

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 03.05.2018 № 1.1-1959/18.

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – контрольно-счетная палата) на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и Закона Сахалинской области «О контрольно-счетной палате Сахалинской области».

**Доходы**

Законопроектом предлагается утвердить общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2018 год в сумме 115913369,2 тыс. рублей, или с увеличением против утвержденного Законом Сахалинской области от 05.02.2018 № 2-ЗО «О внесении изменений в закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на 13361535,5 тыс. рублей (13,0%).

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утвержденный бюджет | | Бюджет с учетом изменений | | Отклонения  (+,-) |
| Сумма | Доля,  % | Сумма | Доля,  % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **80 136 206,0** | **78,1** | **93 155 252,0** | **80,4** | **+13 019 046,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **22 415 627,7** | **21,9** | **22 758 117,2** | **19,6** | **+342 489,5** |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 19 060 498,6 | х | 19 357 016,8 | х | +296 518,2 |
| **Итого:** | **102 551 833,7** | **100,0** | **115 913 369,2** | **100,0** | **+13 361 535,5** |

Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 93155252,0 тыс. рублей, с ростом на 13019046,0 тыс. рублей (16,2%), безвозмездных поступлений в сумме 22758117,2 тыс. рублей, с ростом на 342489,5 тыс. рублей (1,5%).

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений прогнозируется с увеличением на 2,3 процентных пункта при одновременном снижении доли безвозмездных поступлений.

Факторами, обусловившими необходимость внесения изменений в доходную часть областного бюджета в части налоговых и неналоговых доходов, являются:

- фактическое поступление налога на прибыль организаций от иностранных инвесторов в рамках реализации Соглашений о разделе продукции по проектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2» по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год;

- уточнение прогноза главными администраторами доходов областного бюджета по отдельным видам доходов.

С учетом приведенных факторов прогнозируются изменения поступлений налоговых и неналоговых доходов на 13019046,0 тыс. рублей, в том числе за счет:

*- увеличения доходов областного бюджета на 13680553,0 тыс. рублей по следующим основным источникам доходов:* доходы в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции – 13635586,0 тыс. рублей; налог на игорный бизнес – 207,0 тыс. рублей; платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий – 3350,0 тыс. рублей; доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 41410,0 тыс. рублей (поступление доходов от компенсации затрат государства);

*- уменьшения доходов областного бюджета на 661507,0 тыс. рублей по следующим источникам доходов:* налог на прибыль организаций – 564313,0 тыс. рублей; акцизы на средние дистилляты – 94937,0 тыс. рублей; платежи при пользовании природными ресурсами – 2257,0 тыс. рублей.

Проанализировав в целом предлагаемые разработчиком законопроекта изменения по доходам областного бюджета на 2018 год, динамику изменений фактического поступления налоговых и неналоговых платежей в 2017 году и истекшем периоде 2018 года (по состоянию на 01.05.2018) и ожидаемые прогнозы поступления по отдельным видам платежей, контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Увеличение доходов областного бюджета прогнозируется в основном за счет увеличения плановых назначений по доходам *в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции* по проектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2*»* на 13635586,0 тыс. рублей, или в 2,3 раза, что согласно данным пояснительной записки к законопроекту обусловлено ростом цены на нефть, и изменением объемов добычи нефти. С учетом предполагаемых законопроектом изменений прогноз по данному виду доходов составит 24304686,0 тыс. рублей (уточненные данные главного администратора доходов – Министерства энергетики Российской Федерации) против первоначально утвержденных в сумме 10669100,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.04.2018 (согласно отчету Сахминфина) фактическое поступление доходов в виде доли прибыльной продукции составило 8172656,2 тыс. рублей или 76,6 % от годовых плановых назначений. Темп роста поступления доходов в виде доли прибыльной продукции (по состоянию на 01.04.2018) к аналогичному периоду прошлого года составил 139,8% (8172656,2/5847206,6х100).

На данном этапе контрольно-счетная палата считает возможным согласиться с предлагаемым к утверждению прогнозом по доходам в виде доли прибыльной продукции в сумме 24304686,0 тыс. рублей.

По уточненному прогнозу на 2018 год предлагается установить план *по налогу на прибыль организаций* в сумме 37853369,0 тыс. рублей, со снижением к ранее прогнозируемым поступлениям на 564313,0 тыс. рублей, или на 1,5%.

Как следует из пояснительной записки разработчика законопроекта необходимость уменьшения доходной части бюджета за счет поступлений налога на прибыль организаций связана с фактическим поступлением налога на прибыль организаций, произведенным в рамках реализации соглашений о разделе продукции по проектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2» по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2017 год от иностранных участников проектов в объеме в целом меньше прогнозного.

Следует отметить, что налог на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции иностранные юридические лица уплачивают один раз в год, без уплаты авансовых платежей, срок уплаты которого приходится на второй квартал года, следующего за отчетным годом, и доходы областного бюджета на 2018 год по данному источнику доходов формируются под влиянием макроэкономических показателей 2017 года.

По итогам 2017 года (по данным пояснительной записки) фактическое поступление налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции от иностранных участников по состоянию на 01.05.2018 составило 26361769,0 тыс. рублей, в том числе по проекту «Сахалин-1» – 9268115,0 тыс. рублей, по проекту «Сахалин-2» – 17093654,0 тыс. рублей, что меньше утвержденных прогнозных данных на 1792431,0 тыс. рублей.

При этом по проекту «Сахалин-1» фактические поступления налога превысили прогнозные данные на 1060715,0 тыс. рублей, что связано с ростом налогооблагаемой базы в долларовом эквиваленте, несмотря на снижение обменного курса рубля на дату уплаты налога; по проекту «Сахалин-2» фактические поступления относительно прогнозных снизились на 2853146,0 тыс. рублей, что связано со снижением против прогнозного фактического обменного курса рубля за доллар на 7,4 рубля за доллар (с 64,7 до 57,3).

Кроме того, разработчиком законопроекта предусмотрено увеличение прогноза поступления налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции от российских участников проекта «Сахалин-1» на 1228118,0 тыс. рублей.

Как следует из пояснительной записки, увеличение прогноза произведено по данным Управления ФНС России по Сахалинской области, исходя из фактических произведенных авансовых платежей и представленных расчетов авансовых платежей по налогу на прибыль на 2 квартал 2018 года.

Анализ поступлений налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции от российских участников проекта «Сахалин-1» показал, что фактические поступления налога по состоянию на 01.05.2018 (по данным Управления ФНС России по Сахалинской области) превысили прогнозные данные на 416170,0 тыс. рублей, темп роста поступлений налога за 4 месяца текущего года относительно аналогичного периода прошлого года составил 124,1% (1645970,0/1326069,0х100), что позволяет согласиться с увеличением прогноза по данному источнику поступлений.

Учитывая вышеизложенное, контрольно-счетная палата на данном этапе считает возможным согласиться с предлагаемым уменьшением прогноза поступления налога на прибыль на 564313,0 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* планируются в сумме 19357016,8 тыс. рублей, или с увеличением на 296518,2 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения: субвенций из федерального бюджета – 230430,7 тыс. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 66087,5 тыс. рублей.

Годовой прогноз по *прочим безвозмездным поступлениям* в целом снижается на 4406,3 тыс. рублей и составляет 3350722,8 тыс. рублей.

*Доходы от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет* предусмотреныв сумме 50377,6 тыс. рублей в связи с возвратом целевых субсидий, предоставленных юридическим лицам в 2017 году за счет средств ПАО «Федеральная гидрогенерирующая компания – РусГидро».

**Расходы областного бюджета**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2018 год со 116560044,9 тыс. рублей до 130131410,9 тыс. рублей, или на 13571366,0 тыс. рублей (11,6%).

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2018 год по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | **116 560 044,9** | **130 131 410,9** | **13 571 366,0** |
| в том числе: |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 3 597 293,0 | 3 664 075,5 | 66 782,5 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 3,1 | 2,8 | -0,3 |
| Национальная оборона | 139 306,8 | 142 946,0 | 3 639,2 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 481 323,9 | 2 851 234,6 | 369 910,7 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,1 | 2,2 | 0,1 |
| Национальная экономика | 23 238 599,6 | 26 198 892,6 | 2 960 293,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 19,9 | 20,1 | 0,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 15 345 011,0 | 18 469 021,4 | 3 124 010,4 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 13,2 | 14,2 | 1,0 |
| Охрана окружающей среды | 117 934,2 | 321 923,5 | 203 989,3 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,3 | 0,2 |
| Образование | 20 823 877,7 | 22 274 927,6 | 1 451 049,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 17,9 | 17,1 | -0,8 |
| Культура, кинематография | 2 405 654,6 | 3 103 610,2 | 697 955,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,1 | 2,4 | 0,3 |
| Здравоохранение | 13 980 763,5 | 15 223 566,9 | 1 242 803,4 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 12,0 | 11,7 | -0,3 |
| Социальная политика | 22 311 101,1 | 23 071 109,4 | 760 008,3 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 19,1 | 17,7 | -1,4 |
| Физическая культура и спорт | 4 066 033,3 | 6 182 960,9 | 2 116 927,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 3,5 | 4,8 | 1,3 |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | **63 587 430,2** | **69 856 175,0** | **6 268 744,8** |
| *доля в общем объеме расходов,%* | **54,6** | **53,7** | -0,9 |
| Средства массовой информации | 175 460,1 | 175 460,1 | - |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 7 877 686,1 | 8 451 682,2 | 573 996,1 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 6,8 | 6,5 | -0,3 |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что из 13-ти законодательно утвержденных разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований планируются по 12 разделам на общую сумму 13571366,0 тыс. рублей. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по разделам:

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 3124010,4 тыс. рублей, или на 20,4% больше утвержденных Законом № 115-ЗО расходов;

- «Национальная экономика» – 2960293,0 тыс. рублей (12,7%);

- «Физическая культура и спорт» – 2116927,6 тыс. рублей (52,1%);

- «Образование» – 1451049,9 тыс. рублей (7,0%);

- «Здравоохранение» – 1242803,4 тыс. рублей (8,9%);

- «Социальная политика» – 760008,3 тыс. рублей (3,4%);

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 69856175,0 тыс. рублей и увеличатся на 6268744,8 тыс. рублей (9,9%). Доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов уменьшиться на 0,9 процентных пункта и составит 53,7%.

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2018 год по группам видов расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **%** |
| **ВСЕГО** |  | **116 560 044,9** | **130 131 410,9** | **13 571 366,0** | **111,6** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 7 581 444,2 | 7 605 050,9 | 23 606,7 | 100,3 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 6 279 927,4 | 8 265 668,4 | 1 985 741,0 | 131,6 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 15 024 148,0 | 15 356 919,1 | 332 771,1 | 102,2 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 11 428 581,6 | 13 574 052,5 | 2 145 470,9 | 118,8 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 45 894 492,1 | 51 656 320,7 | 5 761 828,6 | 112,6 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 15 528 926,8 | 18 938 077,0 | 3 409 150,2 | 122,0 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 0 | 0 | - | - |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 14 822 524,8 | 14 735 322,3 | -87 202,5 | 99,4 |

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований по следующим группам видов расходов:

100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 23606,7 тыс. рублей, или на 0,3% больше утвержденных Законом № 115-ЗО расходов;

200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» – 1985741,0 тыс. рублей (31,6 %);

300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 332771,1 тыс. рублей (2,2 %);

400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 2145470,9 тыс. рублей (18,8 %)

500 «Межбюджетные трансферты» – 5761828,6 тыс. рублей (12,6%);

600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям – 3409150,2 тыс. рублей (22,0%).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 87202,5 тыс. рублей (0,6 %).

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 25 из 27 государственных программ Сахалинской области, по которым предусматривается изменение бюджетных ассигнований на общую сумму 13504938,0 тыс. рублей (12%). Таким образом, общее финансовое обеспечение государственных программ составит 126252948,8 тыс. рублей, или 97,0% от общего объема расходов.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим государственным программам:

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» – на 2212043,4 тыс. рублей, или на 15,3% больше от утвержденных Законом № 115-ЗО расходов;

- «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2017-2022 годы» – 2122807,5 тыс. рублей (48,9%);

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – 2005001,7 тыс. рублей (22,7%);

- «Развитие образования в Сахалинской области на 2014-2020 годы» – 1301276,5 тыс. рублей (6,7%);

- «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014-2020 годы» – 1264235,4 тыс. рублей (7,0%);

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы» – 904031,8 тыс. рублей (26,1%).

Принятие законопроекта «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» потребует внесения изменений в нормативные акты, касающиеся 25 государственных программ.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2018 год представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Изменилось количество главных распорядителей бюджетных средств с 38 до 37 в связи с внесением изменений в структуру органов исполнительной власти Сахалинской области и исключением агентства по туризму Сахалинской области. Бюджетные ассигнования изменились у 29 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов. Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (14195514,1 тыс. рублей) наибольшее увеличение предусмотрено:

- министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – 3474943,2 тыс. рублей, или на 38,6% больше от утвержденных Законом № 115-ЗО расходов;

- министерство спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области – 2368173,1 тыс. рублей (52,8%);

- министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области – 2009179,7 тыс. рублей (20,5%);

- министерство здравоохранения Сахалинской области – 1394944,2 тыс. рублей (7,5%);

- министерство строительства Сахалинской области – 1090277,3 тыс. рублей (11,7%);

- министерство образования Сахалинской области – 1071210,4 тыс. рублей (5,5%).

Из общей суммы уменьшения расходов областного бюджета (624148,1 тыс. рублей) наибольшее уменьшение предусмотрено агентству по развитию электроэнергетики и газификации Сахалинской области – 466414,4 тыс. рублей, или на 6,7% от утвержденных Законом № 115-ЗО расходов.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2018 год представлена в приложении № 3 к настоящему заключению.

Объем бюджетных ассигнований *дорожного фонда Сахалинской области* на 2018 год с учетом вносимых изменений увеличивается на 1913061,2 тыс. рублей (21,6%) за счет увеличения части общих доходов областного бюджета и устанавливается в размере 10755096,6 тыс. рублей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Отклонения**  **%** |
| Всего,  том числе за счет: | 8 842 035,4 | 10 755 096,6 | +1 913 061,3 | 121,6 |
| Целевых источников | 861 898,7 | 861 898,7 | - | 100,0 |
| *доля в общем объеме,%* | 9,7 | 8,0 | х |  |
| Общих доходов | 7 980 136,7 | 9 893 197,9 | +1 913 061,3 | 124,0 |
| *доля в общем объеме,%* | 90,3 | 92,0 | х |  |

Бюджетные ассигнования дорожного фонда увеличиваются на реализацию мероприятий следующих государственных программ:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – 1413061,2 тыс. рублей (19,1%);

- «Формирование современной городской среды на 2018-2022 годы» – на 500000,0 тыс. рублей (90,9%).

**Межбюджетные отношения**

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 5 662 750,4 | 5 662 750,4 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 15 760 056,4 | 21 498 187,9 | 5 738 131,5 | 136,4 |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 964 139,1 | 2 865 859,7 | -98 279,4 | 96,7 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 7 332 615,2 | 7 332 615,2 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 5 842 795,3 | 5 842 795,3 | 0,0 | 100,0 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **1 264 232,4** | **1 386 208,9** | **121 976,5** | **109,6** |
| - организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 108 602,5 | 108 602,5 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 75 000,0 | 75 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 1 065 629,9 | 1 152 606,4 | 86 976,5 | 108,2 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 15 000,0 | 50 000,0 | 35000,0 | 2,3 раза |
| **Итого** | **38 826 588,8** | **44 588 417,4** | **5 761 828,6** | **114,8** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 44588417,4 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета увеличится на 1,0 процентный пункт и составит 34,3%.

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципального образования** | **Утверждено**  **на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 10 020 660,3 | 11 934 585,4 | 1 913 925,1 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 1 415 182,3 | 1 517 676,3 | 102 494,0 |
| городской округ «Долинский» | 3 066 226,9 | 3 619 245,8 | 553 018,9 |
| Корсаковский городской округ | 3 121 611,5 | 3 388 204,9 | 266 593,4 |
| «Невельский городской округ» | 1 153 118,8 | 1 274 115,7 | 120 996,9 |
| городской округ «Охинский» | 1 667 485,9 | 1 950 922,3 | 283 436,4 |
| Поронайский городской округ | 2 594 110,1 | 2 784 995,6 | 190 885,5 |
| Углегорский муниципальный район | 1 890 794,8 | 2 160 763,2 | 269 968,4 |
| «Холмский городской округ» | 2 486 514,4 | 2 796 925,3 | 310 410,9 |
| «Анивский городской округ» | 2 309 724,1 | 2 597 410,5 | 287 686,4 |
| «Курильский городской округ» | 628 570,2 | 724 716,4 | 96 146,2 |
| «Макаровский городской округ» | 636 389,1 | 680 286,9 | 43 897,8 |
| «Городской округ Ногликский» | 916 528,1 | 981 924,0 | 65 395,9 |
| Городской округ «Смирныховский» | 1 191 078,2 | 1 280 981,2 | 89 903,0 |
| Северо-Курильский городской округ | 334 228,2 | 403 274,5 | 69 046,3 |
| «Томаринский городской округ» | 603 715,4 | 808 172,9 | 204 457,5 |
| «Тымовский городской округ» | 1 637 216,9 | 1 749 331,0 | 112 114,1 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 1 834 764,6 | 1 995 866,1 | 161 101,5 |
| Не распределенные средства | 1 318 669,0 | 1 939 019,4 | 620 350,4 |
| **Всего** | **38 826 588,8** | **44 588 417,4** | **5 761 828,6** |

Законопроектом финансовая помощь муниципальным образованиям на 2018 год увеличена на 5761828,6 тыс. рублей, или на 14,8%.

Субсидии, предоставляемые местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализацию государственных программ Сахалинской области, увеличены с 15760056,4 тыс. рублей до 21498187,9 тыс. рублей, или на 5738131,5 тыс. рублей (36,4%), в том числе на:

- развитие образования – 591649,5 тыс. рублей, или в 4 раза;

- обеспечение населения качественным жильем – 584395,0 тыс. рублей, или на 77,6%;

- осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг – 1675985,2 тыс. рублей, или на 82,2%;

- развитие физической культуры и спорта – 82220,0 тыс. рублей, или 5,5 раза;

- организацию электро-, тепло- и газоснабжения – 104208,0 тыс. рублей, или 3,2 раза;

- софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства – 194925,3 тыс. рублей, или на 19,9%;

- осуществление функций административного центра Сахалинской области – 485000,0 тыс. рублей, или на 90,7%;

- строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения – 549364,3 тыс. рублей, или на 89,0%;

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 689898,7 тыс. рублей, или на 8,1%;

- реализацию Комплексного плана первоочередных мероприятий по развитию Углегорского городского округа Сахалинской области – 12449,5 тыс. рублей, или на 3,0%;

- развитие культуры – 3500,0 тыс. рублей, или на 24,2 %;

- софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства – 179139,0 тыс. рублей, или 4,8 раза;

- реализацию мероприятий по созданию условий для управления многоквартирными домами – 85397,0 тыс. рублей, или в 1,2 раза;

- на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды – 500000,0 тыс. рублей, или на 63,7%.

Объем иных межбюджетных трансфертов увеличен на 121976,5 тыс. рублей (9,6%), в том числе:

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов – 86976,5 тыс. рублей, или на 8,2%;

- на мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления – 35000,0 тыс. рублей, или в 2,3 раза.

Уменьшен объем субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных государственных полномочий Российской Федерации и Сахалинской области на 98279,4 тыс. рублей, или на 3,3%.

**Дефицит областного бюджета**

Объем дефицита областного бюджета увеличивается на 209830,5 тыс. рублей и прогнозируется в сумме 14218041,7 тыс. рублей (15,3% от общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), что не противоречит нормам, предусмотренным статьей 92.1 БК РФ.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| Доходы (тыс. рублей) | 102 551 833,7 | 115 913 369,2 | +13 361 535,5 |
| Расходы (тыс. рублей) | 116 560 044,9 | 130 131 410,9 | +13 571 366,0 |
| Дефицит (тыс. рублей) | 14 008 211,2 | 14 218 041,7 | +209 830,5 |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 17,5 | 15,3 | х |

Источниками финансирования дефицита являются остатки средств на счетах по учету средств областного бюджета (изменения остатков в течение года – 14212944,8 тыс. рублей) и иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета (возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам из областного бюджета – 5096,9 тыс. рублей).

**Текстовые статьи проекта областного бюджета**

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям, установленный пунктом 1 части 2 статьи 2, распределен по формам межбюджетных трансфертов.

Законопроектом изменены отдельные положения статей, отражающих оказание финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям работ, услуг в рамках реализации государственных программ Сахалинской области. В связи с определением Правительством Сахалинской области новых приоритетных направлений внесены изменения в случаи оказания финансовой поддержки по следующим государственным программам:

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» – предусмотрено предоставление новых видов субсидий юридическим лицам, осуществляющим управление многоквартирными домами, на возмещение части затрат по договорам финансовой аренды (лизинга) техники для содержания придомовых территорий многоквартирных домов, на возмещение затрат (недополученных доходов) за потребленную электрическую энергию, возникающих в результате содержания общего имущества в многоквартирных домах, оборудованных общедомовыми приборами учета электрической энергии (статья 7);

- «Развитие торговли и услуг на территории Сахалинской области на 2018-2025 годы» – включена субсидия на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (статья 13).

Подпункт «б» пункта 6 статьи 32 признан утратившим силу в связи с распределением зарезервированных министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области средств в сумме 206848,3 тыс. рублей, предусмотренных на реализацию мероприятий по подготовке систем жизнеобеспечения к отопительному периоду.

**Выводы и предложения**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Председатель Д.В. Жижанков