В соответствии с пунктом 6 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2022 год в октябре-декабре проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий (включая строительство, капитальный ремонт и приобретение оборудования) государственной программы Сахалинской области «Защита населения и территории Сахалинской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в части средств за 2021 и истекший период 2022 года».

Целью контрольного мероприятия является Оценка эффективности реализации государственной программы Сахалинской области «Защита населения и территории Сахалинской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и Проверка целевого и эффективного использования средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы № 1 «Обеспечение пожарной безопасности в Сахалинской области» и № 2 «Предупреждение, ликвидация, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности на водных объектах в Сахалинской области».

Объектами контрольного мероприятия являлись агентство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области (Агентство), ОКУ «Управление противопожарной службы Сахалинской области» (ОКУ «Управление ППС»), ОКУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области» (ОКУ «Управление ГО, ЧС И ПБ»), министерство здравоохранения Сахалинской области, ГБУЗ «Сахалинский территориальный центр медицины катастроф и мобилизационного резерва» (ГБУЗ «СТЦМК И МР».

Государственная программа Сахалинской области «Защита населения и территории Сахалинской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 23.07.2013 № 366 (далее – государственная программа).

Выполнение мероприятий государственной программы, в основном, направлено на достижение одной из целей (снижение экологических и климатических рисков) Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 24.12.2019 № 618, связанной с созданием условий для безопасной жизнедеятельности населения Сахалинской области, повышением уровня защиты населения и территорий и последовательным снижением рисков от чрезвычайных ситуаций, угроз природного и техногенного характера, повышения пожарной безопасности и подготовкой к выполнению задач гражданской обороны.

Целью государственной программы является минимизация ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Достижение указанной цели осуществляется посредством решения задач:

- обеспечение пожарной безопасности на территории Сахалинской области;

- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, происшествий на водных объектах.

Анализ цели и задач государственной программы показал их соответствие целям и задачам, определенным в стратегических документах Российской Федерации и Сахалинской области.

На реализацию мероприятий государственной программы в проверяемом периоде предусмотрено 5027700,9 тыс. рублей, в том числе: на 2021 год – 2492555,2 тыс. рублей; на 2022 год (по состоянию на 01.10.2022) – 2535145,7 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 4070422,7 тыс. рублей, в том числе: в 2021 году – 2455931,8 тыс. рублей (98,5 %); в 2022 году (по состоянию на 01.10.2022) – 1614490,9 тыс. рублей (63,7 %).

В 2021 году государственная программа оценивалась 14 целевыми индикаторами (показателями), которые обусловлены целями, задачами и мероприятиями государственной программы.

Показатели государственной программы в 2021 году в основном выполнены и перевыполнены относительно плановых значений, за исключением показателя № 5 «Размер материального ущерба, причиненного пожарами» (план – 25,3 млн. рублей, факт – 131,5 млн. рублей).

По итогам оценки, проведенной министерством экономического развития Сахалинской области, показатель комплексной эффективности государственной программы за 2021 год оценен как высокий (0,972), в рейтинге эффективности государственная программа заняла 7 место.

Основной целью подпрограммы № 1 «Обеспечение пожарной безопасности в Сахалинской области» является обеспечение пожарной безопасности на территории Сахалинской области.

Принятие комплексных мер по повышению уровня пожарной безопасности в Сахалинской области, а также защиты населения и объектов экономики области от пожаров и их последствий, обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности и минимизация потерь вследствие пожаров в целях устойчивого функционирования экономики Сахалинской области осуществляется решением следующих задач и одноименных мероприятий:

- реализация мероприятий, направленных на осуществление деятельности в сфере противопожарной безопасности;

- материально-техническое обеспечение противопожарной службы Сахалинской области;

- создание и модернизация мест пребывания личного состава противопожарной службы Сахалинской области;

- подготовка и повышение квалификации работников противопожарной службы Сахалинской области.

На реализацию подпрограммы № 1 в 2021 году направлено 1899833,8 тыс. рублей (98,7 %), в 2022 году (по состоянию на 01.10.2022) – 1296935,0 тыс. рублей (66,0 %).

Реализация мероприятий подпрограммы № 1 осуществлялась областным казенным учреждением «Управление противопожарной службы Сахалинской области» за исключением мероприятия 1.3.1. исполнителем, которого, является областное казенное учреждение «Дирекция по реализации программ строительства Сахалинской области».

Целью подпрограммы № 2 является предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, происшествий на водных объектах.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач и одноименных мероприятий:

- реализация мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций;

- обеспечение готовности сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Сахалинской области;

- обеспечение населения Сахалинской области централизованным оповещением об опасностях, возникающих при чрезвычайных ситуациях;

- проведение мониторинга природных явлений, информирование населения по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций и действий в чрезвычайных ситуациях.

На реализацию подпрограммы № 2 в 2021 году направлено 556098,0 тыс. рублей (98,1 %), в 2022 году (по состоянию на 01.10.2022) – 317555,9 тыс. рублей (55,8 %).

В рамках мероприятия 2.2. «Обеспечение готовности сил и средств территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Сахалинской области» создаются и используются резервы материальных ресурсов Сахалинской области.

Постановлением Правительства Сахалинской области от 26.12.2016 № 662
«О создании, содержании и использовании областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и для целей гражданской обороны на территории Сахалинской области» (далее – Постановление ПСО № 662) утверждены:

Положение о создании, содержании и использовании областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и для целей гражданской обороны на территории Сахалинской области (далее – Положение о создании, содержании и использовании областного резерва);

Номенклатура и объем областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и для целей гражданской обороны на территории Сахалинской области;

Перечень заказчиков областного резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и для целей гражданской обороны на территории Сахалинской области;

Положение о резерве медицинских ресурсов;

Регламенты по созданию, хранению, использованию и восполнению резерва.

Согласно Положению о создании, содержании и использовании областного резерва резервы создаются исходя из прогнозируемых видов и масштабов чрезвычайных ситуаций, предполагаемого объема работ по их ликвидации, а также максимально возможного использования имеющихся сил и средств для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Номенклатура и объемы резервов определяются для первоочередного обеспечения населения исходя из прогнозируемых условий жизнедеятельности в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, а также характера опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов. Расчет номенклатуры и объема областного резерва материальных ресурсов производится на 3000 человек на 20 суток.

С целью оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, а также при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, созданы базы хранения областного материального резерва: пгт. Южно-Курильск (о. Кунашир) на 300 человек; с. Крабозаводское (о. Шикотан) на 200 человек; г. Курильск (о. Итуруп) на 300 человек; г. Северо-Курильск (о. Парамушир) на 200 человек; пгт. Тымовское (о. Сахалин) на 500 человек; г. Южно-Сахалинск на 1500 человек.

Материальные ресурсы для ликвидации чрезвычайных ситуаций выделяются органам местного самоуправления, предприятиям и организациям, находящимся в зоне чрезвычайной ситуации, безвозвратно или на возвратной основе (в порядке временного заимствования).

В 2021 году Комиссией ЧС принято 2 решения о списании материальных запасов и 28 решений о передаче, из них: 26 решений о передаче материальных ресурсов на возвратной основе, 2 – безвозвратно.

В 2022 году (по состоянию на 01.10.2022) принято 2 решения о списании материальных запасов и 18 решений о передаче материальных ресурсов, в том числе на возвратной основе 15 решений, безвозвратно – 3 решения.

Проверкой закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд установлены отдельные нарушения, допущенные ОКУ «Управление ППС» при исполнении контрактов, в том числе содержащие признаки состава административного правонарушения. Материалы контрольного мероприятия для рассмотрения и принятия мер по компетенции направлены в министерство финансов Сахалинской области.

По результатам контрольного мероприятия составлено 4 акта проверки и 5 актов визуальных обследований. Объем проверенных средств составил 730146,3 тыс. рублей, в том числе проверено исполнение 217 контрактов (договоров) на общую сумму 386424,3 тыс. рублей.

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен Коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области 26.12.2022. В адрес агентства по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области, ОКУ «Управление противопожарной службы Сахалинской области», ОКУ «Управление обеспечения мероприятий в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области», ГБУЗ «Сахалинский территориальный центр медицины катастроф и мобилизационного резерва» направлены информационные письма. Копии отчета направлены Губернатору Сахалинской области и в Сахалинскую областную Думу.