

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-67

08.11.2017 № 02-04/786

на № 1419 от 01.11.2017

Заключение

на проект закона Сахалинской области

«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 31.10.2017 № 1.1-4133

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области на проект областного Закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее по тексту - законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области.

Статьей 65 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами.

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»  
(далее по тексту - Федеральный закон № 326-ФЗ), базовая программа обязательного медицинского страхования устанавливает требования к территориальным программам обязательного медицинского страхования. В силу статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее по тексту - ОМС) формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой ОМС.

По состоянию на дату подготовки настоящего заключения сведения об утверждении постановлением Правительства РФ базовой программы ОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов отсутствуют (разработан только проект). Не принят также Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный 29.09.2017 в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам с предполагаемой датой рассмотрения Государственной Думой 17.11.2017.

Территориальная программа ОМС, которая является составной частью программы государственных гарантий оказания населению Сахалинской области бесплатной медицинской помощи, по состоянию на дату внесения законопроекта в Сахалинскую областную Думу, не утверждена.

В Пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к проекту показатели на 2018 год по отношению к 2017 году анализируются с использованием оценочных показателей 2017 года, вошедших в проект Закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу письмом 31.10.2017 № 1.1-4132.

Настоящее заключение сформировано с учетом показателей Закона Сахалинской области от 19.12.2016 № 114-ЗО (в редакции Закона Сахалинской области от 27.04.2017) «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее по тексту - Закон № 114-ЗО), а также законопроекта о внесении изменений в Закон № 114-ЗО (далее по тексту - проект изменений в закон).

Доходы бюджета Территориального фонда ОМС

Доходная часть бюджета Территориального фонда ОМС на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов спланирована в соответствии с Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=714BBD566AEEC57DEEABF62E17123E8859457AE1B245C47B7B353FE675p6eDG) РФ, Федеральными законами № 326-ФЗ и от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее - Федеральный закон № 354-ФЗ).

Общий прогнозный объем доходов бюджета Территориального фонда ОМС на 2018 год планируется утвердить в сумме 18 274 970,7 тыс. рублей с увеличением к показателям бюджета на 2017 год, утвержденным Законом   
№ 114-ЗО, и на 4 582 438,2 тыс. рублей или 33,5 % к показателям в редакции проекта изменений в закон - на 3 583 170,6 тыс. рублей или 24,4 %.

На 2019 год прогнозный объем доходов спланирован в сумме 18 894 844,3 тыс. рублей или с приростом по отношению к прогнозным показателям 2018 года на 619 873,6 тыс. рублей (на 3,4 %), на 2020 год - в сумме 19 589 703,8 тыс. рублей - с приростом к прогнозным показателям 2019 года на 694 859,5 тыс. рублей (или 3,7 %).

Доходы бюджета Территориального фонда ОМС сформированы за счет поступлений межбюджетных трансфертов из:

1. Бюджета Федерального фонда ОМС:

в 2018 году - 11 524 173,7 тыс. рублей с удельным весом в общем объеме доходов 63,1 % и приростом к аналогичному показателю 2017 года, утвержденному Законом № 114-ЗО (9 689 721,2 тыс. рублей), на 18,9 % или на 1 834 452,5 тыс. рублей. В редакции проекта изменений в закон на 2017 год объем межбюджетного трансферта из Федерального фонда остался прежним;

в 2019 году - 11 946 869,9 тыс. рублей (удельный вес - 63,2 %), что на  
3,7 % (422 696,2 тыс. рублей) больше прогнозного показателя 2018 года;

в 2020 году - 12 424 774,5 тыс. рублей (удельный вес - 63,4 %), прирост к прогнозному объему 2019 года составил 4 % (477 904,6 тыс. рублей);

1. Областного бюджета Сахалинской области: в 2018 году - 6 615 797,0 тыс. рублей (удельный вес - 36,2 % в общем объеме доходов), что на 70,5 % или 2 736 475,6 тыс. рублей больше объема, утвержденного на 2017 год Законом № 114-ЗО (3 879 321,4 тыс. рублей), и на 38,2 % или на 1 829 637,8 тыс. рублей - объема, сформированного в проекте изменений в закон;

в 2019 году - 6 812 974,4 тыс. рублей с удельным весом 36,1 % и увеличением на 197 177,4 тыс. рублей (на 3 %) прогнозного показателя 2018 года;

в 2020 году - 7 029 929,3 тыс. рублей (удельный вес - 35,9 %), что на 216 954,9 тыс. рублей или на 3,2 % больше аналогичного планового показателя 2019 года.

В общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области предусмотрено:

* на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС в 2018 году - 6 570 146,6 тыс. рублей, что на 70,3 % или 2 712 090,3 тыс. рублей больше объема, утвержденного на 2017 год Законом № 114-ЗО (3 858 056,3 тыс. рублей), и на 39,3 % или на 1 851 998,4 тыс. рублей - объема, сформированного в проекте изменений в закон. В 2019 году прирост поступлений предусмотрен на 3 % или на 197 177,4 тыс. рублей, в 2020 году - еще на 3,2 % или на 216 954,9 тыс. рублей;
* на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» - на 2018 год - 16 622,6 тыс. рублей или на 193,1 тыс.рублей ниже показателя 2017 года, предусмотренного проектом изменений в закон на 2017 год (16 815,7 тыс. рублей), который по отношению к утвержденному Закону № 114-ЗО (11 015,8 тыс. рублей) увеличился на 50,9 %. На 2019 и 2020 годы объем указанных межбюджетных трансфертов запланирован на уровне 2018 года;
* на финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в части финансового обеспечения оказания экстренной медицинской помощи гражданам, не застрахованным по ОМС) на 2018 год, а также плановый период 2019 и 2020 годы, по 29 027,8 тыс. рублей, что в 2,8 раза больше показателя, утвержденного Законом № 114-ЗО (10 249,3 тыс. рублей), и на 43,3 % меньше объема, предусмотренного проектом изменений в закон (51 195,3 тыс. рублей).

3. Прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет Территориального фонда ОМС, предусматривающих возврат средств за медицинскую помощь лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, ежегодно в размере по 135 000,0 тыс. рублей, что соответствует уровню аналогичного показателя, предусмотренного проектом изменений в закон, который увеличен по отношению к утвержденному Закону № 114-ЗО на 10 000,0 тыс. рублей (или на 8 %).

Объемы межбюджетных трансфертов, предполагаемых к поступлению из областного бюджета Сахалинской области, согласованы с Министерством финансов Сахалинской области и Министерством здравоохранения Сахалинской области.

Проект Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» по состоянию на 07.11.2017 предусматривает запланированный объем расходов Федерального фонда ОМС в виде субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов ОМС, из расчета среднего подушевого норматива (на 1 застрахованное лицо) на 2018 год - 10 812,7 рублей, на 2018 год - 11 209,3 рублей, на 2020 год - 11 657,7 рублей.

Указанный размер подушевого норматива учтен в проекте постановления Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и принят для расчета показателей бюджета Территориального фонда ОМС на указанный период.

Расчет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС произведен разработчиком в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.04.2017 (527 885 человек), среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (10 812,7 рубля) и коэффициента дифференциации в размере 2,019, установленного для Сахалинской области.

Прогнозный размер среднего подушевого норматива за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального фонда ОМС, запланированный в 2018 году (10 812,7 рублей), по отношению к размеру 2017 года (8 896,0 рублей), утвержденному постановлением Правительством РФ от 19.12.2016 № 1403, вырос на 21,6 %. Указанное явилось одной из причин роста прогнозного объема доходов в 2018 году, несмотря на снижение на 1,8 % показателя численности застрахованного по ОМС населения на 01.04.2017, использованного в расчете (на 01.04.2016 численность застрахованных граждан составляла 537 721 человек).

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения (304 551 человек) запланирован на 2018 год в сумме 4 057 563,4 тыс. рублей, на 2019 год - 4 220 163,2 тыс. рублей и 2020 год - 4 390 346,3 тыс. рублей.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2018 году по отношению к размеру, утвержденному в 2017 году (3 996 054,1 тыс. рублей), вырос на 1,5 % и обусловлен увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, который в 2018 году в проекте Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрен в размере 1,073, в 2019 году - 1,116, в 2020 году - 1,161 (на 2017 год коэффициент предусмотрен - 1,0, на плановый период 2018 и 2019 годы - 1,0816).

В силу Федерального закона № 354-ФЗ указанный объем рассчитан из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18 864,6 рубля с учетом коэффициента дифференциации - 0,6582, установленного для Сахалинской области (значения которых на 2018 год остались прежними), и указанного выше коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг.

# Расходы бюджета Территориального фонда ОМС

Расходы бюджета Территориального фонда ОМС на 2018 год предлагается утвердить в сумме 18 274 970,7 тыс. рублей с ростом на 32,4 % по отношению к аналогичному показателю, утвержденному на 2017 год Законом № 114-ЗО (13 805 249,6 тыс. рублей), и на 23,4 % - по отношению к показателю в редакции проекта изменений в закон (14 804 517,2 тыс. рублей).

Общий объем расходов на плановый период предполагается утвердить в размерах: на 2019 год - 18 894 844,3 тыс. рублей с ростом к уровню 2018 года на 619 873,6 тыс. рублей или на 3,4 %, на 2020 год - 19 589 703,8 тыс. рублей с ростом к уровню 2019 года на 694 859,5 тыс. рублей или на 3,7 %. Объемы плановых расходов соответствуют прогнозируемому объему доходов. Дефицит не предполагается.

Согласно проекту бюджета, расходы предусмотрено направить на:

* финансирование расходов территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС: в 2018 году - 18 094 320,3 тыс. рублей с ростом к показателю 2017 года, утвержденному Законом № 114-ЗО (13 563 171,1 тыс. рублей) - на 33,4 %, а к показателю, в редакции проекта изменений в закон (14 424 024,6 тыс. рублей) - на 25,4 %. В плановом периоде расходы составят: в 2019 году - 18 714 193,9 тыс. рублей или увеличатся на 3,4 % по отношению к 2018 году, в 2020 году - 19 409 053,4 тыс. рублей или увеличатся по отношению к 2019 году на 3,7 %, из них на:

расходы на выполнение территориальной программы ОМС приходится: в 2018 году - 17 981 959,0 тыс. рублей, что на 33,6 % или 4 523 717,9 тыс. рублей больше объема расходов 2017 года, утвержденного Законом № 114-ЗО (13 458 241,1 тыс. рублей), и на 25,6 % или 3 666 004,4 тыс. рублей больше объема в редакции изменений в закон. На 2019 год расходы запланированы в сумме 18 601 832,6 тыс. рублей или на 3,4 % больше по отношению к 2018 году, в 2020 году - 19 296 692,1 тыс. рублей или на 3,7 % больше показателя 2019 года;

расходы на управление в сфере установленных функций Территориального фонда ОМС, которые в течение трехлетнего периода запланированы ежегодно в сумме 112 361,3 тыс. рублей с увеличением на  
7,1 % аналогичных расходов 2017 года, утвержденных Законом № 114-ЗО (104 930,0 тыс. рублей), и на 4 % объема расходов в редакции изменений в закон (108 070,0 тыс. рублей).

Финансирование территориальной программы ОМС предусматривается осуществить за счет: субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС (в 2018 году - 11 524 173,7 тыс. рублей, в 2019 году - 11 946 869,9 тыс. рублей, в 2020 году - 12 424 774,5 тыс. рублей), межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области (в 2018 году - 6 570 146,6 тыс. рублей, в 2019 году - 6 767 324,0 тыс. рублей, в 2020 году - 6 984 278,9 тыс. рублей);

* расходы на оплату медицинской помощи, оказанной организациями Сахалинской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ - в течение всего трехлетнего периода по 135 000,0 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (в части финансового обеспечения оказания экстренной медицинской помощи гражданам, не застрахованным по ОМС) - ежегодно по 29 027,8 тыс. рублей;
* реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» - ежегодно по 16 622,6 тыс. рублей.

Величина нормированного страхового запаса предусмотрена статьей 5 законопроекта: на 2018 год - в сумме 925 000 тыс. рублей, на 2019 и 2020  
годы - 950 000,0 тыс. рублей и 975 000,0 тыс. рублей соответственно. Величина нормированного страхового запаса не превышает норматив, установленный статьей 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Направления использования средств нормированного страхового запаса, предусмотренные законопроектом, соответствуют приказу Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Статьей 6 законопроекта предусмотрено установление единого норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует положениям пункта 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

Принципы сбалансированности бюджета и совокупного покрытия расходов в законопроекте соблюдены, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроект представлен на рассмотрение Сахалинской областной Думе одновременно с проектом закона Сахалинской области о бюджете Сахалинской области, что соответствует положениям части 11 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ.

С учетом вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе принять представленный законопроект к рассмотрению и утверждению.

## Председатель Д.В. Жижанков