8. Установление долгосрочных (не менее чем на три года) тарифов на коммунальные услуги.

9. Снижение убыточности организаций коммунального комплекса.

10. Повышение уровня квалификации кадров управляющих и ресурсоснабжающих организаций.

Решение указанных задач будет осуществляться в рамках реализации мероприятий по двум направлениям - в жилищном хозяйстве и коммунальной инфраструктуре.

В Государственную программу входят 2 Подпрограммы:

1. Подпрограмма "Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области" государственной программы Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы".

2. Подпрограмма "Чистая вода" государственной программы Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы".

В ходе данного контрольного мероприятия рассматривалась Подпрограмма "Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области" государственной программы Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы".

В рамках проведения данного контрольного мероприятия осуществлена проверка Подпрограммы "Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области" государственной программы Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы".

*Общий анализ реализации Подпрограммы*

*- структура, состав, срок реализации Подпрограммы, оценка внесенных в них изменений*

Общий анализ Подпрограммы "Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области" государственной программы Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы» (далее – Подпрограмма) показал следующее.

Срок реализации Подпрограммы определен с 2014 по 2020 годы, без выделения отдельных этапов. В результате, оценка ожидаемых результатов Подпрограммы возможна только по итоговым значениям их реализации.

Ответственным исполнителем Подпрограммы является министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области.

В паспорте Подпрограммы участниками определены министерство образования Сахалинской области, министерство здравоохранения Сахалинской области, министерство социальной защиты Сахалинской области, министерство культуры Сахалинской области, министерство спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области, агентство ветеринарии Сахалинской области, агентство государственной службы занятости населения Сахалинской области, управление делами Губернатора и Правительства Сахалинской области.

В Приложении № 1 к Подпрограмме представлен «Перечень органов исполнительной власти – главных распорядителей бюджетных средств, участвующих в подпрограмме "Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области" государственной программы Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы», в который, кроме выше перечисленных ГРБС, включены дополнительно министерство лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области, агентство записи актов гражданского состояния Сахалинской области, агентство по развитию Курильских островов и инвестиционных программ Сахалинской области.

Законами Сахалинской области от 05.12.2013 № 112-ЗО, 12.12.2014 № 80-ЗО "Об областном бюджете Сахалинской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов", "Об областном бюджете Сахалинской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" (далее – Законы о бюджете на 2014, 2015 годы, Закон № 112-ЗО, Закон № 80-ЗО) министерству лесного и охотничьего хозяйства Сахалинской области, агентству записи актов гражданского состояния Сахалинской области, агентству по развитию Курильских островов и инвестиционных программ Сахалинской области не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий Подпрограммы, в результате они не включены в Приложения Подпрограммы «Объемы финансирования подпрограммы «Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области" государственной программы Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы» (Приложение № 3), «План мероприятий Подпрограммы…» (Приложение № 5), «Ресурсное обеспечение Государственной программы за счет средств областного и федерального бюджетов, юридических и физических лиц» (Приложение № 7). В Подпрограмме отсутствуют сведения, какие мероприятия исполняют указанные ГРБС.

Таким образом, в нарушение п. 2.2.4 приказа Министерства экономического развития Сахалинской области № 167, Министерства финансов Сахалинской области № 28 от 20.10.2014 "Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Сахалинской области" (далее – Методические указания № 167, № 28) в Перечень органов исполнительной власти – главных распорядителей бюджетных средств, участвующих в подпрограмме, включены органы исполнительной власти, которые фактически не являются участниками Подпрограммы.

Вместе с тем, при наличии мероприятий по формированию эффективной системы тарифного регулирования и системы долгосрочных тарифов на коммунальные услуги, Региональная энергетическая комиссия Сахалинской области в Перечень исполнителей Подпрограммы не включена.

В проверяемый период (с 2014 по 30 июня 2015 года), в Подпрограмму внесено 7 изменений, в том числе в части увеличения объема финансирования за 2014-2020 годы на 2850749,7 тыс. рублей (или в 1,9 раза), изменения мероприятий, а также корректировки целевых индикаторов.

Постановлением Правительства Сахалинской области от 30.03.2015 № 62 «целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности к Подпрограмме «Повышение энергетической эффективности…» (Приложение № 2 к Подпрограмме) дополнены «целевыми показателями энергосбережения и повышения энергетической эффективности на 2014-2020 годы…» (Приложение № 7 к Подпрограмме). На момент проверки Приложение № 2 не отменено и не откорректировано, в результате чего, в Программе на период с 2014 до 2020 года действуют два Приложения по целевым индикаторам.

Согласно пояснениям Минэнерго, методика расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 31.12.2009 № 1225 (с изменениями постановлением Правительства РФ от 15.07.2013 № 593), утверждена только в 2014 году приказом Минэнерго России от 30.06.2014 № 399.

По итогам 2014 года, в рамках требований постановления Правительства РФ от 31.12.2009 № 1225, министерством были внесены изменения в Подпрограмму в части пересчета целевых показателей в соответствии с новой методикой, а также проведена корректировка планируемых значений целевых показателей, с учетом фактически достигнутых результатов реализации программ и изменения социально-экономической ситуации. За базовый год взят 2014 год, исходя из чего новые целевые показатели, установленные Приложением № 7 к Подпрограмме, фактически начали действовать с начала 2015 года.

При очередном внесении изменений в Подпрограмму, Приложение № 2 будет отменено.

*- проверка соответствия Подпрограммы основным нормативным правовым актам и документам стратегического характера Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.*

Мероприятия Подпрограммы охватывают практически все сферы экономики Сахалинской области, в том числе: в промышленности, на транспорте, в сельском хозяйстве, в системах коммунальной инфраструктуры, в жилищном фонде, а также в бюджетном секторе.

В разделе 2 в качестве основополагающих нормативно-правовых актов для определения целей, задач, мероприятий, а также конечного результата Подпрограммы указаны:

- федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ);

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 1830-р "Об утверждении плана мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в Российской Федерации" (далее – План мероприятий № 1830-р);

- распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2012 года № 1794-р "Об утверждении плана мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в Российской Федерации";

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 321 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Энергоэффективность и развитие энергетики" (далее – Государственная программа РФ);

- постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1225 "О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности" (далее – Требования Правительства РФ № 1225);

- приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 17 февраля 2010 года № 61 "Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности" (далее – Приказ Минэкономразвития РФ № 61);

- приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 30 июня 2014 года № 399 "Об утверждении методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях" (далее – Приказ Минэнерго РФ № 399).

Кроме того, вопросы энергосбережения и повышения энергетической эффективности сформулированы в основных стратегических документах, определяющих приоритетные социально-экономические задачи Российской Федерации на среднесрочную и долгосрочную перспективу: указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2008 года № 889 "О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики"; "Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года"; Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция). Данные документы отражены в разделе 1 Подпрограммы «Характеристика текущего состояния, основных проблем сферы реализации подпрограммы и прогноз развития».

Проверка соответствия Подпрограммы основным нормативным правовым актам и документам стратегического характера РФ и субъекта по вопросам энергетической эффективности показала:

- определенные Концепцией пути, способы и приоритетные направления долгосрочного социально-экономического развития страны включают в себя вопросы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которые нашли свое отражение в перечне мероприятий Подпрограммы (раздел 5 Подпрограммы), в том числе в различных сферах экономики Сахалинской области (в промышленности, на транспорте, в сельском хозяйстве, в системах коммунальной инфраструктуры, в жилищном фонде, а также в бюджетном секторе);

- цель энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р, касающиеся эффективного использование топливно-энергетических ресурсов, конкурентоспособности выпускаемой продукции и улучшении экологической обстановки соответствует цели Подпрограммы. Вместе с тем, отсылка на указанный стратегический документ, в Подпрограмме своего отражения не нашли, что не в полной мере отвечает п. 1.3.1 Методических указаний № 167, № 28, предусматривающему формирования государственных программ (подпрограмм) с учетом положений стратегических документов (указы, стратегии, государственные программы РФ), утвержденных Президентом РФ и (или) Правительством РФ;

- во исполнение требований ст. 14 Федерального закона № 261-ФЗ Подпрограмма содержит: значения целевых показателей; перечень и сроки проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности; ожидаемые результаты в натуральном и стоимостном выражении, в том числе экономический эффект от реализации соответствующей программы; информацию об источниках финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием отдельно бюджетных (федеральный, областной, муниципальный) и внебюджетных источников финансирования указанных мероприятий. Значения целевых показателей и перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в основном соответствуют требованиям п. 4, п. 6 ст. 14 Федерального закона № 261-ФЗ.

Вместе с тем, в пп. 8 п. 4 ст. 14 указанного закона предусмотрено значение целевого показателя по увеличению объема внебюджетных средств, используемых на финансирование мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в Подпрограмме (Приложение № 2), данный показатель установлен как «объем внебюджетных средств, используемых для финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в общем объеме финансирования региональной программы» (А 8), при этом значения показателя с 2014 по 2020 годы снижено по сравнению с 2012-2013 годом с 50 % до 35 %.

Согласно пояснениям Минэнерго, «колебания» показателя привлечения внебюджетных средств в рамках региональных программ энергосбережения являются отражением общей финансовой и экономической ситуации в стране, в частности при сокращении областного и федерального финансирования и закрытия инвестиционных проектов. Приложение № 2 к Подпрограмме будет исключено.

В перечень мероприятий Подпрограммы (раздел 5 Подпрограммы) не включено мероприятие по «информационному обеспечению мероприятий Подпрограммы, в том числе по информированию потребителей энергетических ресурсов об указанных мероприятиях и о способах энергосбережения и повышения энергетической эффективности», предусмотренного пп. 8.1 п. 6 ст. 14 Федерального закона № 261-ФЗ, а также направления его реализации.

Мероприятие по информационной поддержке и пропаганде энергосбережения и повышения энергоэффективности отражено в тексте п. 6 раздела 6 Подпрограммы «Характеристика мер правового регулирования подпрограммы», что не соответствует п. 3.1.6. Методическим указаниям № 167, № 28. В данном разделе должны отражаться описание основных действующих правовых актов, регулирующих сферу Подпрограммы, анализ необходимости и достаточности правового регулирования сферы Подпрограммы, а не мероприятия Подпрограммы и направления их реализации. Информацию необходимо перенести в соответствующий раздел Подпрограммы.

Объемы финансирования мероприятия предусмотрены Приложением № 3 Подпрограммы;

- по п. 3 ст. 13 Федерального закона № 261-ФЗ, п. 7 Плана мероприятий № 1830-р органы государственной власти, органы местного самоуправления должны обеспечить завершение проведения мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений, используемых для размещения указанных органов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и введенных в эксплуатацию на день вступления в силу настоящего Федерального закона, приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию до 01.01.2011.

Типовыми мероприятиями Подпрограммы для объектов бюджетной сферы предусмотрены мероприятия по установке приборов учета холодной воды, тепла и горячей воды. Установленные Программой целевые показатели (Приложение № 2) отражают объемы электрической энергии, тепловой энергии, воды, природного газа, потребляемые (используемые) государственными учреждениями, расчеты за которые осуществляются с использованием приборов учета, в общем объеме электрической энергии, тепловой энергии, воды, природного газа, потребляемых (используемых) государственными учреждениями на территории субъекта РФ. Значение показателей по электрической энергии, воды, природного газа за период с 2014-2020 годы установлены 100 %, по тепловой энергии – 90 % (исключены объекты, максимальный объем потребления тепловой энергии, которых составляет менее чем 0,2 гигакалории в час).

Согласно представленной информации органов исполнительной власти Сахалинской области, участников Подпрограммы, на 01.01.2014 года имеются подведомственные учреждения, в которых не были установлены приборы учета используемых ресурсов (ГБУ «Станция по борьбе с болезнями животных №1), а установлены только в рамках реализации мероприятий Подпрограммы. В результате, достоверность показателей, характеризующих 100 % исполнение требований нормативно-правовых актов РФ, не подтверждено.

- целью Государственной программы РФ Подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности» является «формирование эффективной системы, стимулирующей и поддерживающей повышение энергетической эффективности, обеспечивающей снижение энергоемкости валового внутреннего продукта Российской Федерации», для достижения которой установлены ряд задач, из них: стимулирование привлечения внебюджетных инвестиций в реализацию мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности; повышение информированности общества о состоянии и деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также уровня знаний граждан, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности. Аналогичная цель установлена и в региональной Подпрограмме. Кроме того, в разделе 3 региональной Подпрограммы ожидаемый экономический эффект достигается за счет привлечения средств внебюджетных источников (собственников помещений в многоквартирных домах, инвесторов в модернизацию коммунальной инфраструктуры, кредитных средств банков и т.д.), при этом, задачи по привлечению внебюджетных инвестиций со стороны, в паспорте Подпрограммы не отражены. Минэнерго необходимо рассмотреть вопрос о взаимосвязи задач и конечных результатов Подпрограммы.

При имеющемся в Подпрограмме мероприятии по информационному обеспечению (раздел 6) не установлена задача по повышению информированности общества о состоянии и деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также уровня знаний граждан, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности, которая предусмотрена Государственной программой (Подпрограммой) РФ. Пункт. 1.4.5. Методических указаний № 167, № 28 определяет задачу государственной программы (подпрограммы) как результат выполнения совокупности взаимосвязанных мероприятий. Таким образом, количество мероприятий не должно быть шире (больше), чем задачи программы.

- требованиями Правительства РФ № 1225 от 31 декабря 2009 года установлен перечень целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также перечень и сроки выполнения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов), которые должны содержать региональные программы.

В региональной Подпрограмме целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности приведены в соответствие с установленными требованиями.

Мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, проведение которых возможно с использованием внебюджетных средств, полученных также с применением регулируемых цен (тарифов), включены в Подпрограмму в полном объеме, начиная с 2014 года, что соответствует п. 3 Приложения № 2 Требованиями Правительства РФ № 1225.

- приказом Минэкономразвития РФ № 61 утвержден примерный перечень мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных программ. В региональную Подпрограмму включены отдельные мероприятия из указанного перечня, в том числе по различным сферам экономики Сахалинской области. Мероприятия «разработка технико-экономических обоснований в целях внедрения энергосберегающих технологий для привлечения внебюджетного финансирования» (коммунальной инфраструктуры в организациях с участием государства или муниципального образования), предусмотренные п. 2 а) раздела II, п. 1 б) раздела III в Подпрограмме не указаны, так как исполнены в 2012-2013 годы в рамках предыдущей программы.

Кроме того, п. 2 в) раздела III Приказа Минэкономразвития РФ № 61, утверждено мероприятие по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования - «повышение тепловой защиты зданий, строений, сооружений при капитальном ремонте, утепление зданий, строений, сооружений».

В соответствии с п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ капитальный ремонт объектов капитального строительства - это замена и (или) восстановление строительных конструкций объектов капитального строительства или элементов таких конструкций, за исключением несущих строительных конструкций, замена и (или) восстановление систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения объектов капитального строительства или их элементов, а также замена отдельных элементов несущих строительных конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы и (или) восстановление указанных элементов.

Постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 № 279 утверждено Положение о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13-14.2000 (далее - Положение № 279), где в Приложении № 8 предусмотрен перечень работ по капитальному ремонту зданий и сооружений.

Так, повысить тепловую защиту зданий, строений, сооружений при капитальном ремонте, утепление зданий, строений, сооружений можно за счет выполнения следующих видов работ, включенных в указанный перечень: восстановление фундаментов, в т. ч. восстановление существующей отмостки вокруг здания (более 20% общей площади отмостки); ремонт крыш и покрытий; полная смена ветхих оконных и дверных блоков, а также ворот производственных корпусов; ремонт и утепление фасадов; ремонт вентиляции и другие.

Раздел 5.1.1 «Типовые мероприятия для объектов бюджетной сферы» Подпрограммы предусмотрена только часть мероприятий, осуществляемых при капитальном ремонте в целях энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов («использование приточно-вытяжных систем…», «замена окон на энергоэффективные конструкции» (п. 14), «наружное утепление зданий, восстановление отмостки зданий» (п. 15)) из утвержденного перечня Приказа Минэкономразвития РФ № 61.

Перечень Приказа Минэкономразвития РФ № 61 носит рекомендательный характер, однако в целях исключения разночтений по составу и видам выполняемых работ, необходимо рассмотреть вопросы по включению его в качестве отсылочного документа в подпрограмму, либо рекомендовать органам исполнительной власти при разработке и утверждении собственных Перечней работ по энергоэффективности максимально руководствоваться данным документом, если работы не носят специфический отраслевой характер.

- расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях, отраженных в разделе 8 Подпрограммы «Обоснование состава и значения соответствующих целевых индикаторов (показателей)», произведен в соответствии с методикой расчета целевых показателей, утвержденной Приказом Минэнерго РФ № 399.

Вместе с тем, в п. 4.8 Таблицы расчета целевых показателей (раздел 8 Подпрограммы), формула для расчета показателя «Удельный расход электрической энергии, используемой для передачи (транспортировки) воды в системах водоснабжения (на 1 куб. метр)» не соответствует формуле расчета данного показателя, предусмотренного п. 2.4.7 Приказа Минэнерго РФ № 399. Так, в формуле вместо слагаемого в делителе «объем потерь воды при ее передаче на территории субъекта Российской Федерации, куб. м» принято слагаемое «объем потребления электрической энергии для передачи воды в системах водоснабжения на территории субъекта Российской Федерации».

Таким образом, Подпрограмма "Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области" государственной программы Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы в целом сформирована с учетом всех принципов, целей и задач, что и основные стратегические, целеполагающие, нормативные документы Российской Федерации. Вместе с тем, требуется рассмотрение вопрос о доработке и внесении изменений в Подпрограмму в части установления определенных задач, мероприятий и доработки целевых индикаторов (внесения изменений) по привлечению внебюджетного финансирования, а также повышение информированности общества о состоянии и деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности и других вопросов, отраженных выше.

*- состав задач, решаемых Подпрограммой, анализ и оценка их необходимости и достаточности для достижения соответствующих целей*

Сформулированные задачи должны быть необходимы и достаточны для достижения соответствующей цели, однако оценка задач Подпрограммы показала, что их состав, установленный Подпрограммой, не достаточен для достижения целей установленных программой. Так одной из целей Подпрограммы является создание правовых, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и повышения энергетической эффективности на территории Сахалинской области, в которых имеется возможность обозначить направления реализации мероприятий не только за счет бюджетных источников, а также и за счет внебюджетного финансирования. Учитывая вышеизложенное, необходимо добавить задачу по стимулированию привлечения внебюджетных инвестиций в реализацию мероприятий (проектов) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Кроме того, нормативными актами РФ, а также ст. 8 закона Сахалинской области от 04.12.2012 № 100-ЗО "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Сахалинской области", предусмотрено информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, в том числе на территории Сахалинской области, которое не выделено в Программе отдельным мероприятием и не входит в состав решаемых задач.

Определенные Подпрограммой мероприятия не в полной мере соответствуют поставленным задачам, в связи с тем, что объем (перечень) мероприятий шире, чем обозначенные задачи Подпрограммы. В результате, Подпрограмма требует корректировки и доработки.

*- соблюдение планов-графиков реализации мероприятий Подпрограммы, степень их реализации*

В соответствии с приказом Министерства экономического развития Сахалинской области № 234, Министерства финансов Сахалинской области № 30 от 16.11.2012 (далее – Приказ № 234), постановлением Правительства Сахалинской области от 08.04.2011 № 117 "О совершенствовании системы программно-целевого планирования в Сахалинской области" (далее – Постановление ПСО № 117) реализация Подпрограммы осуществляется в соответствии с планом-графиком реализации государственной программы (далее - план-график), содержащим перечень мероприятий государственной программы с указанием исполнителей (участников, осуществляющих реализацию мероприятий), сроков выполнения, бюджетных ассигнований и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий из других источников, а также ожидаемых непосредственных результатов от реализации мероприятий.

В проверяемом периоде Планы – графики утверждены распоряжениями министерства, что соответствует п. 7.1 Приказа № 234, касающегося плана-графика на 2014 год и противоречит п. 4.2. постановления ПСО № 117 (план-график на 2015 год) (при имеющихся иных исполнителей программы, план-график утверждается правовым актом ответственного исполнителя государственной программы (приказом)).

План-график реализации Государственной программы (Подпрограммы) на 2015 год утвержден распоряжением министерства от 14.01.2015, в установленные сроки п. 5.4 постановления ПСО № 117 (не позднее 15 января текущего года), при этом согласование с соисполнителями государственной программы, министерством экономического развития Сахалинской области и министерством финансов Сахалинской области к проверке не представлено.

В соответствии со ст. 5 Методических указаний № 167, № 28 Минэнерго формирует отчеты о реализации государственной программы (подпрограммы).

Согласно Таблице 3.3. «Сведения о степени реализации мероприятий государственной программы», выполнение мероприятий Подпрограммы, в основном осуществлялось с соблюдением Планов-графиков. Однако, при установленном Планом-графиком сроке, окончания реализации мероприятия по проведению научно-исследовательских работ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в 2014 году, разработка проектов по объектам «Комплексная реконструкция системы водоснабжения МО ГО «Город Южно-Сахалинск» (в т. ч. разработка ПСД)», «Комплексная реконструкция системы теплоснабжения МО Поронайский ГО (в т. ч. разработка ПСД)» на 31.12.2014 осуществлена на 80%, в связи с тем, что контракты являлись преходящими.

За первое полугодие 2015 года уровень технической готовности объектов по мероприятиям, предусматривающим завершение работ в 2015 году, составил от 50 до 100%, за исключением мероприятия по информационной поддержке и пропаганде энергосбережения и повышения энергоэффективности, которое не исполнено по следующим направлениям: технологические работы по обслуживанию Единой региональной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности при Правительстве Сахалинской области; техническое обслуживание, обеспечение развития и совершенствование информационной системы «Энергоэффективность и жилищно-коммунальные услуги»; информационные, обучающие, развивающие мероприятия (выставки, форумы, конференции, семинары) по энергоэффективности и энергосбережению (в т. ч. участие в форуме ENES 2015). Согласно информации министерства в рамках оптимизации бюджета подготовлены поправки предусматривающие корректировку финансирования указанной части программных расходов на сумму 1220,0 тыс. рублей (исключению подлежат расходы по участию в форуме ENES 2015 -920,0 тыс. рублей и «обеспечение развития и совершенствование информационной системы…» - 300,0 тыс. рублей).

*- степень достижения целей и показателей (индикаторов) Подпрограммных мероприятий*

Целевые показатели энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период до 2020 года установлены Приложениями № 2, № 7 к Подпрограмме.

Согласно п. 5.1. Методических указаний № 167, № 28 Министерством на основе ежеквартальных и годовых форм, сформированы отчеты о реализации государственной программы (подпрограммы).

В Таблице 3.1. годового отчета «Сведения о достижении значений индикаторов (показателей) государственной программы» за 2014 год, отражены плановые и фактически исполненные индикаторы, установленные Приложением № 2.

Фактическое исполнение показателей в целом соответствуют или незначительно превышают плановые значения. Перевыполнение плановых значений таких, как: «экономия электрической энергии», «экономия тепловой энергии» обусловлено благоприятными климатическими условиями в отчетном году, «экономия воды» - выполнением мероприятий по установке приборов учета потребляемого ресурса, как в бюджетных учреждениях, так и в жилом фонде, выполнение работ по замене водопроводных сетей.

Тем не менее, в годовом отчете (Таблица 3.1.) не отражен показатель «доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии и (или) вторичных энергетических ресурсов, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории субъекта РФ», а также его фактическое исполнение, что ведет к неисполнению п. 5.5. Методических указаний № 167, № 28.

Согласно ст. 1 Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ "Об электроэнергетике" к возобновляемым источникам энергии отнесены: энергия вод, геотермальная энергия с использованием природных подземных теплоносителей и другие.

На территории Сахалинской области размещены две геотермальные электростанции: "Менделеевская" (о. Кунашир) и "Океанская" (о. Итуруп). В Северо-Курильском городском округе на р. Матросская функционирует мини ГЭС.

Таким образом, при имеющихся возобновляемых источниках, плановое и фактическое исполнение показателя должно быть отражено в годовом отчете.

Информация об исполненных показателях («Сведения о реализации региональной программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» (Таблица 1.2.1.)), установленных Приложением № 7, направляется в Минэнерго РФ.

В соответствии с Требованиями Правительства РФ № 1225, в Приложении № 7 установлено 43 показателя, из них: 24 показателя исполнены в соответствии с плановыми назначениями, 1 показатель «доля объема тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета…» (п. 1.4 Таблицы 1.2.1.) – незначительно увеличен в связи с высокой активностью муниципальных образований в части установки приборов учета ТЭ в бюджетном и жилом секторах, а также развитием нового строительства МКД, оснащенных приборами учета; 10 показателей снижены (5 – целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде, 5 – в системах коммунальной инфраструктуры) – в связи с проводимой в МО реконструкцией внутридомовых систем тепло-, водо- и электроснабжения с оснащением МКД общедомовыми приборами учета энергоресурсов, а также за счет проведенных капитальных ремонтов муниципальных электрических сетей и подстанций, сетей теплоснабжения, водоснабжения и уличного освещения; по 8 целевым показателям в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в транспортном комплексе, отсутствуют плановые и фактические значения, в связи с тем, что данные мероприятия будут реализоваться с 2017 года в рамках ГП Сахалинской области «Развитие промышленности в Сахалинской области на период до 2020 года».

*- оценка организации контроля за промежуточными и конечными результатами выполнения Подпрограммы*

В соответствии с п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ, постановлением Правительства Сахалинской области от 18.09.2014 № 447 "Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов областного бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита" (далее – Правила № 447) Министерством разработан Порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита от 19.12.2014 № 183.

Согласно п. 2.11. Правил № 447 внутренний финансовый контроль в Министерстве осуществляется в соответствии с утвержденной картой внутреннего финансового контроля, в том числе по вопросам энергосбережения и энергоэффективности.

Плановые и внеплановые проверки исполнения мероприятий (работ) по энергоэффективности и энергосбережению у получателей межбюджетных трансфертов в 2014- 2015 годах Министерством не осуществлялись.

*- соответствие объема ресурсного обеспечения перечня мероприятий Подпрограммы объемам финансирования, предусмотренным соответствующими законами Сахалинской области о бюджете Сахалинской области, изменения (при наличии) перечня мероприятий (причины).*

Первоначальным Законом о бюджете на 2014 год (ред. от 05.12.2013) на реализацию Подпрограммы "Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области" государственной программы Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы" предусмотрено бюджетных ассигнований 1058149,1 тыс. рублей.

При внесении изменений в Закон о бюджете на 2014 год, финансирование Подпрограммы увеличилось на 360778,5 тыс. рублей (или на 25%) и установлено в размере 1418927,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение Подпрограммы составило 1352954,6 тыс. рублей или 95,4 % от предусмотренного финансирования. Неисполненные обязательства в сумме 65973,0 тыс. рублей обусловлены в основном невыполнением подрядными организациями условий контрактов, из них: более 77 % неосвоенных средств областного бюджета (51128,7 тыс. рублей) приходится на Поронайский ГО по работам «капитальный ремонт внутридомовых сетей МКД, в том числе установке приборов учета и информационных систем сбора и анализа данных о потребленных коммунальных ресурсах»; 8 % неосвоенных средств (3895,7 тыс. рублей) – ГО «Охинский» не выполнен контракт на капитальный ремонт водопровода в части демонтажных работ, в связи с ранним наступлением холодов и другие.

Законом о бюджете на 2015 год (ред. от 12.12.2014) на реализацию Подпрограммы предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 516356,2 тыс. рублей, при внесении изменений (ред. от 29.06.2015), финансирование увеличено на 76196,5 тыс. рублей и составило 592552,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение на 30.06.2015 - 99819,0 тыс. рублей или 17,8 %.

Во исполнение ст. 179 БК РФ объемы ресурсного обеспечения мероприятий Подпрограммы соответствуют объемам финансирования, предусмотренных Законами о бюджете на 2014, 2015 годы.

При внесении изменений в Законы о бюджете на 2014, 2015 годы, осуществлялась необходимая корректировка в Подпрограмму, перечень мероприятий не изменялся, уточненные ассигнования распределялись между установленными мероприятиями.

*Анализ исполнения мероприятий Подпрограммы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетном секторе.*

Целью мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в областном и муниципальном бюджетном секторе является повышение эффективности использования энергоресурсов в организациях бюджетной сферы, обеспечение на этой основе снижения потребления топливно-энергетических ресурсов при соблюдении установленных санитарных правил, норм и повышении надежности обеспечения коммунальными услугами.

Основные задачи, которые необходимо решить для достижения поставленной цели:

- обеспечить проведение энергетических обследований с получением энергетических паспортов бюджетных, казенных, автономных учреждений бюджетной сферы (далее - участников Подпрограммы);

- установить и обеспечить достижение целевых показателей энергоэффективности участников Подпрограммы;

- обеспечить оснащение приборами учета коммунальных ресурсов и устройствами регулирования потребления тепловой энергии основные энергопотребляющие объекты учреждений бюджетной сферы и перейти на расчеты между организациями и поставщиками коммунальных ресурсов исходя из показаний приборов учета;

- обеспечить применение современных энергосберегающих технологий при проектировании, строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов бюджетной сферы;

- сформировать систему областных и муниципальных нормативных правовых актов, стимулирующих энергосбережение.

Механизм реализации данной Подпрограммы предусматривает осуществление мероприятий с использованием существующей схемы отраслевого управления, дополненной системой мониторинга и оценки достигнутых промежуточных и итоговых результатов.

В проверяемом периоде соисполнителями государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» и участниками и главными распорядителями бюджетных средств, направленных на реализацию подпрограммы «Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращения издержек в бюджетном секторе Сахалинской области», в том числе на мероприятие «энергосбережение и повышение энергетической эффективности в бюджетном секторе» являлись 8 органов исполнительной власти Сахалинской области (далее – ГРБС).

Законами № 112-ЗО, № 80-ЗО на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в государственных и муниципальных учреждениях Сахалинской области предусмотрено финансирование в общей сумме 234178,3 тыс. рублей, из них: 2014 год – 215244,3 тыс. рублей, 2015 год – 18934 тыс. рублей.

Распределение финансирования по ГРБС за счет средств областного бюджета, а также их кассовое исполнение представлено в Таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование ГРБС | Предусмотренное Законами о бюджете финансирование | | Кассовое исполнение | | | |
| 2014 | 2015 | 2014 | % | 1-е полугодие 2015 | % |
| Министерство образования Сахалинской области (далее – Сахминобр) | 68916,0 | 15500,0 | 68913,9 | 99,9 | 0 | 0 |
| Министерство здравоохранения Сахалинской области (далее – Сахминздрав) | 50000,0 | 0 | 49989,0 | 99,9 |  |  |
| Министерство социальной защиты Сахалинской области (далее – Сахминсоцзащита) | 38500,0 | 0 | 33652,3 | 87,4 | 0 | 0 |
| Министерство культуры Сахалинской области (далее - Минкультуры) | 34006,0 | 300,0 | 24246,6 | 71,3 | 300,0 | 100 |
| Министерство спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области (далее – Минспорта) | 9400,0 | 250 | 9397,6 | 99,9 | 250,0 | 100 |
| Агентство государственной службы занятости населения Сахалинской области (далее - | 1300,0 | 0 | 1300 | 100 |  |  |
| Агентство ветеринарии Сахалинской области | 13122,3 | 1384,0 | 13122,3 | 100 | 50,0 | 3,6 |
| Управление делами Губернатора и Правительства Сахалинской области | 0 | 1500,0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | 215244,3 | 18934,0 | 200621,7 | 93,2 | 600,0 | 3,2 |

Из вышеприведенной таблицы видно, что кассовое исполнение ГРБС составило в 2014 году – 200621,7 тыс. рублей или 93,2 % от предусмотренного финансирования, на 30.06.2015 года – 600,0 тыс. рублей или 3,2 %.

Наименьший процент освоения средств Подпрограммы в 2014 году значится за министерством социальной защиты Сахалинской области – 87,4 % и министерством культуры Сахалинской области – 71,3 %.

Не освоение средств министерством социальной защиты Сахалинской области в сумме 4847,7 тыс. рублей связано с поздним проведением конкурсных процедур и заключением контракта в январе 2015 года. Потребность в указанных средствах подтверждена на 2015 год, средства направлены на выполнение мероприятий по энергоэффективности в ГБУ «Южно-Сахалинский психоневрологический интернат» в марте 2015 года.

Неисполненные ассигнования министерством культуры Сахалинской области составили 9759,3 тыс. рублей. Причиной не освоения средств областного бюджета является отсутствие заключенных подведомственными учреждениями контрактов (договоров) на выполнение работ в рамках реализации Подпрограммы. Потребность в указанных средствах на 2014 год отсутствовала, на 2015 год также Министерством не заявлена.

В силу ст. 34 БК РФ, в нарушение п.1 ч. 1 ст. 158 БК РФ Министерством не обеспечена результативность использования средств областного бюджета в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

В нарушение требований п. 5.1., п. 7.3.4 Постановления ПСО № 117, контроль за реализацией государственной программы (Подпрограммы) министерством культуры Сахалинской области осуществлялся не в полном объеме, не принимались меры по устранению причин, отрицательно влияющих на их реализацию, и анализа причин неисполнения мероприятий (контрольных событий) или не освоения средств.

В связи со слабым осуществлением мониторинга реализации Подпрограммы и не внесения предложений ответственному исполнителю (министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области) по изменению в государственную программу объема финансирования, Министерством нарушен п. 7.2.2. Постановления ПСО № 117.

Согласно п. 5.1.1 абз. 2 Подпрограммы областной органы исполнительной власти совместно с руководителями подведомственных учреждений и с учетом требований действующего законодательства Российской Федерации в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, определяют конкретный перечень мероприятий по каждому из объектов (в том числе и в рамках проведения реконструкции и капитальных ремонтов объектов бюджетной сферы).

Примерный перечень мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности утвержден Приказом Министерства экономического развития РФ от 17.02.2010 № 61, на который сделана ссылка в разделе 2 Подпрограммы.

ГРБС разработаны и утверждены реестры распределения средств областного бюджета на 2014 -2015 годы по реализации Подпрограммы по подведомственным учреждениям (далее – Реестр).

Общий объем финансирования мероприятий по учреждениям, включенный в Реестр соответствует объему финансирования, предусмотренного Законами № 112- ЗО, № 80-ЗО и объему финансирования Подпрограммы (Приложение № 3).

Вместе с тем, установлены отдельные нарушения требований п. 5.1.1 абз. 2 Подпрограммы по следующим ГРБС:

- министерство здравоохранения Сахалинской области - не определен перечень конкретных мероприятий, которые будут проводиться подведомственными учреждениями в рамках реализации Подпрограммы;

- министерство культуры Сахалинской области, министерство социальной защиты Сахалинской области, агентство государственной службы занятости населения Сахалинской области - несоответствие мероприятий и объемов финансирования в разрезе мероприятий Реестра, фактически выполненным отдельными учреждениями работам;

- министерство культуры Сахалинской области, министерство социальной защиты Сахалинской области – выполнение мероприятий подведомственными учреждениями, не включенных в утвержденный Реестр;

- министерство культуры Сахалинской области – невыполнение мероприятий подведомственными учреждениями, включенных в утвержденный Реестр.

Необходимые изменения и корректировка в Реестры ГРБС не внесены.

Приложением № 7 Закона № 112-ЗО, Приложением № 8 Закона № 80-ЗО ГРБС распределены бюджетные средства по следующим направлениям:

- на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (для казенных учреждений);

- субсидии бюджетным и автономным учреждениям на иные цели.

В соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств, в 2014 году в рамках выполнения программных мероприятий, на закупку товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд, 16 казенным учреждениям, подведомственным ГРБС, из областного бюджета направлено средств в сумме 22735,9 тыс. рублей, в 2015 году – 1 казенному учреждению в сумме 5500,0 тыс. рублей. Средства 2014 года казенными учреждениями освоены в полном объеме, на 30.06.2015 - финансирование за счет Подпрограммных средств, в казенные учреждения ГРБС не направлялось.

На предоставление субсидии на иные цели ГРБС в 2014 году заключено 37 соглашений с подведомственными учреждениями в размере 192508,3 тыс. рублей, в 2015 году – 10 соглашений на сумму 13434,0 тыс. рублей.

Предоставление субсидии подведомственным учреждениям осуществлялось в соответствии с Порядком определения объема и условий предоставления государственным бюджетным и государственным автономным учреждениям субсидий на иные цели, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 19.01.2012 № 18 (далее – Постановление № 18).

Вместе с тем, установлены отдельные нарушения условий заключенных министерством здравоохранения Сахалинской области Соглашений:

- при определении ГРБС цели (направления расходования) в дополнительном соглашении от 29.12.2014 № 6 к Соглашению от 28.02.2014 № 34, заключенным с ГБУЗ «Ногликская ЦРБ», не указаны и не согласованы с Учреждением конкретные мероприятия, необходимые для реализации Подпрограммы (нарушение п. 3 раздела 1 Соглашения, предусматривающего детализацию направления расходования субсидии, которая должна быть отражена в Приложении № 2 к Соглашению);

- перечисление субсидии в адрес ГБУЗ «Южно-Сахалинская городская больница им. Ф.С. Анкудинова» осуществлялось с нарушением сроков от 12 до 24 дней, в адрес ГБУЗ «Ногликская ЦРБ» - в размерах, не соответствующих объему финансирования, предусмотренного разделом 3 Соглашений.

Кроме этого, при осуществлении министерством здравоохранения Сахалинской области слабого контроля за использованием субсидии подведомственными учреждениями (п. 2.2.3. Соглашения), в течение 2014 года на счетах ГБУЗ «Ногликская ЦРБ» числились средства областного бюджета в сумме 82,4 тыс. рублей, потребность в которых отсутствовала. Указанные средства перечислены Министерством в Учреждение в феврале 2014, возврат неиспользованных средств субсидии произведен в январе 2015, т.е. средства областного бюджета находились в распоряжении Учреждения около года. Потребность в указанных средствах на 2015 год Учреждением не заявлена.

Следует отметить, что согласно п. 2.2 Соглашения, Учредитель вправе изменять размер предоставляемой субсидии, в том числе: при уменьшении потребности Учреждения в субсидии, а также выявления невозможности осуществления Учреждением расходов на предусмотренные цели (направления расходования) в полном объеме.

Согласно п. 2.4. Соглашения, Учреждение вправе при необходимости обращаться к Учредителю с предложением о внесении изменений в Соглашение в случае выявления необходимости изменения объемов субсидии.

Данным правом ни Министерство, ни Учреждение не воспользовались, бюджетные средства в сумме 82,4 тыс. рублей длительное время не использовались по назначению, что является нарушением ст. 34 БК РФ.

Согласно представленной информации ГРБС, в рамках реализации подпрограммных мероприятий по результатам конкурсных процедур, подведомственными учреждениями в 2014 году заключено 85 контрактов (договоров) и осуществлено 153 закупок у единственного поставщика (в соответствии с п.4, п.5 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ), в 2015 году (на 30.06.2015) – 3 закупки.

Перечислено ГРБС подведомственным учреждениям средств областного бюджета в общей сумме 201221,7 тыс. рублей, в том числе: 2014 год - 200621,7 тыс. рублей, 2015 год – 600,0 тыс. рублей.

Оплата за выполненные работы за счет программных средств произведена Учреждениями в адрес подрядчиков (поставщиков) в размере 168117,0 тыс. рублей, из них: 2014 год - 167517,7 тыс. рублей, на 30.06.2015 – 599,3 тыс. рублей.

Неосвоенные средства субсидии составили 33104,7 тыс. рублей (2014 год – 33104,0 тыс. рублей, на 30.06.2015 – 0,7 тыс. рублей), в том числе:

1. Невыполненные работы подрядчиками в установленные контрактами (договорами) сроки – 32991,7 тыс. рублей:

- ГБУЗ «Южно-Сахалинская городская больница им. Ф.С. Анкудинова» -32991,7 тыс. рублей. Средства возвращены в областной бюджет в январе 2015 году. Потребность в указанных средствах на 2015 год учреждением заявлена в полном объеме. На момент проверки (03.11.2015 года) работы подрядчиками выполнены по контрактам на сумму 32318,7 тыс. рублей, оплата произведена в полном объеме. Остаток неиспользованных средств в сумме 673,0 тыс. рублей числятся на лицевом счете Учреждения;

2. Образовавшаяся экономия по результатам заключенных контрактов (договоров) – 113,0 тыс. рублей:

- ГБУЗ «Ногликская ЦРБ» - 82,4 тыс. рублей, обусловлены и возвращены Учреждением в областной бюджет в январе 2015 года. Потребность в указанных средствах в 2015 году отсутствует;

- ГАУК «Сахалинское кинодосуговое объединение» - 27,2 тыс. рублей, образовавшаяся экономия по результатам заключенных контрактов (договоров) и возвращены Учреждением в областной бюджет в январе 2015 года. Потребность на 2015 год Учреждением не заявлена.

- ГБУ ДОД СДЮСШОР зимних видов спорта – 2,4 тыс. рублей. Потребность на 2015 год Учреждением не заявлена.

- ОАУ «СТК «Горный воздух» - 0,7 тыс. рублей (2015 год). В течение текущего года остаток будет возвращен на счет ГРБС.

В проверяемом периоде, подрядчиками (поставщиками), осуществляющими работы в целях исполнения подпрограммных мероприятий, нарушались сроки выполнения работ (поставки товаров) от 5 до 62 дней.

В соответствии с п. 6 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В нарушение указанной статьи, претензионная работа подведомственными учреждениями осуществлялась не в полном объеме. Подведомственными учреждениями не выставлена пеня в адрес 10 подрядчиков (поставщиков): учреждения министерства социальной защиты Сахалинской области – 7 подрядчикам на сумму 83,0 тыс. рублей; учреждения министерства здравоохранения Сахалинской области - 3 подрядчикам на сумму 51,8 тыс. рублей (в ходе проверки направлена претензия 2 подрядчикам на сумму 13,2 тыс. рублей); учреждения министерства образования Сахалинской области – 2 подрядчикам на сумму 393,1 тыс. рублей (согласно письменным пояснениям, претензия на сумму 376,5 тыс. рублей не выставлялась, в связи с форс-мажорными обстоятельствами, внесено изменение в договор); учреждение агентства ветеринарии Сахалинской области – 1 подрядчику на сумму 3,6 тыс. рублей.

Таким образом, недополученные доходы учреждений составили 141,8 тыс. рублей (из них: 1,4 тыс. рублей доходы областного бюджета). Расчет произведен в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063 "Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом".

В нарушение ст. 103, ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну", п. 3, 4, 5 постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (вместе с одноименным Положением) в единой информационной системе, в реестре контрактов отсутствует (не размещена) информация об исполнении контракта (договора) на капитальный ремонт фасада здания ГБУ «Станция по борьбе с болезнями животных № 8» в сумме 2373,6 тыс. рублей (копия заключенного контракта, акты выполненных работ, платежные поручения и др.), а также отчет об исполнении контракта в установленной форме.

*Анализ исполнения мероприятий Подпрограммы с проведением визуальных проверок* осуществлен в 17 подведомственных учреждениях по следующим ГРБС:

министерство социальной защиты Сахалинской области:

- ГБУ «Южно-Сахалинский психоневрологический интернат»;

- ОГАУ «Центр медико-социальной реабилитации «Чайка» (г. Холмск, с. Пионеры);

- ГБУ «Макаровский дом-интернат для престарелых и инвалидов»;

- ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Огонек» (г. Макаров);

- ГБУ «Кировский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (с. Кировское, Тымовский район);

- ГБУ «Кировский психоневрологический интернат» (с. Кировское, Тымовский район);

- ГБУ «Тымовский психоневрологический интернат» (г. Тымовск).

министерство здравоохранения Сахалинской области - ГБУЗ «Южно-Сахалинская городская больница им. Ф.С. Анкудинова»;

министерство образования Сахалинской области:

- ГКОУ «Детский дом № 2» (п. Троицкое, Анивский район);

- ГБПОУ «Сахалинский техникум сервиса» (г. Южно-Сахалинск).

агентство государственной службы занятости населения Сахалинской области:

- ОКУ Холмский ЦЗН;

- ОКУ Тымовский ЦЗН;

- ОКУ Макаровкий ЦЗН.

агентство ветеринарии Сахалинской области:

- ГБУ "Станция по борьбе с болезнями животных № 8" (г. Холмск);

- ГБУ "Станция по борьбе с болезнями животных № 2" (г. Анива);

- ГБУ "Станция по борьбе с болезнями животных № 5" (пгт. Тымовское, пгт. Смирных);

- ГБУ "Станция по борьбе с болезнями животных № 1" (г. Южно-Сахалинск).

По результатам проверки составлены акты визуального обследования.

Согласно поставленным Подпрограммой задачам, в учреждениях проведены энергетические обследования в сроки (до 31.12.2012 года), установленные п. 2 ст. 16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Во исполнение Федерального закона № 261-ФЗ данные Учреждения оснащены приборами учета коммунальных ресурсов и устройствами регулирования потребления тепловой энергии.

Однако, в ветеринарном участке ГБУ "Станция по борьбе с болезнями животных № 1", находящегося в пл.р. Новоалександровск, приобретение и установка счетчика холодной воды осуществлена только в рамках исполнения Подпрограммных мероприятий, что не согласуется с п. 3 ст. 13 Федерального закона № 261-ФЗ (до 01.01.2011). Согласно письменным пояснениям руководителя Учреждения (от 18.11.2015 № 702), фактическая установка приборов учета осуществлена после подключения здания к центральному водоснабжению в 2014 году.

Расчеты между организациями и поставщиками коммунальных ресурсов производятся Учреждениями исходя из показаний приборов учета.

В проверяемом периоде, средства Подпрограммы направлены Учреждениями на мероприятия, выполнение которых осуществлялось с применением современных энергосберегающих технологий:

- капитальный ремонт фасадов учреждений (в т.ч. ПСД на капитальный ремонт фасада);

- капитальный ремонт здания, пристройки здания;

- капитальный ремонт электроснабжения (системы освещения) и замена люминесцентных светильников на энергосберегающие светодиодные;

- замена сантехнического оборудования;

- ремонт системы отопления (в т.ч. ПСД на ремонт системы отопления), замена чугунных радиаторов отопления на энергоэффективные;

- замена газового котла с автоматическим регулированием температуры;

- замена оконных и дверных блоков на энергосберегающие конструкции;

- замена приборов учета водопотребления;

- капитальный ремонт отделений больницы;

- замена оборудования на пищеблоке класса А учреждений социальной защиты;

- капитальный ремонт вытяжной вентиляции в помещении пищеблока учреждений социальной защиты.

В ходе визуальной и документальной проверки выполненных Учреждениями указанных мероприятий, установлено следующее.

Министерство образования Сахалинской области, Агентство государственной службы занятости населения Сахалинской области.

Соответствие фактически выполненных подрядчиками объемов работ и объемов, отраженных в актах о приемке выполненных работ, подтверждено. Неэффективного и нецелевого использования средств Учреждениями не выявлено. Нарушений не установлено.

Министерство социальной защиты Сахалинской области.

Соответствие фактически выполненных подрядчиками объемов работ и объемов, отраженных в актах о приемке выполненных работ, подтверждено.

Имеется случай несоответствия спецификации (Приложение № 1 контракту от 14.07.2014 № 40), наименования фактически поставленных ООО "Электроавтоматика" в ГБУ «Тымовский психоневрологический интернат» светодиодных ламп.

Министерство здравоохранения Сахалинской области (ГБУЗ «Южно-Сахалинская городская больница им. Ф.С. Анкудинова»).

Соответствие фактически выполненных объемов работ и объемов, отраженных в актах о приемке выполненных работ, подтверждено по 7 контрактам из 10.

Не выполнены работы ООО «Домино» по ремонту штукатурки наружных прямолинейных откосов по камню и бетону цементно-известковым раствором при капитальном ремонте окон травматологического отделения на сумму 30,5 тыс. рублей. В ходе подготовки акта, в адрес подрядчика исх. от 02.11.2015 № 1783 направлено уведомление о ненадлежащем исполнении условий контракта и незамедлительном принятии мер к выполнению в полном объеме обязательств по контракту. Работы выполнены в полном объеме, к проверке представлены подтверждающие фотоматериалы.

При сверке предоставленных актов выполненных работ на предмет соответствия выполненных работ по капитальному ремонту приемного отделения ООО «Альянс тек» работам, предусмотренным техническим заданием и локальным сметным расчетом установлено, что в акт не включены работы по 11 позициям, предусмотренных сметой (смена отдельных участков трубопроводов с заготовкой труб в построечных условиях, окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами простая по штукатурке и сборным конструкциям: стен, подготовленным под окраску, заделка щелей в верхней части перегородок, устройство плинтусов поливинилхлоридных: на клее КН-2 и другие). Указанные работы заменены на виды работ, не предусмотренные сметой: разборка деревянных заполнений проемов: оконных с подоконными досками и установка 2 дополнительных дверей раздвижных ПВХ.

К проверке представлено согласование учреждением и ООО «Альянс тек» на установку двух дополнительных распашных дверей. Фактически установлено 2 раздвижные двери ПВХ и 2 распашные двери ПВХ, в акте выполненных работ отражено 4 раздвижных двери ПВХ.

На момент проверки, капитальный ремонт фасада ГБУЗ «Южно-Сахалинская городская больница им. Ф.С. Анкудинова» Литер Д и М ООО «Аквилон» не завершен. Просрочка составила более 300 дней. В адрес подрядчика неоднократно выставлялась претензия, которая результатов не принесла. В соответствии с п.12 контракта, учреждением в адрес подрядчика направлено уведомление об отказе от исполнения контракта от 02.11.2015 № 1780.

Не выполнены работы на общую сумму 673,0 тыс. рублей, из них: Литер Д - Вентилируемый фасад в разрезе фасадов - не завершены работы по устройству основания под фундаменты, устройству бетонной подготовки, изготовление открывающихся решеток на окна, сборка с помощью лебедок; Крыльца - не в полном объеме выполнены работы по разборке покрытий кровель: из волнистых и полуволнистых асбестоцементных листов, устройству кровли из металлочерепицы по готовым прогонам: простая кровля; не заявлена стоимость материалов. Аналогично не заявлена стоимость материалов и не выполнены работы в установленном объеме по Литеру М.

В ходе визуального обследования факт невыполнения в полном объеме работ подтвержден. Подрядчиком ООО «Аквилон» объект брошен, работы не доделаны, часть оставленных на территории больницы материалов (стеновые панели) собраны и складированы в определенном месте.

Агентство ветеринарии Сахалинской области.

В ГБУ "Станция по борьбе с болезнями животных № 2" (г. Анива) установлена недостача поставленных ООО "ВИП" светодиодных светильников в количестве 9 единиц на сумму 13,3 тыс. рублей, из них: 8 шт. светильников офисных L-office 32 стоимостью 1,3 тыс. рублей за единицу; 1 шт. - светодиодный светильник Sveteco 8, стоимостью 2,9 тыс. рублей за единицу. Кроме того, конкретные показатели поставленных светильников не соответствует спецификации (Приложение № 1 контракту от 10.06.2014 № 0361200009814000004).

ГБУ "Станция по борьбе с болезнями животных № 5" (пгт. Тымовское, пгт. Смирных): фактически выполненные работы по 2 договорам "капитальный ремонт пристройки здания", "капитальный ремонт помещения ветеринарного участка пгт. Смирных" не соответствуют техническому заданию, локальным сметам, а также актам о приемке выполненных работ, подписанных Заказчиком и Подрядчиком.

По капитальному ремонту пристройки здания ИП Туркиным А.В. фактически не выполнены работы по «изготовлению отмостки» стоимостью 48,5 тыс. рублей (Приложение №1), которые включены в акт о приемке выполненных работ от 31.10.2014 № 1. В ходе написания акта, Учреждением представлен фотоматериал о частичном выполнении работ подрядчиком: "устройство подстилающих слоев из щебенки" на сумму 29,7 тыс. рублей.

Кроме этого, ИП Туркиным А.В. не выполнены следующие работы и не поставлены товары на общую сумму 66,5 тыс. рублей:

- «установка устройств автоматической подачи воды» (акт от 23.09.2014 № 119) на сумму 18,5 тыс. рублей;

- «установка теплоотражающих экранов» (акт от 23.09.2014 № 118) на сумму 8,0 тыс. рублей;

- «установка радиаторных термостатов» (акт от 23.09.2014 № 121) на сумму 30,0 тыс. рублей;

- «приобретение светодиодных ламп» (акт от 23.09.2014 № 120) на сумму 10,0 тыс. рублей.

Согласно представленной информации Агентства, по данному факту следственными органами Тымовского района в отношении бывшего руководителя ГБУ "Станция по борьбе с болезнями животных № 5" и его подсобника ИП Туркиным А.В. возбуждено уголовное дело по факту мошенничество, совершенное лицом с использованием своего служебного положения и злоупотребление должностными полномочиями.

Работы по капитальному ремонту помещения ветеринарного участка в п.г.т. Смирных, заявленные подрядчиком ООО "АННИ" в акте выполненных работ, не соответствуют фактически выполненным:

Полы: Техническим заданием, сметой предусмотрено устройство керамических полов в объеме 30 кв.м., фактически керамические полы выложены в туалетной комнате размером 4 кв.м. Работы по устройству плинтусов из керамических плиток на цементном растворе (30 кв.м.), ламинатных полов (40 кв.м.) не выполнялись.

Двери: Работы по демонтажу старых дверных блоков 9 шт., установке дверных блоков – 7 шт., а также и других сопутствующих работ (снятие дверных наличников, разборка оконного простенка под наружную входную дверь установка дверных блоков и др.) не производились. Из 3-х шт. предусмотренных актом металлических дверей, фактически установлено - 2 шт.. По периметру дверей наблюдается осыпание штукатурки.

Отделочные работы: Выравнивание потолков сухими смесями, сплошное выравнивание потолков шпатлевкой, улучшенная окраска потолков водоэмульсионными составами осуществлена только в операционном зале площадью около 15 кв.м., что не соответствует объемам, отраженных в акте 72 кв.м., 54 кв.м.

Окраска стен мультиколорными красками произведена не качественно, на отдельных стенах наблюдается неполное закрашивание, в углах стен образовался грибок.

Электроосвещение: Монтаж потолочных одноламповых светильников произведен в количестве 4 шт., из 31 шт. отраженных в акте. Установка электрических звонков с кнопкой (3 шт.) не осуществлялась.

Согласно произведенному расчету (Приложение № 2), невыполненные работы составили порядка 326,9 тыс. рублей.

Кроме того, выполнение работ по внутренней отделке помещения (устройство керамических полов, ламинатных полов, выравнивание потолков сухими смесями, окраска стен мультиколорными красками) не согласуется с мероприятиями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетном секторе и не соответствует примерному перечню мероприятий, предусмотренных Приказом Минэкономразвития РФ № 61.

В рамках реализации Подпрограммы ГБУ "Станция по борьбе с болезнями животных № 2" (г. Анива), ГБУ "Станция по борьбе с болезнями животных № 10" (г. Углегорск), ГБУ «Тымовский психоневрологический интернат» выполнены работы по ремонту и наладке топливной аппаратуры автомобилей на общую сумму 128,0 тыс. рублей.

Мероприятия по проведению своевременного ремонта и наладки топливной аппаратуры автоматизированных средств включены в энергетический паспорт, сформированный по результатам энергетического обследования Учреждений.

Вместе с тем, выполненное мероприятие не согласуется с основной целью Подпрограммы «снижение затрат на потребление электрической и тепловой энергии, воды в бюджетной, социальной сфере…» (п. 7 Раздела 2 Подпрограммы) и целью мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности в бюджетном секторе (п. 5.1.Подпрограммы). Целевые показатели по «удельному расходу топлива на снабжение органов государственной власти субъекта РФ и государственных учреждений субъекта РФ» Приложением № 7 в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государственном секторе не предусмотрены.

Выполнение данного мероприятия не привело к снижению объемов потребления топливно-энергетических ресурсов, сокращению Учреждениями расходов на оплату этих ресурсов, а также к достижению целевых показателей энергоэффективности в связи с их отсутствием, что не решает поставленных Подпрограммой задач (п. 7 Раздела 2 Подпрограммы, п. 5.1.Подпрограммы), не способствует достижению поставленных целей и не отражает конечный результат Подпрограммы.

Следует отметить, что в соответствии с п. 16 постановления Правительства Сахалинской области от 11.09.2014 № 444 "О порядке формирования государственного задания в отношении государственных учреждений Сахалинской области и финансовом обеспечении выполнения государственного задания" расходы на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества (в т.ч. затраты на техническое обслуживание и ремонт транспортных средств), закрепленного за учреждением учредителем или приобретенного учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, а также имущества, приобретенного учреждением за счет приносящей доход деятельности, используемого в оказании государственных услуг должны быть включены в государственное задание на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями.

Таким образом, выполнение указанного мероприятия Учреждениями за счет Подпрограммных средств, является нецелесообразным и безрезультатным. Мероприятие не может быть оценено установленными индикаторами Подпрограммы, кроме того имеется риск двойного финансирования в рамках субсидии на иные цели и государственного задания.

В виду отсутствия сведений о снижении расходов Учреждения на топливо после выполнения указанных работ в рамках мероприятий энергоэффективности (информация Агентства от 06.11.2015 № 1/1-2126, устные пояснения руководителя ГБУ «Тымовский психоневрологический интернат»), результаты от использования бюджетных средств не подтверждены, что не соответствует ст. 34 БК РФ.

*Анализ достижения (выполнения индикаторов) ГРБС и подведомственными учреждениями.*

Приложением № 7 к Подпрограмме установлено 7 целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергоэффективности в государственном секторе, из них: 5 показателей по удельному расходу электрической энергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды, природного газа на снабжение органов государственной власти субъекта РФ и государственных учреждений субъекта РФ (в расчете на 1 кв.м общей площади и на 1 человека); 2 показателя относящихся к энергосервисным договорам (отношение экономии энергетических ресурсов и воды в стоимостном выражении, достижение которой планируется в результате реализации энергосервисных договоров (контрактов), заключенных органами государственной власти субъекта РФ и государственными учреждениями субъекта РФ, к общему объему финансирования региональной программы; количество энергосервисных договоров (контрактов), заключенных органами государственной власти субъекта РФ и государственными учреждениями субъекта РФ).

Данные показатели характеризуют ход реализации, решение основных задач и достижение целей Подпрограммы.

Согласно представленной информации министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государственном секторе исполнены в соответствии с плановыми назначениями. Стабильность показателей отражает запланированные темпы повышения энергоэффективности в регионе.

Ведомственный анализ достижения ГРБС и их подведомственных учреждений установленных целевых показателей основан на информации, размещенной в Единой региональной информационной системе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности при Правительстве Сахалинской области, показал следующее.

По сравнению с 2013 годом, удельный расход ресурсов (электрической энергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды, природного газа) на снабжение подведомственных учреждений министерства соцзащиты Сахалинской области, министерства образования Сахалинской области в 2014 году снижен. Сокращение указанных расходов обусловлено уменьшением объема потребления всех видов ресурсов: в министерстве образования Сахалинской области, в том числе за счет снижения площади размещения государственных учреждений и количества работников учреждений (в связи с ликвидацией в 2014 году ГКОУ "Детский дом № 5" и передачей здания министерству социальной защиты Сахалинской области), а в министерства соцзащиты Сахалинской области - даже при увеличении площади размещения государственных учреждений и количества работников учреждений.

Так, объемы потребления электрической энергии и тепловой энергии в 2014 году по сравнению с 2013 годом в министерстве образования Сахалинской области снижены на 848115 кВт.ч (на 12 %) и на 3657,6 Гкал/кв.м (на 14 %), в том числе при уменьшении площади размещения учреждений на 5953,9 кв.м (на 5 %); объемы потребления холодной и горячей воды, природного газа снижены на 37457,5 куб.м (25 %), на 2222,8 куб.м (на 44 %) и на 9350 куб.м (на 60 %) соответственно, при сокращении численности работников в учреждениях на 368 человек (43 %).

Объемы потребления электрической энергии и тепловой энергии в 2014 году по сравнению с 2013 годом в министерстве социальной защиты Сахалинской области снижены на 5310 кВт.ч и на 1470 Гкал/кв.м, при увеличении площади размещения учреждений на 428,1 кв.м; объемы потребления холодной и горячей воды, природного газа сокращены на 8560 куб.м, на 2570 куб.м и на 1510 куб.м соответственно, при увеличении численности работников в учреждениях на 79 человек.

Таким образом, при исполнении Подпрограммных мероприятий в 2014 году и внедрении современных энергосберегающих технологий, указанными Министерствами исполнены основные задачи, и достигнуты поставленные целевые значения в части снижения затрат на потребление электрической и тепловой энергии, воды. Результативность исполнения Подпрограммных мероприятий в данной области, обеспечена.

По сравнению с 2013 годом, удельный расход ресурсов на снабжение подведомственных учреждений агентства ветеринарии Сахалинской области в 2014 году снижен по электрической энергии и природному газу, удельный расход тепловой энергии и холодной воды имеют незначительное повышение, удельный расход тепловой энергии и холодной воды на снабжение подведомственных учреждений агентства государственной службы занятости населения Сахалинской области в 2014 году ресурсов снижен, удельный расход электрической энергии – незначительно увеличен.

Таким образом, при исполнении Подпрограммных мероприятий в 2014 году и внедрения современных энергосберегающих технологий, Агентством частично решены основные задачи, и достигнуты поставленные цели в части снижения затрат на потребление ресурсов. Результативность исполнения Подпрограммы в данной области, обеспечена не в полном объеме.

Разнонаправленная динамика в указанных показателях требует дополнительного анализа, как со стороны Агентств, так и со стороны Учреждения (с учетом инфляционных изменений), расходов ресурсов на 1 кв.м. площади (по тепловой энергии и электрической энергии), и в расчете на численность штатных сотрудников (холодной воды и газа).

Удельный расход ресурсов на снабжение подведомственных учреждений министерства здравоохранения Сахалинской области в 2014 году увеличен, кроме расхода природного газа.

Рост указанных расходов обусловлен увеличением объема потребления электрической энергии (на 3121494,5 кВт.ч или на 11 %), тепловой энергии (на 92746,5 Гкал или более чем в 2 раза), холодной (на 78472,7 куб.м или на 11 %) и горячей воды (на 2000 куб.м или на 2 %) при этом, увеличение площади размещения государственных учреждений и количества работников учреждений произошло в незначительных размерах на 5323,66 кв.м (1,4 %) и на 59 человек (0,4 %) соответственно.

Таким образом, при исполнении в 2014 году Подпрограммных мероприятий и внедрения энергосберегающих технологий только в 2-х подведомственных учреждениях Министерства, не позволяет решить основные задачи и обеспечить снижение затрат на потребление электрической и тепловой энергии, воды, в соответствии с целями Подпрограммы.

Напротив, наблюдается непропорциональный рост ресурсов (в 2013 году объем потребления тепловой энергии на 1 кв.м. составлял 0,2 Гкал/кв.м, в 2014 году – 0,5 Гкал/кв.м, электрической энергии – 67,9 и 75,3 кВт.ч и другие показатели, отраженные в Таблице № 1), что указывает на отсутствие результатов от реализации Подпрограммы в настоящий момент.

*8. На результаты контрольного мероприятия представлены* возражения и пояснения. Представленные министерством здравоохранения Сахалинской области возражения рассмотрены и не приняты, представленные пояснения министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, министерства социальной защиты Сахалинской области, министерства образования, агентства ветеринарии и племенного животноводства Сахалинской области, учтены при написании отчета.

*9. Выводы.*

1. Подпрограмма "Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области" государственной программы Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы", утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 31.05.2013 № 278, несмотря на то, что в целом сформирована с учетом всех принципов, целей и задач, что и основные стратегические, целеполагающие, нормативные документы Российской Федерации, требует доработки, корректировки и внесения изменений в Подпрограмму, в том числе на предмет соответствия требованиям Методических указаний № 167, № 28 и других нормативно-правовых актов:

- в перечень органов исполнительной власти – главных распорядителей бюджетных средств, участвующих в подпрограмме (Приложение № 1), включены органы исполнительной власти, которые фактически не участвуют в реализации мероприятий Подпрограммы, что противоречит п. 2.2.4 Методических указаний № 167, № 28;

- Подпрограмма содержит цель по эффективному использованию топливно-энергетических ресурсов, конкурентоспособности выпускаемой продукции и улучшению экологической обстановки, которая соответствует цели энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р, при этом ссылка на указанный стратегический документ в Подпрограмме своего отражения не нашла, что не отвечает требованиям п. 1.3.1 Методических указаний № 167, № 28;

- в Разделе 6 Подпрограммы имеется мероприятие по информационному обеспечению, при этом задача по повышению информированности общества о состоянии и деятельности в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также уровня знаний граждан, ответственных за энергосбережение и повышение энергетической эффективности, которая предусмотрена Государственной программой (Подпрограммой) РФ, в региональную Подпрограмму не включена. Количество мероприятий Подпрограммы шире (больше), чем обозначенные задачи, что не соответствует п.1.4.5. Методических указаний №167, № 28;

- в п. 4.8 Таблицы расчета целевых показателей (раздел 8 Подпрограммы), формула для расчета показателя «Удельный расход электрической энергии, используемой для передачи (транспортировки) воды в системах водоснабжения (на 1 куб. метр)» не соответствует формуле расчета данного показателя, предусмотренного п. 2.4.7 Приказа Минэнерго РФ № 399;

2. В нарушение п. 5.5. Методических указаний № 167, № 28, при имеющихся возобновляемых источниках на территории Сахалинской области, в годовом отчете о реализации государственной программы (подпрограммы) в Таблице 3.1. «Сведения о достижении значений индикаторов (показателей) государственной программы» за 2014 год не отражен показатель «доля энергетических ресурсов, производимых с использованием возобновляемых источников энергии и (или) вторичных энергетических ресурсов, в общем объеме энергетических ресурсов, производимых на территории субъекта РФ», а также его фактическое исполнение.

3. Согласно требованиям Правительства РФ № 1225, в Приложении № 7 Подпрограммы установлено 43 показателя, из них:

- 24 показателя исполнены в соответствии с плановыми назначениями, 1 показатель «доля объема тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета…» (п. 1.4 Таблицы 1.2.1.) – незначительно увеличен в связи с высокой активностью муниципальных образований в части установки приборов учета ТЭ в бюджетном и жилом секторах, а также развитием нового строительства МКД, оснащенных приборами учета;

- 10 показателей снижены (5 – целевые показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в жилищном фонде, 5 – в системах коммунальной инфраструктуры) – в связи с проводимой в МО реконструкцией внутридомовых систем тепло-, водо- и электроснабжения с оснащением МКД общедомовыми приборами учета энергоресурсов, а также за счет проведенных капитальных ремонтов муниципальных электрических сетей и подстанций, сетей теплоснабжения, водоснабжения и уличного освещения;

- по 8 целевым показателям в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в транспортном комплексе, отсутствуют плановые и фактические значения, в связи с тем, что данные мероприятия будут реализоваться с 2017 года в рамках ГП Сахалинской области «Развитие промышленности в Сахалинской области на период до 2020 года».

Приложением № 7 к Подпрограмме установлено 7 целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергоэффективности в государственном секторе, из них: 5 показателей по удельному расходу электрической энергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды, природного газа на снабжение органов государственной власти субъекта РФ и государственных учреждений субъекта РФ (в расчете на 1 кв.м общей площади и на 1 человека); 2 показателя относящихся к энергосервисным договорам.

Показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в целом в государственном секторе исполнены в соответствии с плановыми назначениями. Стабильность показателей отражает запланированные темпы повышения энергоэффективности в регионе.

Ведомственный анализ достижения ГРБС и их подведомственных учреждений установленных целевых индикаторов показал, что реально значимый эффект от проведенных мероприятий по энергосбережению и энергетической эффективности отмечен в министерстве социальной защиты Сахалинской области и министерстве образования Сахалинской области.

По сравнению с 2013 годом, удельный расход ресурсов (электрической энергии, тепловой энергии, холодной и горячей воды, природного газа) на снабжение подведомственных учреждений, указанных ГРБС в 2014 году снижен. Сокращение указанных расходов обусловлено уменьшением объема потребления всех видов ресурсов, в результате чего исполнены основные задачи, и достигнуты поставленные целевые значения в части снижения затрат на потребление электрической и тепловой энергии, воды. Результативность исполнения Подпрограммных мероприятий в данной области, обеспечена.

Разнонаправленная динамика в указанных показателях агентства ветеринарии Сахалинской области и агентства государственной службы занятости населения Сахалинской области (одновременное повышение одних ресурсов и снижение других ресурсов), требует дополнительного анализа, как со стороны Агентств, так и со стороны Учреждений, расходов ресурсов на 1 кв.м. площади (по тепловой энергии и электрической энергии), и в расчете на численность штатных сотрудников (холодной воды и газа).

Отсутствие результатов от реализации Подпрограммы в настоящий момент, наблюдается в министерстве здравоохранения Сахалинской области. В 2014 году произошло увеличение объема потребления ресурсов (кроме расхода природного газа). При исполнении в 2014 году Подпрограммных мероприятий и внедрения энергосберегающих технологий только в 2-х подведомственных учреждениях Министерства, не позволяет решить основные задачи и обеспечить снижение затрат на потребление электрической и тепловой энергии, воды, в соответствии с целями Подпрограммы.

4. Закон о бюджете на 2014 год на реализацию Подпрограммы "Повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области" государственной программы Сахалинской области "Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014 - 2020 годы" предусмотрено бюджетных ассигнований в размере 1418927,6 тыс. рублей.

Кассовое исполнение Подпрограммы составило 1352954,6 тыс. рублей или 95,4 % от предусмотренного финансирования. Неисполненные обязательства в сумме 65973,0 тыс. рублей обусловлены в основном невыполнением подрядными организациями условий контрактов, из них: более 77 % неосвоенных средств областного бюджета (51128,7 тыс. рублей) приходится на Поронайский ГО по работам «капитальный ремонт внутридомовых сетей МКД, в том числе установке приборов учета и информационных систем сбора и анализа данных о потребленных коммунальных ресурсах»; 8 % неосвоенных средств (3895,7 тыс. рублей) – ГО «Охинский» не выполнен контракт на капитальный ремонт водопровода в части демонтажных работ, в связи с ранним наступлением холодов и другие.

Законом о бюджете на 2015 год финансирование Подпрограммы предусмотрено в размере 592552,7 тыс. рублей или в 2,4 раза меньше, чем установлено в 2014 году.

Кассовое исполнение на 30.06.2015 - 99819,0 тыс. рублей или 17,8 %.

5. Законами № 112-ЗО, № 80-ЗО на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в государственных и муниципальных учреждениях Сахалинской области предусмотрено финансирование в общей сумме 234178,3 тыс. рублей, из них: 2014 год – 215244,3 тыс. рублей, 2015 год – 18934 тыс. рублей.

Кассовое исполнение ГРБС составило всего 201221,7 тыс. рублей: в 2014 году – 200621,7 тыс. рублей или 93,2 % от предусмотренного финансирования, на 30.06.2015 года – 600,0 тыс. рублей или 3,2 %.

Наименьший процент освоения средств Подпрограммы в 2014 году достигнут министерством социальной защиты Сахалинской области – 87,4 % и министерством культуры Сахалинской области – 71,3 %.

Не освоение средств министерством социальной защиты Сахалинской области в сумме 4847,7 тыс. рублей связано с поздним проведением конкурсных процедур и заключением контракта в январе 2015 года. Потребность в указанных средствах подтверждена на 2015 год, средства направлены на выполнение мероприятий по энергоэффективности в ГБУ «Южно-Сахалинский психоневрологический интернат» в марте 2015 года.

Оплата за выполненные работы за счет программных средств произведена Учреждениями в адрес подрядчиков (поставщиков) в размере 168117,0 тыс. рублей, из них: 2014 год - 167517,7 тыс. рублей, на 30.06.2015 – 599,3 тыс. рублей.

Неосвоенные средства субсидии составили 33104,7 тыс. рублей (2014 год – 33104,0 тыс. рублей, на 30.06.2015 – 0,7 тыс. рублей), в том числе: 32991,7 тыс. рублей - невыполненные работы подрядчиками в установленные контрактами (договорами) сроки; 113,0 тыс. рублей – экономия по результатам проведенных конкурсных процедур и заключенных контрактов (договоров).

6. При анализе исполнения мероприятий Подпрограммы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в бюджетном секторе установлены факты, свидетельствующие о неэффективном и нерезультативном использовании средств областного бюджета как ГРБС (нарушение ст. 34 БК РФ), так и их подведомственными учреждениями в общей сумме 9999,3 тыс. рублей, в том числе:

6.1. На 01.01.2015 года министерством культуры Сахалинской области неосвоенные средства Подпрограммы составили 9759,3 тыс. рублей, по причине отсутствия заключенных Учреждениями контрактов (договоров) на выполнение работ в рамках реализации Подпрограммы.

В нарушение п.1 ч. 1 ст. 158 БК РФ указанным Министерством не обеспечена результативность использования средств областного бюджета в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств.

Кроме того, в нарушение требований п. 5.1., п. 7.3.4 Постановления ПСО № 117 контроль за реализацией государственной программы (Подпрограммы) министерством культуры Сахалинской области осуществлялся не в полном объеме, не принимались меры по устранению причин, отрицательно влияющих на их реализацию, и анализа причин неисполнения мероприятий (контрольных событий) или не освоения средств.

В связи со слабым осуществлением мониторинга реализации Подпрограммы и не внесения предложений ответственному исполнителю (министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области) по изменению в государственную программу объема финансирования, Министерством культуры нарушен п. 7.2.2. Постановления ПСО № 117.

6.2. Министерством здравоохранения Сахалинской области в адрес подведомственного учреждения (ГБУЗ «Ногликская ЦРБ») перечислены средства областного бюджета в сумме 82,4 тыс. рублей, потребность в которых отсутствовала в 2014 году и не заявлена в 2015 году.

Министерством здравоохранением своевременно не изменен размер предоставляемой субсидии, в том числе: при уменьшении потребности Учреждения в указанных средствах, а также выявления невозможности осуществления Учреждением расходов на предусмотренные цели (направления расходования) в полном объеме. Подведомственным учреждением предложения Учредителю об изменении объема финансирования не внесены, что не соответствует положениям заключенных Соглашений (п. 2.2, п. 2.4. Соглашения).

Направление средств областного бюджета Министерством здравоохранения и отсутствия использования указанных средств подведомственным учреждением не достигло в полном мере заданных результатов в области энергосбережения.

6.3. Образовавшаяся экономия по результатам заключенных контрактов (договоров) подведомственных учреждений министерств культуры (ГАУК «Сахалинское кинодосуговое объединение» - 27,2 тыс. рублей) и спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области (ГБУ ДОД СДЮСШОР зимних видов спорта – 2,4 тыс. рублей), аналогичным образом находилась на счетах учреждений, при отсутствии потребности. Направление средств на мероприятия Подпрограммы не осуществлялось, своевременный возврат неиспользованных средств в областной бюджет (в течение 2014 года) не произведен, потребность на 2015 год не подтверждена, результативность не обеспечена.

6.4. В рамках реализации Подпрограммы подведомственными учреждениями агентства ветеринарии Сахалинской области (ГБУ "Станция по борьбе с болезнями животных № 2" (г. Анива), ГБУ "Станция по борьбе с болезнями животных № 10" (г. Углегорск)), министерства социальной защиты (ГБУ «Тымовский психоневрологический интернат») в рамках реализации Подпрограммы, выполнены работы по ремонту и наладке топливной аппаратуры автомобилей на общую сумму 128,0 тыс. рублей.

Выполненное мероприятие не согласуется с основной целью Подпрограммы «снижение затрат на потребление электрической и тепловой энергии, воды в бюджетной, социальной сфере…» (п. 7 Раздела 2 Подпрограммы) и целью мероприятий по энергосбережению и повышению энергоэффективности в бюджетном секторе (п. 5.1.Подпрограммы). Целевые показатели по «удельному расходу топлива на снабжение органов государственной власти субъекта РФ и государственных учреждений субъекта РФ» Приложением № 7 в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в государственном секторе не предусмотрены.

Выполнение данного мероприятия не привело к снижению объемов потребления топливно-энергетических ресурсов, сокращению Учреждениями расходов на оплату этих ресурсов, а также к достижению целевых показателей энергоэффективности в связи с их отсутствием, что не решает поставленных Подпрограммой задач (п. 7 Раздела 2 Подпрограммы, п. 5.1.Подпрограммы), не способствует достижению поставленных целей и не отражает конечный результат Подпрограммы.

Таким образом, выполнение указанного мероприятия Учреждениями за счет Подпрограммных средств, является нецелесообразным и безрезультатным.

7. Выборочная проверка исполнения мероприятий подведомственными учреждениями, направленных на повышение энергетической эффективности, выявила нарушения требований Федерального закона № 44-ФЗ.

7.1. Подрядчиками (поставщиками) нарушались сроки выполнения работ (поставки товаров), претензионная работа подведомственными учреждениями осуществлялась не в полном объеме (п. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ). В результате, недополученные доходы учреждений составили 141,8 тыс. рублей (из них: 1,4 тыс. рублей доходы областного бюджета).

7.2. В нарушение ст. 103, ч. 9 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну", п. 3, 4, 5 постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (вместе с одноименным Положением) в единой информационной системе, в реестре контрактов отсутствует (не размещена) информация об исполнении контракта (договора) на капитальный ремонт фасада здания ГБУ «Станция по борьбе с болезнями животных № 8» в сумме 2373,6 тыс. рублей (копия заключенного контракта, акты выполненных работ, платежные поручения и др.), а также отчет об исполнении контракта в установленной форме.

Указанное нарушение является составом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрено ч.3 ст. 7.30 КоАП РФ.

8. Установлена недостача (светодиодных светильников) в ГБУ «Станция по борьбе с болезнями животных № 2» на общую сумму 13,3 тыс. рублей.

9. Фактически выполненные работы (поставленные товары) не соответствовали техническому заданию, локальным сметам, спецификации к контракту, а также актам выполненных работ, подписанных Заказчиком и Подрядчиком.

Выявлены факты невыполненных подрядчиками и оплаченных Учреждениями работ в общей сумме 472,4 тыс. рублей (устранено в ходе проверки 60,2 тыс. рублей):

- ГБУЗ «Южно-Сахалинская городская больница Ф.С. Анкудинова» - не выполнены работы ООО «Домино» по ремонту штукатурки наружных прямолинейных откосов при капитальном ремонте окон травматологического отделения на сумму – 30,5 тыс. рублей (в ходе проверки работы выполнены);

- ГБУ «Станция по борьбе с болезнями животных № 2» - не выполнены работы ИП Туркиным по изготовлению отмостки пристройки здания, установке устройств автоматической подачи воды, теплоотражающих экранов, радиаторных термостатов, светодиодных ламп и не поставлены товары на общую сумму 115,0 тыс. рублей (в ходе проверки работы по изготовлению отмостки выполнены частично на сумму 29,7 тыс. рублей).

Не выполнены ООО «АННИ» в установленных сметой объемах работы по капитальному ремонту помещения ветеринарного участка в п.г.г Смирных, в том числе: отсутствуют работы по устройству керамических плиток на цементном растворе (30 кв.м.), ламинатных полов (40 кв.м.);устройство керамических полов фактически произведено в объеме 4 кв.м. от 30 кв.м. предусмотренного, выравнивание потолков сухими смесями – 15 кв.м. от 72 кв.м. и другие. Неправомерно оплаченные расходы составили порядка 326,9 тыс. рублей.

Кроме того, выполнение работ по внутренней отделке помещения (устройство керамических полов, ламинатных полов, выравнивание потолков сухими смесями, окраска стен мультиколорными красками) не согласуется с мероприятиями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетном секторе и не соответствует примерному перечню мероприятий, предусмотренных Приказом Минэкономразвития РФ от 17.02.2010 № 61.

*10. Предложения*

По результатам проверки направить:

- представления в агентство ветеринарии Сахалинской области, министерство социальной защиты Сахалинской области, министерство здравоохранения Сахалинской области;

- информационные письма министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, министерству культуры Сахалинской области, министерству образования Сахалинской области;

- материалы в прокуратуру Сахалинской области для принятия мер прокурорского реагирования.

Аудитор К.Г. Бондарчук