В соответствии с пунктом 5 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2021 год в апреле-июле 2021 года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Сахалинской области «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области», за 2019, 2020 годы и истекший период 2021 года».

Государственная программа Сахалинской области «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области» утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 29.12.2012 № 695 (далее – государственная программа).

Основной целью государственной программы является повышение качества и результативности противодействия преступности, обеспечение общественной безопасности и безопасности дорожного движения, сокращение масштабов незаконного потребления наркотиков, а также создание необходимых условий для обеспечения трудовой занятости осужденных и снижение уровня коррупции при исполнении органами исполнительной власти Сахалинской области государственных функций.

Анализ цели и задач государственной программы показал в целом их соответствие целям и задачам, определенным в стратегических документах Российской Федерации и Сахалинской области.

Вместе с тем, в нарушение пункта 3.1.5. Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Сахалинской области по 3-м задачам государственной программы («сведение к минимуму условий для проявлений терроризма и экстремизма на территории области», «предупреждение коррупционных правонарушений» и «построение и развитие АПК «Безопасный город» на территории Сахалинской области») не сформированы индикаторы (показатели) и их количественные значения.

Требуется внесение изменений в раздел 1. «Характеристика текущего состояния, основных проблем сферы реализации государственной программы и прогноз развития сферы реализации подпрограммы» подпрограммы № 3 в связи с утверждением Указом Президента Российской Федерации от 23.11.2020 № 733 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года реализация которой на уровне субъектов Российской Федерации, осуществляется на основании перечней приоритетных направлений реализации Стратегии в субъектах Российской Федерации.

По итогам оценки за 2019 год государственная программа заняла 15 место в рейтинге эффективности государственных программ (показатель комплексной эффективности государственной программы составил 0,933 – средний); за 2020 год – 11 место (показатель комплексной эффективности государственной программы составил 0,945 – средний).

Анализом показателей (индикаторов) эффективности установлена недостаточная связь индикаторов с ходом реализации мероприятий, в том числе:

- подпрограмма № 1 (интегральный показатель эффективности в 2019 году оценен как средний (0,943), в 2020 году как низкий (0,857) за счет низкого показателя степени реализации мероприятий (0,857 в 2019 году и 0,692 в 2020 году). При этом индикаторы, посредством которых оцениваются указанные мероприятия подпрограммы, исполнены полностью;

- подпрограмма № 2 (интегральный показатель эффективности в 2019 году оценен как низкий (0,833), за счет низкого показателя степени реализации мероприятий (0,500), при этом степень достижения планового значения индикатора равна 1,000;

- установлено отсутствие связи мероприятий подпрограммы № 2 с показателем 8. «Число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях», характеризующим ход исполнения мероприятий.

В нарушение пункта 5.4. Постановления ПСО № 117 планы-графики реализации государственной программы утверждались позже установленного срока, в том числе: на 2019 год на 16 календарных дней; на 2020 год на 29 календарных дней; на 2021 год на 30 календарных дней.

Финансовое обеспечение государственной программы осуществляется за счет средств областного бюджета Сахалинской области.

Объем средств на реализацию государственной программы в проверяемом периоде составляет 1755335,2 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 895067,7 тыс. рублей, в 2020 году – 592812,5 тыс. рублей, в 2021 году – 267455,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 1510022,9 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 883301,4 тыс. рублей (98,7 %), в 2020 году – 575536,1 тыс. рублей (97,1 %), 2021 год (по состоянию на 01.05.2021) – 51185,4 тыс. рублей (19,1 %).

Объектами контрольного мероприятия являлись управление делами Губернатора и Правительства Сахалинской области (далее - Управление делами), министерство экономического развития Сахалинской области, министерство цифрового и технологического развития Сахалинской области, агентство по труду и занятости населения Сахалинской области, государственное казенное учреждение «Центр региональной цифровой трансформации» (далее - ГКУ «ЦРЦТ», Учреждение).

Проверка проведена на выборочной основе, общий объем проверенных средств составил 1669418,2 тыс. рублей, в том числе проверено исполнение 82 контракта (договоров) на общую сумму 750084,4 тыс. рублей.

Нецелевого и неэффективного использования средств не выявлено.

Государственная программа рассчитана на 13 лет с 2013 по 2025 годы, и реализуется посредством 7 подпрограмм, из которых подпрограммы №№ 1, 2, 4, 5, 6 осуществляются в 2 этапа: I этап – 2013-2015 годы, II этап – 2016-2025 годы; подпрограмма № 3 – на I этапе в 2013 году осуществлялась реализация областной целевой программы, на II этапе – реализация подпрограммы в 2014-2025 годах; подпрограмма № 7 реализуется в один этап с 2017-2025 годы.

1. Основной целью реализации подпрограммы № 1 «Профилактика правонарушений в Сахалинской области» является повышение общественной и личной безопасности граждан, улучшение криминогенной обстановки на территории Сахалинской области.

Подпрограмма состоит из 5 основных мероприятий, из них в проверяемом периоде финансировались 2 основных мероприятия: 1.2. «Информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений» и 1.5. «Укрепление материально-технической базы правоохранительных органов, участвующих в обеспечении общественного порядка и общественной безопасности» на реализацию которых направлено 300013,8 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 211761,5 тыс. рублей (97,3 %); в 2020 году – 88016,2 тыс. рублей (100 %); в 2021 году (по состоянию на 01.05.2021) – 236,1 тыс. рублей.

2. Основной целью подпрограммы № 2 «Повышение безопасности дорожного движения в Сахалинской области» является обеспечение безопасности дорожного движения и сокращение на 20 % количества лиц, погибших в результате дорожно-транспортных происшествий по сравнению с 2012 годом.

Для решения поставленных задач подпрограммы сформировано 5 основных мероприятий, из которых в проверяемом периоде финансовое обеспечение предусматривалось на 2 основных мероприятия: 2.1. «Обеспечение безопасности участия детей в дорожном движении» и 2.6. «Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Федеральный проект «Безопасность дорожного движения».

В рамках исполнения мероприятия Сахавтодором заключались государственные контракты на производство и размещение видеоматериалов/аудиоматериалов на тему профилактики безопасности дорожного движения в средствах массовой информации, аренда рекламных конструкций.

 Министерством образования и подведомственными учреждениями приобретены светоотражающие элементы (приобретено 12000 штук), которые распределены в муниципальные образования Сахалинской области. Также средства направлялись на организацию и проведение регионального этапа Всероссийского конкурса юных инспекторов движения «Безопасное колесо», на участие во Всероссийском конкурсе юных инспекторов движения «Безопасное колесо», на проведение профилактических мероприятий «Внимание дети», «Внимание пешеход», «Вежливый водитель».

 Всего на реализацию подпрограммы направлено 17043,7 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 8274,1 тыс. рублей (100 %); в 2020 году – 8769,6 тыс. рублей (100 %).

 3. Основной целью подпрограммы № 3 «Комплексные меры по реализации государственной антинаркотической политики в Сахалинской области» является сокращение масштабов незаконного потребления наркотиков, формирование негативного отношения к незаконному обороту и потреблению наркотиков и существенное снижение спроса на них.

На реализацию подпрограммы израсходовано 37861,7 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 16601,8 тыс. рублей (85,2 %); в 2020 году – 21259,9 тыс. рублей (100 %).

В рамках подпрограммы:

- министерством образования средства направлялись на организацию, проведение и сопровождение социально-психологического тестирования лиц, обучающихся в образовательных организациях и профессиональных образовательных организациях Сахалинской области (265,0 тыс. рублей);

- министерством здравоохранения – производство и размещение видеоматериалов/аудиоматериалов, производство тематических телепрограмм и интервью, размещение материалов в газете, аренда рекламных конструкций, изготовление баннеров, изготовление полиграфической продукции (17368,8 тыс. рублей); на реализацию системы выявления лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества – 19929,7 тыс. рублей (приобретение тест-полосок для экспресс-диагностики наркотических веществ в организме человека; приобретение реагентов и расходных материалов для хроматографов, биохимического анализатора);

- управлением делами – проведение социологического исследования в рамках мониторинга наркоситуации на территории Сахалинской области по теме: «Проблемы немедицинского употребления наркотиков среди населения Сахалинской области» (298,2 тыс. рублей).

4. Целью подпрограммы № 4 «Содействие социальной реабилитации лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и развитию уголовно-исполнительной системы Сахалинской области» является сокращение рецидива преступлений, совершенных лицами, отбывшими наказание в виде лишения свободы, за счет повышения эффективности социальной и психологической работы в местах лишения свободы и развития системы постпенитенциарной помощи таким лицам.

Исполнителями подпрограммы являются управлению делами Губернатора и Правительства Сахалинской области и агентство по труду и занятости населения Сахалинской области.

Для социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы, в Сахалинской области предусмотрены следующие меры:

- организация временных субсидированных рабочих мест для трудоустройства незанятых граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде лишения свободы, и зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения Сахалинской области в целях поиска подходящей работы (в 2019 году организовано 31 рабочее место для трудоустройства незанятых граждан, освобожденных из УИН (трудоустроено 36 граждан); 2020 году – 35 временных рабочих мест (трудоустроено 40 граждан). Расходы составили 7206,0 тыс. рублей;

- обучение незанятых граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы, новым специальностям или повышение квалификации в образовательных организациях Сахалинской области по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям), с целью последующего трудоустройства (в 2019 году обучение прошли 23 человека, в 2020 году – 22 человека, в 2021 (на 01.05.2021) – 10 человек). Освоение средств составило – 1054,5 тыс. рублей.

Кроме того, на развитие уголовно-исполнительной системы, направленной на социальную реабилитацию осужденных перед освобождением, израсходовано 48861,4 тыс. рублей.

5. Целью подпрограммы № 5 «Профилактика терроризма и экстремизма в Сахалинской области» является совершенствование системы профилактических мер антитеррористической и антиэкстремистской направленности, предупреждение террористических и экстремистских проявлений, укрепление и дальнейшее распространение норм и установок толерантного сознания и поведения, формирование уважительного отношения к этнокультурным и конфессиональным различиям.

На реализацию подпрограммы израсходовано 11421,1 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 5498,7 тыс. рублей (100 %); в 2020 году – 5849,1 тыс. рублей (100 %); в 2021 году (на 01.05.2021) – 73,3 тыс. рублей (2,1 %).

В рамках подпрограммы:

- министерством спорта произведено оснащение социально значимых объектов техническими средствами, обеспечивающими их антитеррористическую защищенность в соответствии с требованиями законодательства, в том числе приобретены: для ГБУ «Спортивная школа летних видов спорта им. Заслуженного тренера РСФСР Э.М. Комнацкого» – арочный металлодетектор MasterDetect Z6 IP 65 уличного исполнения; для ГБУ «Спортивная школа по волейболу» – локализатор взрыва; для ГАУ «Спортивная школа олимпийского резерва по горнолыжному спорту и сноуборду» – шкафы для хранения сумок, рамки металлоискателя;

- управлением делами – заключались договоры на оказание услуг по производству и размещению в ежедневных новостных программах на областных телевизионных каналах видеоматериалов, направленных на профилактику терроризма, этнического и религиозного экстремизма.

6. Основной целью подпрограммы № 6 «Противодействие коррупции в органах исполнительной власти Сахалинской области» является снижение уровня коррупции при исполнении органами исполнительной власти Сахалинской области функций и предоставлении государственных услуг гражданам и организациям.

На реализацию подпрограммы израсходовано 8581,6 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 4293,8 тыс. рублей (100 %); в 2020 году – 4202,0 тыс. рублей (100 %); в 2021 году (на 01.05.2021) – 85,8 тыс. рублей (3,0 %).

Министерством экономического развития организовывалось повышение квалификации специалистов, в должностные обязанности которых входит осуществление закупок, государственных и муниципальных заказчиков Сахалинской области, подведомственных им бюджетных учреждений, а также автономных учреждений и государственных унитарных предприятий, на которые распространяются положения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ – в 2019 году обучение прошли 130 специалистов, в должностные обязанности которых входит осуществление закупок; в 2020 году – 102 специалиста.

 Управлением делами заключались договоры на оказание услуг по размещению видеоматериалов антикоррупционной тематики в телевизионном эфире с общим охватом вещанием не менее 90 % муниципальных образований Сахалинской области, а также на по проведению социологического исследования по вопросам противодействия коррупции в Сахалинской области.

В нарушение пункта 3.1.3. Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Сахалинской области раздел 5. «Перечень мероприятий подпрограммы № 6» не содержит общее описание системы мероприятий с характеристикой деятельности, которая должна осуществляться для решения задач подпрограммы, а также описание мероприятий государственной программы, включаемых в приложении № 1. Кроме того, в указанном приложении отсутствует окончание срока реализации по мероприятиям 6.17., 6.18. и количественное измерение или качественная оценка ожидаемого непосредственного результата их реализации.

7. Основной задачей подпрограммы № 7 является построение и развитие АПК «Безопасный город» на территории Сахалинской области.

АПК «Безопасный город» представляет собой государственную информационно-вычислительную систему, включающую совокупность территориально-распределенных аппаратно-программных средств и телекоммуникационной инфраструктуры, объединяющую компоненты подсистем обеспечения общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания, реализуемых на региональном уровне.

Фактически по состоянию на 01.05.2021 интегрировано 49 информационных систем в 8-ти муниципальных образованиях (г. Южно-Сахалинск – 28 систем, Корсаковский ГО – 7 систем, Невельский ГО – 8 систем, Холмский ГО – 3 системы, по одной системе в МО Анивский, Макаровский и Поронайский городские округа).

Установлено и сопровождается 128 комплексов фото-, видеофиксации 7 видов (моделей): АвтоУраган ВС, АвтоУраган ВСМ, АвтоУраган ВСМ2, Скат-С, Автопатруль Радар, Кречет, Дозор-ПС.

Количество объектов транспортной инфраструктуры Сахалинской области, оснащенных Системой видеоидентификации физических лиц на рубежах контроля, составляет 29 объектов, в том числе 15 объектов с системой распознавания лиц и 14 объектов с подсистемой интеллектуального видеонаблюдения.

Всего в проверяемом периоде на оснащение, сопровождение информационных систем, рассылку постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, по нарушениям правил дорожного движения, зафиксированным с помощью комплексов фото-, видеофиксации направлено 1077979,1 тыс. рублей, в том числе: в 2019 году – 609048,8 тыс. рублей (99,7 %); в 2020 году – 418486,4 тыс. рублей (96,3 %); в 2021 году (на 01.05.2021) – 50443,9 тыс. рублей (21,1 %).

В ходе контрольного мероприятия установлена необходимость корректировки ожидаемого результата и количественного показателя (индикатора) 30. «Количество информационных систем, сопрягаемых с АПК «Безопасный город» (приложения № 1 и № 3) подпрограммы № 7.

По результатам контрольного мероприятия коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области принято решение направить информационные письма управлению делами Губернатора и Правительства Сахалинской области, ГКУ СО «Центр региональной цифровой трансформации».