****

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия**

**по исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 9 месяцев 2019 года**

В соответствии с планом работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие по исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 9 месяцев 2019 года.

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области», Законом Сахалинской области от 24.12.2018 № 96-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон об областном бюджете № 96-ЗО (ред. от 12.07.2019)), Законом Сахалинской области от 25.12.2018 № 98-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 98-ЗО (ред. от 15.05.2019)), Федеральным законом от 28.11.2018 № 433-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС № 433-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами РФ и Сахалинской области.

Согласно ч. 9 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), базовая программа обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) устанавливает требования к территориальным программам ОМС. В силу ст. 36 Федерального закона № 326-ФЗ территориальная программа ОМС формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой ОМС.

Территориальная программа Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 27.12.2018 № 643 (с изменениями от 15.08.2019) (далее – территориальная программа госгарантий № 643).

Доходы

В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС № 98-ЗО (ред. от 15.05.2019) бюджет на 2019 год утвержден с общим объемом доходов в сумме 21389708,2 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета Сахалинской области – 9696010,1 тыс. рублей, из бюджета Федерального фонда ОМС – 11524173,7 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2019 изменения в Закон о бюджете ТФОМС № 98-ЗО не вносились.

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области в бюджет ТФОМС (9696010,1 тыс. рублей) соответствует Закону об областном бюджете № 96-ЗО (в ред. от 12.07.2019). По причине отсутствия внесения последних изменений в Закон о бюджете ТФОМС № 98-ЗО перераспределение средств 2019 года сумме 10146,9 тыс. рублей на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, предусмотренных ранее в областном бюджете Сахалинской области на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2013 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организации Сахалинской области» (далее – Закон № 425), отражение в утвержденным бюджете ТФОМС не нашло.

По состоянию на 01.10.2019 бюджет ТФОМС по доходам исполнен в сумме 15871330,3 тыс. рублей или на 74,2 % от годового плана, в том числе:

(тыс. рублей)

| Наименование | Закон  | Доля | Исполнено | Отклонение | Доля | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы, всего, в том числе: | 21389708,2 | 100,0 | 15871330,3 | -5518377,9 | 100,0 | 74,2 |
| 1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в ФФОМС) | 60,4 | 0,0 | 1251,7 | 1191,3 | 0,0 | 2072,4 |
| 2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в т.ч.: | 1234,1 | 0,0 | 3481,3 | 2247,2 | 0,0 | 282,1 |
| 2.1. Денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхова-ния, бюджетного законодательства (в части бюджетов ТФОМС), направ-ляемые на выполнение ТП ОМС | 176,5 | 0,0 | 753,9 | 577,4 | 0,0 | 427,1 |
| 2.2. Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты ТФОМС | 186,3 | 0,0 | 776,9 | 590,6 | 0,0 | 417,0 |
| 2.3. Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части ТФОМС) | 818,0 | 0,0 | 1853,9 | 1035,9 | 0,0 | 226,6 |
| 2.4. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, зачисляемые в бюджеты ТФОМС, направляемые на выполнение ТП ОМС | 15,0 | 0,0 | 15,0 | 0,0 | 0,0 | 100,0 |
| 2.5. Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС | 38,3 | 0,0 | 81,6 | 43,3 | 0,0 | 213,1 |
| 3. Прочие неналоговые доходы, в т.ч. | 24355,9 | 0,1 | 78598,5 | 54242,6 | 0,5 | 322,7 |
| 3.1. Направляемые на формирование НСЗ для финансового обеспечения мероприятий (ППРФ от 21.04.2016 № 332) | 24355,9 | 0,1 | 78598,5 | 54242,6 | 0,5 | 322,7 |
| 4. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ всего, из них: | 21365183,8 | 99,9 | 15790887,7 | -5574296,1 | 99,5 | 73,9 |
| *4.1 средства из бюджета ФФОМС всего, в том числе:* | *11524173,7* | *53,8* | *8643130,2* | *-2881043,5* | *54,5* | *75,0* |
| 4.1.1 субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам гос. власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС | 11524173,7 | 53,8 | 8643130,2 | -2881043,5 | 54,5 | 75,0 |
| *4.2 межбюджетные трансферты из областного бюджета Сахалинской области, в т.ч.:* | *9696010,1* | *45,2* | *7038812,8* | *-2657197,3* | *44,2* | *72,6* |
| 4.2.1 межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспе-чение реализации ТП ОМС в части базовой программы ОМС | 9653236,6 | 45,0 | 7009527,3 | -2643709,3 | 44,1 | 72,6 |
| 4.2.2 прочие безвозмездные поступ-ления, в т.ч.: | 42773,5 | 0,2 | 29285,5 | -13488,0 | 0,1 | 68,5 |
| 4.2.2.1 на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных соц. гарантиях молодым специалистам мед. организаций Сахалинской области» | 19772,4 | 0,1 | 6284,4 | -13488,0 | 0,0 | 31,8 |
| 4.2.2.2 на финансовое обеспечение мероприятий ТП Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 23001,1 | 0,1 | 23001,1 | 0,0 | 0,1 | 100 |
| *4.3 прочие межбюджетные транс-ферты, передаваемые бюджетам ТФОМС* | *145000,0* | *0,7* | *108944,7* | *-36055,3* | *0,7* | *75,1* |
| 5. Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 153,9 | 0,0 | 160,1 | 6,2 | 0,0 | 104 |
| 6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -1279,9 | 0,0 | -3049,0 | -1769,1 | 0,0 | 238,2 |
| Доходы на ТП ОМС | 21177601,8 | 99,0 | 15653426,4 | -5524175,4 | 98,6 | 73,9 |

По итогам 9 месяцев 2019 года поступило в бюджет ТФОМС 15871330,3 тыс. рублей, из них:

* штрафы, санкции, возмещение ущерба – 3481,3 тыс. рублей (сверх плана), из которых: 753,9 тыс. рублей – денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов ТФОМС), направляемые на выполнение территориальной программы ОМС, 776,9 тыс. рублей – денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и возмещение ущерба имуществу (в части территориальных фондов ОМС), 1853,9 тыс. рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, 15,0 тыс. рублей – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, зачисляемые в бюджеты ТФОМС, 81,6 тыс. рублей – прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС;
* прочие неналоговые доходы, направляемые на формирование нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий (постановление Правительства РФ от 21.04.2016 № 332) – 78598,5 тыс. рублей;
* прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС – 1251,7 тыс. рублей (сверх плана);
* доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 160,1 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС составил 3049,0 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов по итогам 9 месяцев 2019 года составил 15790887,7 тыс. рублей, в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 8643130,2 тыс. рублей или 75,0 % от плана на год на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Сахалинской области;
* из областного бюджета Сахалинской области – 7038812,8 тыс. рублей или 72,6 % от годового плана, из них: 7009527,3 тыс. рублей – на дополнительное финансирование реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, что соответствует 72,5 % годового объема, предусмотренного Законом об областном бюджете № 96-ЗО (ред. от 12.07.2019); 6284,4 тыс. рублей или 65,3 % от уточненных годовых назначений, предусмотренных Законом об областном бюджете № 96-ЗО (9625,5 тыс. рублей), – на реализацию Закона № 425; 23001,1 тыс. рублей или 100,0 % от годового плана – на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС);
* прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС территориальными бюджетами территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты) – 108944,7 тыс. рублей или 75,1 % от годового плана.

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области, утвержденный Законом о бюджете ТФОМС № 98-ЗО (ред. от 15.05.2019), соответствует Закону об областном бюджете № 96-ЗО на 2019 год, объем субвенции Федерального фонда ОМС – соответствует размеру, предусмотренному Федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС № 433-ФЗ.

В целом доходы на территориальную программу ОМС по итогам 9 месяцев 2019 года исполнены в сумме 15653426,4 тыс. рублей (73,9 %), удельный вес которых составил 98,6 % от общей суммы поступивших доходов 15871330,3 тыс. рублей.

Расходы

Бюджет ТФОМС на 2019 год (в ред. от 15.05.2019) утвержден по расходам в сумме 21556931,8 тыс. рублей с дефицитом в сумме 167223,6 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись утверждена в сумме 21581419,9 тыс. рублей или на 24488,1 тыс. рублей (на 0,1 %) больше плана, предусмотренного Законом о бюджете ТФОМС № 98-ЗО.

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.10.2019 составило 15467491,4 тыс. рублей или 71,7 % от уточненных показателей сводной бюджетной росписи, в том числе:

(тыс. рублей)

| Наименование | Бюджет 2019 года |
| --- | --- |
| Закон | Доля, % | Роспись на 01.10.2019 | Исполнено 9 месяцев |  % | Доля, % |
| Расходы всего, в том числе: | 21556931,8 | 100,0 | 21581419,9 | 15467491,4 | 71,7 | 100,0 |
| 1.Расходы аппарата органа управления ТФОМС | 144033,1 | 0,7 | 144033,1 | 97230,9 | 67,5 | 0,6 |
| 2.Здравоохранение | 21412898,7 | 99,3 | 21437386,8 | 15370260,5 | 71,7 | 99,4 |
| 2.1.Госпрограмма Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014-2020 гг.» | 21331714,9 | 99,0 | 21331714,9 | 15313051,1 | 71,8 | 99,0 |
| *Выполнение территориальной программы ОМС* | 21076296,4 | 97,8 | 21086443,3 | 15161868,2 | 71,9 | 98,0 |
| 2.1.1.Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ за счет субвенции ФФОМС, в т.ч.: | 11564714,9 | 53,6 | 11564714,9 | 8679220,1 | 75,0 | 56,1 |
| 2.1.1.1.Социальное обеспечение и иные выплаты населению (оплата МП в МО Сахалинской области), из них: | 11304714,9 | 52,4 | 11304714,9 | 8433317,9 | 74,6 | 54,5 |
| *- оплата МП гражданам Сахалинской области, пролеченным в МО Сахалинской области* | *11159714,9* | *51,8* | *11159714,9* | *8335540,0* | *74,7* | *53,9* |
| *- оплата МП гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в МО Сахалинской области* | *145000,0* | *0,7* | *145000,0* | *97777,9* | *67,4* | *0,6* |
| 2.1.1.2.Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС  | 260000,0 | 1,2 | 260000,0 | 245902,2 | 94,6 | 1,6 |
| 2.1.2.Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (софинансирование расходов МО на оплату труда врачей и среднего мед. персонала) | 67645,0 | 0,3 | 67645,0 | 24119,5 | 35,7 | 0,2 |
| 2.1.3.Дополнительное финансовое обеспечение реализации ТП ОМС в части базовой программы ОМС | 9653236,6 | 44,8 | 9663383,5 | 6577272,6 | 68,1 | 42,5 |
| 2.1.4.Финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников  | 3344,9 | 0,0 | 3344,9 | 3153,4 | 94,3 | 0,0 |
| 2.1.5.Финансовое обеспечение мероприятий ТП Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 23001,1 | 0,1 | 23001,1 | 23001,1 | 100,0 | 0,1 |
| 2.1.6.Расходы на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» | 19772,4 | 0,1 | 9625,5 | 6284,4 | 65,3 | 0,0 |
| 2.2. Непрограммные направления деятельности органов управления гос. внебюджетных фондов РФ НСЗ ТФОМС (пост. ПРФ от 21.04.2016 № 332) | 81183,8 | 0,4 | 105671,9 | 57209,4 | 54,1 | 0,4 |

Уточненный плановый объем расходов по состоянию на 01.10.2019 увеличился на 24488,1 тыс. рублей (на 0,1 %)за счет изменения объема ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи на использование нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. В сводной бюджетной росписи также отражено перемещение на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – 10146,9 тыс. рублей, ранее предусмотренных на реализацию Закона № 425, что соответствует Закону об областном бюджете № 96-ЗО (в ред. 12.07.2019).

В целом годовой по состоянию на 01.10.2019 уточненный объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС в 2019 году (21086443,3 тыс. рублей) и на аппарат органа управления ТФОМС (144033,1 тыс. рублей), по сравнению с аналогичными показателями исполнения 2018 года вырос на 15,0 % за счет увеличения объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, прочих доходов от компенсации затрат бюджетов ТФОМС, а также дополнительно поступивших доходов в виде штрафов и имеющихся остатков в соответствии с бюджетным законодательством.

Изменения в стоимость территориальной программы госгарантий на 2019 год внесены постановлением Правительства Сахалинской области от 11.07.2019 № 305. По состоянию на 01.10.2019 утвержденная стоимость территориальной программы госгарантий на 2019 год всего составляла 29095996,0 тыс. рублей и увеличилась на 8,5 % (56657,69 рубля на 1 жителя в год (в 2018 году – 47471,57 рубля)), в том числе территориальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС – 21076296,4 тыс. рублей (в 2018 году предусмотрено – 24587965,6 тыс. рублей, в том числе территориальной программы ОМС – 18457256,4 тыс. рублей).

Постановлением Правительства РФ от 10.12.2018 № 1506 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утверждены средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета): за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на 1 жителя) в 2019 году – 3488,6 рубля, за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального фонда ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) – 11800,2 рубля (в 2018 году – 10812,7 рубля).

Размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС принят в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.01.2018 (523024 человек), среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (11800,2 рубля) и коэффициента дифференциации в размере 1,845. Расчеты произведены в соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства РФ от 18.10.2018 № 1240, вступившими в силу и распространяющимися на правоотношения, возникающие в процессе составления и исполнения бюджета ФФОМС, начиная с бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный территориальной программой госгарантий № 643 (ред. от 11.07.2019), составил 40297,0 рублей (в 2018 году – 34964,54 рубля), рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,845 (при федеральном нормативе – 21771,4).

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС по итогам 9 месяцев 2019 года составили 15161868,2 тыс. рублей или 71,9 % от уточненных годовых показателей сводной бюджетной росписи (21086443,3 тыс. рублей) и от стоимости территориальной программы ОМС (21076296,4 тыс. рублей), утвержденной Законом о бюджете ТФОМС № 98-ЗО (в ред. от 15.05.2019).

На выполнение управленческих функций ТФОМС (расходы на аппарат органа управления государственного внебюджетного фонда) направлено 97230,9 тыс. рублей (67,5 % от показателей сводной бюджетной росписи – 144033,1 тыс. рублей), из которых 86622,0 тыс. рублей или 89,1 % приходится на оплату труда и взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда.

На ведение дела страховой медицинской компанией по состоянию на 01.10.2019 направлено 145143,7 тыс. рублей. Предусмотренный на 2019 год ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС № 98-ЗО и ч. 18 ст. 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ единый норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (14514371,8 тыс. рублей), соблюден.

Нормированный страховой запас по состоянию на 01.10.2019 сформирован в сумме 742066,0 тыс. рублей, а с учетом остатка на начало года (56827,9 тыс. рублей) –798893,9 тыс. рублей. Сумма средств нормированного страхового запаса определена в соответствии с ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ, источники формирования – приказом Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Использование НСЗ на 01.10.2019 составило 682895,8 тыс. рублей, в том числе на: дополнительное финансовое обеспечение ТП ОМС – 257886,8 тыс. рублей; оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным в Сахалинской области, пролеченным за пределами Сахалинской области – 245902,2 тыс. рублей; оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным за пределами Сахалинской области, пролеченным в медучреждениях Сахалинской области – 97777,9 тыс. рублей; финансовое обеспечение мероприятий, в рамках Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332 – 57209,4 тыс. рублей; софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 24119,5 тыс. рублей.

Направление расходования средств отвечает их целевому направлению. Остаток средств НСЗ по состоянию на 01.10.2019 составил 115998,1 тыс. рублей.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрен в Законе об областном бюджете № 96-ЗО (в ред. от 12.07.2019) на 2019 год в сумме 3732800,6 тыс. рублей из расчета 269149 человек (на 01.01.2018 – в силу ст. 23 Федерального закона № 326-ФЗ, регулирующей размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС).

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2019 году по отношению к размеру, утвержденному в 2018 году (4057563,4 тыс. рублей), снижен на 8,0 % и обусловлен изменениями в порядке расчетов коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости услуг, применяемых для расчета размера страховых взносов, утвержденными Федеральным законом «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» от 30.11.2011 № 354-ФЗ (далее – Федеральный закон
№ 354-ФЗ), а также изменениями в Федеральный закон № 326-ФЗ, применяемыми при составлении бюджетов ТФОМС, начиная с бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, в части применения для расчета размера страхового взноса численности на 1 января года, предшествующего очередному.

В силу Федерального закона № 354-ФЗ указанный объем рассчитан из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18864,6 рубля, с учетом коэффициента дифференциации – 0,657, установленного для Сахалинской области, и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг – 1,119.

Согласно ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ, расчетным периодом по страховым взносам на ОМС неработающего населения признается календарный год, перечисление осуществлялось министерством здравоохранения Сахалинской области ежемесячно равными долями (1/12) в первой декаде текущего месяца («не позднее 28-го числа текущего календарного месяца»). Всего по состоянию на 01.10.2019 перечислено страховых взносов на общую сумму 2799600,45 тыс. рублей или 9/12 общего объема утвержденных ассигнований (75,0 %). Сведения об уплаченных страховых взносах на ОМС неработающего населения в Федеральный фонд ОМС подаются ТФОМС ежемесячно, что подтверждено отчетами по форме, утвержденной приложением № 1 к приказу Федерального ФОМС от 14.11.2017 № 309, и отчетом за 9 месяцев 2019 года от 14.10.2019. Контроль за соблюдением сроков и полнотой перечисления страховых взносов на ОМС неработающего населения в ТФОМС возложен на отдел по финансово-экономической работе и контролю за поступлением средств. В связи с соблюдением установленных законодательством сроков уплаты страховых взносов, штрафы и пени, предусмотренные ст. 25 Федерального закона № 326-ФЗ, за 9 месяцев 2019 года не начислялись.

План работы контрольно-ревизионного отдела ТФОМС по проведению проверок целевого использования средств ОМС медицинскими организациями и филиалом страховой медицинской организации на 2019 год утвержден директором ТФОМС 11.01.2019 в количестве 36 учреждений. По состоянию на 01.10.2019 проведено 30 проверок (в соответствии с планом, предусматривающим количество проверок на 9 месяцев 2019 года – 27 проверок и 3 – дополнительно проведены в медицинских организациях). Проведенными проверками установлено нецелевое использование средств бюджета ТФОМС в 8 медицинских организациях на сумму 2259,0 тыс. рублей (в том числе 266,3 тыс. рублей – в 3 квартале 2019 года). В бюджет ТФОМС восстановлено 1853,8 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2019 остаток невосстановленных средств составлял 405,2 тыс. рублей (из них по результатам проверок предыдущих отчетных периодов – 138,9 тыс. рублей).

За нецелевое использование средств медицинскими организациями сумма штрафов составила 225,9 тыс. рублей (10 % от суммы нецелевого использования средств согласно п. 9 ст. 39 Федерального закона № 326-ФЗ). В бюджет ТФОМС перечислено 185,4 тыс. рублей, остаток средств по состоянию на 01.10.2019 составлял 40,5 тыс. рублей (из них по итогам проверок предыдущих отчетных периодов – 13,9 тыс. рублей).

По результатам проверки Сахалинского филиала АО «СК «СОГАЗ-Мед» предъявлен штраф в размере 6,0 тыс. рублей за несоблюдение порядка действий по выбору (замене) страховой медицинской организации, оформлению и выдаче временных свидетельств, полисов ОМС (средства перечислены в бюджет ТФОМС).

Бюджетная отчетность по исполнению бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2019 года составлена в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Показатели бухгалтерской отчетности за 9 месяцев 2019 года достоверны.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность по исполнению бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2019 года составлена в соответствии с требованиями приказа Минфина России № 191н.
2. По состоянию на 01.10.2019 бюджет ТФОМС на 2019 год утвержден по доходам в сумме 21389708,2 тыс. рублей и исполнен по итогам 9 месяцев на 74,2 % (15871330,3 тыс. рублей).

Объем межбюджетных трансфертов по итогам 9 месяцев 2019 года составил 15790887,7 тыс. рублей, в том числе:

- из бюджета Федерального фонда ОМС – 8643130,2 тыс. рублей или 75,0 % от плана на год на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Сахалинской области;

- из областного бюджета Сахалинской области – 7038812,8 тыс. рублей или 72,6 % от плана на год, из них: 7009527,3 тыс. рублей – на дополнительное финансирование реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС (72,6 %).

Годовые объемы межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области и Федерального фонда ОМС, утвержденные Законом о бюджете ТФОМС № 98-ЗО (ред. от 15.05.2019), соответствуют размерам, предусмотренным Законом об областном бюджете № 96-ЗО (ред. от 12.07.2019) и Федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС № 433-ФЗ.

1. По расходам бюджет ТФОМС утвержден в сумме 21556931,8 тыс. рублей с дефицитом в сумме 167223,6 тыс. рублей (ред. от 15.05.2019). Уточненные показатели сводной бюджетной росписи на 01.10.2019 составили 21581419,9 тыс. рублей или увеличены на 0,1 % (на 24488,1 тыс. рублей) по отношению к утвержденному бюджету (использование нормированного страхового запаса ТФОМС для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования).

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.10.2019 составило 15467491,4 тыс. рублей или 71,7 % от уточенных годовых назначений и показателей сводной бюджетной росписи, из которых на выполнение территориальной программы ОМС направлено 15161868,2 тыс. рублей или 71,9 % от уточненных годовых назначений (21086443,3 тыс. рублей) и 71,9 % от стоимости территориальной программы ОМС (21076296,4 тыс. рублей), утвержденной Законом о бюджете ТФОМС № 98-ЗО (в ред. от 15.05.2019), на расходы аппарата органа управления ТФОМС – 97230,9 тыс. рублей при плане – 144033,1 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2019 утвержденная стоимость территориальной программы госгарантий на 2019 год всего составляла 29095996,0 тыс. рублей (56657,69 рубля на 1 жителя в год (в 2018 году – 47471,57 рубля)), в том числе территориальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС – 21076296,4 тыс. рублей (в 2018 году предусмотрено – 24587965,6 тыс. рублей, в том числе территориальной программы ОМС – 18457256,4 тыс. рублей).

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный территориальной программой госгарантий № 643, составил 40297,0 рубля (в 2018 году – 34964,54 рубля), рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,845 (при федеральном нормативе – 21771,4 рубля).

1. Нарушений в формировании и использовании нормированного страхового запаса, а также в перечислении страховой медицинской компании средств на ведение дела, не установлено.
2. Перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения производится ежемесячно в размерах, предусмотренных ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ, нарушений сроков не установлено.
3. Контроль за использованием средств бюджета ТФОМС организован.
4. Показатели бюджетной отчетности за 9 месяцев 2019 года достоверны.

###### Председатель Д.В. Жижанков