**В соответствие с пунктом 14 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2021 год в октябре-декабре 2021 года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области» за 2019, 2020 годы и истекший период 2021 года» по результатам которого установлено следующее.**

Правовое регулирование в сфере здравоохранения Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации, Федеральном законе № 323-ФЗ, Законе № 67-ЗО и иных законах и нормативных правовых актах Российской Федерации и Сахалинской области, содержащих нормы, регламентирующие отношения в области здравоохранения, приказах и распоряжениях министерства здравоохранения Сахалинской области (далее – Министерство здравоохранения).

Основным механизмом реализации государственной политики в сфере здравоохранения в Сахалинской области является Госпрограмма № 281.

Современное качественное доступное здравоохранение – одно из условий развития общества и государства. Уровень качества системы здравоохранения зависит от многих факторов: состояния материально-технической базы, финансово-экономических условий функционирования учреждений, но в первую очередь определяется уровнем укомплектованности, профессиональной подготовки и квалификации специалистов.

Подпрограмма № 6 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» Госпрограммы № 281 характеризует текущее состояние, основные проблемы сферы реализации подпрограммы № 6 и прогноз развития.

Целью подпрограммы является обеспечение системы здравоохранения Сахалинской области высококвалифицированными и мотивированными кадрами.

Достижение цели обеспечивается решением задач подпрограммы:

- формирование системы управления кадровым потенциалом здравоохранения с учетом структуры региональной потребности в медицинских кадрах, их оптимального размещения, эффективного использования, практической подготовки (переподготовки);

- повышение престижа профессии, в том числе за счет создания позитивного образа медицинского и фармацевтического работника в общественном сознании;

- развитие мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников;

- реализация регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Сахалинской области квалифицированными кадрами» в рамках Федерального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» в рамках Национального проекта «Здравоохранение».

Анализ цели и задач подпрограммы показал их соответствие целям и задачам, определенным в стратегических документах Российской Федерации и Сахалинской области.

На реализацию мероприятий подпрограммы в проверяемом периоде предусмотрено 7695271,7 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 300107,2 тыс. рублей; в 2020 году – 405704,0 тыс. рублей; в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) – 6989460,5 тыс. рублей.

Кассовые расходы произведены в сумме 6034117,5 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 268219,8 тыс. рублей (89,4 %); в 2020 году – 391120,4 тыс. рублей (96,4 %); в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) – 5374777,3 тыс. рублей (76,9 %), в том числе в разрезе мероприятий подпрограммы:

*Мероприятие 6.1. «Повышение квалификации, профессиональная подготовка медицинских и фармацевтических работников.*

Расходы на реализацию мероприятия составили 30210,2 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 12709,5 тыс. рублей (100,0 %); в 2020 году – 13200,4 тыс. рублей (100,0 %); в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) – 4300,3 тыс. рублей (30,9 %).

В целях создания условий для непрерывного обучения кадров в сфере здравоохранения Министерством здравоохранения выдаются целевые направления на обучение в медицинских образовательных организациях высшего образования путем заключения договоров о целевом обучении.

Учреждениями здравоохранения медицинские работники направляются на профессиональную подготовку (переобучение) в медицинские образовательные организации высшего образования; на повышение квалификации в медицинские образовательные организации высшего образования, медицинские профессиональные образовательные организации; на обучение среднего медицинского персонала в симуляционном центре, созданном на базе ГБПОУ «Сахалинский базовый медицинский колледж».

Всего прошли обучение, профессиональную подготовку (переподготовку), повышение квалификации в 2019 году – 230 человек, в 2020 году – 261 человек, в 2021 году – 74 человека.

*Мероприятие 6.2. Повышение престижа профессии.*

Направлениями исполнения данного мероприятия являются: профориентация школьников на медицинские специальности; создание социальной рекламы – видеороликов, посвященных различным направлениям лечебной деятельности медицинских организаций области, информированию населения о работе врачей и среднего медицинского персонала; участие медицинских работников в телевизионных сюжетах; проведение профессиональных конкурсов медицинских работников Сахалинской области; привлечение представителей здравоохранения к участию в работе общественных организаций, органов законодательной и исполнительной власти при решении вопросов, касающихся здоровья населения и др.

В проверяемом периоде на привлечение специалистов в учреждения здравоохранения области, на повышение престижа профессии, создание социальной рекламы и т.п. направлено 14004,7 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 8726,8 тыс. рублей (56,0 %); в 2020 году – 3516,0 тыс. рублей (53,2 %); по состоянию на 01.10.2021 – 1761,9 тыс. рублей (82,1 %).

Начиная с 2021 года в рамках реализации мероприятия предусматривается субсидия на иные цели на выплату заработной платы медицинским работникам учреждений, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, с целью сохранения достигнутого соотношения между их уровнем оплаты труда и уровнем средней заработной платы в Сахалинской области. Кассовые расходы по состоянию на 01.10.2021 составили 4914699,1 тыс. рублей (76,2 %).

*Мероприятие 6.3. Социальная поддержка специалистов, интернов (ординаторов), студентов.*

Всего в проверяемом периоде расходы на реализацию мероприятия составили 911298,3 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 206947,0 тыс. рублей (89,4 %); в 2020 году – 310805,3 тыс. рублей (96,8 %); в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) – 393546,0 тыс. рублей (85,3 %).

В соответствие с подпрограммой и пунктами 2.2 и 2.3. Постановления ПСО № 183 гражданам, обучающимся по образовательной программе высшего медицинского образования и ординаторам, заключившим договор о целевом обучении с Министерством здравоохранения или государственным учреждением здравоохранения Сахалинской области, устанавливаются следующие дополнительные социальные гарантии:

- оплата обучения по программе высшего медицинского образования и ординатуры, осваиваемой в соответствии с договором о целевом обучении;

- компенсация расходов на оплату стоимости найма (поднайма) жилых помещений в период обучения;

- ежемесячная выплата в период обучения;

- компенсация расходов на оплату проезда к месту прохождения практики студентам 3-5 курсов образовательных организаций высшего образования и практической части ординатуры в государственных учреждениях здравоохранения Сахалинской области и обратно;

- выплата студентам 3-5 курсов образовательных организаций высшего образования, прибывшим на практику, и в период прохождения практической части ординатуры в государственных учреждениях здравоохранения Сахалинской области.

За период с 2019 по 2021 годы (по состоянию на 01.10.2021 года) заключены договоры о кадровом обеспечении с 491 врачом и 356 специалистами среднего звена с предоставлением дифференцированных мер социальной поддержки.

Кроме того, Законом Сахалинской области № 425 установлены дополнительные социальные гарантии молодым специалистам медицинских организаций в виде ежемесячной денежной выплаты, размер которой, установлен в зависимости от населенного пункта Сахалинской области. Ежемесячные денежные выплаты получали: в 2019 году – 531 человек; в 2020 году – 855 человек; в 2021 году – 659 человек.

*Мероприятие 6.4. Национальный проект «Здравоохранение». Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами».*

В рамках Регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения Сахалинской области медицинскими кадрами» выплачивалась компенсационная единовременная денежная выплата на обустройство медицинским работникам, а также выделялись средства в целях повышения квалификации медицинских работников.

Всего в проверяемом периоде расходы составили 163905,2 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 39836,5 тыс. рублей (98,7 %); в 2020 году – 63598,7 тыс. рублей (98,0 %); в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) – 60470,0 тыс. рублей (100,0 %).

В целях единого подхода к определению учреждениями здравоохранения ежемесячной денежной выплаты в период прохождения практики (практической части ординатуры) контрольно-счетная палата Сахалинской области считает целесообразным внести изменения в Постановление ПСО № 183 заменив календарные дни на рабочие дни.

Также требуется внесение изменений в Постановление ПСО от 28.12.2018 № 664 части предоставления дополнительных социальных гарантий медицинским работникам участковых больниц, введенных Законом Сахалинской области от 04.02.2021 № 2-ЗО.

Коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области принято решение о направлении представления министерству здравоохранения Сахалинской области.