

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 22.05.2017 № 1.1-1792

Рассмотрев представленный законопроект, контрольно-счетная палата Сахалинской области отмечает следующее.

Законопроектом утвержденный план областного бюджета на 2017 год предлагается увеличить по доходам на 7080000,9тыс. рублей и по расходам на 7667365,8тыс. рублей.

В соответствии с представленными уточненными основными параметрами областного бюджета на 2017 год: доходы составят 105313360,6 тыс. рублей или на 7,2 % больше утвержденных действующим законом об областном бюджете на 2017 год; расходы – 120032357,8 тыс. рублей или на 6,8 % больше утвержденных назначений; объем дефицита областного бюджета увеличится на 587364,9 тыс. рублей (4,2 %) и составит 14718997,2 тыс. рублей.

**Статьи законопроекта**

Законопроектом по сравнению с действующим законом об областном бюджете изменены отдельные положения статей, отражающих оказание финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям работ, услуг в рамках реализации государственных программ Сахалинской области, а также введены новые виды поддержки.

В статье 12, предусматривающей предоставление субсидий юридическим лицам в рамках реализации государственной программы «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017-2022 годы», сокращен перечень мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (исключена поддержка в следующих случаях: на открытие собственного дела начинающим субъектам малого предпринимательства; уплату процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях; участие в международных, межрегиональных и областных конференциях, фестивалях, конкурсах, выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях; оплату образовательных услуг по переподготовке и повышению квалификации кадров; осуществление деятельности в сфере инноваций) и введена новая мера государственной поддержки в случае оказания услуг дополнительного образования детей.

В связи с тем, что в текущем году субъектами агропромышленного комплекса, претендующими на получение средств субсидий на создание объектов агропромышленного комплекса, производственная деятельность на Курильских островах не осуществляется, статья 13 изложена в новой редакции (в рамках государственной программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы»).

Также в связи с введением новой меры социальной поддержки в статью 17 внесены изменения, предусматривающие предоставление нового вида субсидий юридическим лицам в рамках реализации государственной [программы](consultantplus://offline/ref=0BB9D73A25A8D601561DDB6A14CBB78789CDA353C6AFF1FC9617B63D5AC2CE059EFFCD9BA2F7B3ABBB6B4634IDE) Сахалинской области «Социальная поддержка населения Сахалинской области на 2014-2020 годы», на оказание адресной продовольственной помощи малоимущим семьям с детьми.

В целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в сфере лесного хозяйства статьей 18.1 предусматривается государственная поддержка на возмещение части затрат в случаях производства работ по лесовосстановлению на лесных участках, включая приобретение стандартного посадочного материала, а также приобретение техники и оборудования (государственная программа Сахалинской области «Развитие лесного комплекса, охотничьего хозяйства и особо охраняемых природных территорий Сахалинской области на 2014-2020 годы»).

В рамках реализации государственной программы Сахалинской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области на 2017-2022 годы» статьей 18.2 введена государственная поддержка субъектов туристской деятельности в случаях оказания услуг в сфере социального туризма и организации воздушных перевозок граждан Российской Федерации на Курильские острова в составе туристского продукта.

В целях обеспечения сохранения и прироста количества выпущенной товарной продукции предприятиями рыбохозяйственного комплекса, статьей 18.3 предусмотрено предоставление нового вида государственной поддержки предприятий рыбохозяйственного комплекса, осуществляющих производство товарной продукции, в том числе консервов, пресервов из водных биологических ресурсов, при реализации мероприятий по развитию прибрежного рыболовства и береговой рыбопереработки (государственная программа Сахалинской области «Развитие рыбохозяйственного комплекса Сахалинской области на 2014-2020 годы»).

В статье 19 «Межбюджетные трансферты местным бюджетам» предусмотрена новая субсидия муниципальным образованиям на 2017 год в сумме 100000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий по созданию условий для управления многоквартирными домами в рамках государственной программы «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы».

В статье 22 «Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам в 2017 году» сумма кредитов, предоставляемых на срок, выходящий за пределы финансового года, увеличена с 1200000,0 тыс. рублей до 2200000,0 тыс. рублей.

Подпункт «б» пункта 8 статьи 30 «Особенности исполнения областного бюджета» признан утратившим силу в связи с распределением зарезервированных средств в сумме 545292,3 тыс. рублей муниципальным образованиям на мероприятия по подготовке систем жизнеобеспечения к отопительному периоду 2017-2018 годов.

**Доходы**

Законопроектом предлагается утвердить общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2017 год в сумме 105313360,6 тыс. рублей или с ростом против утвержденного Законом № 112-ЗО (в редакции от 22.02.2017) на 7080000,9 тыс. рублей (7,2 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено на 2017 год | | Законопроект | | Откл.  (+,-) |
| Сумма | Доля  % | Сумма | Доля  % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 96 017 260,0 | 97,7 | 102 699 276,0 | 97,5 | 6 682 016,0 |
| Безвозмездные поступления | 2 216 099,7 | 2,3 | 2 614 084,6 | 2,5 | 397 984,9 |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 2 046 856,7 | х | 2 482 887,6 | х | 436 030,9 |
| **Итого:** | **98 233 359,7** | **100,0** | **105 313 360,6** | **100,0** | **х** |

Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 102699276,0 тыс. рублей с ростом на 6682016,0 тыс. рублей (7,0 %), безвозмездных поступлений – в сумме 2614084,6 тыс. рублей с ростом на 397984,9 тыс. рублей (18,0 %).

Увеличение доходов областного бюджета прогнозируется в основном за счет поступлений доходов:

- в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашения о разделе продукции в общей сумме 7134753,0 тыс. рублей, в том числе: по проекту «Сахалин-1» – 3316700,0 тыс. рублей, по проекту «Сахалин-2» – 3818053,0 тыс. рублей;

- от акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимой на территории Российской Федерации – 132798,0 тыс. рублей;

- по регулярным платежам за добычу полезных ископаемых (роялти) – 431410,0 тыс. рублей;

- государственной пошлины – 17559,0 тыс. рублей;

- процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны – 883,0 тыс. рублей;

- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 94421,0 тыс. рублей;

- штрафов, санкций, возмещение ущерба – 23116,0 тыс. рублей.

По результатам деятельности за 2016 год в областной бюджет поступил налог на прибыль от иностранных инвесторов в рамках реализации соглашений о разделе продукции проекта «Сахалин-1» в сумме 3304336,0 тыс. рублей, по проекту «Сахалин-2» – 36228711,0 тыс. рублей, что в целом на 2792553,0 тыс. рублей меньше, чем планировалось, в том числе по проекту «Сахалин-1» – превышение на 2427936,0 тыс. рублей, по проекту «Сахалин-2» – снижение на 5220489,0 тыс. рублей. На снижение поступления налога на прибыль основное влияние оказал более низкий курс рубля, исходя из которого произведено перечисление налога в бюджет. Доходы областного бюджета на 2017 год были сформированы на основе параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017-2019 годы, утвержденного Министерством экономического развития Российской Федерации, в том числе курс рубля в размере 67,5 рублей за доллар США. Уплата налога на прибыль по проектам произведена исходя из фактически сложившегося обменного курса в размере 56,1 рубль за доллар США.

Прогнозируется увеличение налога на прибыль от российских участников проекта «Сахалин-1» на 1216217,0 тыс. рублей и налога на прибыль от организаций консолидированных групп налогоплательщиков на 485147,0 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма прогнозируемого налога на прибыль организаций уменьшена с 50323948,0 тыс. рублей до 49232759,0 тыс. рублей или на 1091189,0 тыс. рублей (2,2 %).

Кроме того, прогнозируется снижение по другим налоговым и неналоговым доходам, в том числе:

- налога на игорный бизнес – 143,0 тыс. рублей (в связи с уменьшением объектов игорного бизнеса);

- налога на добычу полезных ископаемых – 59554,0 тыс. рублей (снижение объема добычи золота ООО «Курилгео» против объемов, заложенных при формировании бюджета);

- платежей при пользовании природными ресурсами – 2038,0 тыс. рублей (снижение обменного курса рубля на дату внесения платы за договорную акваторию и участки морского дна, полученной при пользовании недрами, против предусмотренного в областном бюджете).

Уточненный прогноз безвозмездных поступлений составил 2614084,6 тыс. рублей и увеличен на 397984,9 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 436030,9 тыс. рублей и уменьшения прочих безвозмездных поступлений на 38046,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличены за счет дотаций на 161171,2 тыс. рублей, субсидий – 48004,5 тыс. рублей, субвенций – 138402,3 тыс. рублей и иных межбюджетных трансфертов – 88452,9 тыс. рублей.

Прочие безвозмездные поступления планируются в объеме 70689,0 тыс. рублей, что на 38046,0 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено законом об областном бюджете, в том числе:

34500,0 тыс. рублей – в связи со снижением курса иены к рублю на дату перечисления 150 миллионов иен по Исполнительному соглашению «О безвозмездном техническом содействии и порядке его использования», заключенному между Правительством Сахалинской области и Генеральным консульством Японии в г. Южно-Сахалинске;

3431,0 тыс. рублей – изменение порядка зачисления родительской платы за путевки в оздоровительные лагеря;

115,0 тыс. рублей – уменьшением добровольных пожертвований от физических лиц и спонсорских средств от юридических лиц.

Информация об изменении поступлений доходов в областной бюджет Сахалинской области представлена в приложение № 1 к настоящему заключению.

С учетом факторов, оказавших влияние на изменения прогнозируемых доходов областного бюджета в текущем году, контрольно-счетная палата Сахалинской области считает возможным согласиться с предлагаемым увеличением доходов областного бюджета на 7080000,9 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов – 6682016,0 тыс. рублей.

**Расходы**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2017 год с 112364992,0 тыс. рублей до 120032357,8 тыс. рублей, или на 7667365,8 тыс. рублей (6,8 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | **112 364 992,0** | **120 032 357,8** | **7 667 365,8** |
| в том числе: |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 4 560 245,7 | 4 733 065,5 | 172 819,8 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 4,1 | 4,0 | -0,1 |
| Национальная оборона | 141 512,1 | 146 957,9 | 5 445,8 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 185 206,7 | 2 427 536,9 | 242 330,2 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,0 | 2,0 | - |
| Национальная экономика | 23 219 815,2 | 23 588 955,0 | 369 139,8 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 20,7 | 19,6 | -1,1 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 17 870 866,7 | 19 963 103,8 | 2 092 237,1 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 15,9 | 16,6 | 0,7 |
| Охрана окружающей среды | 155 497,5 | 353 839,4 | 198 341,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,3 | 0,2 |
| Образование | 16 833 791,7 | 17 968 582,4 | 1 134 790,7 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 14,9 | 15,0 | 0,1 |
| Культура, кинематография | 2 417 561,9 | 2 587 749,0 | 170 187,1 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,2 | 2,2 | - |
| Здравоохранение | 10 302 234,4 | 12 442 036,3 | 2 139 801,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 9,2 | 10,4 | 1,2 |
| Социальная политика | 21 962 445,4 | 22 507 046,4 | 544 601,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 19,6 | 18,7 | -0,9 |
| Физическая культура и спорт | 4 423 091,9 | 4 652 640,8 | 229 548,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 3,9 | 3,9 | - |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | **55 939 125,3** | **60 158 054,9** | **4 218 929,6** |
| *доля в общем объеме расходов,%* | **49,8** | **50,2** | **0,4** |
| Средства массовой информации | 164 272,9 | 166 272,9 | 2 000,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 8 128 449,9 | 8 494 571,5 | 366 121,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 7,2 | 7,1 | -0,1 |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что по всем законодательно утвержденным разделам классификации расходов бюджетов планируется увеличение бюджетных ассигнований.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим разделам:

- «Здравоохранение» – 2139801,9 тыс. рублей (27,9 % от общей суммы увеличения);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 2092237,1 тыс. рублей (27,3%);

- «Образование» – 1134790,7 тыс. рублей (14,8 %);

- «Социальная политика» – 544601,0 тыс. рублей (7,1 %);

- «Национальная экономика» – 369139,8 тыс. рублей (4,8 %).

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 60158054,9 тыс. рублей (50,2 %) и увеличатся на 4218929,6 тыс. рублей (55,0 % от общей суммы увеличения). При этом доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов увеличится на 0,4 процентных пункта.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов приведено в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **%** |
| **ВСЕГО** |  | **112 364 992,0** | **120 032 357,8** | **7 667 365,8** | **106,8** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 6 743 586,4 | 6 880 015,2 | 136 428,8 | 102,0 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 5 841 888,4 | 6 799 454,6 | 957 566,2 | 116,4 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 14 621 930,4 | 14 652 185,3 | 30 254,9 | 100,2 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 17 069 006,9 | 15 589 759,3 | -1 479 247,6 | 91,3 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 39 343 195,3 | 46 176 456,0 | 6 833 260,7 | 117,4 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 14 092 963,2 | 16 231 022,5 | 2 138 059,3 | 115,2 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 0 | 0 | - | - |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 14 652 421,4 | 13 703 464,9 | -948 956,5 | 93,5 |

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований по группам видов расходов:

100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 136428,8 тыс. рублей (2,0 %);

200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» – 957566,2 тыс. рублей (16,4 %);

300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 30254,9 тыс. рублей (0,2 %);

500 «Межбюджетные трансферты» – 6833260,7 тыс. рублей (17,4 %);

600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 2138059,3 тыс. рублей (15,2 %).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по видам расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 1479247,6 тыс. рублей (8,7 %) и 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 948956,5 тыс. рублей (6,5 %).

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 25 государственных программ Сахалинской области. По 20 государственным программам предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 8788951,5 тыс. рублей, по 5 государственным программам – уменьшение бюджетных ассигнований на 1163388,8 тыс. рублей. Таким образом, общее финансовое обеспечение государственных программ увеличится на 7625562,7 тыс. рублейили на 7,1% от утвержденных назначений и составит 115635858,4 тыс. рублей или 96,4 % общего объема расходов.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2017 год представлена в приложение № 2 к настоящему заключению.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим государственным программам:

- «Развитие здравоохранения в Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 2157326,8 тыс. рублей (15,1 %);

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» – на 1766977,0 тыс. рублей (15,2 %);

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы» – на 1156717,3 тыс. рублей (21,7 %);

- «Развитие образования в Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 1149059,1 тыс. рублей (7,7 %);

- «Социальная поддержка населения Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 482499,3 тыс. рублей (2,9 %).

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по государственным программам:

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – на 574671,7 тыс. рублей (12,0%);

- «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017-2022 годы» – на 439107,6 тыс. рублей (12,9 %);

- «Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области на 2017-2022 годы» – на 145823,3 тыс. рублей (38,6 %).

С целью реализации мероприятий Комплексного плана первоочередных мероприятий по развитию Углегорского городского округа Сахалинской области на 2017-2019 годы внесены изменения в закон об областном бюджете в части планового периода 2018-2019 годов. Государственная программа «Управление государственными финансами Сахалинской области» в 2018 и 2019 годах уменьшена на 300000,0 тыс. рублей ежегодно в связи с перераспределением средств, предусмотренных на дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, на другие государственные программы.

Информация об изменении средств, предусмотренных на реализацию государственных программ на 2018-2019 годы, представлена в приложение № 3 к настоящему заключению.

Принятие законопроекта «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» потребует внесения изменений в нормативные акты, касающиеся 25 государственных программ, из них изменения, касающиеся 2018-2019 годов, – в 8 государственных программ.

Изменились бюджетные ассигнования у 33 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов, при этом в сторону увеличения – у 25 из них, в сторону уменьшения – у 8.

Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (8769240,6 тыс. рублей) наибольший удельный вес приходится на следующих главных распорядителей бюджетных средств:

- министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – 2463475,9 тыс. рублей (28,1 % от общей суммы увеличения);

- министерство здравоохранения Сахалинской области – 2400746,5 тыс. рублей (27,4 %);

- министерство образования Сахалинской области – 1215338,8 тыс. рублей (13,9 %);

- министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области – 922839,0 тыс. рублей (10,5 %).

Из общей суммы уменьшения расходов областного бюджета (1101874,8 тыс. рублей) наибольший удельный вес приходится на 2 главных распорядителей бюджетных средств. Агентству по развитию электроэнергетики и газификации Сахалинской области расходы уменьшены на 575499,2 тыс. рублей (52,2 % от общей суммы уменьшения), министерству строительства Сахалинской области – на 360976,0 тыс. рублей (32,8 %).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2017 год представлена в приложении № 4 к настоящему заключению.

**Дорожный фонд Сахалинской области**

Статьей 5 законопроекта предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Сахалинской области на 2017 год в сумме 10034798,9 тыс. рублей, из них за счет целевых источников – 1199659,0 тыс. рублей (12,0 % от общего объема ассигнований дорожного фонда), за счет части общих доходов областного бюджета – 8835139,9 тыс. рублей (88,0 %).

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Отклонения**  **%** |
| Всего, том числе за счет | 9 589 139,2 | 10 034 798,9 | 445 659,7 | 104,6 |
| Целевых источников | 1 210 008,0 | 1 199 659,0 | -10 349,0 | 99,1 |
| *доля в общем объеме,%* | 12,6 | 12,0 | х |  |
| Общих доходов | 8 379 131,2 | 8 835 139,9 | 456 008,7 | 105,4 |
| *доля в общем объеме,%* | 87,4 | 88,0 | х |  |

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Сахалинской области законопроектом увеличивается на 445659,7 тыс. рублей (4,6 %), в том числе за счет уменьшения целевых источников на 10349,0 тыс. рублей (0,9 %) и увеличения общих доходов на 456008,7 тыс. рублей (5,4 %).

Причинами изменений поступлений доходов по целевым источникам, за счет которых уменьшен объем ассигнований дорожного фонда являются:

- уменьшение прогноза поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, распределяемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, – на 36867,0 тыс. рублей;

увеличение межбюджетных трансфертов из федерального бюджета – на 24059,0 тыс. рублей;

увеличение прогноза поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, либо в связи с уклонением таких контрактов или иных договоров, – на 2459,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда увеличиваются на реализацию мероприятий следующих государственных программ:

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – на 295182,7 тыс. рублей (26,6%);

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – на 152959,1 тыс. рублей (1,8 %);

- «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 144,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию государственной программы «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области на 2013-2020 годы» уменьшаются на 2626,5 тыс. рублей (2,2 %).

**Межбюджетные трансферты**

Законопроектом предусматривается увеличение объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам на общую сумму 5926422,9 тыс. рублей (16,7 %).

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 5 441 792,8 | 5 441 792,8 | 0,0 | 100,0 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки поселений | 220 957,6 | 220 957,6 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 13 657 720,2 | 19 194 368,3 | 5 536 648,1 | 140,5 |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 986 123,1 | 3 040 458,3 | 54 335,2 | 101,8 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 6 336 278,0 | 6 444 975,0 | 108 697,0 | 101,7 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 4 752 962,2 | 4 859 704,8 | 106 742,6 | 102,2 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **2 025 010,0** | **2 145 010,0** | **120 000,0** | **105,9** |
| -организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 108 602,5 | 108 602,5 | 0,0 | 100,0 |
| -дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 100 000,0 | 100 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| -дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 1 796 407,5 | 1 916 407,5 | 120 000,0 | 106,7 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 20 000,0 | 20 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого** | **35 420 843,9** | **41 347 266,8** | **5 926 422,9** | **116,7** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 41347266,8 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета увеличится на 2,9 процентных пункта и составит 34,4 %.

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципального образования** | **Утверждено**  **на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 9 255 029,2 | 11 173 903,2 | 1 918 874,0 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 1 201 353,2 | 1 424 164,2 | 222 811,0 |
| городской округ «Долинский» | 2 171 785,7 | 2 757 801,7 | 586 016,0 |
| Корсаковский городской округ | 2 132 232,0 | 2 583 223,4 | 450 991,4 |
| «Невельский городской округ» | 1 094 192,1 | 1 373 220,9 | 279 028,8 |
| городской округ «Охинский» | 1 648 756,4 | 2 255 203,9 | 606 447,5 |
| Поронайский городской округ | 2 317 293,0 | 2 400 712,5 | 83 419,5 |
| Углегорский муниципальный район | 1 564 633,7 | 1 883 579,1 | 318 945,4 |
| «Холмский городской округ» | 2 233 214,6 | 2 476 223,2 | 243 008,6 |
| «Анивский городской округ» | 1 869 211,2 | 2 278 076,2 | 408 865,0 |
| «Курильский городской округ» | 578 048,2 | 1 156 692,2 | 578 644,0 |
| «Макаровский городской округ» | 747 322,8 | 826 482,5 | 79 159,7 |
| «Городской округ Ногликский» | 732 789,6 | 1 212 749,2 | 479 959,6 |
| Городской округ «Смирныховский» | 1 179 823,5 | 1 204 172,9 | 24 349,4 |
| Северо-Курильский городской округ | 305 585,8 | 379 688,9 | 74 103,1 |
| «Томаринский городской округ» | 579 273,0 | 750 124,5 | 170 851,5 |
| «Тымовский городской округ» | 1 156 968,5 | 1 173 412,7 | 16 444,2 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 1 797 527,4 | 1 905 533,1 | 108 005,7 |
| Углегорское городское поселение | 397 775,7 | 413 616,9 | 15 841,2 |
| Шахтерское городское поселение | 123 003,5 | 161 232,0 | 38 228,5 |
| Бошняковское сельское поселение | 21 198,2 | 27 705,8 | 6 507,6 |
| Не распределенные средства | 2 313 826,6 | 1 529 747,8 | -784 078,8 |
| **Всего** | **35 420 843,9** | **41 347 266,8** | **5 926 422,9** |

Законопроектом финансовая помощь муниципальным образованиям увеличена на 5926422,9 тыс. рублей, из них за счет нераспределенных средств – 784078,8 тыс. рублей. Увеличены бюджетные ассигнования всем муниципальным образованиям.

Наибольшее увеличение предусмотрено по субсидиям на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения. Общий объем субсидий увеличен с 13657720,2 до 19194368,3 тыс. рублей или на 5536648,1 тыс. рублей (40,5 %). Из 15 видов субсидий законопроектом внесены изменения в 13 субсидий, в том числе увеличены субсидии на:

- осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг – на 2573336,2 тыс. рублей;

- обеспечение населения качественным жильем – 683942,8 тыс. рублей;

- развитие образования – 539224,8 тыс. рублей;

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 459989,1 тыс. рублей;

- строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения – 418998,1 тыс. рублей;

- осуществление функций административного центра Сахалинской области – 250000,0 тыс. рублей;

- софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства – 97016,7 тыс. рублей;

- обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 78349,4 тыс. рублей;

- развитие физической культуры и спорта – 15107,7 тыс. рублей;

- организацию электро-, тепло- и газоснабжения – 15000,0 тыс. рублей.

Законопроектом вводиться 3 новых вида субсидий: на развитие культуры – 34847,1 тыс. рублей; на создание условий для развития туризма – 103759,9 тыс. рублей; на софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства – 246432,5 тыс. рублей.

Уменьшены объемы субсидий, предусмотренных на:

- развитие агропромышленного комплекса – 59947,3 тыс. рублей;

- государственную поддержку на улучшение жилищных условий молодых семей – 7942,8 тыс. рублей;

- реализацию Комплексного плана первоочередных мероприятий по развитию Углегорского городского округа – 6691,1 тыс. рублей.

Также произведено изменение по субсидиям, предусмотренным статьей 19 Закона об областном бюджете № 112-ЗО (в редакции от 22.02.2017), распределение которых производится нормативными правовыми актами Правительства Сахалинской области по реализации мероприятий отдельных государственных программ. Объем нераспределенных субсидий увеличен с 309801,6 до 405026,6 тыс. рублей или на 95225,0 тыс. рублей, в том числе предусмотрена новая субсидия на реализацию мероприятий по созданию условий для управления многоквартирными домами в размере 100000,0 тыс. рублей.

Объем предоставляемых муниципальным образованиям субвенций на исполнение переданных государственных полномочий законопроектом предлагается увеличить на 54335,2 тыс. рублей (1,8 %), из них на реализацию Закона Сахалинской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по опеке и попечительству» – 50472,7 тыс. рублей (92,9 % от общей суммы увеличения субвенций).

Увеличены субвенции местным бюджетам на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение:

- общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – на 108697,0 тыс. рублей (1,7 %);

- общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях – на 106742,6 тыс. рублей (2,2 %).

Объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов увеличен на 120000,0 тыс. рублей и составил 1916407,5 тыс. рублей, из которых в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Сахалинской области от 30.12.2014 № 658, распределено 1000000,0 тыс. рублей.

Также необходимо отметить об увеличение объема субсидий местным бюджетам, предусмотренным на плановый период 2018-2019 годов. Так на 2018 год введена субсидия муниципальному образованию «Южно-Курильский городской округ» на строительство (реконструкция) автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 68100,0 тыс. рублей. На реализацию Комплексного плана первоочередных мероприятий по развитию Углегорского городского округа на 2018-2019 годы предусмотрено 292375,2 тыс. рублей и 278481,6 тыс. рублей соответственно.

**Дефицит**

Объем дефицита областного бюджета увеличен на 587364,9 тыс. рублей и составил 14718997,2 тыс. рублей (14,3 % от общего объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений), что не превышает максимально допустимый размер, установленный статьей 92.1 БК РФ (15,0 %).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2017 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| Доходы (тыс. рублей) | 98 233 359,7 | 105 313 360,6 | 7 080 000,9 |
| Расходы (тыс. рублей) | 112 364 992,0 | 120 032 357,8 | 7 667 365,8 |
| Дефицит (тыс. рублей) | 14 131 632,3 | 14 718 997,2 | 587 364,9 |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 14,7 | 14,3 | х |

Верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2018 года и предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Сахалинской области на 2017 год законопроектом не меняется.

**Вывод**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Председатель Д.В. Жижанков