

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

Заключение

на проект закона Сахалинской области

«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу временно исполняющим обязанности Губернатора Сахалинской области письмом от 25.10.2019 № 1.1-6007/19

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области на проект закона Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области.

Согласно ч. 9 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), базовая программа обязательного медицинского страхования устанавливает требования к территориальным программам обязательного медицинского страхования. В силу ст. 36 Федерального закона
№ 326-ФЗ территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой ОМС.

По состоянию на 11.11.2019 проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов находится на рассмотрении в Правительстве РФ. Проект Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» № 802505-7 принят 23.10.2019 Государственной Думой ФС РФ в 1 чтении и включен в Календарь рассмотрения вопросов Государственной Думой ФС РФ на 19.11.2019 (далее – проект Федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС на 2020 год).

Территориальная программа ОМС, которая является составной частью программы государственных гарантий оказания населению Сахалинской области бесплатной медицинской помощи, по состоянию на дату внесения законопроекта в Сахалинскую областную Думу, не утверждена.

Настоящее заключение сформировано с учетом: показателей Закона Сахалинской области от 25.12.2018 № 98-ЗО (ред. от 07.11.2019) «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон № 98-ЗО), показателей проекта закона Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2020 год и плановый периоды 2021 и 2022 годов», внесенного в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 31.10.2019 (далее – проект закона об областном бюджете на 2020 год), а также на основании норм Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее – Федеральный закон № 354-ФЗ).

Доходы бюджета Территориального фонда ОМС

Доходная часть бюджета Территориального фонда ОМС на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов спланирована в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 326-ФЗ, а также показателями проекта Федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС на 2020 год и проекта закона об областном бюджете на 2020 год.

Общий прогнозный объем доходов бюджета Территориального фонда ОМС на 2020 год планируется утвердить в сумме 23712611,1 тыс. рублей с увеличением на 686899,6 тыс. рублей или на 3,0 % объема доходов ТФОМС на 2019 год, предусмотренного Законом № 98-ЗО (в ред. 07.11.2019) (23025711,5 тыс. рублей).

На 2021 год прогнозный объем доходов спланирован в сумме 24430369,8 тыс. рублей или с приростом по отношению к прогнозному показателю 2020 года на 717758,7 тыс. рублей (на 3,0 %), на 2022 год – в сумме 25118943,8 тыс. рублей – с приростом к прогнозному показателю 2021 года на 688574,0 тыс. рублей (на 2,8 %).

Доходы бюджета Территориального фонда ОМС сформированы за счет поступлений межбюджетных трансфертов из:

1. Бюджета Федерального фонда ОМС:

в 2020 году – 11955616,4 тыс. рублей с удельным весом в общем объеме доходов 50,4 % или с ростом на 431442,7 тыс. рублей (3,7 %) к уровню 2019 года, утвержденному Законом № 98-ЗО;

в 2021 году – 12673375,1 тыс. рублей (удельный вес – 51,9 %) или с ростом на 717758,7 тыс. рублей (6,0 %) к прогнозному объему поступлений 2020 года;

в 2022 году – 13361949,1 тыс. рублей (удельный вес – 53,2 %) или с ростом на 688574,0 тыс. рублей (5,4 %) к прогнозному объему поступлений 2021 года.

2. Областного бюджета Сахалинской области: в 2020 году – 11611994,7 тыс. рублей (удельный вес – 49,0 % в общем объеме доходов), что на 3,0 % или на 334801,4 тыс. рублей больше уровня 2019 года, предусмотренного Законом № 98-ЗО (в ред. от 07.11.2019) (11277193,3 тыс. рублей);

в 2021 году – 11611994,7 тыс. рублей с удельным весом 47,5 %, без увеличения к прогнозному показателю 2020 года;

в 2022 году – 11611994,7 тыс. рублей (удельный вес – 46,2 %), без увеличения к прогнозному показателю 2021 года.

В общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области предусмотрено:

- на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС в 2020 году – 11575481,4 тыс. рублей, что на 2,9 % или 327573,7 тыс. рублей больше уровня 2019 года, предусмотренного Законом № 98-ЗО (11247907,7 тыс. рублей). В 2021 году поступления предусмотрены в сумме 11575481,4 тыс. рублей без увеличения к прогнозному показателю 2020 года, в 2022 году – 11575481,4 тыс. рублей без увеличения к прогнозному показателю 2021 года;

- на оказание экстренной медицинской помощи гражданам, не застрахованным по ОМС, в целях реализации территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – на 2020 год, а также на плановый период 2021 и 2022 годов, предусмотрено ежегодно по 36513,3 тыс. рублей, что на 13512,2 тыс. рублей (58,7 %) больше показателя 2019 года, предусмотренного Законом № 98-ЗО (23001,1 тыс. рублей).

3. Прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет Территориального фонда ОМС при осуществлении межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Сахалинской области) – ежегодно в размере по 145000,0 тыс. рублей (удельный вес – 0,6 % в общем объеме доходов), что соответствует показателю 2019 года, предусмотренному Законом № 98-ЗО (в ред. 07.11.2019).

Объем межбюджетного трансферта, предполагаемый к поступлению из областного бюджета Сахалинской области, согласован с министерством финансов Сахалинской области и министерством здравоохранения Сахалинской области.

Проект Федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС на 2020 год предусматривает запланированный объем расходов Федерального фонда ОМС в виде субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов ОМС, из расчета среднего подушевого норматива (на 1 застрахованное лицо) на 2020 год – 12699,2 рубля (прирост на 7,6 % к показателю 2019 года (11800,2 рубля), на 2021 год – 13461,6 рубля (прирост на 6,0 % к 2020 году), на 2022 год – 14193,0 рубля (прирост на 5,4 % к 2021 году).

Указанный размер подушевого норматива предусмотрен в проекте Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и принят для расчета показателей бюджета Территориального фонда ОМС на указанный период.

Расчет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС произведен в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.01.2019 – 516427 человек (в 2019 году – 523024 человек), норматива финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования – 12699,2 рублей (на 2019 год – 11800,2 рубля) и коэффициента дифференциации, рассчитанного для Сахалинской области на федеральном уровне – 1,823, который снижен на 1,2 % (в 2019 году – 1,845). Следует отметить, что, несмотря на снижение численности застрахованных лиц и коэффициента дифференциации, в проекте бюджета Федерального фонда ОМС на 2020 год для Сахалинской области объем межбюджетного трансферта утвержден с ростом на 431442,7 тыс. рублей (3,7 %) к уровню 2019 года, утвержденному Законом № 98-ЗО.

Расходы бюджета Территориального фонда ОМС

Расходы бюджета Территориального фонда ОМС на 2020 год предлагается утвердить в сумме 23712611,1 тыс. рублей с ростом на 2,2 % или на 519676,0 тыс. рублей к уровню 2019 года, предусмотренному Законом № 93-ЗО (23192935,1 тыс. рублей).

Общий объем расходов на плановый период предполагается утвердить в размерах: на 2021 год – 24430369,8 тыс. рублей с ростом к уровню 2020 года на 717758,7 тыс. рублей или на 3,0 %, на 2022 год – 25118943,8 тыс. рублей с ростом к уровню 2021 года на 688574,0 тыс. рублей или на 2,8 %. Объемы плановых расходов соответствуют прогнозируемому объему доходов. Дефицит не предполагается.

Согласно проекту бюджета, расходы предусмотрено направить на:

 - на выполнение территориальной программы ОМС в 2020 году – 23382743,7 тыс. рублей (удельный вес – 98,6 %) с ростом к показателю 2019 года, утвержденному Законом № 98-ЗО (22671544,9 тыс. рублей) на 711198,8 тыс. рублей (на 3,1 %). В плановом периоде расходы составят: в 2021 году – 24096051,8 тыс. рублей или увеличатся на 713308,1 тыс. рублей (на 3,1 %) по отношению к 2020 году, в 2022 году – 24780041,6 тыс. рублей или увеличатся по отношению к 2021 году на 683989,8 тыс. рублей (на 2,8 %);

 - расходы на управление в сфере установленных функций Территориального фонда ОМС в 2020 году запланированы в сумме 148354,1 тыс. рублей с увеличением на 3,0 % аналогичных расходов, утвержденных Законом № 98-ЗО (144033,1 тыс. рублей), в 2021 году – 152804,7 тыс. рублей с увеличением на 3,0 % к уровню 2020 года, в 2022 году – 157388,9 тыс. рублей с увеличением на 3,0 % к уровню 2021 года.

Финансирование территориальной программы ОМС предусматривается осуществить за счет: субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС (в 2020 году – 11955616,4 тыс. рублей, в 2021 году – 12673375,1 тыс. рублей, в 2022 году – 13361949,1 тыс. рублей), межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области (ежегодно в 2020 году и прогнозируемом периоде – 11575481,4 тыс. рублей).

- расходы, осуществляемые в рамках межтерриториальных расчетов, за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Сахалинской области) – в течение всего трехлетнего периода по 145000,0 тыс. рублей (уровень 2019 года);

- расходы на оказание экстренной медицинской помощи гражданам, не застрахованным по ОМС, в целях реализации территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – ежегодно по 36513,3 тыс. рублей, что на 13512,2 тыс. рублей (58,7 %) больше показателя 2019 года, предусмотренного Законом № 98-ЗО (23001,1 тыс. рублей).

В рассматриваемом законопроекте средства на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» в перечне межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области не предусмотрены в связи с изменением порядка финансирования ежемесячных денежных выплат молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области.

Величина нормированного страхового запаса предусмотрена статьей 5 законопроекта: на 2020 год – в сумме 1200000,0 тыс. рублей, на 2021 год – 1230000,0 тыс. рублей, на 2022 годы – 1250000,0 тыс. рублей. Величина нормированного страхового запаса не превышает норматив, установленный ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Направления использования средств нормированного страхового запаса, предусмотренные законопроектом, соответствуют приказу Федерального фонда ОМС от 27.03.2019 № 54 «О порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Статьей 6 законопроекта предусмотрено установление единого норматива расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует положениям п. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

Принципы сбалансированности бюджета и совокупного покрытия расходов в законопроекте соблюдены, что соответствует ст. 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроект представлен на рассмотрение Сахалинской областной Думе одновременно с проектом закона Сахалинской области о бюджете Сахалинской области, что соответствует положениям ч. 11 ст. 145 Бюджетного кодекса РФ.

С учетом вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе принять представленный законопроект к рассмотрению и утверждению.

Председатель Д. В. Жижанков