В соответствии с пунктом 5 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2023 год в сентябре – ноябре тек. года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Сахалинской области «Управление государственными финансами Сахалинской области» в части расходования средств, выделенных на развитие инициативного бюджетирования в Сахалинской области, за 2019-2022 годы и истекший период 2023 года», в ходе которого установлено следующее.

В соответствии с Конституцией РФ в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Институциональные условия для развития местного самоуправления и участия в нем местного сообщества определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ, который предусматривает участие населения в решении широкого круга вопросов, связанных с развитием муниципальных образований, и определяет формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Согласно Концепции Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р о повышении эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в бюджетный процесс институтов гражданского общества способствуют повышению эффективности бюджетных расходов и соответствуют лучшей мировой практике. В соответствии с ч. 1 ст. 56.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемых в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета субъекта РФ, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципального образования.

Указанные выше задачи реализуются государственной программой Сахалинской области «Управление государственными финансами Сахалинской области», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 08.05.2013 № 228, посредством исполнения основного мероприятия 12 «Развитие инициативного бюджетирования в Сахалинской области», включающего 4 мероприятия второго уровня. Ежегодно на указанные мероприятия выделяются средства областного бюджета: в 2019 году – 835133,9 тыс. рублей, в 2020 году – 966228,8 тыс. рублей, в 2021 году – 706234,0 тыс. рублей, в 2022 году – 739070,3 тыс. рублей, на 01.10.2023 – 522889,9 тыс. рублей.

Основным ожидаемым (непосредственным) результатом исполнения мероприятия является повышение активности населения путем вовлечения в бюджетный процесс, принятие решений, относящихся к полномочиям органов местного самоуправления. Мероприятие имеет связь с двумя индикаторами государственной программы, плановые значения которых перевыполнены: «Доля населения, вовлеченного в бюджетный процесс» – в 2019 году – 4,5 % (план – 4,0 %), в 2020 году – 8,1 % (план – 4,5 %), в 2021 году – 3,0 % (план – 3,0 %), в 2022 году – 3,6 % (план – 3,1 %); «Количество реализованных проектов» в 2020 году – 197 ед. (план – 155 ед.), в 2021 году – 198 ед. (план – 155 ед.), в 2022 году – 183 ед. (план – 155 ед.). До конца 2023 года планируется реализовать не менее 155 проектов.

В рамках мероприятия «Реализация общественно значимых проектов, основанных на инициативе граждан» предусмотрена реализация следующих общественно значимых проектов, основанных на местных инициативах:

- проект по поддержке местных инициатив - предусматривает реализацию проектных предложений по благоустройству населенных пунктов, созданию и ремонту объектов общественной инфраструктуры. Распределение ассигнований на предоставление субсидии муниципальным образованиям осуществляется по результатам конкурсного отбора из расчета до 3 млн. рублей на один проект в 2018-2021 годы, до 5 млн. рублей на один проект в 2022-2023 годы;

- проект «Молодежный бюджет» – предусматривает реализацию проектных предложений учащихся 9-11 классов общеобразовательных учреждений Сахалинской области. Распределение ассигнований на предоставление субсидии муниципальным образованиям осуществляется из расчета до 3 млн. рублей на одну школу в 2018-2020 годы, из расчета до 2,5 млн. рублей на одну школу в 2021-2023 годы;

- проект «Реализация общественно значимых проектов в сфере капитального строительства» – направлен на реализацию инициатив, связанных с развитием общественной инфраструктуры, и предусматривает осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

В ходе контрольного мероприятия выборочно охвачено 35 проектов, из них: 24 проекта по поддержке местных инициатив (в районах Анивский, Александровск-Сахалинский, Тымовский, город Южно-Сахалинск) и 11 объектов, входящих в проект «Реализация общественно значимых проектов в сфере капитального строительства» (в районах Анивский, Александровск-Сахалинский, Тымовский, камерально в районах – Ногликский, Поронайский, Углегорский, Корсаков, Южно-Сахалинск) на сумму выполненных работ 1022213,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 978172,8 тыс.рублей.

Проверками заключенных и исполненных контрактов выявлены отдельные нарушения законодательства о закупках. В ряде случаев результаты по обустройству объекта не отражены в бухгалтерском учете и в реестре муниципальной собственности, имеет место позднее определение балансодержателя объекта, что отражается на своевременном текущем поддержании объектов. В связи с чем, предложено рассмотреть вопрос о необходимости на этапе отбора инициативных проектов муниципальному образованию обозначать весь этап реализации проекта, в том числе определить будущего балансодержателя. Кроме того, усилить контроль за исполнением обязательств по контрактам (договорам).

По итогам контрольного мероприятия в адрес Губернатора Сахалинской области, в Сахалинскую областную Думу и прокуратуру Сахалинской области, направлен отчет о результатах контрольного мероприятия; представления – в администрации муниципальных образований городской округ «Александровск-Сахалинский район» Сахалинской области, «Анивский городской округ» и «Тымовский городской округ», информационные письма - в министерства финансов, жилищно-коммунального хозяйства и спорта Сахалинской области, муниципальные образования городской округ «Город Южно-Сахалинск» и «Городской округ Ногликский».