В соответствии с пунктом 17 плана работы КСП Сахалинской области на 2021 год в августе-октябре текущего года проведено контрольное мероприятие «Мониторинг кредиторской и дебиторской задолженности, сформированной в лечебных учреждениях Сахалинской области за счет средств, полученных в рамках реализации государственной программы Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области», исполнения бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, а также из иных источников за 2020 год и истекший период 2021 года».

Основной целью контрольного мероприятия являлось выявление причин возникновения у лечебных бюджетных учреждений на 01.01.2021 просроченной кредиторской задолженности, а также ее динамика в первом полугодии 2021 года, которая формируется за счет четырех источников (субсидий на иные цели, на государственное задание, собственные доходы и средства обязательного медицинского страхования).

Результаты анализа показали, что в целом кредиторская задолженность на 01.01.2021 бюджетных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Сахалинской области за счет всех источников (без учета остатков по доходам и внутриведомственным расчетам) составляла: на 01.01.2020 – 403227,1 тыс. рублей, на 01.01.2021 – 467979,2 тыс. рублей, на 01.07.2021 – 1669444,5 тыс. рублей, на 01.10.2021 – 1452477,6 тыс. рублей, из которой на оплату труда и отчисления приходилось: на 01.01.2020 – 276095,7 тыс. рублей (68,5 %), на 01.01.2021 – 204746,9 тыс. рублей (43,8 %), на 01.07.2021 – 1115821,6 тыс. рублей (66,8 %), на 01.10.2021 – 967992,3 тыс. рублей (66,6 %). Наличие и рост обязательств по заработной плате на отчетные даты обусловлен преимущественно текущими обязательствами перед работниками по заработной плате и установленными сроками выплаты заработной платы. Просроченные обязательства по заработной плате отсутствуют.

Остальные обязательства на 01.01.2021 (263232,3 тыс. рублей) и на 01.07.2021 (553622,9 тыс. рублей) в основном приходятся на расчеты по: коммунальным услугам, арендной плате за пользование имуществом; работам, услугам по содержанию имущества; прочим работам, услугам (в том числе услугам лабораторных исследований, охраны, техконтроля автоматизированного места, описания КТ, тревожная кнопка и т.п.); приобретению основных средств; приобретению материальных запасов (медикаменты, расходные материалы, ГСМ, продукты питания, средства гигиены и т.п.); услугам связи; уплате налогов (имущество, НДС, прибыль). Наибольшая сумма кредиторской задолженности по обязательствам на 01.01.2021 приходилась на: ГБУЗ «Охинская ЦРБ», ГБУЗ «КДЦ», ГБУЗ «Корсаковская ЦРБ», ГБУЗ «Ногликская ЦРБ», ГБУЗ «Тымовская ЦРБ», ГБУЗ «Сахалинская областная клиническая больница», ГБУЗ «Анивская ЦРБ», ГБУЗ «Поронайская ЦРБ», ГБУЗ «Смирныховская ЦРБ».

Кредиторская задолженность, как указано выше, у бюджетных учреждений имела место ежегодно. Преимущественно обязательства на 01.01.2021 являются текущими.

По состоянию на 01.07.2021 просроченные обязательства по ОМС погашены, за исключением ГБУЗ «Поронайская ЦРБ» (в основном задолженность за поставку медикаментов, ГСМ, продуктов питания, расходного материала, с датой возникновения март-май 2021 года). Просроченные обязательства в отчетности по итогам 9 месяцев 2021 года числились только у ГБУЗ «Корсаковская ЦРБ» (за полученное медицинское оборудование, образовалась в августе 2021 года по причине имеющейся спорной ситуацией, с Территориальным фондом ОМС велась работа по ее разрешению).

В ходе контрольного мероприятия на основании данных бухгалтерской отчетности учреждений за 2020 год, а также 2021 года проведен анализ на предмет выявления причин возникновения просроченных обязательств. Кроме того, в учреждениях ГБУЗ: «Макаровская ЦРБ», «Ногликская ЦРБ», «Поронайская ЦРБ» проведены проверки на предмет обоснованности отраженных операций с кредиторской и дебиторской задолженности, ее достоверности, которые показали следующее.

Одной из причин возникновения просроченной задолженности явились принятые обязательства в 2020 году в период пандемии в размерах, которые в совокупности по всем бюджетным учреждениям не превысили плановые ассигнования планов финансово-хозяйственной деятельности с учетом остатка на начало года, но которые на 3 % сложились выше объема исполненных доходов учреждений за счет всех источников (неисполнение плана по доходам в 2020 году составило 1,5 %)). В 2019 году принятые обязательства по расходам превышали исполненные доходы на 2,6 %. В том числе по источнику ОМС в 2020 году принято обязательств от плана по расходам 96,7 % (в 2019 году – 96,1 %), исполнено доходов – 98,9 % (в 2019 году – 98,7 %). Введенные ограничения в условиях пандемии отразились на недопоступлении доходов от платных услуг по итогам года на 10,9 % (в 2019 году процент неисполнения составлял 3,8), в период пандемии также были приостановлены плановые операции в рамках объема оказания медицинской помощи ОМС.

По итогам контрольного мероприятия предложено обратить внимание:

* на качество планирования затрат учреждений, их приоритетность;
* во избежание «перекосов» при формировании учреждениями показателей отчетности, на качество заключения контрактов и договоров на поставку товаров (работ, услуг), в частности на сроки, объемы поставки продукции и сроки их оплаты;
* на качество проведения инвентаризации числящихся обязательств и дебиторской задолженности.
* Принимая во внимание, что в 2021 году проведено перераспределение источников финансового обеспечения затрат, которое в целом не повлияло на финансовое положение учреждений (объем средств ОМС по отношению к 2020 году – сокращен на 6552640,5 тыс. рублей, субсидии на иные цели – прирос на 6589584,8 тыс. рублей), бюджетным учреждениям здравоохранения также предложено обратить внимание на бухгалтерскую дисциплину, пересмотреть порядок отнесения (распределения) затрат в условиях перераспределения финансовых источников их покрытия, закрепив в учетной политике.

По итогам контрольного мероприятия в адрес министерства здравоохранения Сахалинской области направлено информационное письмо. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в адрес Сахалинской областной Думы и Губернатора Сахалинской области.