

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 22.08.2017 № 1.1.-3185

Рассмотрев представленный законопроект, контрольно-счетная палата Сахалинской области отмечает следующее.

Законопроектом утвержденный план областного бюджета на 2017 год предлагается уменьшить по расходам на67424,8 тыс. рублей за счет снижения дефицита.

В соответствии с представленными уточненными основными параметрами областного бюджета на 2017 год: доходы составят 111313360,6 тыс. рублей; расходы – 122150056,5 тыс. рублей или на 0,1 % меньше утвержденных назначений; объем дефицита областного бюджета уменьшился на 67424,8 тыс. рублей (0,6 %) и составит 10836695,9 тыс. рублей.

**Статьи законопроекта**

1. Законопроектом по сравнению с действующим законом об областном бюджете внесено дополнение в статью 6 «Субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям услуг в рамках реализации государственной программы Сахалинской области «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы», а именно:

- в часть 1 пункта 5 внесены дополнительные основания для получения субсидии юридическими лицами (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальными предпринимателями – производителям услуг в рамках реализации государственной программы Сахалинской области «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) в связи с оказанием услуг в случае уплаты процентов по кредитам, привлеченных в российских кредитных организациях на приобретение морских судов.

 2. Часть 1 статьи 23 «Предоставление бюджетных кредитов юридическим лицам в 2017 году» в целях приведения перечня муниципальных образований в соответствие с постановлением Правительства РФ от 23.05.2000 № 402 (в ред. от 06.12.2016) «Об утверждении перечня районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) изложена в новой редакции:

«Бюджетные кредиты предоставляются юридическим лицам, зарегистрированным на территории Сахалинской области, в целях закупки и доставки топлива, муки и других товаров по перечню, утверждаемому нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации, в муниципальные образования городской округ «Александровск-Сахалинский район» Сахалинской области, «Курильский городской округ», «Городской округ Ногликский», городской округ «Охинский», «Северо-Курильский городской округ» и «Южно-Курильский городской округ», территории которых отнесены к районам Крайнего Севера и приравненных к ним местностям с ограниченным сроком завоза грузов (продукции)».

Внесенные в текстовую часть законопроекта изменения не противоречат Бюджетному кодексу РФ (далее – БК РФ).

**Расходы**

Законопроектом предусматривается уменьшение общего объема расходов областного бюджета на 2017 год с 122217481,3 тыс. рублей до 122150056,5 тыс. рублей, или на 67424,8 тыс. рублей (0,1 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | **122 217 481,3** | **122 150 056,5** | **-67 424,8** |
| в том числе: |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 4 460 065,5 | 4 498 749,3 | 38 683,8 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 3,7 | 3,7 |  |
| Национальная оборона | 146 957,9 | 146 957,9 | 0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 |  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 427 536,9 | 2 412 391,7 | -15 145,2 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,0 | 2,0 |  |
| Национальная экономика | 25 088 955,0 | 25 336 164,7 | 247 209,7 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 20,5 | 20,7 |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 20 203 387,8 | 19 816 869,7 | -386 518,1 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 16,5 | 16,2 |  |
| Охрана окружающей среды | 353 839,4 | 351 313,2 | -2 526,2 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,3 | 0,3 |  |
| Образование | 17 983 117,3 | 17 915 403,9 | -67 713,4 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 14,7 | 14,7 |  |
| Культура, кинематография | 2 587 749,0 | 2 635 899,4 | 48 150,4 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,1 | 2,2 |  |
| Здравоохранение | 12 446 036,3 | 12 470 453,3 | 24 417,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 10,2 | 10,2 |  |
| Социальная политика | 23 448 448,3 | 23 463 448,6 | 15 000,3 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 19,2 | 19,2 |  |
| Физическая культура и спорт | 4 650 827,5 | 4 681 844,4 | 31 016,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 3,8 | 3,8 |  |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | **61 116 178,4** | **61 167 049,6** | **50 871,2** |
| *доля в общем объеме расходов,%* | **50,0** |  |  |
| Средства массовой информации | 166 272,9 | 166 272,9 | 0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 |  |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 8 254 287,5 | 8 254 287,5 | 0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 6,8 | 6,8 |  |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что по 10 законодательно утвержденным разделам классификации расходов бюджетов планируется изменение бюджетных ассигнований.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим разделам:

- «Национальная экономика» – 247209,7 тыс. рублей (61,1 % от общей суммы увеличения);

- «Культура, кинематография» – 48150,4 тыс. рублей (11,9 %).

Наибольшее уменьшение средств предусмотрено по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 386518,1 тыс. рублей (81,9 %) от общей суммы уменьшения) и по разделу «Образование» на 67713,4 тыс. рублей (14,3 %).

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 61167049,6 тыс. рублей (50,1 %) и увеличатся на 50871,2 тыс. рублей (12,6 % от общей суммы увеличения), доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов увеличится на 0,1 процентный пункт.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов приведено в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **%** |
| **ВСЕГО** |  | **122 217 481,3** | **122 150 056,5** | **-67 424,8** | **99,9** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 6 879 995,2 | 6 877 368,8 | -2 626,4 | 99,96 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 6 817 673,6  | 6 825 158,3  | 7 484,7 | 100,1 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 15 890 331,1  | 15 890 331,1  | 0,0 | 100,0 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 17 093 759,3 | 16 724 401,1 | -369 358,2 | 97,8 |
|  Межбюджетные трансферты | 500 | 46 023 848,7 | 46 054 865,6 | 31 016,9 | 100,1 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 16 241 408,5 | 16 275 756,0 | 34 347,5 | 100,2 |
|  Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 0 | 0 |  |  |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 13 270 464,9  | 13 502 175,6  | 231 710,7 | 101,8 |

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований по группам видов расходов:

200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» – 7484,7 тыс. рублей (0,1 %);

500 «Межбюджетные трансферты» – 31016,9 тыс. рублей (0,1 %);

600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 34347,5 тыс. рублей (0,2 %).

800 «Иные бюджетные ассигнования» – 231710,7 тыс. рублей (1,8 %) Уменьшение бюджетных ассигнований предлагается по следующим группам видов расходов:

100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 2626,4 тыс. рублей (0,1 %);

 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» – 369358,2 тыс. рублей (2,2 %).

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 13 государственных программ Сахалинской области по которым предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 69864,2 тыс. рублей. Таким образом, общее финансовое обеспечение государственных программ составит 118024117,9 тыс. рублей или 96,7 % от общего объема расходов.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2017 год представлена в приложение № 1 к настоящему заключению.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим государственным программам:

- «Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2014-2020 годы» – на 215674 тыс. рублей (9,6%);

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – на 71696,3 тыс. рублей (1,3 %).

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по государственной программе «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017-2022 годы» на 386518,1 тыс. рублей (13,1 %).

Принятие законопроекта «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» потребует внесения изменений в нормативные акты, касающиеся 13 государственных программ.

С целью реализации мероприятий по строительству жилых домов для работников Сахалинской ГРЭС-2 и учреждений социальной сферы, выполнению строительно-монтажных работ на объектах водоснабжения и водоотведения с. Ильинское внесены изменения в закон об областном бюджете в части планового периода 2018-2019 годов. Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017-2022 годы» на 2018 год увеличена на 1164372,7 тыс. рублей за счет снижения ассигнований по государственным программам «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» на 997372,7 тыс. рублей и «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы» на 167000 тыс. рублей. На 2019 год государственная программа «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017-2022 годы» на 2018 год увеличена на 115000,0 тыс. рублей за счет снижения ассигнований по государственной программе «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» на 115000,0 тыс. рублей

Информация об изменении средств, предусмотренных на реализацию государственных программ на 2018-2019 годы, представлена в приложение № 2 к настоящему заключению.

Изменились бюджетные ассигнования у 15 из 38 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов, при этом в сторону увеличения – у 11 из них, в сторону уменьшения – у 4.

Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (319312,8 тыс. рублей) наибольший удельный вес приходится на Агентство ветеринарии и племенного животноводства Сахалинской области – 205969 тыс. рублей (64,5 % от общей суммы увеличения).

Из общей суммы уменьшения расходов областного бюджета (386737,6 тыс. рублей) наибольший удельный вес приходится на Министерство строительства Сахалинской области – 381141,3 тыс. рублей (98,6 % от общей суммы уменьшения).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2017 год представлена в приложении № 3 к настоящему заключению.

Бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных расходов увеличены на 2439,4 тыс. рублей или на 0,1 %. Объемы субвенции, поступающей из федерального бюджета в рамках единой субвенции субъектам Российской Федерации на реализацию государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, приведены в соответствие федеральному распределению. Кроме того, предусмотрены ассигнования на обеспечение деятельности созданного в соответствии распоряжением Правительства Сахалинской области от 21.02.2017 № 105-р органа исполнительной власти – Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия Сахалинской области (4616,7 тыс. рублей) в основном путем перемещения средств, предусмотренных в рамках государственной программы «Управление государственными финансами Сахалинской области»на обеспечение деятельности министерства финансов Сахалинской области.

**Межбюджетные трансферты**

Законопроектом предусматривается увеличение объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам на общую сумму 31016,9 тыс. рублей (0,1 %).

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 5 441 792,8 | 5 441 792,8 | 0,0 | 100,0 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки поселений | 220 957,6 | 220 957,6 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 19 439 652,3  | 19 470 669,2 | 31 016,9 | 100,2  |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 882 851,0 | 2 882 851,0 | 0,0  | 94,8  |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 6 444 975,0 | 6 444 975,0 | 0,0  | 100,0  |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 4 859 704,8 | 4 859 704,8 | 0,0  | 100,0  |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **1 904 726,0** | **1 904 726,0** | **0,0**  | **100,0**  |
| -организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 108 602,5  | 108 602,5  | 0,0 | 100,0 |
| -дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 100 000,0  | 100 000,0  | 0,0 | 100,0 |
| -дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 1 676 123,5  | 1 676 123,5  | 0,0  | 100,0  |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 20 000,0  | 20 000,0  | 0,0 | 100,0 |
| **Итого** | **41 194 659,5**  | **41225676,4** | **31016,9**  | **100,1** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 41225676,4 тыс. рублей, удельный вес в объеме расходов областного бюджета составит 33,8 %.

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципального образования** | **Утверждено****на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 11 205 994,1  | 11 205 190,6  | -803,5 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 1 423 961,5  | 1 424 098,5  | 137,0 |
| городской округ «Долинский» | 2 789 756,2  | 2 791 078,8  | 1315,6 |
| Корсаковский городской округ | 2 594 635,4  | 2 595 061,5  | 426,1 |
| «Невельский городской округ» | 1 385 996,9  | 1 385 296,9  | -700,0 |
| городской округ «Охинский» | 2 312 781,1  | 2 313 065,5  | 284,4 |
| Поронайский городской округ | 2 403 162,8  | 2 403 162,8  | 0 |
| Углегорский муниципальный район | 1 866 592,9  | 1 866 422,9  | -170,0 |
| «Холмский городской округ» | 2 498 975,9  | 2 499 000,9  | 25,0 |
| «Анивский городской округ» | 2 283 777,5  | 2 283 667,5  | -110,0 |
| «Курильский городской округ» | 1 155 675,8  | 1 155 675,8  | 0 |
| «Макаровский городской округ» | 842 324,7  | 842 324,7  | 0 |
| «Городской округ Ногликский» | 1 216 142,9  | 1 335 952,9  | 119810,0 |
| Городской округ «Смирныховский» | 1 210 880,3  | 1 211 095,7  | 215,4 |
| Северо-Курильский городской округ | 379 388,4  | 379 388,4  | 0 |
| «Томаринский городской округ» | 753 698,1  | 753 698,1  | 0 |
| «Тымовский городской округ» | 1 168 051,1  | 1 167 721,1  | -330,0 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 1 847 484,9  | 1 878 101,8  | 30616,9 |
| Углегорское городское поселение | 420 616,9  | 420 616,9  | 0 |
| Шахтерское городское поселение | 168 232,0  | 168 232,0  | 0 |
| Бошняковское сельское поселение | 28 205,8  | 28 205,8  |  0 |
| Не распределенные средства | 1 238 324,3  | 1 118 624,3  | -119 700,0 |
| **Всего** | **41 194 659,5**  | **41 225 676,4** | **31 016,9** |

Законопроектом финансовая помощь муниципальным образованиям увеличена на 31016,9 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение предусмотрено по предоставлению дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов МО «Городской округ Ногликский» в сумме 119700 тыс. рублей за счет уменьшения нераспределенных средств.

 Общий объем субсидий на 2017 год увеличен с 19439652,3 тыс. рублей до 19470669,2 тыс. рублей или на 31016,9 тыс. рублей, за счет увеличения субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности («Южно-Курильский городской округ»). Перераспределена между муниципальными образованиями субвенция на реализацию Закона Сахалинской области «О дополнительной гарантии молодежи, проживающей и работающей в Сахалинской области» без изменения общих ассигнований (20077 тыс. рублей).

Также необходимо отметить об уменьшении объема субсидий местным бюджетам, предусмотренным на плановый период 2018-2019 годов. Так на 2018 год уменьшена субсидия муниципальному образованию городскому округу «Долинский» на 246230,4 тыс. рублей по объекту «Строительство средней общеобразовательной школы в г. Долинске».

**Дефицит**

Объем дефицита областного бюджета уменьшен на 67424,8 тыс. рублей и составил 10836695,9 тыс. рублей (10,0 % от общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), что не превышает максимально допустимый размер, установленный статьей 92.1 БК РФ (15,0 %).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| Доходы (тыс. рублей) | 111 313 360,6  | 111 313 360,6 | 0 |
| Расходы (тыс. рублей) | 122 217 481,3  | 122 150 056,5 | -67 424,8 |
| Дефицит (тыс. рублей) | 10 904 120,7  | 10 836 695,9 | -67 424,8 |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 10,0  | 10,0 | 0 |

**Вывод**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации - общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

И. о. председателя Т.Р. Харченко