

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу временно исполняющим обязанности Губернатора Сахалинской области письмом от 28.02.2019 № 1.1-980/19.

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – контрольно-счетная палата) на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и Закона Сахалинской области «О контрольно-счетной палате Сахалинской области».

**Доходы**

Законопроектом предлагается утвердить общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 161371230,3 тыс. рублей, или с увеличением против утвержденного Законом Сахалинской области от 24.12.2018 № 96-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – закон об областном бюджете) на 1968201,5 тыс. рублей или на 1,2 %.

На плановый период 2020 и 2021 годов доходы снижены на 9772399,9 тыс. рублей (6,7 %) и 6023920,9 тыс. рублей (4,5 %) и составят 136213835,9 тыс. рублей и 128459900,5 тыс. рублей соответственно.

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета на 2019 год представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утвержденный бюджет на 2019 год | | Бюджет с учетом изменений | | Отклонения (+,-) |
| Сумма | Доля,  % | Сумма | Доля,  % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **130 603 002,0** | **81,9** | **138 726 565,0** | **86,0** | **8 123 563,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **28 800 026,8** | **18,1** | **22 644 665,3** | **14,0** | **-6 155 361,5** |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 25 255 751,8 | х | 19 100 390,3 | х | -6 155 361,5 |
| **Итого:** | **159 403 028,8** | **100,0** | **161 371 230,3** | **100,0** | **1 968 201,5** |

Поступление налоговых и неналоговых доходов на 2019 год прогнозируется в сумме 138726565,0 тыс. рублей, с ростом на 8123563,0 тыс. рублей или на 6,2 %, в том числе за счет увеличения на 3823563,0 тыс. рублей прогноза по налогу на прибыль организаций при выполнении Соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2» и на 4300000,0 тыс. рублей за счет уменьшения уставного капитала АО «Корпорация развития Сахалинской области» путем уменьшения номинальной стоимости акций.

На плановый период 2020 и 2021 годов налоговые и неналоговые доходы увеличены на 5100000,0 тыс. рублей за счет уменьшения уставного капитала АО «Корпорация развития Сахалинской области» и 12600000,0 тыс. рублей, из них: уменьшение уставного капитала АО «Корпорация развития Сахалинской области» 4600000,0 тыс. рублей, АО «Сахалинское ипотечное агентство» – 8000000,0 тыс. рублей и составят 128067720,0 тыс. рублей и 125502146,0 тыс. рублей соответственно.

Уточненный прогноз безвозмездных поступлений на 2019 год снижен на 6155361,5 тыс. рублей или 21,4 % и составил 22644665,3 тыс. рублей.

На плановый период 2020 и 2021 годов безвозмездные поступления снижены на 14872399,9 тыс. рублей и 18623920,9 тыс. рублей и соответственно составят 8146115,9 тыс. рублей и 2957754,5 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* на 2019 год планируются в сумме 19100390,3 тыс. рублей или со снижением на 6155361,5 тыс. рублей (24,4 %), в том числе: за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 6729565,6 тыс. рублей или 29,2 % и увеличения субсидий на 355227,8 тыс. рублей (41,0 %), субвенций – на 218976,3 тыс. рублей (16,3 %).

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* на 2020 год планируются в сумме 8059592,9 тыс. рублей, или со снижением на 14872399,9 тыс. рублей (64,9 %), в том числе: за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 15421779,2 тыс. рублей или 73,6 % и увеличения субсидий на 456670,6 тыс. рублей (74,3 %), субвенций – на 92708,7 тыс. рублей (6,8 %).

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* на 2021 год планируются в сумме 2870961,5 тыс. рублей или со снижением на 18623920,9 тыс. рублей (86,6 %), в том числе: за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 19237741,4 тыс. рублей или 97,2 % и увеличения субсидий на 532312,2 тыс. рублей (2,5 раза), субвенций – на 81508,3 тыс. рублей (6,0 %).

Основное уменьшение финансовой поддержки из федерального бюджета (43015901,4 тыс. рублей) предусмотрено по межбюджетным трансфертам, передаваемым на реализацию мероприятий планов социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа: в 2019 году на 7276636,7 тыс. рублей; в 2020 году на 16018833,7 тыс. рублей; 2021 году на 19720431,0 тыс. рублей.

Информация об изменении доходов областного бюджета на 2019-2021 годы представлена в приложении № 1 к настоящему заключению.

**Расходы областного бюджета**

Законопроектом предусматривается уменьшение общего объема расходов областного бюджета на 2019 год со 171902007,2 тыс. рублей до 170009992,8 тыс. рублей или на 1892014,4 тыс. рублей (1,1 %).

На плановый период 2020 и 2021 годов расходы уменьшены на 9772399,9 тыс. рублей (6,4 %) и 6023920,9 тыс. рублей (4,3 %) и составят 142539516,3 тыс. рублей и 134853014,9 тыс. рублей соответственно.

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2019 год по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | | **Утверждено на 2019 год** | | **Законопроект** | | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | | **171 902 007,2** | | **170 009 992,8** | | **-1 892 014,4** | |
| в том числе: | |  | |  | |  | |
| Общегосударственные вопросы | | 4 481 244,2 | | 4 371 244,2 | | -110 000,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,6 | | 2,6 | | - | |
| Национальная оборона | | 153 772,7 | | 153 772,7 | | - | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,1 | | 0,1 | | - | |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 4 041 996,9 | | 3 761 218,1 | | -280 778,8 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,4 | | 2,2 | | -0,2 | |
| Национальная экономика | | 36 432 270,2 | | 35 781 714,9 | | -650 555,3 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 21,2 | | 21,0 | | -0,2 | |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | | 27 399 594,9 | | 28 917 704,2 | | 1 518 109,3 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 15,9 | | 17,0 | | 1,1 | |
| Охрана окружающей среды | | 376 211,2 | | 376 211,2 | | - | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,2 | | 0,2 | | - | |
| Образование | | 27 925 201,7 | | 28 124 582,3 | | 199 380,6 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 16,2 | | 16,5 | | 0,3 | |
| Культура, кинематография | | 5 217 944,4 | | 4 693 339,4 | | -524 605,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 3,0 | | 2,8 | | -0,2 | |
| Здравоохранение | | 20 019 551,3 | | 18 008 788,6 | | -2 010 762,7 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 11,7 | | 10,6 | | -1,1 | |
| Социальная политика | | 26 200 552,4 | | 26 279 467,0 | | 78 914,6 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 15,2 | | 15,5 | | 0,3 | |
| Физическая культура и спорт | | 6 775 419,3 | | 6 663 702,2 | | -111 717,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 4,0 | | 3,9 | | -0,1 | |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | | **86 138 669,1** | | **83 769 879,5** | | **-2 368 789,6** | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 50,1 | | 49,3 | | -0,8 | |
| Средства массовой информации | | 186 816,9 | | 186 816,9 | | - | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,1 | | 0,1 | | - | |
| Межбюджетные трансферты общего характера | | 12 691 431,1 | | 12 691 431,1 | | - | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 7,4 | | 7,5 | | 0,1 | |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что из 13-ти законодательно утвержденных разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований планируются по 3 разделам на общую сумму 1796404,5 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 1518109,3 тыс. рублей или на 5,5 % больше от утвержденных расходов по данному разделу;

- «Образование» на 199380,6 тыс. рублей (0,7 %);

- «Социальная политика» на 78914,6 тыс. рублей (0,3 %).

По 6 разделам предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 3688418,9 тыс. рублей, наибольшее уменьшение предусматривается по следующим разделам:

- «Здравоохранение» на 2010762,7 тыс. рублей (10,0 %);

- «Национальная экономика» на 650555,3 тыс. рублей (1,8 %);

- «Культура, кинематография» на 524605,0 тыс. рублей (10,1 %).

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 83769879,5 тыс. рублей и уменьшаться на 2368789,6 тыс. рублей (2,7 %). Доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов уменьшиться на 0,8 процентных пункта и составит 49,3 %.

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2019 год по группам видов расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **%** |
| **ВСЕГО** |  | **171 902 007,2** | **170 009 992,8** | **-1 892 014,4** | **98,9** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 9 016 589,8 | 9 016 469,8 | -120,0 | 100,0 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 11 046 381,6 | 11 226 494,6 | 180 113,0 | 101,6 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 16 019 761,7 | 16 142 590,2 | 122 828,5 | 100,8 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 18 958 689,2 | 16 957 520,4 | -2 001 168,8 | 89,4 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 76 555 619,8 | 76 766 692,1 | 211 072,3 | 100,3 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 22 091 933,6 | 22 513 415,7 | 421 482,1 | 101,9 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 18 213 031,5 | 17 386 810,0 | -826 221,5 | 95,5 |

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по видам расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 120,0 тыс. рублей, 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 2001168,8 тыс. рублей (10,6 %), 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 826221,5 тыс. рублей (4,5 %).

По остальным видам расходов планируется увеличение на общую сумму 935495,9 тыс. рублей.

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 19 из 27 государственных программ Сахалинской области, по которым предусматривается изменение бюджетных ассигнований на общую сумму 1890400,8 тыс. рублей (1,1 %). Таким образом, общее финансовое обеспечение государственных программ составит 165708564,5 тыс. рублей или 97,5% от общего объема расходов.

Ресурсное обеспечение 9 государственных программ увеличивается на общую сумму 1435622,8 тыс. рублей, из них наибольшее увеличение предусматривается по государственным программам:

- «Развитие энергетики Сахалинской области» на 449647,3 тыс. рублей или 21,7 % больше расходов, утвержденных законом о бюджете;

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области» на 413353,2 тыс. рублей (2,3 %).

- «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области» на 133749,5 тыс. рублей (14,8 %).

Общая сумма уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий 10 государственных программ, составляет 3326023,6 тыс. рублей, из них наибольшее уменьшение предусмотрено по следующим государственным программам:

- «Развитие здравоохранения в Сахалинской области» на 1931454,9 тыс. рублей (8,2 %);

- «Развитие сферы культуры в Сахалинской области» на 505990,3 тыс. рублей (10,1 %);

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства» на 282206,3 тыс. рублей (1,3 %).

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных инвестиций в виде взноса в уставный капитал, в том числе: АО «Аэропорт Южно-Сахалинск» на 1000000,0 тыс. рублей, АО «Управление по обращению с отходами» на 15000,0 тыс. рублей.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2019 год представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Также, законопроектом планируются изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ на 2020-2021 годы, которые представлены в приложении № 3 к настоящему заключению.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в нормативные правовые акты, касающиеся 19 государственных программ в 2019 году.

Бюджетные ассигнования изменились у 15 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов. Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (2207435,3 тыс. рублей) наибольшее увеличение предусмотрено:

- министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – 934122,4 тыс. рублей или на 5,7 % больше, чем предусмотрено расходов законом об областном бюджете;

- министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области – 564994,5 тыс. рублей (2,9 %);

- министерству здравоохранения Сахалинской области – 392465,6 тыс. рублей (1,8 %).

Из общей суммы уменьшения расходов областного бюджета (4099449,7 тыс. рублей) наибольшее уменьшение предусмотрено:

- министерству строительства Сахалинской области – 2811443,9 тыс. рублей (12,3 %);

- агентству по развитию электроэнергетики и газификации Сахалинской области – 913987,3 тыс. рублей (10,7 %);

- министерству культуры и архивного дела Сахалинской области – 176736,3 тыс. рублей (4,2 %).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2019 год представлена в приложении № 4, на 2020-2021 годы – в приложении № 5 к настоящему заключению.

Объем бюджетных ассигнований *дорожного фонда Сахалинской области* (далее – дорожный фонд*)* на 2019 год с учетом вносимых изменений увеличивается на 406707,7 тыс. рублей (2,3 %) и утверждается в объеме 17772780,0 тыс. рублей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Отклонения**  **%** |
| Всего,  в том числе за счет: | 17 366 072,3 | 17 772 780,0 | 406 707,7 | 102,3 |
| Целевых источников | 5 827 423,9 | 6 317 982,2 | 490 558,3 | 108,4 |
| *доля в общем объеме,%* | 33,6 | 35,5 | 1,9 |  |
| Часть общих доходов | 11 538 648,4 | 11 454 797,8 | -83850,6 | 99,3 |
| *доля в общем объеме,%* | 66,4 | 64,5 | -1,9 |  |

Целевые источники формирования дорожного фонда, утвержденные Законом Сахалинской области «О дорожном фонде Сахалинской области», увеличиваются на 490558,3 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, одновременно на 83850,6 тыс. рублей снижается часть общих доходов областного бюджета.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда увеличиваются в 2019 году на реализацию мероприятий следующих государственных программ:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области» – 338353,2 тыс. рублей (2,4 %);

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – 68354,5 тыс. рублей (5,2 %).

Объем дорожного фонда на 2020 год увеличивается на 323910,8 тыс. рублей (2,6 %) и устанавливается в размере 12558437,4 тыс. рублей, из них: за счет целевых источников – 2250574,2 тыс. рублей; за счет части общих доходов областного бюджета – 10307863,2 тыс. рублей. Целевые источники формирования дорожного фонда уменьшаются на 2306485,4 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, одновременно на 2630396,2 тыс. рублей увеличивается часть общих доходов областного бюджета.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2021 год уменьшается на 374820,2 тыс. рублей (3,5 %) и устанавливается в размере 10263243,3 тыс. рублей, из них: за счет целевых источников – 1637561,0 тыс. рублей; за счет части общих доходов областного бюджета – 8625682,3 тыс. рублей. Целевые источники формирования дорожного фонда на 2021 год уменьшаются на 2493964,9 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, одновременно на 2119144,7 тыс. рублей увеличивается часть общих доходов областного бюджета.

**Межбюджетные отношения**

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 7 906 248,7 | 7 906 248,7 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 38 458 927,2 | 38 669 999,5 | 211 072,3 | 100,5 |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 919 149,1 | 2 919 149,1 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 8 601 918,5 | 8 601 918,5 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 7 217 405,1 | 7 217 405,1 | 0,0 | 100,0 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **3 410 140,5** | **3 410 140,5** | **0,0** | **100,0** |
| - организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 126 806,5 | 126 806,5 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 100 000,0 | 100 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 3 120 334,0 | 3 120 334,0 | 0,0 | 100,0 |
| - мероприятия по поддержке развития садоводства и огородничества | 30 000,0 | 30 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 30 000,0 | 30 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого** | **68 513 789,1** | **68 724 861,4** | **211 072,3** | **100,3** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 68724861,4 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета увеличится на 0,5 процентных пункта и составит 40,4 %.

Законопроектом увеличены субсидии, предоставляемые местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализацию государственных программ Сахалинской области, на 211072,3 тыс. рублей или на 0,5 %, в том числе увеличены следующие виды субсидий на:

- софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства – 351000,0 тыс. рублей (13,9 %);

- развитие культуры – 35503,2 тыс. рублей (8,0 %);

- на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды – 42792,8 тыс. рублей (2,0 %).

Одновременно уменьшены объемы субсидий, предусмотренных на:

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 211900,9 тыс. рублей (1,0 %);

- реализацию Комплексного плана первоочередных мероприятий по развитию Углегорского городского округа Сахалинской области – 6322,8 тыс. рублей (1,4 %).

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **муниципального образования** | **Утверждено**  **на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 19 272 348,9 | 19 242 591,2 | -29 757,7 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 2 239 178,0 | 2 324 471,6 | 85 293,6 |
| городской округ «Долинский» | 3 649 296,1 | 3 431 035,4 | -218 260,7 |
| Корсаковский городской округ | 5 154 114,3 | 5 554 562,9 | 400 448,6 |
| «Невельский городской округ» | 2 068 730,0 | 1 976 312,9 | -92 417,1 |
| городской округ «Охинский» | 2 669 437,4 | 2 692 810,1 | 23 372,7 |
| Поронайский городской округ | 3 625 551,4 | 3 984 720,9 | 359 169,5 |
| Углегорский городской округ | 3 215 273,6 | 3 231 950,8 | 16 677,2 |
| «Холмский городской округ» | 4 238 919,9 | 4 260 727,5 | 21 807,6 |
| «Анивский городской округ» | 3 654 524,3 | 3 035 481,7 | -619 042,6 |
| «Курильский городской округ» | 1 047 949,8 | 1 056 402,2 | 8 452,4 |
| «Макаровский городской округ» | 1 795 064,2 | 1 719 081,1 | -75 983,1 |
| «Городской округ Ногликский» | 1 509 466,7 | 1 750 987,9 | 241 521,2 |
| Городской округ «Смирныховский» | 2 412 967,1 | 2 438 163,0 | 25 195,9 |
| Северо-Курильский городской округ | 645 672,0 | 593 172,0 | -52 500,0 |
| «Томаринский городской округ» | 1 148 460,2 | 1 155 280,2 | 6 820,0 |
| «Тымовский городской округ» | 2 047 229,2 | 2 185 981,8 | 138 752,6 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 2 512 977,3 | 2 441 706,7 | -71270,6 |
| Не распределенные средства | 5 606 628,7 | 5 649 421,5 | 42 792,8 |
| **Всего** | **68 513 789,1** | **68 724 861,4** | **211 072,3** |

Объем межбюджетных трансфертов на 2020 год уменьшается на 4836396,4 тыс. рублей или 8,1 % и утверждается в сумме 54753257,0 тыс. рублей. Уменьшение производится за счет сокращения объема субсидий на 4056305,9 тыс. рублей и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 780090,5 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов на 2021 год уменьшается на 4298447,5 тыс. рублей или 8,2 % и утверждается в сумме 48248790,5 тыс. рублей. Уменьшение производится за счет сокращения объема субсидий на 3718704,0 тыс. рублей и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 579743,5 тыс. рублей.

**Дефицит областного бюджета**

Объем дефицита областного бюджета сокращается на 3860215,9 тыс. рублей и прогнозируется в сумме 8638762,5 тыс. рублей, удельный вес в общем объеме доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений снизился с 9,6 % до 6,2 % или на 3,4 процентных пункта.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| Доходы (тыс. рублей) | 159 403 028,8 | 161 371 230,3 | 1 968 201,5 |
| Расходы (тыс. рублей) | 171 902 007,2 | 170 009 992,8 | -1 892 014,4 |
| Дефицит (тыс. рублей) | 12 498 978,4 | 8 638 762,5 | -3 860 215,9 |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 9,6 | 6,2 | -3,4 |

Дефицит областного бюджета на 2020 и 2021 годы не изменился и составляет 6325680,4 тыс. рублей и 6393114,4 тыс. рублей или 4,9 % и 5,1 % соответственно от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

**Текстовые статьи проекта областного бюджета**

Законопроектом вносятся изменения в статью 31. «Особенности исполнения областного бюджета в 2019 году», в том числе изменена редакция пункта 9 части 1, которой предоставляется право на перераспределение бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение соответствующего расходного обязательства, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия и (или) иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета, между разделами, подразделами, целевыми статьями, видами расходов бюджета. В действующей редакции закона об областном бюджете перераспределение было возможно только субсидий в пределах ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета.

Часть 2, которой законом об областном бюджете предусмотрен запрет на проведение закупок для государственных (муниципальных) нужд до момента заключения соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта на реализацию мероприятий плана социального развития центров экономического роста Сахалинской области, предлагается признать утратившей силу.

**Выводы и предложения**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Приложение: - приложение № 1 к заключению на 3 л.,

- приложение № 2 к заключению на 3 л.,

- приложение № 3 к заключению на 3 л,

- приложение № 4 к заключению на 3 л.,

- приложение № 5 к заключению на 3 л.

Председатель Д.В. Жижанков