В соответствии с пунктом 2 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2022 год в августе-октябре проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Сахалинской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области», за 2020, 2021 годы и истекший период 2022 года».

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценка эффективности реализации государственной программы Сахалинской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области» за 2020, 2021 годы и истекший период 2022 года».

Цель 2. Проверка средств, предусмотренных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Сахалинской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области».

Перечень мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.05.2009 года № 631-р (далее – Распоряжение РФ № 631-р). В соответствие с указанным перечнем к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов в Сахалинской области относятся городской округ «Александровск-Сахалинский район», «Городской округ Ногликский», городской округ «Охинский», Поронайский городской округ, городской округ «Смирныховский», «Тымовский городской округ» и городской округ «Город Южно-Сахалинск».

Этнообразующими, этносохраняющими видами традиционной хозяйственной деятельности, предусмотренными Распоряжением РФ № 631-р, для коренных народов Сахалинской области являются: рыболовство, оленеводство, промысловая охота, собирательство, собаководство, художественные промыслы и народные ремесла.

В целях обеспечения прав коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов и создания на этой основе социально-экономических, культурных и экологических условий для их устойчивого развития принят Закон Сахалинской области от 04.07.2006 № 72-ЗО «О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области».

Одним из инструментов реализации проводимой Правительством Сахалинской области работа по обеспечению реализации на территории Сахалинской области единой государственной политики по вопросам, связанным с обеспечением прав и интересов коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих на территории Сахалинской области, является государственная программа Сахалинской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области», утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 29.12.2014 № 649.

Целью государственной программы является укрепление единства многонационального народа Российской Федерации (российской нации), проживающего на территории Сахалинской области.

Достижение поставленной цели предполагает реализацию следующих задач:

- укрепление гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений на территории Сахалинской области;

- вовлечение представителей различных национальных общественных объединений в мероприятия, направленные на ознакомление с культурой, традициями других народов, оказание содействия в проведении культурно-массовых мероприятий;

- этнокультурное развитие народов, проживающих на территории Сахалинской области;

- развитие и модернизация инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера;

- развитие сферы образования, культуры и медицинского обслуживания коренных народов Севера, в том числе проведение этнокультурных мероприятий;

- государственная поддержка общественных объединений коренных народов Севера.

Анализ цели и задач государственной программы показал их соответствие целям и задачам, определенным в стратегических документах Российской Федерации и Сахалинской области регулирующих вопросы государственной национальной политики, социальной политики, этнокультурного развития народов России, реализации и защиты прав национальных меньшинств и коренных малочисленных народов.

Источниками финансирования государственной программы являются средства федерального и областного бюджетов.

Для решения задач и достижения поставленных целей, структурой государственной программы предусмотрены две подпрограммы: «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» и «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России».

*Подпрограмма № 1 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» (далее – подпрограмма № 1).*

Основная цель подпрограммы – создание в Сахалинской области условий для формирования устойчивого развития коренных народов Севера на основе укрепления их социально-экономического потенциала при сохранении исконной среды обитания, традиционного образа жизни и культурных ценностей этих народов.

В проверяемом периоде на реализацию подпрограммы № 1 направлено 68294,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета 3367,6 тыс. рублей, средства областного бюджета 64926,4 тыс. рублей), в том числе: в 2020 году – 25836,7 тыс. рублей (средства федерального бюджета 1690,9 тыс. рублей, средства областного бюджета 24145,8 тыс. рублей); в 2021 году – 27468,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета 1676,7 тыс. рублей, средства областного бюджета 25791,4 тыс. рублей); в 2022 году (по состоянию на 01.09.2022) – 14989,2 тыс. рублей (средства областного бюджета).

Расходование средств осуществлялось по следующим мероприятиям:

*Мероприятие 1.1. Частичная оплата услуг за обучение студентов, обучающихся в государственных образовательных организациях среднего и высшего профессионального образования, из числа коренных народов Севера, их проживание в общежитии, проезд за пределы Сахалинской области к месту учебы и обратно -* в рамках мероприятия выплаты в 2020 году получили 52 человека, 2021 год – 76 человек, 2022 году (по состоянию на 01.09.2022) – 35 человек.

*Мероприятие 1.2. Проведение Первенства Сахалинской области по национальным видам спорта среди детей коренных малочисленных народов Севера -* в рамках мероприятия в 2021 году с 29 июня по 04 июля в г. Поронайске проведено Первенство Сахалинской области по национальным видам спорта среди детей коренных малочисленных народов Севера. Соревнования проходились в 8 дисциплинах: стрельба из традиционного лука; бег с палкой по пересеченной местности; метание топора на дальность; метание тынзяна на хорей; перетягивание каната; прыжки через нарты; национальная борьба; бег с тяжестью. Общее количество выступающих спортсменов составило 70 человек.

В 2022 году Первенство Сахалинской области по национальным видам спорта среди детей коренных малочисленных народов Севера проведено с 28 июня по 03 июля в г. Поронайске. В спортивной программе приняли участие представители Охинского, Александровск-Сахалинского, Ногликского, Тымовского, Смирныховского, Поронайского районов, города Южно-Сахалинска, сборной Камчатского края, общее количество участников составило 78 человек.

*Мероприятие 1.4. Проведение этнокультурных мероприятий* – в 2022 году проведен Праздник-обряда коренных народов Севера Сахалинской области «Кормление духа воды-хозяина моря» (г. Южно-Сахалинск), количество участников мероприятия составило 50 человек.

*Мероприятие 1.5. Участие сахалинской делегации в международной выставке-ярмарке «Сокровища Севера» г. Москва –* осуществляется организация участия делегаций Сахалинской области в XV (2020 год), XVI (2021 год) и XVII (2022 год) Международных выставках-ярмарках «Сокровища Севера. Мастера и художники России 2020».

По итогам Международной выставки-ярмарки «Сокровища Севера. Мастера и художники России» Сахалинской областью в 2020 году получен гран-при в номинации «Лучшая региональная экспозиция», в 2021 году дипломы за I, II и III места и специальные призы.

*Мероприятие 2.1. Социальная поддержка малоимущих семей и детей-школьников из числа коренных народов Севера, находящихся в социально опасном положении.*

Социальная поддержка предоставляется в виде выплаты в сумме 2500,0 рублей на приобретение учебных принадлежностей для детей-школьников из числа коренных малочисленных народов Севера из малоимущих семей, и детей-школьников из числа коренных малочисленных народов Севера, находящихся в социально опасном положении, состоящих на учете в ГКУ «Центр социальной поддержки Сахалинской области», включенных в электронную базу данных «Адресная социальная помощь».

В 2020 году количество детей, на которых произведена выплата, составило 270 человек, 2021 год – 150 детей, 2022 году – 150 детей.

*Мероприятие 2.3. Улучшение жилищных условий коренных народов Севера.*

Порядок обеспечения жильем молодых специалистов из числа коренных малочисленных народов Севера утвержден постановлением Правительства Сахалинской области от 05.08.2015 № 317. В проверяемом периоде выплату получил 1 молодой специалист.

*Мероприятие 3.1. Поддержка печатных проектов на языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области, и ориентированных на гармонизацию межэтнических отношений.* В рамках мероприятия услуги по изданию газеты «Нивх диф» (Нивхское слово) осуществляет ОАУ «Издательский дом «Губернские ведомости». Газета издается ежемесячно на нивхском и русском языках, общим тиражом 250 экземпляров, объемом 2 печатных листа.

*Мероприятия 3.2. Проведение конференций, съездов, семинаров, круглых столов, заседаний Советов уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области при Правительстве Сахалинской области с участием представителей коренных малочисленных народов Севера.* Осуществляется ежегодная организация и проведение заседания Совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области при Правительстве Сахалинской области. Проведен XIII Областной праздник коренных народов Севера Сахалинской области (21-22 марта 2020 года, пгт. Ноглики) в котором приняли участие 100 представителей коренных народов.

*Мероприятие 4. Поддержка экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области.* Органы местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области, наделены Законом Сахалинской области от 15.05.2015 № 31-ЗО (далее – Закон № 31-ЗО).

Кассовые расходы, произведенные за счет средств субвенции, предоставляемой местным бюджетам в соответствие с Законом № 31-ЗО, составили 51588,4 тыс. рублей, в том числе: 2020 год – 19825,7 тыс. рублей; 2021 год – 20385,1 тыс. рублей, 2022 году (по состоянию на 01.09.2022) – 11377,6 тыс. рублей.

Муниципальные образования средства направляют на исполнение следующих государственных полномочий Сахалинской области:

1) развитие и модернизация традиционной хозяйственной деятельности на основе стимулирования экономической деятельности общин и родовых хозяйств коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области;

2) обновление и модернизация инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов;

3) сохранение и развитие самобытной культуры коренных народов;

4) ремонт жилья коренных народов в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности;

5) обеспечение доступности транспортных услуг для коренных народов;

6) обеспечение дополнительным питанием в течение учебного года обучающихся из числа коренных народов, осваивающих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования в муниципальных образовательных организациях, реализующих соответствующие образовательные программы;

7) обеспечение здоровым питанием детей из числа коренных народов в период летней оздоровительной кампании;

8) организация профессиональной подготовки национальных кадров для родовых хозяйств и общин.

В рамках контрольного мероприятия в муниципальных образованиях проведено 5 выездных проверок и 2 камеральные проверки использования субвенций из областного бюджета (городской округ «Город Южно-Сахалинск», городской округ «Смирныховский»).

*Подпрограмма № 2 «Общероссийская гражданская идентичность и этнокультурное развитие народов России» (далее – подпрограмма № 2).*

В проверяемом периоде на реализацию подпрограммы № 2 направлено 22081,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета 2401,6 тыс. рублей, средства областного бюджета 19679,9 тыс. рублей), в том числе: в 2020 году – 9678,0 тыс. рублей (средства федерального бюджета 1208,2 тыс. рублей, средства областного бюджета 8469,8 тыс. рублей); в 2021 году – 7987,6 тыс. рублей (средства федерального бюджета 917,4 тыс. рублей, средства областного бюджета 7070,2 тыс. рублей); в 2022 году (по состоянию на 01.09.2022) – 4415,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета 276,0 тыс. рублей, средства областного бюджета 4139,9 тыс. рублей).

В рамках подпрограммы проводятся следующие мероприятия: региональные конференции, фестивали, «круглые столы» для учеников и учителей, в том числе мастер-классы для учителей родных, включая русский, языков; участие учителей и обучающихся во Всероссийских и региональных предметных и методических конкурсах, олимпиадах, фестивалях; декады «Культура коренных малочисленных народов Севера». Также осуществляется проведение национальных, торжественных, памятных мероприятий, форумов, «круглых столов», конференций и т. п.

По результатам контрольного мероприятия составлено 8 актов проверок и 24 акта визуальных обследований (проверено 35 объектов). Объем проверенных средств составил 88915,4 тыс. рублей.

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен Коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области 28.10.2022. По результатам контрольного мероприятия направлены: представления агентству по делам молодежи Сахалинской области и администрациии муниципального образования Поронайский городской округ; информационные письма – Правительству Сахалинской области (отдел по работе с коренными малочисленными народами Севера Правительства Сахалинской области); администрациям муниципальных образований городской округ «Александровск-Сахалинский район», городской округ «Ногликский», «Тымовский городской округ». Копии отчетов направлены Губернатору Сахалинской области и в Сахалинскую областную Думу.