

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 12.09.2018 № 1.1- 4106/18.

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – контрольно-счетная палата) на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и Закона Сахалинской области «О контрольно-счетной палате Сахалинской области».

**Доходы**

Законопроектом предлагается утвердить общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2018 год в сумме 124062132,5 тыс. рублей, или с увеличением против утвержденного Законом Сахалинской области от 28.06.2018 № 45-ЗО «О внесении изменений в закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 5197919,2 тыс. рублей, или на 4,4 %.

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утвержденный бюджет | | Бюджет с учетом изменений | | Отклонения (+,-) |
| Сумма | Доля,  % | Сумма | Доля,  % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **99 332 507,0** | **83,6** | **104 495 183,0** | **84,2** | **5 162 676,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **19 531 706,3** | **16,4** | **19 566 949,5** | **15,8** | **35 243,2** |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 16 130 025,9 | х | 16 165 269,1 | х | 35 243,2 |
| **Итого:** | **118 864 213,3** | **100,0** | **124 062 132,5** | **100,0** | **5 197 919,2** |

Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 104495183,0 тыс. рублей, с ростом на 5162676,0 тыс. рублей, или на 5,2 %, безвозмездных поступлений в сумме 19566949,5 тыс. рублей, с ростом на 35243,2 тыс. рублей, или на 0,2 %.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений прогнозируется с увеличением на 0,6 процентных пункта при одновременном снижении доли безвозмездных поступлений.

Как следует из пояснительной записки разработчика законопроекта, необходимость внесения изменений в доходную часть областного бюджета обусловлена уточнением Минэкономразвития Российской Федерации параметров прогноза среднегодовой стоимости нефти (с 65,2 до 69,3 доллара за баррель) и среднегодового курса рубля к доллару США (с 58,6 до 60,8 рублей за доллар), а также фактическим поступлением доходов областного бюджета, превышающим прогнозные назначения, по отдельным видам доходов.

Увеличение доходов областного бюджета с учетом приведенных факторов прогнозируется за счет:

- доходов в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции: по проекту «Сахалин-1» на 2672168,0 тыс. рублей, по проекту «Сахалин-2» на 2628200,0 тыс. рублей;

- регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции на 160800,0 тыс. рублей.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности уменьшаются на 298492,0 тыс. рублей, в том числе за счет:

*уменьшения* доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета на банковских депозитах на сумму 391904,0 тыс. рублей;

*увеличения* доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах, или дивидендов по акциям, принадлежащим Сахалинской области, на 93387,0 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* планируются в сумме 16165269,1 тыс. рублей, или с ростом на 35243,2 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета: субсидий на 17512,1 тыс. рублей, субвенций на 16680,0 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов на 1051,1 тыс. рублей.

В связи с тем, что при прогнозировании доходов областного бюджета на данном этапе учтены тенденции их изменения в текущем финансовом году с учетом оказавших влияние факторов, контрольно-счетная палата Сахалинской области считает возможным согласиться с предлагаемым увеличением доходов областного бюджета на 5197919,2 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – на 5162676,0 тыс. рублей.

Информация об изменении доходов областного бюджета представлена в приложении № 1 к настоящему заключению.

**Расходы областного бюджета**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2018 год со 133082255,0 тыс. рублей до 138280174,2 тыс. рублей, или на 5197919,2 тыс. рублей (3,9 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2018 год по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | | **Утверждено на 2018 год** | | **Законопроект** | | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | | **133 082 255,0** | | **138 280 174,2** | | **5 197 919,2** | |
| в том числе: | |  | |  | |  | |
| Общегосударственные вопросы | | 3 699 591,3 | | 4 109 923,6 | | 410 332,3 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,8 | | 3,0 | | 0,2 | |
| Национальная оборона | | 142 946,0 | | 137 886,0 | | -5 060,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,1 | | 0,1 | | 0,0 | |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 2 857 302,6 | | 2 798 544,3 | | -58 758,3 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,2 | | 2,0 | | -0,2 | |
| Национальная экономика | | 27 902 390,7 | | 27 263 588,1 | | -638 802,6 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 21,0 | | 19,7 | | -1,3 | |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | | 18 211 720,9 | | 24 361 044,7 | | 6 149 323,8 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 13,6 | | 17,6 | | 4,0 | |
| Охрана окружающей среды | | 359 823,5 | | 160 175,7 | | -199 647,8 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,3 | | 0,1 | | -0,2 | |
| Образование | | 22 363 460,7 | | 22 656 272,3 | | 292 811,6 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 16,8 | | 16,3 | | -0,5 | |
| Культура, кинематография | | 3 144 792,4 | | 3 019 544,4 | | -125 248,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,4 | | 2,2 | | -0,2 | |
| Здравоохранение | | 15 261 160,4 | | 15 043 615,1 | | -217 545,3 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 11,4 | | 10,9 | | -0,5 | |
| Социальная политика | | 23 636 183,5 | | 23 457 827,3 | | -178 356,2 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 17,7 | | 17,0 | | -0,7 | |
| Физическая культура и спорт | | 6 592 473,4 | | 6 372 623,3 | | -219 850,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 5,0 | | 4,6 | | -0,4 | |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | | **70 998 070,4** | | **70 549 882,4** | | **-448 188,0** | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 53,3 | | 51,0 | | -2,3 | |
| Средства массовой информации | | 213 393,1 | | 206 749,7 | | -6 643,4 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,2 | | 0,2 | | 0,0 | |
| Межбюджетные трансферты общего характера | | 8 697 016,5 | | 8 692 379,7 | | -4636,8 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 6,5 | | 6,3 | | -0,2 | |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что из 13-ти законодательно утвержденных разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований планируются по 3 разделам на общую сумму 6852467,7 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» – на 410332,3 тыс. рублей, или на 11,1 % больше от утвержденных расходов по данному разделу;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 6149323,8 тыс. рублей (33,8 %);

- «Образование» – на 292811,6 тыс. рублей (1,3 %).

По остальным разделам предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 1654548,5 тыс. рублей, наибольшее уменьшение предусматривается по следующим разделам:

- «Национальная экономика» – на 638802,6 тыс. рублей (2,3 %);

- «Физическая культура и спорт» – на 219850,1 тыс. рублей (3,3 %);

- «Здравоохранение» – на 217545,3 тыс. рублей (1,4 %).

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 70549882,4 тыс. рублей и уменьшаться на 448188,0 тыс. рублей (0,6 %). Доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов уменьшиться на 2,3 процентных пункта и составит 51,0 %.

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2018 год по группам видов расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **%** |
| **ВСЕГО** |  | **133 082 255,0** | **138 280 174,2** | **5 197 919,2** | **103,9** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 7 618 504,7 | 7 657 965,8 | 39 461,1 | 100,5 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 8 511 788,3 | 8 430 198,0 | -81 590,3 | 99,0 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 15 748 731,1 | 15 737 074,4 | -11 656,7 | 99,9 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 13 795 241,5 | 17 775 041,9 | 3 979 800,4 | 128,8 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 52 510 084,1 | 52 585 365,4 | 75 281,3 | 100,1 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 19 459 852,7 | 19 635 566,1 | 175 713,4 | 100,9 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 15 438 052,6 | 16 458 962,6 | 1 020 910,0 | 106,6 |

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 5291166,2 тыс. рублей, из них наиболее значительные изменения предусматриваются по следующим группам видов расходов:

400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 3979800,4 тыс. рублей (28,8 %)

800 «Иные бюджетные ассигнования» – 1020910,0 тыс. рублей (6,6 %).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по видам расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» на 81590,3 тыс. рублей (1,0 %) и 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 11656,7 тыс. рублей (0,1 %).

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 25 из 27 государственных программ Сахалинской области, по которым предусматривается изменение бюджетных ассигнований на общую сумму 5015580,9 тыс. рублей (3,9 %). Таким образом, общее финансовое обеспечение государственных программ составит 134209288,3 тыс. рублей, или 97,1% от общего объема расходов.

Ресурсное обеспечение отдельных государственных программ увеличивается на общую сумму 7297167,7 тыс. рублей, из них наибольшее увеличение предусматривается по государственным программам:

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы» – на 5559724,6 тыс. рублей, или в 2,2 раза больше расходов, утвержденных законом о бюджете;

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» – на 723997,5 тыс. рублей (4,4 %);

- «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017-2022 годы» – на 513162,7 тыс. рублей (19,2 %);

- «Развитие образования в Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 246656,4 тыс. рублей (1,2 %);

- «Совершенствование системы управления государственным имуществом Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 210323,1 тыс. рублей (25,1 %).

Общая сумма уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий государственных программ, составляет 2281586,8 тыс. рублей, из них наибольшее уменьшение предусмотрено по следующим государственным программам:

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – на 728188,3 тыс. рублей (21,7 %);

- «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы» – на 279616,5 тыс. рублей (10,7 %);

- «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 219868,1 тыс. рублей (1,1 %);

- «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2017-2022 годы» – на 212020,3 тыс. рублей (3,1 %);

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – на 200826,7 тыс. рублей (1,7 %).

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в нормативные правовые акты, касающиеся 25 государственных программ.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2018 год представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Также, законопроектом планируются изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ на 2019 год, которые представлены в приложении № 3 к настоящему заключению.

Бюджетные ассигнования изменились у 32 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов. Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (6641964,3 тыс. рублей) наибольшее увеличение предусмотрено:

- министерству строительства Сахалинской области – 5171295,0 тыс. рублей, или в 1,5 раза больше, чем предусмотрено расходов законом об областном бюджете;

- министерству экономического развития Сахалинской области – 448781,9 тыс. рублей (16,6 %);

- министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – 300564,4 тыс. рублей (2,3 %);

- министерству финансов Сахалинской области – 212939,1 тыс. рублей (2,3 %);

- министерству имущественных и земельных отношений Сахалинской области – 195817,5 тыс. рублей (в 1,8 раза).

Из общей суммы уменьшения расходов областного бюджета (1444045,1 тыс. рублей) наибольшее уменьшение предусмотрено:

- министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области – 802220,1 тыс. рублей (6,1 %);

- министерству спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области – 198290,2 тыс. рублей (2,7 %);

- министерству здравоохранения Сахалинской области – 173371,4 тыс. рублей (0,9 %).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2018 год представлена в приложении № 4, на 2019 год – в приложении № 5 к настоящему заключению.

Размер *резервного фонда Правительства Сахалинской* области на 2018 год увеличивается на 200000,0 тыс. рублей (40,0 %) и составит 700000,0 тыс. рублей, в том числе на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 550000,0 тыс. рублей, на финансовое обеспечение непредвиденных расходов – 150000 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований *дорожного фонда Сахалинской области* на 2018 год с учетом вносимых изменений уменьшается на 679388,8 тыс. рублей (5,7 %) и утверждается в объеме 11270223,5 тыс. рублей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Отклонения**  **%** |
| Всего,  в том числе за счет: | 11 949 612,3 | 11 270 223,5 | -679 388,8 | 94,3 |
| Целевых источников | 865 869,7 | 3 825 969,7 | 2 960 100,0 | в 4,4 раза |
| *доля в общем объеме,%* | 7,2 | 33,9 | 26,7 |  |
| Общих доходов | 11 083 742,6 | 7 444 253,8 | -3 639 488,8 | 67,2 |
| *доля в общем объеме,%* | 92,8 | 66,1 | -26,7 |  |

Целевые источники формирования дорожного фонда, утвержденные Законом Сахалинской области «О дорожном фонде Сахалинской области», увеличиваются на 2960100,0 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, одновременно на 3639488,8 тыс. рублей снижается часть общих доходов областного бюджета.

Также в объеме бюджетных ассигнований дорожного фонда Сахалинской области на 2019 год на 961300,0 тыс. рублей увеличен объем межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, одновременно на указанную сумму снижается часть общих доходов областного бюджета.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда уменьшаются в 2018 году на реализацию мероприятий следующих государственных программ:

- «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы» – 148973,4 тыс. рублей (86,8 %);

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – 453440,3 тыс. рублей (33,4 %);

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – 76975,1 тыс. рублей (0,8 %).

**Межбюджетные отношения**

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 5 662 750,4 | 5 662 750,4 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 22 066 614,3 | 21 943 757,8 | -122 856,5 | 99,4 |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 868 359,7 | 2 810 997,8 | -57 361,9 | 98,0 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 7 332 615,2 | 7 660 832,8 | 328 217,6 | 104,5 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 5 842 795,3 | 5 757 099,7 | -85 695,6 | 98,5 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **1 668 545,9** | **1 668 545,9** | **0,0** | **100,0** |
| - организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 145 605,2 | 145 605,2 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 75 000,0 | 75 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 1 397 940,7 | 1 397 940,7 | 0,0 | 100,0 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 50 000,0 | 50 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого** | **45 441 680,8** | **45 503 984,4** | **62 303,6** | **100,1** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 45503984,4 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета уменьшится на 1,2 процентных пункта и составит 32,9 %.

Законопроектом финансовая помощь муниципальным образованиям на 2018 год увеличена на 62303,6 тыс. рублей, или на 0,1 %.

Субсидии, предоставляемые местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализацию государственных программ Сахалинской области, уменьшены с 22066614,3 тыс. рублей до 21943757,8 тыс. рублей, или на 122856,5 тыс. рублей (0,6%), в том числе уменьшены следующие виды субсидий на:

- развитие образования – 82316,4 тыс. рублей (10,6 %);

- организацию электро-, тепло- и газоснабжения – 12000,0 тыс. рублей (8,2 %);

- развитие агропромышленного комплекса – 3617,2 тыс. рублей (6,4 %);

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 59049,5 тыс. рублей (0,6 %);

- строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения – 194025,2 тыс. рублей (22,0 %);

- проведение комплексных кадастровых работ – 2040,4 тыс. рублей (15,4 %);

- реализацию Комплексного плана первоочередных мероприятий по развитию Углегорского городского округа Сахалинской области – 126278,7 тыс. рублей (35,6 %).

Одновременно увеличены объемы субсидий, предусмотренных на:

- обеспечение населения качественным жильем – 14579,4 тыс. рублей, или на 0,9 %;

- осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг – 320714,0 тыс. рублей (8,6 %);

- софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства – 6474,7 тыс. рублей (0,5 %);

- софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства – 6002,8 тыс. рублей (2,8 %);

- реализацию мероприятий по созданию условий для управления многоквартирными домами – 8700,0 тыс. рублей (5,6 %).

Объем субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных государственных полномочий Сахалинской области уменьшен на 57361,9 тыс. рублей, или на 2,0 %.

Увеличены субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях на 328217,6 тыс. рублей (4,5 %).

Уменьшены субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на 85695,6 тыс. рублей (1,5 %).

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **муниципального образования** | **Утверждено**  **на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 12 065 133,0 | 11 917 378,1 | -147 754,9 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 1 440 946,1 | 1 439 014,1 | -1 932,0 |
| городской округ «Долинский» | 3 764 973,7 | 3 869 808,1 | 104 834,4 |
| Корсаковский городской округ | 3 477 248,1 | 3 274 836,5 | -202 411,6 |
| «Невельский городской округ» | 1 321 739,4 | 1 284 070,4 | -37 669,0 |
| городской округ «Охинский» | 2 014 809,4 | 2 062 748,6 | 47 939,2 |
| Поронайский городской округ | 2 733 352,6 | 2 825 904,7 | 92 552,1 |
| Углегорский городской округ | 2 212 493,5 | 2 199 851,1 | -12 642,4 |
| «Холмский городской округ» | 2 966 780,2 | 2 972 857,8 | 6 077,6 |
| «Анивский городской округ» | 2 566 873,1 | 2 631 186,5 | 64 313,4 |
| «Курильский городской округ» | 805 771,8 | 823 583,4 | 17 811,6 |
| «Макаровский городской округ» | 695 619,3 | 739 002,1 | 43 382,8 |
| «Городской округ Ногликский» | 875 773,3 | 959 612,9 | 83 839,6 |
| Городской округ «Смирныховский» | 1 475 736,3 | 1 714 612,3 | 238 876,0 |
| Северо-Курильский городской округ | 500 652,9 | 522 708,4 | 22 055,5 |
| «Томаринский городской округ» | 906 966,7 | 900 787,6 | -6 179,1 |
| «Тымовский городской округ» | 1 662 056,5 | 1 678 141,9 | 16 085,4 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 2 092 163,3 | 1 837 642,3 | -254 521,0 |
| Не распределенные средства | 1 862 591,6 | 1 850 237,6 | -12 354,0 |
| **Всего** | **45441680,8** | **45 503 984,4** | **62 303,6** |

**Дефицит областного бюджета**

Объем дефицита областного бюджета прогнозируется без изменений в сумме 14218041,7 тыс. рублей, при этом его доля в общем объеме доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений снизилась с 14,3 % до 13,6 %, или на 0,7 процентных пункта.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| Доходы (тыс. рублей) | 118 864 213,3 | 124 062 132,5 | 5 197 919,2 |
| Расходы (тыс. рублей) | 133 082 255,0 | 138 280 174,2 | 5 197 919,2 |
| Дефицит (тыс. рублей) | 14 218 041,7 | 14 218 041,7 | 0 |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 14,3 | 13,6 | -0,7 |

**Текстовые статьи проекта областного бюджета**

Законопроектом изменены положения статей 6 и 8, отражающих оказание финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям работ, услуг в рамках реализации государственных программ Сахалинской области, в том числе:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014 - 2022 годы» – предусмотрено субсидирование на возмещение недополученных доходов юридическим лицам, осуществляющим перевозки морским транспортом на морской линии Корсаков – Курилы и воздушным транспортом между муниципальными образованиями «Курильский городской округ» и «Южно-Курильский городской округ». Одновременно предлагается исключить возмещение расходов в случае уплаты процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях на приобретение морских судов;

- «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Сахалинской области на 2014 - 2020 годы» – исключено предоставление субсидии на возмещение затрат в случае приобретения, переоборудования, ремонта транспорта, техники и оборудования, используемых в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Статья 32 дополнена положениями, устанавливающими право на использование средств неиспользованных взносов в уставный капитал, в том числе АО «Совхоз Южно-Сахалинский» в размере 1164911,8 тыс. рублей, АО «Аэропорт Южно-Сахалинск» – 55450,0 тыс. рублей.

**Выводы и предложения**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Председатель Д.В. Жижанков