В соответствии с пунктом 14 плана работы контрольно*-*счетной палаты Сахалинской области на 2020 год в мае-августе текущего года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию государственной программы Сахалинской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области» за 2018, 2019 годы и истекший период 2020 года».

Итоги контрольного мероприятия показали недостаток применения положений Закона Сахалинской области от 27.03.2009 № 23-ЗО «О туризме и туристской деятельности в Сахалинской области», а также необходимость внесения в него изменений. Отсутствуют нормативные акты, утвердившие на региональном уровне стратегию и (или) концепцию развития туризма и туристской инфраструктуры Сахалинской области, а также Порядок ведения туристского реестра и внесения в него изменений, предусмотренного Законом Сахалинской области № 23-ЗО.

В 2019 году в рамках координации деятельности в сфере туризма и перечня поручений Губернатора Сахалинской области распоряжениями агентства по туризму утверждены: Реестр туристических операторов, туристических агентств Сахалинской области; Реестр гостиниц и хостелов, туристических баз и гостевых домов Сахалинской области; Реестр ресторанов и кафе Сахалинской области; Перечень приоритетных туристических маршрутов на территории Сахалинской области и их паспорта; Перечень приоритетных зон массового отдыха у воды (на воде), которые нормативными правовыми актами Сахалинской области не предусмотрены. Соответственно не определен порядок их формирования, ведения и внесения в них изменений. Сверка сведений, содержащихся в данных распоряжениях, с данными, размещенными на сайтах агентства по туризму и ГБУ «СТИЦ», показала необходимость их корректировки ввиду наличия расхождений.

Госпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области» за 2018, 2019 годы и истекший период 2020 года», предусматривающая 5 основных мероприятий (включающих 19 мероприятий второго уровня), с момента принятия (с 2017 года) реализовалась не в полном объеме. Из пяти основных мероприятий фактически исполнялось четыре, при этом отмечена их низкая реализация. При снижении плановых ассигнований на госпрограмму, кассовое исполнение в 2017 и 2019 годах оставалось низким.

Основные мероприятия госпрограммы, в том числе входящие в них мероприятия, требуют пересмотра на предмет согласованности с положениями Стратегии развития туризма в РФ до 2035 года № 2129-р (предусматривающей разработку планов развития приоритетных туристских территорий, плана развития туристской территории, мастер-план развития туристской территории, а также создание единого реестра объектов показа и туристской инфраструктуры), Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области до 2035 года, выделившей перспективные направления в туризме, и иных нормативных правовых актов в сфере туризма. Соответственно подлежит изменению текстовая часть госпрограммы в части описания системы мероприятий. Наряду с указанным, в силу соблюдения Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Сахалинской области, агентству по туризму Сахалинской области также предложено: пересмотреть индикаторы госпрограммы, устранить технические ошибки, пересмотреть содержание приложений госпрограммы и д.р.

В рамках основного мероприятия № 4 «Государственная поддержка в сфере туризма Сахалинской области» муниципальным образованиям на создание условий для развития туризма, предусматриваются межбюджетные трансферты. Предоставление субсидий осуществлялось с использованием постановления Правительства Сахалинской области от 07.06.2017 № 267 «Об утверждении Порядка предоставления и расходования субсидии муниципальным образованиям Сахалинской области на создание условий для развития туризма», в которое с 2018 года не вносились изменения, при этом отдельные его положения противоречат приложению № 10 госпрограммы и требуют корректировки.

В ходе контрольного мероприятия в ГО «Долинский» и «Невельский ГО» проведены проверки целевого и эффективного использования средств предоставленных субсидий, а также силами агентства по туризму – в МО «Южно-Курильский ГО». Средства использованы по целевому назначению, условия предоставления субсидий в целом соблюдены. Отмечены нарушения законодательства в сфере закупок, преимущественно в части несоблюдения подрядчиками (исполнителями, поставщиками) сроков и полноты предъявления штрафных санкций заказчиками.

Проверкой законности предоставления из областного бюджета субсидии юридическим лицам, осуществляющим туристско-экскурсионные услуги (субъектам туристской деятельности) на возмещение произведенных затрат, связанных с оказанием услуг в сфере туризма, а также предоставления государственной поддержки некоммерческим организациям в соответствии с принятыми порядками, нарушений не установлено.

Выборочная проверка исполнения полномочий агентства по туризму посредством учреждения подведомственных учреждений (на примере ГБУ «СТИЦ»), выявила необходимость проведения организационных мероприятий. Прежде всего, в силу Федерального закона «О некоммерческих организациях», положений Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», предложено пересмотреть устав ГБУ «СТИЦ». Обеспечить исполнение Национального стандарта РФ ГОСТ Р 56197-2014 «Туристские информационные центры. Туристская информация и услуги приема. Требования», который устанавливает минимальные требования к качеству услуг, предоставляемых государственными и частными туристскими информационными центрами (ТИЦ) или бюро любого типа и размера для того, чтобы они соответствовали ожиданиям потребителей и были доступны для туристов, включая инвалидов и маломобильных групп. В связи с чем, предложено пересмотреть наполняемость сайта Gosakhalin, а также обеспечить достоверность и полноту информации о деятельности учреждения на сайте bus.gov.ru.

По результатам контрольного мероприятия в адрес агентства по туризму Сахалинской области и ГБУ «СТИЦ» направлены представления, в адрес администраций МО ГО «Долинский» и «Невельский ГО» – информационные письма. Информационное письмо также направлено министерству экономического развития Сахалинской области. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Сахалинской области и в Сахалинскую областную Думу.