

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 27.11.2019 № 1.1-6729/19.

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – контрольно-счетная палата) на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и Закона Сахалинской области «О контрольно-счетной палате Сахалинской области».

**Доходы**

Законопроектом предлагается утвердить общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 180120761,5 тыс. рублей или с увеличением против утвержденного Законом Сахалинской области от 24.12.2018 № 96-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в редакции от 07.10.2019 (далее – закон об областном бюджете) на 2961410,6 тыс. рублей или на 1,7 %.

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета на 2019 год представлен в следующей таблице:

 тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утвержденный бюджет на 2019 год | Бюджет с учетом изменений | Отклонения (+,-) |
| Сумма | Доля,% | Сумма | Доля,% |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **153 474 856,0** | **86,6** | **156 384 055,0** |  **86,8**  | **2 909 199,0**  |
| **Безвозмездные поступления** | **23 684 494,9** | **13,4** | **23 736 706,5** |  **13,2** | **52 211,6**  |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 19 801 416,5 | х | 19 886 774,2 | х | 85 357,7  |
| **Итого:** | **177 159 350,9** | **100,0** | **180 120 761,5** | **100,0** | **2 961 410,6**  |

Поступление налоговых и неналоговых доходов на 2019 год прогнозируется в сумме 156384055,0 тыс. рублей, с ростом на 2909199,0 тыс. рублей или на 1,9 %.

Основное увеличение прогноза произведено по налогу на прибыль организаций, уплачиваемому в рамках традиционной системы налогообложения, на 2031613,0 тыс. рублей (2,6 %) и по налогу на доходы физических лиц на 788075,0 тыс. рублей.

По другим налоговым и неналоговым доходам прогноз в целом изменяется на 89511,0 тыс. рублей, из них:

*- за счет увеличения* (400371,0 тыс. рублей), в том числе: налог на игорный бизнес – 326,0 тыс. рублей; налог на добычу полезных ископаемых – 28362,0 тыс. рублей; сборы за пользование объектами животного мира – 530,0 тыс. рублей; государственная пошлина – 15704,0 тыс. рублей; доходы от дивидендов по акциям, находящихся в собственности Сахалинской области, – 910,0 тыс. рублей; доходы от размещения временно свободных средств областного бюджета – 293815,0 тыс. рублей; проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, – 814,0 тыс. рублей; доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества – 3359,0 тыс. рублей; плата по соглашениям об установлении сервитута – 14,0 тыс. рублей; платежи при пользовании недрами – 17310,0 тыс. рублей; плата за использование лесов – 222,0 тыс. рублей; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 13894,0 тыс. рублей; доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 19,0 тыс. рублей; административные платежи и сборы – 90,0 тыс. рублей; штрафы, санкции, возмещение ущерба – 25002,0 тыс. рублей.

*- за счет уменьшения* (310860,0 тыс. рублей), в том числе: акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации – 21787,0 тыс. рублей; налога на имущество организаций – 264997,0 тыс. рублей; платы за негативное воздействие на окружающую среду – 21196,0 тыс. рублей; прочих неналоговых платежей – 2880,0 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата, на основании представленных разработчиком пояснений, данных статистической налоговой отчетности и фактических поступлений налогов в 2019 году, считает возможным согласиться с планируемыми разработчиком законопроекта поступлениями налоговых и неналоговых доходов.

Уточненный прогноз безвозмездных поступлений на 2019 год увеличен на 52211,6 тыс. рублей или 0,2 % и составил 23736706,5 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации*  планируются в сумме 19886774,2 тыс. рублей или с ростом на 85357,7 тыс. рублей (0,4 %), в том числе: за счет увеличения субсидий на 36974,8 тыс. рублей (2,7 %), субвенций на 7937,5 тыс. рублей (0,5 %), иных межбюджетных трансфертов на 40445,4 тыс. рублей (0,2 %).

 *Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций*  уменьшаются на 42492,5 тыс. рублей (28,9 %) и утверждаются в объеме 104365,9 тыс. рублей.

*Прочие безвозмездные поступления* уменьшаются на 180,1 тыс. рублей и составят 3638503,9 тыс. рублей.

*Доходы бюджетов бюджетной системы российской федерации от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет* увеличиваются за счет доходов от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований на 9526,5 тыс. рублей (9,8 %) и составят 107062,5 тыс. рублей.

 Информация об изменении доходов областного бюджета на 2019 год представлена в приложении № 1 к настоящему заключению.

**Расходы областного бюджета**

Законопроектом предусматривается уменьшение общего объема расходов областного бюджета на 2019 год со 185872944,0 тыс. рублей до 185714846,0 тыс. рублей или на 158098,0 тыс. рублей (0,1 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2019 год по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | **185 872 944,0** | **185 714 846,0** | **-158 098,0**  |
| в том числе: |   |   |   |
| Общегосударственные вопросы | 5 074 900,7 | 4 880 893,7 | -194 007,0  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 2,7  | 2,6  | -0,1  |
| Национальная оборона | 160 239,3  | 159 319,3 | -920,0  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1  | 0,1  | 0  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3 728 513,7 | 3 687 740,6 | -40 773,1  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 2,0  | 2,0  | 0  |
| Национальная экономика | 38 416 818,3 | 37 710 131,9 | -706 686,4  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 20,7  | 20,3  | -0,4  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 32 311 244,0 | 32 501 314,8 | 190 070,8  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 17,4  | 17,5  | 0,1  |
| Охрана окружающей среды | 278 632,1 | 277 163,0 | -1 469,1  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1  | 0,1  | 0  |
| Образование | 28 392 281,6  | 28 701 894,6 | 309 613,0  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 15,3  | 15,5  | 0,2  |
| Культура, кинематография | 4 901 694,7 | 4 576 155,0 | -325 539,7  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 2,6  | 2,5  | -0,1  |
| Здравоохранение | 24 091 394,3 | 24 081 725,3 | -9 669,0  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 13,0  | 13,0  | 0  |
| Социальная политика | 28 283 399,4 | 27 704 578,4 | -578 821,0  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 15,2  | 14,9 | -0,3  |
| Физическая культура и спорт | 6 983 676,4 | 7 082 189,1 | 98 512,7  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 3,8  | 3,8  | 0  |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | **92 652 446,4** | **92 146 542,4** | **-505 904,0**  |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 49,9 | 49,7  | -0,2  |
| Средства массовой информации | 209 983.8 | 226 204,7 | 16220,9  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1  | 0,1  | 0  |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 13 040 165,7 | 14 125 535,6 | 1 085 369,9  |
|  *доля в общем объеме расходов,%* | 7,0  | 7,6  | 0,6  |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что из 13-ти законодательно утвержденных разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований планируются по 5 разделам на общую сумму 1699787,3 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 190070,8 тыс. рублей или на 0,6 % больше от утвержденных расходов по данному разделу;

- «Образование» на 309613,0 тыс. рублей (1,1 %);

- «Физическая культура и спорт» на 98512,7 тыс. рублей (1,4 %);

- «Средства массовой информации» на 16220,9 тыс. рублей (7,7 %);

- «Межбюджетные трансферты общего характера» на 1085369,9 тыс. рублей (8,3 %).

По 8 разделам предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 1857885,3 тыс. рублей, в том числе:

- «Общегосударственные вопросы» на 194007,0 тыс. рублей (3,8 %);

- «Национальная оборона» на 920,0 тыс. рублей (0,6 %);

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 40773,1 тыс. рублей (1,1 %);

- «Национальная экономика» на 706686,4 тыс. рублей (1,8 %);

- «Охрана окружающей среды» на 1469,1 тыс. рублей (0,5 %);

- «Культура, кинематография» на 325539,7 тыс. рублей (6,6 %);

- «Здравоохранение» на 9669,0 тыс. рублей (0,01 %);

- «Социальная политика» на 578821,0 тыс. рублей (2,0 %).

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 92146542,4 тыс. рублей и уменьшатся на 505904,0 тыс. рублей (0,5 %). Доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов уменьшится на 0,2 процентных пункта и составит 49,7 %.

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2019 год по группам видов расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Откл** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **%** |
| **ВСЕГО** |  | **185 872 944,0** | **185 714 846,0** | **-158 098,0**  | **99,9**  |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 9 263 054,4 | 9 220 289,6 | -42 764,8  | 99,5  |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 11 727 666,9 | 11 651 345,8 | -76 321,1  | 99,3  |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 18 499 738,6 | 18 268 976,8 |  -230 761,8  | 98,8  |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 16 736 223,1 | 16 361 464,2 | -374 758,9  | 97,8  |
|  Межбюджетные трансферты | 500 | 84 773 816,6 | 85 741 807,1 | 967 990,5  | 101,1 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 25 117 708,7 | 25 052 243,6  | -65 465,1  | 99,7 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 19 754 735,7 | 19 418 718,9  | -336 016,8  | 98,3  |

Увеличение расходов планируется по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» на 967990,5 тыс. рублей (1,1 %). По остальным видам расходов производится уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 1126088,5 тыс. рублей, из которых наибольшее уменьшение предусмотрено по видам расходов: 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 374758,9 тыс. рублей (2,2 %); 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 336016,8 тыс. рублей (1,7 %); 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 230761,8 тыс. рублей (1,2 %).

Законопроектом предусматривается уменьшение общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ, на сумму 45677,7 тыс. рублей (0,01 %). Таким образом, общее финансовое обеспечение государственных программ составит 180860668,9 тыс. рублей или 97,6 % от общего объема расходов.

Ресурсное обеспечение 10 государственных программ увеличивается на общую сумму 1732706,5 тыс. рублей, из них наибольшее увеличение предусматривается по государственным программам:

- «Управление государственными финансами Сахалинской области» на 1057129,5 тыс. рублей (7,8 %);

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем» на 321961,5 тыс. рублей (2,6 %);

- «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области» на 169039,5 тыс. рублей (2,5 %).

Общая сумма уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий 17 государственных программ, составляет 1778384,2 тыс. рублей, из них наибольшее уменьшение предусмотрено по государственным программам:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области» на 449497,0 тыс. рублей (2,2 %);

- «Социальная поддержка населения Сахалинской области» на 385867,6 тыс. рублей (1,8 %);

- «Развитие сферы культуры в Сахалинской области» на 205831,7 тыс. рублей (4,3 %);

- «Развитие здравоохранения в Сахалинской области» на 180268,7 тыс. рублей (0,6 %).

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в нормативные правовые акты, касающиеся 27 государственных программ.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2019 год представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Также, законопроектом планируются изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ на 2020-2021 годы, которые представлены в приложении № 3 к настоящему заключению.

Бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности уменьшены на 112420,3 тыс. рублей (2,3 %).

Бюджетные ассигнования изменились у 35 из 40 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов.

Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (1500815,7 тыс. рублей) наибольшее увеличение предусмотрено:

- министерству финансов Сахалинской области – 1082341,3 тыс. рублей (7,8%);

- министерству строительства Сахалинской области – 321865,9 тыс. рублей (1,4%).

Из общей суммы уменьшения расходов областного бюджета (1658913,7 тыс. рублей) наибольшее уменьшение планируется:

- министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области – 449055,7 тыс. рублей (2,0 %);

- министерству здравоохранения Сахалинской области – 219534,0 тыс. рублей (0,8 %);

- министерству социальной защиты Сахалинской области – 204131,5 тыс. рублей (1,1 %).

В плановом периоде 2020 и 2021 годов бюджетные ассигнования увеличены министерству строительства Сахалинской области на 128690,0 тыс. рублей и 33500,0 тыс. рублей соответственно за счет уменьшения бюджетных ассигнований:

в 2020 году – министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области на 70436,8 тыс. рублей, министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области на 46555,8 тыс. рублей, министерству спорта Сахалинской области на 11697,4 тыс. рублей;

в 2021 году – министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области на 33500,0 тыс. рублей.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2019 год представлена в приложении № 4, на 2020-2021 годы – в приложении № 5 к настоящему заключению.

Объем бюджетных ассигнований *дорожного фонда Сахалинской области* (далее – дорожный фонд) на 2019 год с учетом вносимых изменений уменьшается на 319298,9 тыс. рублей (1,7 %) и утверждается в объеме 18597284,9 тыс. рублей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонения**  |
| **сумма** | **%** |
| **Всего**  | **18 916 583,8** | **18 597 284,9** | **-319 298,9**  | **98,3** |
| *в том числе за счет:* |  |  |  |  |
| - целевых источников | 7 010 927,6 | 7 008 937,3 | -1 990,3  | 99,9  |
|  *доля в общем объеме,%* | 37,1 | 37,7  |   | -0,6 |
| - части общих доходов | 11 905 656,2 | 11 588 347,6 | -317 308,6  | 97,3 |
|  *доля в общем объеме,%* | 62,9 | 62,3  |   | -0,6 |

Целевые источники в целом уменьшаются на 1990,3 тыс. рублей и составят 7008937,3 тыс. рублей, часть общих доходов, являющаяся источником формирования дорожного фонда, уменьшится на 317308,6 тыс. рублей (2,7 %) и составит 11588347,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда уменьшаются на реализацию мероприятий государственных программ:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области» на 258743,4 тыс. рублей (1,7 %);

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» на 9898,7 тыс. рублей (0,7 %);

- «Формирование современной городской среды» на 50656,8 тыс. рублей (2,7%).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2020 год с учетом вносимых изменений устанавливается в размере 12191179,4 тыс. рублей, из них за счет целевых источников 2252138,4 тыс. рублей, за счет части общих доходов областного бюджета – 9939041,0 тыс. рублей (со снижением на 46555,8 тыс. рублей).

Законопроектом объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2021 год предусмотрен в размере 10272110,0 тыс. рублей, из них за счет целевых источников 1775406,7 тыс. рублей, за счет части общих доходов областного бюджета – 8496703,3 тыс. рублей (со снижением на 33500,0 тыс. рублей).

**Межбюджетные отношения**

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 7 906 248,7 | 7 906 248,7 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 42 876 904,5 | 42 705 237,1 | -171 667,4  | 99,6  |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 822 174,6 | 2 711 901,7 | -110 272,9 | 96,1  |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 9 002 931,4 | 9 199 275,2 | 196 343,8  | 102,2  |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 7 014 226,1 | 6 913 004,7 | -101 221,4 | 98,6 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **3 646 480,0** | **4 783 916,4**  | **1 137 436,4** | **131,2** |
| - организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 137 446,0 | 146 363,1 | 8 917,1 | 106,5 |
| - дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 100 000,0 | 100 000,0  | 0,0 | 100,0 |
| - на проведение мероприятий, посвященных праздничным юбилейным датам муниципальных образований | 3 000,0 | 3 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 3 326 034,0 | 4 426 034,0  | 1 100 000,0  | 133,1 |
| - мероприятия по поддержке развития садоводства и огородничества | 30 000,0 | 16 999,3  | -13 000,7 | 56,7 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления |  50 000,0 |  50 000,0 |  0,0 | 100,0 |
| - на предоставление грантов на поощрение муниципальных образований за достижение высоких результатов по итогам конкурса «Лучшая ярмарка Сахалинской области 2019 года» | 0,0 | 40 000,0 | 40 000,0 | х |
| - на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» муниципальному образованию «Томаринский городской округ» Сахалинской области | 0,0 | 1 520,0 | 1 520,0 | х |
| **Итого** | **73 268 965,3**  | **74 219 583,8** | **950 618,5**  | **101,3**  |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 74219583,8 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета составит 40,0 %.

Законопроектом уменьшены субсидии, предоставляемые местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализацию государственных программ Сахалинской области, на 171667,4 тыс. рублей или на 0,4%. Изменения внесены в 17 из 22 видов субсидий, в том числе увеличены следующие виды субсидий:

- на осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 373329,2 тыс. рублей (7,5 %), из которых наибольшее увеличение предусмотрено Корсаковскому городскому округу – 249852,9 тыс. рублей (1,7 раза), Углегорскому городскому округу – 53273,9 тыс. рублей (9,8 %), Томаринскому городскому округу – 46340,6 тыс. рублей (28,1 %);

- на обеспечение населения качественным жильем на 62123,6 тыс. рублей (1,4%), из которых наибольшее увеличение предусмотрено Углегорскому городскому округу – 33144,9 тыс. рублей (16,6 %), Поронайскому городскому округу – 20540,3 тыс. рублей (13,6 %);

- на развитие физической культуры и спорта на 28752,7 тыс. рублей (34,6 %), основное увеличение предусмотрено Анивскому городскому округу – 35227,0 тыс. рублей (в 13,5 раз);

- на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства на 19236,9 тыс. рублей (7,1 %), из которых наибольшее увеличение предусмотрено Холмскому городскому округу – 8828,2 тыс. рублей (в 1,7 раза), Поронайскому городскому округу – 5017,2 тыс. рублей (в 1,5 раза);

Уменьшено 13 видов субсидий, из которых наибольшее уменьшение предусмотрено по следующим субсидиям:

- на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 421545,4 тыс. рублей (2,1 %). Наибольшие изменения предусмотрены городскому округу «город Южно-Сахалинск» субсидия уменьшена на 356275,6 тыс. рублей (8,6 %), городскому округу «Охинский» – уменьшена на 245100,4 тыс. рублей (в 2,3 раза), Холмскому городскому округу – уменьшена на 166536,0 тыс. рублей (19,2 %), Невельскому городскому округу – уменьшена на 159385,0 тыс. рублей (24,9 %), Углегорскому городскому округу субсидия увеличена на 269521,5 тыс. рублей (24,2 %), Тымовскому городскому округу – увеличена на 228169,0 тыс. рублей (32,9 %);

- на софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства на 81578,8 тыс. рублей (1,9 %). Наибольшие изменения предусмотрены городскому округу «город Южно-Сахалинск» субсидия уменьшена на 81732,0 тыс. рублей (5,3 %), Углегорскому городскому округу субсидия увеличена на 169641,5 тыс. рублей (в 2,1 раза);

- на развитие образования на 55341,1 тыс. рублей, основное уменьшение предусмотрено городскому округу «Александровск-Сахалинский район» – 43912,0 тыс. рублей (35,4 %);

- на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 49493,0 тыс. рублей (2,0 %).

Законопроектом вносятся изменения в распределение субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 2020 и 2021 годы, в целом объем субсидии увеличивается на 135725,1 тыс. рублей и 160523,9 тыс. рублей соответственно.

Объем субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных государственных полномочий Сахалинской области уменьшен на 110272,9 тыс. рублей (3,9 %), из них на реализацию Законов Сахалинской области: «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по опеке и попечительству» на 42544,6 тыс. рублей (2,6 %); «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по обеспечению питанием и молоком обучающихся в образовательных организациях» на 20125,9 тыс. рублей (4,0 %).

Также законопроектом уменьшается на 101221,4 тыс. рублей (1,4 %) объем субвенций, предоставляемый местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общегообразования в муниципальных общеобразовательных организациях, получения детьми дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях увеличиваются на 196343,8 тыс. рублей (2,2 %).

Увеличены иные межбюджетные трансферты на организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом на 8917,1 тыс. рублей (6,5 %).

Объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов увеличивается до 4426034,0 тыс. рублей или на 1100000,0 тыс. рублей (33,1 %), из которых наибольшие суммы распределены Корсаковскому городскому округу – 145000,0 тыс. рублей (13,2 % от общей сумму увеличения дотации), Холмскому городскому округу – 138000,0 тыс. рублей (12,6 %), городскому округу «Охинский» – 89000,0 тыс. рублей (8,1 %).

Уменьшены иные межбюджетные трансферты, предоставляемые на проведение мероприятий по поддержке развития садоводства и огородничества, на 13000,7 тыс. рублей (43,3 %).

Вводятся новые виды иных межбюджетных трансфертов, в том числе:

- на предоставление грантов на поощрение муниципальных образований за достижение высоких результатов по итогам конкурса «Лучшая ярмарка Сахалинской области 2019 года» – 40000,0 тыс. рублей;

- на премирование победителей Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика» муниципальному образованию «Томаринский городской округ» Сахалинской области – 1520,0 тыс. рублей.

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование****муниципального образования** | **Утверждено****на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» |  18 512 881,1 | 17 973 585,2 | -539 295,9  |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» |  2 909 916,1 | 3 098 695,2 | 188 779,1  |
| городской округ «Долинский» | 3 865 711,9 | 3 872 679,0 | 6 967,1  |
| Корсаковский городской округ | 5 765 484,0 | 6 352 635,3 | 587 151,3  |
| «Невельский городской округ» | 2 287 109,8 | 2 178 623,0 | -108 486,8  |
| городской округ «Охинский» | 3 084 612,1 | 2 923 829,5 | -160 782,6  |
| Поронайский городской округ | 4 658 480,8 | 4 649 600,8 | -8 880,0  |
| Углегорский городской округ | 4 382 269,9 | 5 025 836,2 | 643 566,3  |
| «Холмский городской округ» | 4 772 851,7 | 4 722 447,1 | -50 404,6  |
| «Анивский городской округ» | 4 075 451,2 | 4 121 668,8 |  46 217,6 |
| «Курильский городской округ» | 1 463 033,3 | 1 503 915,2 | 40 881,9  |
| «Макаровский городской округ» | 2 054 487,9 | 1 942 018,7 | -112 469,2  |
| «Городской округ Ногликский» | 1 708 405,8 | 1 793 808,6 | 85 402,8  |
| Городской округ «Смирныховский» | 2 902 586,5 | 2 930 957,2 | 28 370,7  |
| Северо-Курильский городской округ | 1 071 347,3 | 1 119 548,2 | 48 200,9  |
| «Томаринский городской округ» | 1 388 076,8 | 1 522 964,8 | 134 888,0  |
| «Тымовский городской округ» | 2 417 616,4 | 2 758 211,8 | 340 595,4  |
| «Южно-Курильский городской округ» | 3 065 696,2 | 3 096 876,6 | 31 180,4  |
| Не распределенные средства | 2 882 946,5 | 2 631 682,6 | -251 263,9  |
| **Всего** | **73 268 965,3** | **74 219 583,8** | **950 618,5**  |

**Дефицит областного бюджета**

Объем дефицита областного бюджета на 2019 год уменьшается на 3119508,6 тыс. рублей (35,8 %) и прогнозируется в сумме 5594084,5 тыс. рублей, удельный вес в общем объеме доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений снизился с 5,7 % до 3,6 % или на 2,1 процентных пункта.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| Доходы (тыс. рублей) | 177 159 350,9 | 180 120 761,5 | 2 961 410,6  |
| Расходы (тыс. рублей) | 185 872 944,0 | 185 714 846,0 | -158 098,0  |
| Дефицит (тыс. рублей) | 8 713 593,1 | 5 594 084,5 | -3 119 508,6  |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 5,7  | 3,6  | -2,1  |

Источники финансирования дефицита областного бюджета уменьшаются на 3119508,6 тыс. рублей, в том числе по источникам:

- «изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета Сахалинской области» уменьшается на 2708950,6 тыс. рублей;

- «иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» уменьшается на 410558,0 тыс. рублей.

**Текстовые статьи проекта областного бюджета**

Пункт 6 части 1 статьи 31 признан утратившим силу в связи с отсутствием потребности в средствах на возмещение дополнительных расходов работникам противопожарной службы Сахалинской области при направлении в служебные командировки для выполнения работ по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Сахалинской области.

**Выводы и предложения**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Приложение: - приложение № 1 к заключению на 3 л.,

 - приложение № 2 к заключению на 3 л.,

 - приложение № 3 к заключению на 4 л.,

 - приложение № 4 к заключению на 2 л.,

 - приложение № 5 к заключению на 3 л.

Председатель Д.В. Жижанков