### 

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области**

**за 2017 год**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – КСП) на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 2017 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Сахалинской области «О контрольно-счетной палате Сахалинской области» и «О бюджетном процессе в Сахалинской области», на основании данных внешней проверки годовой бухгалтерской отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 2017 год (далее – ТФОМС Сахалинской области, ТФОМС, Фонд), проведенной в соответствии с планом работы КСП на 2018 год.

В соответствии со ст. 37 Закона Сахалинской области от 17.10.2007   
№ 93-ЗО «О бюджетном процессе Сахалинской области» в КСП отчетность об исполнении бюджета ТФОМС Сахалинской области за 2017 год представлена Правительством Сахалинской области своевременно, в объеме и по формам, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В 2017 году обязательное медицинское страхование в Сахалинской области представлено ТФОМС Сахалинской области 2 филиалами страховых медицинских организаций (далее – СМО) ООО СК «ДАЛЬ-РОСМЕД» и АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» и 60 медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) по состоянию на конец отчетного периода (на начало года – 57 организаций). ООО СК «ДАЛЬ-РОСМЕД» прекратило свою деятельность 24.11.2017.

По состоянию на 01.01.2018 года в Сахалинской области в филиале АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» застраховано по ОМС 523024 человека.

Доходы

Законом Сахалинской области от 19.12.2016 № 114-ЗО (ред. от 23.11.2017) «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 114-ЗО) доходная часть бюджета ТФОМС на 2017 год утверждена в сумме 14691800,1 тыс. рублей, из них за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из областного [бюджета](consultantplus://offline/ref=E52EBBFADC755D3F6B12CE260B307E59AEBE72EEB640DD72CAC230F07AA4C6EDN3f5A) Сахалинской области – 4786159,2 тыс. рублей, из Федерального фонда ОМС – 9689721,2 тыс. рублей и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС – 135000 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС Сахалинской области по доходам представлено в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено | Исполнено | Отклонение | % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы, всего, в том числе: | 14691800,1 | 14919233,4 | 227433,3 | 101,5 |
| 1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в ФФОМС) | 551,2 | 1183,2 | 632,0 | 214,7 |
| 2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в т.ч.: | 4535,9 | 5138,6 | 602,7 | 113,3 |
| 2.1. Денежные взыскания (штрафы) за нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), направляемые на выполнение ТП ОМС | 761,6 | 1185,0 | 423,4 | 155,6 |
| 2.2. Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты ТФОМС | 248,3 | 341,0 | 92,7 | 137,3 |
| 2.3. Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов ОМС) | 2159,4 | 2159,4 | 0,0 | 100,0 |
| 2.4. Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 0,8 | 0,8 | 0,0 | 100,0 |
| 2.5. Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС | 1365,8 | 1452,4 | 86,6 | 106,3 |
| 3. Прочие неналоговые доходы, в т. ч. | 85568,5 | 111250,0 | 25681,5 | 130,0 |
| 3.1. Направляемые на формирование НСЗ для финансового обеспечения мероприятий (пост. Правительства РФ № 332 от 21.04.16) | 81909,4 | 107572,6 | 25663,2 | 131,3 |
| 3.2. Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 3659,1 | 3677,4 | 18,3 | 100,5 |
| 4. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ всего, из них: | 14610880,4 | 14811899,1 | 201018,7 | 101,4 |
| 4.1 средства из бюджета ФФОМС всего, в том числе: | 9689721,2 | 9689721,2 | 0,0 | 100,0 |
| 4.1.1 субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования | 9686721,2 | 9686721,2 | 0,0 | 100,0 |
| 4.1.2 межбюджетные трансферты на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам | 3000,0 | 3000,0 | 0,0 | 100,0 |
| 4.2 межбюджетные трансферты из областного бюджета Сахалинской области, в т. ч.: | 4786159,2 | 4984022,6 | 197863,4 | 104,1 |
| 4.2.1 межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 4718148,2 | 4923119,7 | 204971,5 | 104,3 |
| 4.2.2 прочие безвозмездные поступления, в т. ч.: | 68011,0 | 60902,9 | -7108,1 | 89,5 |
| 4.2.2.1 на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» | 16815,7 | 15214,7 | -1601,0 | 90,5 |
| 4.2.2.2 на финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 51195,3 | 45688,2 | -5507,1 | 89,2 |
| 4.3 прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету ТФОМС | 135000,0 | 138155,3 | 3155,3 | 102,3 |
| 5. Доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 80,3 | 85,9 | 5,6 | 107,0 |
| 6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -9816,2 | -10323,4 | -507,2 | 105,2 |
| 6.1. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты субъектов РФ | 0,0 | -18,3 | -18,3 |  |
| 6.2. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС | -241,2 | -241,2 | 0,0 | 100,0 |
| 6.3. Возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет ФФОМС из бюджета ТФОМС | -9512,9 | -10001,8 | -488,9 | 105,1 |
| 6.4. Возврат остатков иных межбюджетных трансфертов прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, включенной в базовую программу ОМС, в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | -62,1 | -62,1 | 0,0 | 100,0 |

Поступило в бюджет ТФОМС Сахалинской области 14919233,4 тыс. рублей или 101,5 %, из них:

* штрафы, санкции, возмещение ущерба – 5138,6 тыс. рублей или 113,3 %, из них в основном: денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и возмещение ущерба имуществу – 341,0 тыс. рублей; денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах – 1185,0 тыс. рублей; денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов ОМС) – 2159,4 тыс. рублей; прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты ТФОМС – 1452,4 тыс. рублей;
* прочие неналоговые доходы – 111250,0 тыс. рублей или 130 %, в том числе: направляемые на формирование нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) для финансового обеспечения мероприятий (постановление Правительства РФ от 21.04.2016 № 332) – 107572,6 тыс. рублей (или на 25663,2 тыс. рублей больше значения, предусмотренного законом (обусловлено поступлениями в 4 квартале 2017 года); от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансферов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 3677,4 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов составил 14811899,1 тыс. рублей, в том числе:

*из Федерального фонда ОМС* – 9689721,2 тыс. рублей или 100 % от плана, из них:

- 9686721,2 тыс. рублей – субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС;

- 3000,0 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам;

*из* *областного бюджета Сахалинской области –* 4984022,6 тыс. рублей или 104,1 % от плана, в том числе:

- 4923119,7 тыс. рублей – передаваемые ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС. Превышение значений, предусмотренных законом, на 204971,5 тыс. рублей связано с дополнительным выделением средств из областного бюджета Сахалинской области в соответствии с Законом Сахалинской области от 08.12.2017 № 108-ЗО. Порядок перечисления платежей в ТФОМС в основном соблюдался;

- 60902,9 тыс. рублей – прочие безвозмездные поступления в ТФОМС из областного бюджета Сахалинской области, в том числе: на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» – 15214,7 тыс. рублей или на 1601,0 тыс. рублей ниже плана, что связано с заявительным характером финансирования данного мероприятия; а также на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – 45688,2 тыс. рублей или 89,2 % плана в связи финансированием по фактическим расходам;

*прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету Фонда*, территориальными бюджетами территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты) – 138155,3 тыс. рублей на 3155,3 тыс. рублей (102,3 %). Влияние на исполнение в основном оказало число больных, застрахованных в других субъектах Российской Федерации, пролеченных в Сахалинской области.

Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 85,9 тыс. рублей.

Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (по актам реэкспертизы от медицинских организаций) составили 1183,2 тыс. рублей.

Возврат остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС составил 10323,4 тыс. рублей.

Расходы

Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО на 2017 год бюджет по расходам, как и по доходам, первоначально утвержден в сумме 14169825,3 тыс. рублей. Законом Сахалинской области от 23.11.2017 [№ 99-ЗО](consultantplus://offline/ref=B4AC26660B57203387F8AD8B22FE2FE881C762259930DAFE0EC9F68E8FF92B6197931D4D5D1E60A3E6E359r8FCX) в Закон о бюджете ТФОМС № 114-ЗО внесены изменения, в результате объем расходов бюджета Фонда утвержден в сумме 14804517,2 тыс. рублей с объемом дефицита – 112717,1 тыс. рублей.

Сводная бюджетная роспись с учетом внесенных изменений по состоянию на 30.12.2017 утверждена в сумме 15008988,7 тыс. рублей или 101,4 % к уточненным назначениям и 105,9 % к первоначально утвержденным назначениям с дополнительным объемом ассигнований в сумме 839163,4 тыс. рублей, из них:

*- в объеме, увеличивающем ассигнования на 1444524,2 тыс. рублей, из них за счет:*

2187,1 тыс. рублей – расходов на фонд оплаты труда по аппарату ТФОМС;

952,9 тыс. рублей – расходов на взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам государственных внебюджетных фондов в связи с корректировкой фонда оплаты труда по аппарату ТФОМС;

26300,0 тыс. рублей – поступления средств сверх утвержденных бюджетных назначений в бюджет ТФОМС от территориальных фондов других субъектов РФ за пролеченных граждан Сахалинской области;

3000,0 тыс. рублей – межбюджетных трансфертов из Федерального фонда ОМС на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в возрасте до 50 лет, прибывшим на работу в сельские населенные пункты Сахалинской области;

2661,5 тыс. рублей – поступления из Федерального фонда ОМС остатка межбюджетного трансферта прошлых лет на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП), включенной в базовую программу ОМС;

1065063,4 тыс. рублей – средств областного бюджета Сахалинской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС;

5299,9 тыс. рублей – прочих безвозмездных поступлений из областного бюджета Сахалинской области на финансирование дополнительных гарантий молодым специалистам в соответствии с Законом Сахалинской области от 25.09.2003 № 425;

40946,0 тыс. рублей – прочих безвозмездных поступлений из областного бюджета Сахалинской области на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

125000 тыс. рублей – перераспределения средств между целевыми статьями расходов (расходы на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Сахалинской области, иногородним гражданам);

761,6 тыс. рублей – поступления в бюджет ТФОМС прочих неналоговых доходов средств сверх утвержденных бюджетных назначений;

172351,8 тыс. рублей – средств НСЗ на финансирование мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии с п. 6 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ);

*- в объеме, уменьшающем бюджетные ассигнования, на 605360,8 тыс. рублей, из которых в основном за счет:* 478782,7 тыс. рублей – средств субвенции Федерального ФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС; 125000 тыс. рублей – перераспределения между целевыми статьями расходов (расходы на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Сахалинской области, иногородним гражданам).

Общая сумма расходов бюджета ТФОМС составила 14883766,6 тыс. рублей или 99,2 % от уточненных показателей бюджетной росписи (15008988,7 тыс. рублей).

Исполнение бюджета ТФОМС Сахалинской области по расходам представлено в таблице:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено по закону о бюджете | Утверждено по бюджетной росписи | Исполнено | Отклонение | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы всего, в том числе: | 14804517,2 | 15008988,7 | 14883766,6 | -125222,1 | 99,2 |
| 1.Расходы аппарата органа управления ТФОМС | 108070,0 | 108070,0 | 106962,0 | -1108,0 | 99,0 |
| 2. Здравоохранение | 14696447,2 | 14900918,7 | 14776804,6 | -124114,1 | 99,2 |
| 2.1. Госпрограмма Сахалинской области "Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014-2020 годы" | 14524095,4 | 14728566,9 | 14649104,4 | -79462,5 | 99,5 |
| Выполнение территориальной программы ОМС (СПРАВОЧНО) | 14315954,6 | 14520926,1 | 14455039,5 | -65886,6 | 99,5 |
| 2.1.1. Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет субвенции ФФОМС, в т. ч.: | 9731513,1 | 9731513,1 | 9659427,9 | -72085,2 | 99,3 |
| 2.1.1.1. Социальное обеспечение и иные выплаты населению (оплата медицинской помощи в медицинских организациях Сахалинской области – 323), из них: | 9546513,1 | 9546513,1 | 9474428,1 | -72085,0 | 99,2 |
| *- оплата медицинской помощи* *в рамках территориальной программы ОМС Сахалинской области* | *9409383,3* | *9409383,3* | *9344258,5* | *-65124,8* | *99,3* |
| *- оплата медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области* | *137129,8* | *137129,8* | *130169,6* | *-6960,2* | *94,9* |
| 2.1.1.2. Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты) | 185000,0 | 185000,0 | 184999,8 | -0,2 | 100,0 |
| 2.1.2. Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования | 2661,5 | 2661,5 | 2661,5 | 0,0 | 100,0 |
| 2.1.3. Дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования за счет трансфертов из бюджета Сахалинской области | 4718148,2 | 4923119,7 | 4923119,7 | 0,0 | 100,0 |
| 2.1.4. Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет иных источников (Социальное обеспечение и иные выплаты населению) | 761,6 | 761,6 | 0,0 | -761,6 | 0,0 |
| 2.1.5. Финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные и неидентифицированные по ОМС) | 51195,3 | 51195,3 | 45688,2 | -5507,1 | 89,2 |
| 2.1.6. Расходы на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» | 16815,7 | 16315,7 | 15207,1 | -1108,6 | 93,2 |
| 2.1.7. Иные межбюджетные трансферты на осуществление единовременных выплат медицинским работникам | 3000,0 | 3000,0 | 3000,0 | 0,0 | 100,0 |
| 2.2. Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов Российской Федерации (Социальное обеспечение и иные выплаты населению) НСЗ ТФОМС (постановление Правительства РФ от 21.04.2016 № 332) | 172351,8 | 172351,8 | 127700,2 | -44651,6 | 74,1 |

На обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений *(выполнение управленческих функций ТФОМС)* направлено 106962,0 тыс. рублей или 99 % от плановых назначений. Неисполнение назначений в сумме 1108,0 тыс. рублей в основном обусловлено сложившейся экономией: по стоимости билетов на проезд в отпуск – 128,9 тыс. рублей, от возврата средств из Фонда социального страхования по оплаченным больничным листам – 281,3 тыс. рублей; по оплате труда врачей-экспертов, не состоящих в штате (за счет уменьшения количества плановых проверок в соответствии с внесением изменений в приказ Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 230 «Об утверждении порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС») – 435,1 тыс. рублей; по итогам аукционов на закупку основных средств, материальных запасов, работы, услуги по содержанию имущества – 198,3 тыс. рублей.

В ф. 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и балансе (ф. 0503320) по состоянию на 01.01.2018 ТФОМС достоверность кредиторской и дебиторской задолженности подтверждена актами сверки. Просроченные обязательства отсутствуют.

*Дебиторская задолженность* по состоянию на 01.01.2018 увеличилась до 7640,7 тыс. рублей (на начало года составляла 6,0 тыс. рублей) и приходится: на расчеты по выданным авансам – 4,9 тыс. рублей (абонентское обслуживание в системе электронного документооборота), на авансирование медицинских организаций на оказание медицинской помощи лицам, не застрахованным и не идентифицированным в системе ОМС, – 7635,8 тыс. рублей.

*Кредиторская задолженность* по состоянию на конец 2017 года числилась в сумме 66245,0 тыс. рублей, в том числе: 66240,5 тыс. рублей – сформирована по причине специфики расчетов за оказанную медицинскую помощь (в том числе за счет: 66232,9 тыс. рублей – субвенции Федерального фонда ОМС (после согласования с ФФОМС возвращена в ТФОМС), межбюджетных трансфертов на финансирование дополнительных гарантий молодым специалистам – 7,6 тыс. рублей (возвращены Министерству)); 4,5 тыс. рублей – услуги связи (Мобильные ТелеСистемы, Почта России, Ростелеком).

Основная доля расходов бюджета ТФОМС (99,3 %) направлена на здравоохранение в сумме 14776804,6 тыс. рублей (из которых на выполнение территориальной программы ОМС – 14455039,5 тыс. рублей или исполнены на 99,5 % от уточенных показателей бюджетной росписи), из них:

* расходы ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС, осуществляемые за счет трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС и прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС – 9659427,9 тыс. рублей (99,3 %) от уточненных назначений (неисполнение в сумме 72085,2 тыс. рублей обусловлено особенностями осуществления расчетов в системе ОМС), из которых: на выполнение территориальной программы ОМС – 9344258,5 тыс. рублей (99,3 %), на перечисление другим бюджетам бюджетной системы РФ (в части межтерриториальных расчетов) – 184999,8 тыс. рублей (100 %); на оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области – 130169,6 тыс. рублей (94,9 %);
* расходы ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Сахалинской области, осуществляемые за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области – 4923119,7 тыс. рублей (100 %), которые в полном объеме направлены на выполнение территориальной программы ОМС;
* расходы ТФОМС Сахалинской области на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной помощи, в том числе ВМП, включенной в базовую программу ОМС, – 2661,5 тыс. рублей (100 %);
* расходы за счет средств межбюджетного трансферта Федерального фонда ОМС на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование, прибывшим в 2017 году на работу в сельские населенные пункты Сахалинской области и заключившим с Министерством договор, в размере одного миллиона рублей на одного медицинского работника, в соответствии с ч. 12. 1 ст. 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ – 3000,0 тыс. рублей (100 %). Финансовое обеспечение данных выплат осуществлялось в соотношении 60 и 40 процентов из бюджета ТФОМС и областного бюджета Сахалинской области соответственно. Выплаты получили пять человек в трех районах области (нарушений не установлено);
* финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам – 45688,2 тыс. рублей (89,2 %), неисполнение 5507,1 тыс. рублей в связи с финансированием по фактическим расходам (кредиторская задолженность по расчетам отсутствует);
* на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» – 15207,1 тыс. рублей (93,2 %) при плане 16315,7 тыс. рублей, неисполнение в связи с финансированием по фактическим расходам (кредиторская задолженность по расчетам отсутствует);
* финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования составило 127700,2 тыс. рублей или 74,1 % из средств НСЗ с учетом особенностей его формирования, предусмотренных ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ (на реализацию постановления Правительства РФ от 21.04.2016 № 332);

Территориальная программа Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год, включающая территориальную программу ОМС (далее – территориальная программа госгарантий), утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 29.12.2016 № 684 – с соблюдением срока, рекомендованного постановлением Правительства РФ от 19.12.2016  
№ 1403 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (до 30.12.2016).

Утвержденная стоимость территориальной программы госгарантий на 2017 год (в ред. от 24.10.2017) составляла 20683930,7 тыс. рублей (42691,6 рубля на 1 жителя в год), в том числе территориальной программы ОМС – 14315193,0 тыс. рублей, что на 761,6 тыс. рублей меньше размера, предусмотренного Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО (14315954,6 тыс. рублей). ТФОМС письмом 14.11.2017 № 02-2474 в Министерство инициировал внесение изменений в территориальную программу госгарантий, в части изменения объема стоимости территориальной программы ОМС. Вместе с тем, до конца 2017 года соответствующие уточнения в Постановление Правительства Сахалинской области от 29.12.2016 № 684 не были внесены.

Постановлением Правительства РФ от 19.12.2016 № 1403 предусмотрено, что средние подушевые нормативы финансирования устанавливаются органом государственной власти субъекта РФ исходя из средних нормативов, предусмотренных [разделами VI и V](consultantplus://offline/ref=5DCCE844B4C43227D32A84F8BE95D03D61DBF98DE923A220B1387ED5589237C1E1BBA5EDFE8A5E156As5B)II программы госгарантий с учетом соответствующих коэффициентов дифференциации, рассчитанных в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=61920A042D15A8E7D4F1F6F2BE8B3585958F7983A5E5754B599734036003H3C) Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета), утвержденные постановлением Правительства РФ от 19.12.2016 № 1403, в 2017 году составляли: за счет ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на 1 жителя) – 3488,6 рублей; за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального фонда ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) – 8896 рублей (в 2016 году – 8438,9 тыс. рублей).

Территориальной программой госгарантий утвержден подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС в размере 26622,0 рублей (в 2016 году – 25775,1 рубля), рассчитанный исходя из численности застрахованных лиц на 01.04.2016 в количестве 537721 человек с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 2,025 (при федеральном нормативе – 18014,4 рубля).

В Сахалинской области территориальные нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с территориальной программой госгарантий, на 2017 год предусмотрены в размерах, соответствующих федеральным, предусмотренных постановлением Правительства РФ от 19.12.2016 № 1403, либо выше федеральных, что не противоречит нормам действующего законодательства РФ. Для корректности сравнения областные нормативы финансовых затрат приведены с учетом коэффициента дифференциации 2,025:

* на 1 вызов скорой медицинской помощи за счет средств ОМС – 3964,28 рубля (больше федерального норматива на 7,6 %). Сам норматив объема утвержден в размере 0,3096 вызова на 1 застрахованного, что также выше федерального норматива (0,3) на 3,2 %;
* на 1 посещение с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями (их структурными подразделениями): за счет средств областного бюджета – 824,27 рубля (больше федерального норматива на 0,8 %), за счет средств ОМС – 2009,6 рубля (больше в 2,64 раза). Утвержденные областные нормативы объемов: 0,7 посещения на 1 жителя – соответствует федеральному нормативу; 2,3618 посещения на 1 застрахованного – больше федерального норматива на 0,5 %;
* на 1 посещение при оказании медицинской помощи в неотложной форме в амбулаторных условиях за счет средств ОМС – 994,27 рубля (больше федерального норматива на 2,0 %), утвержденный размер областного норматива объема (0,56 посещения на 1 застрахованного) соответствует федеральному нормативу;
* на 1 обращение по поводу заболевания при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях медицинскими организациями (их структурными подразделениями) за счет средств областного бюджета – 2482,84 рубля (больше федерального норматива на 4,7 %), за счет средств ОМС – 2235,01 рубля (больше на 4,7 %). Утвержденные размеры областных нормативов объемов (0,2 обращения на 1 жителя и 1,98 обращения на 1 застрахованного) соответствуют федеральным нормативам;
* на 1 случай лечения в условиях дневного стационара за счет средств областного бюджета – 24461,34 рубля (больше федерального норматива на 1,0 %), за счет средств ОМС – 30585,25 рубля (больше на 26,7 %). Утвержденный размер областного норматива объема (0,004 случая на 1 жителя) соответствует федеральному нормативу, за счет средств ОМС (0,0678 на 1 застрахованное лицо) – больше федерального норматива на 13,0 %;
* на 1 случай госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, за счет средств областного бюджета – 148401,86 рубля (больше федерального норматива на 5,8 %), за счет средств ОМС – 60568,31 рубля (больше на 23,2 %), в т. ч. на 1 койко-день медицинской реабилитации – 6710,0 рублей (больше федерального норматива в 2 раза). Утвержденные размеры областных нормативов объемов: 0,018 случая госпитализации на 1 жителя – соответствует федеральному нормативу; 0,22016 случая на 1 застрахованное лицо – выше федерального норматива (0,17233) на 27,8 %, в т. ч. на 1 койко-день медицинской реабилитации – 0,039 койко-дня, что соответствует федеральному нормативу;
* на 1 койко-день в медицинских организациях (их структурных подразделениях), оказывающих паллиативную медицинскую помощь в стационарных условиях (включая койки сестринского ухода), за счет средств областного бюджета – 3912,15 рубля (больше на 4,1 %). Утвержденный размер областного норматива объема (0,092 койко-дня на 1 жителя) соответствует федеральному нормативу.

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС Сахалинской области в 2017 году составили 14455039,5 тыс. рублей или 99,5 % от уточненных показателей бюджетной росписи (14520926,1 тыс. рублей) и 101% от плановой стоимости территориальной программой госгарантий 14315954,6 тыс. рублей.

Фактический подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС в расчете на 1 застрахованное лицо составил 27080,9 рубля, что выше на 4,1 % фактического норматива 2016 года в размере 26012,9 рубля.

В целом в 2017 году в системе ОМС Сахалинской области за счет средств ОМС направлено на финансирование:

* скорой медицинской помощи – 649549,4 тыс. рублей или 93,5 % к уровню 2016 года 694521,7 тыс. рублей;
* амбулаторно-поликлинической медицинской помощи – 5351722,5 тыс. рублей или 119,1 % к уровню 2016 года 4491837,4 тыс. рублей;
* медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях, – 7102681,8 тыс. рублей или 96,4 % к уровню 2016 года 7365621,2 тыс. рублей;
* медицинской помощи, оказываемой в условиях дневных стационаров, – 1016686,1 тыс. рублей или 80,0 % к уровню 2016 года 1270174,8 тыс. рублей.

Снижение объема финансирования в разрезе условий оказания медицинской помощи связано с сокращением бюджета Фонда за счет межбюджетного трансферта из областного бюджета Сахалинской области на 2017 год первоначально на сумму 979457,6 тыс. рублей, которые были возращены в бюджет Фонда в июле и декабре 2017 года (выделение Фонду межбюджетного трансферта из областного бюджета Сахалинской области на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС – 860091,9 тыс. рублей и 204971,5 тыс. рублей соответственно) в целях сбалансированного выполнения территориальной программы, выполнения Указов Президента РФ и распределены в медицинские организации по подушевому финансированию амбулаторно-поликлинической помощи, поскольку именно этот вид медицинской помощи оказывается всеми медицинскими организациями.

Выполнение федеральных и областных (утвержденных и фактических) нормативов в 2017 году по сравнению с 2016 годом представлено в Приложении 1 на основании данных формы № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению за 2017 год».

Объемы медицинской помощи (в натуральных показателях), предоставляемой населению Сахалинской области за счет средств ОМС (на 1 застрахованное лицо) по отношению к утвержденным показателям на 2017 год:

* снизились на 11,5 % – число вызовов скорой медицинской помощи (с 0,3096 до 0,274), на 32,6 % – число обращений в связи с заболеваниями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях (с 1,98 до 1,33);
* увеличились на 14,5 % – число посещений с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях (с 2,3618 до 2,705), на 0,3 % – случаев лечения в дневном стационаре (с 0,0678 до 0,068), на 0,6% – по стационарной помощи (с 0,22016 до 0,2214 случая госпитализации).

За 2017 год фактические затраты средств ОМС по сравнению с утвержденными областными нормативами сложились выше и составили на:

* 1 вызов скорой медицинской помощи – 5255,78 рубля, что на 1291,5 рубля больше норматива или на 32,6 % в связи со снижением фактически выполненных объемов по вызовам по сравнению с утвержденными при фактически понесенных учреждениями расходах;
* 1 обращение в связи с заболеваниями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях – 2674,63 рубля, что на 439,62 рубля больше норматива или на 19,7 % в связи со снижением фактически выполненных объемов по сравнению с утвержденными, за счет перераспределения в объем посещений с профилактической целью;
* 1 посещение при оказании медицинской помощи в неотложной форме в амбулаторных условиях – 1185,75 рубля, что на 191,48 рублей больше норматива или на 19,3 %);
* 1 случай госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, – 67079,04 рубля, что на 6510,73 рубля больше норматива или на 10,7 % в связи с тем, что утвержденные федеральные нормативы, с учетом коэффициента дифференциации, не покрывали фактические затраты по стационарной помощи, в том числе по медицинской реабилитации.

Превышение фактических затрат по вышеуказанным видам медпомощи объясняется также перераспределением расходов с дневного стационара и направлением их на покрытие расходов по оказанию стационарной и скорой медицинской помощи.

Фактические затраты средств ОМС меньше норматива сложились:

* на 1 посещение с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях – 1751,28 рубля, что на 258,32 рубля меньше норматива или на 12,9 %;
* на 1 случай лечения в дневном стационаре – 18122,6 рубля, что на 12462,65 рубля или на 40,7 % меньше норматива.

По состоянию на отчетные даты остатка средств в страховых медицинских организациях (далее – СМО) нет, задолженность ТФОМС перед СМО отсутствовала.

Фактическое финансирование СМО за счет всех источников составило 14278280,5 тыс. рублей, в том числе из бюджета ТФОМС – 14267158,9 (из которых: средства, предназначенные на ведение дела по ОМС – 139221,6   
тыс. рублей, средства нормированного страхового запаса – 205778 тыс. рублей).

Израсходовано средств СМО в отчетном периоде всего 14278280,5 тыс. рублей (из них 13990470,2 тыс. рублей – на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам). Возврат средств сформированного нормированного страхового запаса произведен в сумме 106128,1 тыс. рублей. Направлено в медицинские организации авансов, неподтвержденных на конец 2017 года счетами на оплату медицинской помощи, – 1361936,6 тыс. рублей.

Предусмотренный на 2017 год ст. 6 Закона о бюджете ТФОМС № 114-ЗО и ч. 18 ст. 38 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ единый *норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций*, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, соблюден.

Пунктом 2.10 договоров о финансовом обеспечении, заключенным между СМО и ТФОМС, предусмотрено, что целевые средства на авансирование оплаты медицинской помощи предоставляются в размере не более 50 %, на декабрь – до 95 % от среднемесячного объема средств, направляемых на оплату медицинской помощи за последние 3 месяца, что соответствует [приказ](consultantplus://offline/ref=ADC796C94DB19B407239434F4D90C90A708FF79E9D3CD052C85E1F6056E4C1F6AA833F87E1E0D6D4W066A)у Минздрава России от 16.11.2015 № 806н.

Финансирование за сентябрь-ноябрь 2017 года составило 3633936,2  
тыс. рублей (среднемесячное – 1211312,1 тыс. рублей), т.е. 95 % от среднемесячного объема средств по СМО – 1150746,5 тыс. рублей.

Объем авансирования СМО в декабре 2017 года составил 1357117,8 тыс. рублей или 117,9 %, что превысило предельный размер средств заявки на декабрь на 206371,3 тыс. рублей. Данный факт обусловлен следующим.

Письмом от 15.11.2017 № 3.13-7804/17 Министерство сообщило ТФОМС о том, что проектом закона Сахалинской области о внесении изменений в [Закон](consultantplus://offline/ref=14563CE4DC329D5BA3AC05463FC03F9137EF2A99A166E2C64285CEBBBF9A7100AEm3K) Сахалинской области № 112-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годы» на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС предусмотрен межбюджетный трансферт бюджету Фонда в сумме 204971,5 тыс. рублей. Запланированные указанные средства в полном объеме были распределены в ноябре 2017 года на заседании Комиссии по разработке территориальной программы ОМС Сахалинской области на выплату заработной платы по медицинским организациям в целях выполнения майских Указов Президента РФ.

Дополнительные поступления средств областного бюджета в конце 2017 года позволили профинансировать медицинские организации в большем объеме средств, но привели к превышению размера авансовых платежей (95 %), установленного [приказ](consultantplus://offline/ref=ADC796C94DB19B407239434F4D90C90A708FF79E9D3CD052C85E1F6056E4C1F6AA833F87E1E0D6D4W066A)ом Минздрава России от 16.11.2015 № 806н.

При проверке документов, подтверждающих совершение кассовых операций, регистров бухгалтерского учета (журналы операций, журналы расчетов и др.) нарушений не установлено.

Статьей 5 Закона о бюджете ТФОМС № 114-ЗО утвержден нормированный страховой запас (НСЗ) финансовых средств Фонда на 2017 год в размере 850000 тыс. рублей. Неиспользованный на 01.01.2017 остаток НСЗ в сумме 92813,4 тыс. рублей в полном объеме учтен при формировании НСЗ в 2017 году, что соответствует положениям данной статьи закона.

Согласно предоставленным сведениям ТФОМС, в отчетном периоде НСЗ был сформирован в сумме 639167,2 тыс. рублей (т.е. до размера, установленного законом в сумме 850000,0 тыс. рублей), в том числе: 390777,8 тыс. рублей – из средств, поступивших на финансовое обеспечение территориальной программы ОМС; 138155,3 тыс. рублей – возмещение финансовых средств от других территорий за оказание медицинской помощи медицинскими организациями Сахалинской области лицам, застрахованным за пределами Сахалинской области; 107572,6 тыс. рублей – средств, предусмотренных на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (постановление Правительства РФ от 21.04.2016 № 332); 2661,5 тыс. рублей – остатка межбюджетного трансферта Федерального фонда ОМС на оказание специализированной медицинской помощи, образовавшегося по состоянию на 01.01.2017, подтвержденного Федеральным фондом ОМС к расходу в 2017 году. Средства НСЗ на указанные цели сформированы за счет средств от применения санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи. Сумма средств НСЗ определена в соответствии с ч. 6.3 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ. Всего средств НСЗ в 2017 году сформировано в объеме 731980,7 тыс. рублей (с учетом остатка средств НСЗ по состоянию на 01.01.2017 в сумме 92813,4 тыс. рублей).

Размер средств НСЗ (без учета средствв сумме 138155,3 тыс. рублей, предусмотренных на возмещение финансовых средств от других территорий за оказание медицинской помощи медицинскими организациями Сахалинской области лицам, застрахованным за пределами Сахалинской области;107572,6 тыс. рублей *–* на реализацию мероприятий по постановлению Правительства РФ от 21.04.2016 № 332)не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год: НСЗ – 483591,2 тыс. рублей, среднемесячный размер планируемых поступлений – 1224316,7 тыс. рублей, что соответствует ч. 6.4 ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Частью 2 статьи 5 Закона о бюджете ТФОМС № 114-ЗО установлены направления использования НСЗ, соответствующие направлениям расходования НСЗ, предусмотренным ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ:

* на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с [ч. 6 ст. 38](consultantplus://offline/ref=B480D689239F0FA61E16C28F88C3FB4A76E98D1940041C50BB95B5F2E6664AD119EE5785B7BDD5BB6FB9P) Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ;
* на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами Сахалинской области, в которой выдан полис ОМС, в объеме, предусмотренном базовой ОМС;
* на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Сахалинской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами;
* на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

В 2017 году израсходовано средств НСЗ в сумме 651309,1 тыс. рублей, в том числе: 205778 тыс. рублей – дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС (подтверждается отчетными данными по финансированию СМО); 184999,8 тыс. рублей – расчеты за медицинскую помощь, оказанную за пределами Сахалинской области застрахованным лицам Сахалинской области, 130169,6 тыс. рублей – направлены в медицинские организации Сахалинской области для оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной ими лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, 127700,2 тыс. рублей – направлены на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профобразования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования; остаток межбюджетного трансфера Федерального фонда ОМС на оказание специализированной медицинской помощи, образовавшийся по состоянию на 01.01.2017 в сумме 2661,5 тыс. рублей, подтвержденный Федеральным фондом ОМС на 2017 год.

С учетом возврата в территориальные фонды ОМС в размере 241,2 тыс. рублей за счет числящегося остатка на 01.01.2017, по состоянию на 01.01.2018 остаток средств НСЗ составил 80430,3 тыс. рублей, в том числе: 70314,8 тыс. рублей – по финансовому обеспечению мероприятий по организации дополнительного профобразования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (постановление Правительства РФ от 21.04.2016 № 332), 10115,5 тыс. рублей – средства, поступившие в бюджет Фонда от других территорий за оказание медицинской помощи в медицинских организациях Сахалинской области, застрахованным на территориях других субъектов РФ.

Нарушений в направлениях расходования НСЗ не установлено.

*Выводы:*

Отчетность об исполнении бюджета ТФОМС Сахалинской области за 2017 год представлена Правительством Сахалинской области в объеме и по формам, установленным приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Утвержденный бюджет на 2017 год по доходам составил 14691800,1 тыс. рублей. Исполнены доходы в сумме 14919233,4 тыс. рублей или перевыполнены на 227433,3 тыс. рублей (1,5 %). Увеличение доходов связано с поступлением межбюджетного трансферта из областного бюджета Сахалинской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС, а также с поступлением доходов в бюджет, направляемых на формирование нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332.

Расходы бюджета ТФОМС составили 14883766,6 тыс. рублей или 99,2 % от уточненных годовых назначений по сводной бюджетной росписи (15008988,7 тыс. рублей).

Утвержденная стоимость территориальной программы госгарантий на 2017 год (в ред. от 24.10.2017) составляла 20683930,7 тыс. рублей (42691,6 рубля на 1 жителя в год), в том числе территориальной программы ОМС – 14315193,0 тыс. рублей, что на 761,6 тыс. рублей меньше размера, предусмотренного Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО (14315954,6 тыс. рублей). ТФОМС письмом 14.11.2017 № 02-2474 в Министерство инициировал внесение изменений в территориальную программу госгарантий, в части изменения объема стоимости территориальной программы ОМС. Вместе с тем, до конца года соответствующие уточнения в Постановление Правительства Сахалинской области от 29.12.2016 № 684 не были внесены.

Бюджет ТФОМС на 2017 год принят с дефицитом в сумме 112717,1 тыс. рублей, фактически по итогам исполнения бюджета сложился профицит в сумме 35466,8 тыс. рублей.

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС Сахалинской области в 2017 году составили - 14455039,5 тыс. рублей или 99,5 % от показателей, предусмотренных уточенной бюджетной росписью (14520926,1 тыс. рублей).

Объемы медицинской помощи (в натуральных показателях), предоставляемой населению Сахалинской области за счет средств ОМС (на 1 застрахованное лицо), по отношению к утвержденным показателям на 2017 год:

* снизились на 11,5 % – по числу вызовов скорой медицинской помощи (с 0,3096 до 0,274), на 32,6 % – по числу обращений в связи с заболеваниями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях (с 1,98 до 1,33);
* увеличились на 14,5 % – число посещений с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях (с 2,3618 до 2,705), на 0,3 % – случаев лечения в дневном стационаре (с 0,0678 до 0,068), на 0,6% – по стационарной помощи (с 0,22016 до 0,2214 случая госпитализации).

В Сахалинской области выше утвержденных областных нормативов сложились фактические затраты средств ОМС на:

* 1 вызов скорой медицинской помощи – 5255,78 рубля, что на 1291,5 рубля больше норматива или на 32,6 % в связи со снижением фактически выполненных объемов по вызовам по сравнению с утвержденными при фактически понесенных учреждениями расходах;
* 1 обращение в связи с заболеваниями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях – 2674,63 рубля, что на 439,62 рубля больше норматива или на 19,7 % в связи со снижением фактически выполненных объемов по сравнению с утвержденными, за счет перераспределения в объем посещений с профилактической целью;
* 1 посещение при оказании медицинской помощи в неотложной форме в амбулаторных условиях – 1185,75 рубля, что на 191,48 рублей больше норматива или на 19,3 %);
* 1 случай госпитализации в медицинских организациях, оказывающих медицинскую помощь в стационарных условиях, – 67079,04 рубля, что на 6510,73 рубля больше норматива или на 10,7 % в связи с тем, что утвержденные федеральные нормативы, с учетом коэффициента дифференциации, не покрывали фактические затраты по стационарной помощи, в том числе по медицинской реабилитации.

Фактические затраты средств ОМС меньше утвержденного норматива сложились на:

* 1 посещение с профилактической целью при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях – 1751,28 рубля, что на 258,32 рубля меньше норматива или на 12,9 %;
* 1 случай лечения в дневном стационаре – 18122,6 рубля, что на 12462,65 рубля или на 40,7 % меньше норматива.

По состоянию на отчетные даты остатка средств в страховых медицинских организациях нет, задолженность ТФОМС перед СМО отсутствовала.

В ходе проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС недостоверных сведений не выявлено. Годовая бюджетная отчетность за 2017 год реально отражает показатели финансового положения Фонда на 1 января 2018 года и результаты его деятельности за период с 1 января по 31 декабря 2017 года.

Предлагаем Сахалинской областной Думе отчет об исполнении бюджета Сахалинского территориального фонда обязательного медицинского страхования за 2017 год утвердить.

Приложение: Приложение 1 на 5 л.

Председатель Д.В. Жижанков