

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

# Сахалинской области

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

Заключение

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2019 год и плановый период

2020 и 2021 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу временно

исполняющим обязанности Губернатора Сахалинской области

письмом от 16.04.2019 № 1.1.-1957/19

Рассмотрев в пределах полномочий законопроект «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее по тексту – ТФОМС), контрольно-счетная палата Сахалинской области отмечает следующее.

Законопроектом предполагается увеличение объема доходов бюджета ТФОМС до 21389708,2 тыс. рублей или на 1968313,6 тыс. рублей, что составляет 10,1 % от объема доходов, утвержденного Законом Сахалинской области от 25.12.2018 № 98-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 98-ЗО), расходов – до 21556931,8 тыс. рублей или на 2135537,2 тыс. рублей (на 11 %).

Объем дефицита предполагается в сумме 167223,6 тыс. рублей. Источником покрытия дефицита в проекте определено «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов».

Увеличение доходной части бюджета ТФОМС в основном связано с ростом объема межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области, предусмотренного Законом Сахалинской области от 24.12.2018 № 96-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в ред. Закона Сахалинской области от 07.03.2019 № 20-ЗО), проектом закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект изменений в Закон СО № 96-ЗО), а также в связи с увеличением поступлений прочих межбюджетных трансфертов и прочих неналоговых доходов. Так:

- объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области в проекте предусмотрен 9696010,1 тыс. рублей и увеличен на 1933789,2 тыс. рублей (на 24,9 %) по отношению к объему, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС № 98-ЗО, в том числе за счет изменения следующих статей:

на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – объем плановых доходов прирос на 1943936,1 тыс. рублей или на 25,2 % (9663383,5 тыс. рублей);

на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» – прогнозный объем доходов снижен до 9625,5 тыс. рублей или на 10146,9 тыс. рублей (на 51,3 %), что соответствует размеру ассигнований, предусмотренному в проекте изменений в Закон СО  
№ 96-ЗО и связан с проектом изменений в Закон Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 (пересмотрен размер выплат, а также механизм их предоставления из бюджета ТФОМС учреждениям здравоохранения, который будет применен после принятия проекта изменений в данный закон);

- объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС при осуществлении расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования, – предусмотрен в сумме 145000,0 тыс. рублей или с ростом на 10000,0 тыс. рублей (на 7,4 %);

- средства от применения санкций в результате проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи медицинскими организациями, формирующим нормированный страховой запас, – предусмотрены в сумме 24355,9 тыс. рублей и предназначены для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (планирование осуществляется с учетом фактического исполнения бюджета ТФОМС);

- доходы в виде штрафов, санкций, сумм, поступающих в результате возмещения ущерба – предусмотрены в сумме 191,5 тыс. рублей, которые при утверждении бюджета ТФОМС не планировались;

- объем прочих неналоговых доходов (поступления от денежных взысканий (штрафов) и иные суммы в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджет ТФОМС и подлежащие возврату в Федеральный фонд ОМС в соответствии с действующим законодательством) в проекте предусмотрен в размере 1256,9 тыс. рублей.

Объем средств в сумме 1279,9 тыс. рублей предполагается к возврату в Федеральный фонд ОМС, в том числе: 1256,9 тыс. рублей – подлежащие возврату неналоговые доходы, 23,0 тыс. рублей – за счет уменьшения остатка средств, образовавшихся в бюджете ТФОМС на 01.01.2019.

Объем межбюджетных трансфертов из Федерального фонда ОМС остался прежним – 11524173,7 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем расходов составляет 21556931,8 тыс. рублей или на 2135537,2 тыс. рублей (на 11 %) больше размера, утвержденного Законом о бюджете ТФОМС № 98-ЗО.

Превышение расходной части бюджета над доходной в сумме 167223,6 тыс. рублей предполагается исполнить за счет источника покрытия дефицита – уменьшение остатка средств, образовавшегося в бюджете ТФОМС на 01.01.2019, в том числе после завершения расчетов за оказанную медицинскую помощь, а также средств нормированного страхового запаса, сформированных в соответствии с законодательством и не подлежащих возврату в бюджеты различных уровней, направляемых на финансирование отдельных мероприятий.

Увеличение расходов законопроектом предусмотрено по направлениям:

- расходы на выполнение территориальной программы ОМС на территории Сахалинской области – на 1972868,1 тыс. рублей или на 10,3 % (в том числе за счет увеличения межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области – на 1943936,1 тыс. рублей), и составят 21086443,3 тыс. рублей;

- расходы на управление в сфере установленных функций ТФОМС – на 13987,2 тыс. рублей (на 10,8 %) и составят 144033,1 тыс. рублей;

- расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Сахалинской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – на 10000,0 тыс. рублей (на 7,4 %) и составят 145000,0 тыс. рублей;

- расходы на обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС – составят 81183,8 рублей (в том числе за счет перераспределенного остатка на 01.01.2019 – 56827,9 тыс. рублей);

- расходы на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМ, образуемых за счет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС, передаваемой бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Сахалинской области, составят 67645,0 тыс. рублей.

Расчет составлен исходя из среднего подушевого норматива софинансирования расходов на указанные цели за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС – 70,1 рубля (информационное письмо Минздрава РФ от 21.12.2018 № 11-7/10/1-511), численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.01.2018 (523024 человека) и коэффициента дифференциации – 1,845, определенных в целях формирования бюджета ТФОМС на 2019 год (приказ Минздрава РФ от 22.02.2019 № 85н).

Объем расходов на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» – сократится до 9625,5   
тыс. рублей или на 10146,9 тыс. рублей (на 51,3 %), как указано выше, в связи с изменениями, предусмотренными проектом закона о внесении изменений в Закон СО № 96-ЗО.

Объем финансового обеспечения оказания экстренной медицинской помощи гражданам, незастрахованным по ОМС, в целях реализации территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, не изменится и составит 23001,1 тыс. рублей.

Кроме того, проектом в текст Закона о бюджете ТФОМС № 98-ЗО вносятся изменения, уточняющие особенности исполнения бюджета ТФОМС в 2019 году, с учетом требований части 11 статьи 36 Закона Сахалинской области от 17.10.2007 № 93-ЗО «О бюджетном процессе в Сахалинской области», касающиеся установления дефицита бюджета ТОМС и его источников.

Наряду с указанным, в соответствии с п. 4 ч. 6, ч. 6.6. ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона РФ от 28.11.2018   
№ 437-ФЗ, а также Приказом Минздрава РФ от 22.02.2019 № 85н, проектом изменений в Закон о бюджете ТФОМС № 98-ЗО расширяется перечень направлений расходов за счет средств нормированного страхового запаса («для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»).

Замечаний по итогам рассмотрения проекта закона контрольно-счетная палата Сахалинской области не имеет.

С учетом вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе принять представленный законопроект к рассмотрению и утверждению.

##### Председатель Д.В. Жижанков