

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2016 год», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 01.12.2016 № 1-5022

Рассмотрев представленный законопроект, контрольно-счетная палата Сахалинской области отмечает следующее.

Законопроектом предлагается увеличить утвержденный план областного бюджета на 2016 год по доходам на 5246284,4тыс. рублей и по расходам на 1703635,6тыс. рублей.

В соответствии с представленными уточненными основными параметрами областного бюджета на 2016 год: доходы составят 133022918,6 тыс. рублей или на 4,1 % больше утвержденных действующим законом об областном бюджете на 2016 год; расходы – 140428306,5 тыс. рублей или на 1,2 % больше утвержденных назначений; объем дефицита областного бюджета уменьшится на 3542648,8 тыс. рублей и составит 7405387,9 тыс. рублей.

**Доходы**

Разработчиком законопроекта предлагается утвердить общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2016 год в сумме 133022918,6 тыс. рублей или с ростом против утвержденного Законом № 124-ЗО (в редакции от 17.10.2016) на 5246284,4 тыс. рублей (4,1 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено на 2016 год | | Бюджет с учетом изменений | | Откл.  (+,-) | Откл.  % |
| Сумма | Доля  % | Сумма | Доля  % |
| Налоговые и неналоговые доходы | 122 819 011,0 | 96,1 | 127 990 490,0 | 96,2 | +5 171 479,0 | 104,2 |
| Безвозмездные поступления | 4 957 623,2 | 3,9 | 5 032 428,6 | 3,8 | +74 805,4 | 101,5 |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 3 269 204,1 | х | 3 344 420,8 | х | 75 216,7 | 102,3 |
| **Итого:** | **127 776 634,2** | **100,0** | **133 022 918,6** | **100,0** | **+5 246 284,4** | **104,1** |

Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 127990490,0 тыс. рублей, с ростом на 5171479,0 тыс. рублей (4,2 %). Объем безвозмездных поступлений увеличен на 74805,4 тыс. рублей и составит 5032428,6 тыс. рублей.

Увеличение доходов областного бюджета прогнозируется за счет увеличения поступлений:

- доходов от размещения временно свободных средств областного бюджета на 3506278,0 тыс. рублей;

- налога на прибыль организаций на 1275406,0 тыс. рублей, из них: по налогу, уплачиваемому в рамках традиционной системы налогообложения – 576284,0 тыс. рублей; по налогу на прибыль организаций, уплачиваемому российскими участниками проекта «Сахалин-1», на 713878,0 тыс. рублей. Одновременно на 14756,0 тыс. рублей снижается прогноз по налогу на прибыль организаций по консолидированным группам налогоплательщиков (на сумму возвратов по данным Межрегиональной инспекции ФНС России);

- доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, на 186035,0 тыс. рублей (на основании данных Управления Федерального казначейства по Сахалинской области в связи с индексацией с 1 апреля 2016 года ставок акцизов на нефтепродукты);

- доходов от акцизов на средние дистилляты на 70000,0 тыс. рублей;

- государственной пошлины на 15257,0 тыс. рублей;

- налога на добычу полезных ископаемых на 68033,0 тыс. рублей;

- сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов на 23435,0 тыс. рублей;

- доходов от дивидендов по акциям, находящихся в собственности Сахалинской области, на 30933,0 тыс. рублей;

- по остальным налоговым и неналоговым доходам областного бюджета в целом на 75002,0 тыс. рублей (на основании данных главных администраторов доходов бюджета).

Снижение прогноза по регулярным платежам за добычу полезных ископаемых (роялти) на 78900 тыс. рублей связано со снижением прогнозируемой среднегодовой цены на нефть марки Юралс против заложенной в бюджете (с 50,0 до 43,0 дол. США за баррель) при росте курса доллара США по отношению к рублю (с 63,3 руб./дол. до 67,5 руб./дол.).

Уточненный прогноз безвозмездных поступлений увеличен на 74805,4 тыс. рублей (1,5 %) и составит 5032428,6 тыс. рублей, из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличиваются на 75216,7 тыс. рублей (2,3 %) и составят 3344420,8 тыс. рублей.

**Расходы**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2016 год с 138724670,9 тыс. рублей до 140428306,5 тыс. рублей, или на 1703635,6 тыс. рублей (1,2 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | **Утверждено на 2016 год** | **Проект** | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **%** |
| **ВСЕГО** | **138 724 670,9** | **140 428 306,5** | **1 703 635,6** | **101,2** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 6 664 827,0 | 5 271 398,4 | -1 393428,6 | 79,1 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 4,8 | 3,8 | -1,0 |  |
| Национальная оборона | 182 155,6 | 172 427,3 | -9 728,3 | 94,7 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 672 699,5 | 2 676 388,1 | 3 688,6 | 100,1 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 1,9 | 1,9 | - |  |
| Национальная экономика | 30 497 716,1 | 33 728 546,6 | 3 230 830,5 | 110,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 22,0 | 24,0 | 2,0 |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 24 169 111,5 | 23 857 977,0 | -311 134,5 | 98,7 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 17,4 | 17,0 | -0,4 |  |
| Охрана окружающей среды | 649 345,1 | 627 409,6 | -21 935,5 | 96,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,5 | 0,4 | -0,1 |  |
| Образование | 19 076 482,5 | 18 620 495,4 | -455 987,1 | 97,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 13,8 | 13,3 | -0,5 |  |
| Культура, кинематография | 2 863 107,1 | 2 800 429,3 | -62 677,8 | 97,8 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,1 | 2,0 | -0,1 |  |
| Здравоохранение | 20 019 245,9 | 19 980 408,6 | -38 837,3 | 99,8 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 14,4 | 14,2 | -0,2 |  |
| Социальная политика | 16 605 358,3 | 16 532 968,8 | -72 389,5 | 99,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 12,0 | 11,8 | -0,2 |  |
| Физическая культура и спорт | 6 281 857,6 | 5 180 666,5 | -1 101191,1 | 82,5 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 4,5 | 3,7 | -0,8 |  |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | **64 846 051,4** | **63 114 968,6** | **-1 731082,8** | **97,3** |
| *доля в общем объеме расходов,%* | **46,8** | **45,0** | **-1,8** |  |
| Средства массовой информации | 172 044,2 | 169 657,0 | -2 387,2 | 98,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | - |  |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 8 870 720,5 | 10 809 533,9 | 1 938813,4 | 121,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 6,4 | 7,7 | 1,3 |  |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что из 13 законодательно утвержденных разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по 3 разделам на общую сумму 5173332,5 тыс. рублей, уменьшение – по 10 разделам на сумму 3469696,9 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по разделу «Национальная экономика» – на 3230830,5 тыс. рублей или на 10,6 % от утвержденных назначений, основное увеличение приходиться на подраздел «Транспорт» – 3802122,0 тыс. рублей и разделу «Межбюджетные трансферты общего характера» – 1938813,4 тыс. рублей или на 21,9 %.

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по разделу «Общегосударственные вопросы» на 1393428,6 тыс. рублей или на 20,9 %от утвержденных назначений, основное уменьшение приходится на подраздел «Резервные фонды» – 1100000,0 тыс. рублей.

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 63114968,6 тыс. рублей (45,0 %) и уменьшатся на 1731082,8 тыс. рублей (2,7 %). При этом доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов уменьшиться на 1,8 процентных пунктов.

Распределение бюджетных ассигнований по группам видов расходов на 2016 год приведено в следующей таблице.

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на**  **2016 год** | **Проект** | **Отклонения** | **% откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |
| **ВСЕГО** |  | **138 724 670,9** | **140 428 306,5** |  | **101,2** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 6 583 322,0 | 6 550 480,3 | -32 841,7 | 99,5 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 10 997 711,7 | 10 613 264,2 | -384 447,5 | 96,5 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 14 309 072,5 | 14 352 212,0 | 43 139,5 | 100,3 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 23 789 841,3 | 24 599 586,4 | 809 745,1 | 103,4 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 50 817 948,8 | 53 468 132,2 | 2 650 183,4 | 105,2 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 17 905 196,6 | 18 151 686,9 | 246 490,3 | 101,4 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 0 | 0 | - | - |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 14 321 578,0 | 12 692 944,5 | -1 628 633,5 | 88,6 |

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований по группам видов расходов:

- 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 43139,5 тыс. рублей (0,3 %), при этом бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств Сахалинской области увеличатся на 46623,5 тыс. рублей (0,7 %);

- 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 809745,1 тыс. рублей (3,4 %);

- 500 «Межбюджетные трансферты» на 2650183,4 тыс. рублей (5,2 %);

- 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 246490,3 тыс. рублей (1,4 %);

Уменьшаются бюджетные ассигнования по группам видов расходов:

- 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» на 32841,7 тыс. рублей (0,5 %);

- 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд» на 384447,5 тыс. рублей (3,5 %);

- 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 1628633,5 тыс. рублей (11,4 %).

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации всех 25 государственных программ Сахалинской области (далее – госпрограммы).По 7 госпрограммам предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 6329824,9 тыс. рублей, по 18 госпрограммам – уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 3450381,7 тыс. рублей. Таким образом, общее увеличение финансового обеспечения госпрограмм предусматривается в сумме 2879443,2 тыс. рублейили 2,2 % от годовых бюджетных ассигнований и составит 136181353,9 тыс. рублей или 97,0 % от общего объема расходов.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ представлена в приложение № 1.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим госпрограммам:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» на 3832109,1 тыс. рублей (23,3 %);

- «Управление государственными финансами Сахалинской области» на 1738311,4 тыс. рублей (19,0 %);

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» на 656903,4 тыс. рублей (4,2 %).

Наибольшее уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по следующим госпрограммам:

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» на 2288394,7 тыс. рублей (42,7 %);

- «Развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2014-2020 годы» на 910490,5 тыс. рублей (13,2 %).

**Принятие законопроекта** «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2016 год» **потребует внесения изменений в нормативные акты, касающиеся 25 государственных программ.**

Расходы на непрограммную деятельность уменьшены с 5422760,2 тыс. рублей до 4246952,6 тыс. рублей или на 1175807,6 тыс. рублей (21,7 %).

Изменились бюджетные ассигнования у 34 из 40 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов, при этом в сторону увеличения у 7 из них, в сторону уменьшения у 27.

Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (5228022,0 тыс. рублей) наибольший удельный вес приходится на 3 главных распорядителей бюджетных средств. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области бюджетные ассигнования увеличены на 3855998,3 тыс. рублей (73,8 %), министерству финансов Сахалинской области на 634556,9 тыс. рублей (12,1 %) и министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области на 615294,6 тыс. рублей (11,8 %).

Из общей суммы уменьшения расходов областного бюджета (3524386,4 тыс. рублей) наибольший удельный вес приходится на 2 главных распорядителей бюджетных средств. Министерству строительства Сахалинской области расходы уменьшены на 2171267,8 тыс. рублей (61,6 %), министерству спорта и молодежной политики Сахалинской области на 926885,3 тыс. рублей (26,3 %).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на 2016 год по главным распорядителям бюджетных средств, предусмотренных законопроектом, представлена в приложение № 2.

**Резервный фонд Сахалинской области**

Размер резервного фонда Сахалинской области законопроектом сохраняется в сумме 14973616,2 тыс. рублей и в соответствие с Законом Сахалинской области от 31.03.2015 № 17-ЗО «О резервном фонде Сахалинской области» отражен в источниках финансирования дефицита областного бюджета Сахалинской области в составе изменений остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета в течение 2016 года.

**Резервный фонд Правительства Сахалинской области**

Размер резервного фонда Правительства Сахалинской области законопроектом сокращается с 2000000,0 тыс. рублей до 900000,0 тыс. рублей в том числе на:

- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий с 1000000,0 до 563500,0 тыс. рублей (-436500,0 тыс. рублей);

- финансовое обеспечение непредвиденных расходов с 1000000,0 до 336500,0 тыс. рублей (-663500,0 тыс. рублей).

**Дорожный фонд Сахалинской области**

Статьей 5 законопроекта предусмотрен объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Сахалинской области на 2016 год в сумме 14835405,0 тыс. рублей, из них за счет целевых источников – 2638925,4 тыс. рублей (17,8 % от общего объема ассигнований дорожного фонда), за счет части общих доходов областного бюджета – 12196479,6 тыс. рублей (82,2 %).

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на 2016 год | Проект | Отклонения | % откло-  нения |
| **Всего, том числе за счет** | **14 781 455,7** | **14 835 405,0** | **53 949,3** | **100,4** |
| Общих доходов | 12 385 482,8 | 12 196 479,6 | -189 003,2 | 98,5 |
| *доля в общем объеме,%* | 83,8 | 82,2 | -1,6 |  |
| Целевых источников | 2 395 972,9 | 2 638 925,4 | 242 952,5 | 110,1 |
| *доля в общем объеме,%* | 16,2 | 17,8 | +1,6 |  |

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Сахалинской области уменьшается за счет общих доходов областного бюджета на 189003,2 тыс. рублей (1,5 %) и увеличивается за счет целевых источников на 242952,5 тыс. рублей (10,1 %), в том числе:

*за счет увеличения* доходов по акцизам на нефтепродукты, распределяемым в бюджеты субъектов Российской Федерации (186035,0 тыс. рублей); денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения (3372,0 тыс. рублей); возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (2800,0 тыс. рублей); сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов Российской Федерации, либо в связи с уклонением таких контрактов или иных договоров (4651,0 тыс. рублей); поступлений от погашения задолженности по отмененным налогам на пользователей автомобильных дорог, а также с владельцев транспортных средств (139,0 тыс. рублей); межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (47358,5 тыс. рублей);

*за счет уменьшения* государственной пошлины за выдачу специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и крупногабаритных грузов (320,0 тыс. рублей); возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения в период весенней распутицы транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (1083,0 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда увеличиваются на реализацию мероприятий государственных программ:

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» на 20766,5 тыс. рублей (4,3 %);

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» на 33182,8 тыс. рублей (0,2 %).

**Межбюджетные трансферты**

Законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на межбюджетные трансферты местным бюджетам на общую сумму 2649342,6 тыс. рублей, или на 5,8 %.

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2016 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 5 713 470,7 | 5 713 470,7 | 0 | 100 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки поселений | 220 957,6 | 220 957,6 | 0 | 100 |
| Субсидии местным бюджетам | 23 684 139,0 | 24 398 314,6 | 714 175,6 | 103,0 |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 770 748,5 | 2 775 057,6 | 4 309,1 | 100,2 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 6 289 646,3 | 6 341 234,4 | 51 588,1 | 100,8 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 4 823 474,8 | 4 771 886,7 | -51 588,1 | 98,9 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **2 414 373,0** | **4 345 230,9** | **1 930 857,9** | **180,0** |
| - организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 108 602,5 | 118 570,6 | 9 968,1 | 109,2 |
| - дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 100 000,0 | 100 000,0 | 0 | 100 |
| - на проведение мероприятий, посвященных праздничным юбилейным датам муниципальных образований | 8 500,0 | 8 500,0 | 0 | 100 |
| - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 2 143 627,2 | 4 082 440,6 | 1 938 813,4 | 190,4 |
| - комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований | 146,0 | 146,0 | 0 | 100 |
| - на проведение мероприятий по поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан | 30 000,0 | 23 474,4 | -6 525,6 | 78,2 |
| - на подключение общедоступных библиотек Российской Федерации к сети "Интернет" и развитие системы библиотечного дела | 110,0 | 110,0 | 0 | 100 |
| - поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока | 1 461,0 | 1 461,0 | 0 | 100 |
| - на предоставление дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов местного самоуправления по итогам конкурса на благоустройство | 1 926,3 | 1 348,5 | -577,8 | 70,0 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 20 000,0 | 9 179,8 | -10 820,2 | 45,9 |
| **Итого** | **45 916 809,9** | **48 566 152,5** | **2 649 342,6** | **105,8** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 48566152,5 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета увеличится на 1,4 процентных пункта и составит 34,6 %.

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование муниципального образования** | **Утверждено**  **на 2016 год** | **Законопроект** | | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 9 053 431,2 | 9 615 151,2 | | 561 720,0 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 1 219 458,6 | 1 335 777,4 | | 116 318,8 |
| городской округ «Долинский» | 2 305 054,2 | 2 641 406,0 | | 336 351,8 |
| Корсаковский городской округ | 2 060 176,4 | 2 229 645,9 | | 169 469,5 |
| «Невельский городской округ» | 1 659 615,2 | 1 851 447,2 | | 191 832,0 |
| городской округ «Охинский» | 1 933 645,0 | 2 007 576,1 | | 73 931,1 |
| Поронайский городской округ | 2 100 266,4 | 2 068 370,9 | | -31 895,5 |
| Углегорский муниципальный район | 1 443 022,2 | 1 538 518,4 | | 95 496,2 |
| «Холмский городской округ» | 3 268 726,1 | 3 455 299,8 | | 186 573,7 |
| «Анивский городской округ» | 1 771 965,3 | 1 885 888,0 | | 113 922,7 |
| «Курильский городской округ» | 1 105 191,6 | 872 747,5 | | -232 444,1 |
| «Макаровский городской округ» | 847 630,6 | 1 106 306,3 | | 258 675,7 |
| «Городской округ Ногликский» | 729 785,3 | 757 995,3 | | 28 210,0 |
| Городской округ «Смирныховский» | 1 331 762,6 | 1 576 220,1 | | 244 457,5 |
| Северо-Курильский городской округ | 524 511,3 | 582 817,8 | | 58 306,5 |
| «Томаринский городской округ» | 1 060 993,9 | 1 135 797,2 | | 74 803,3 |
| «Тымовский городской округ» | 2 030 151,8 | 2 223 425,4 | 193 273,6 | |
| «Южно-Курильский городской округ» | 1 611 672,9 | 1 782 819,6 | 171 146,7 | |
| Углегорское городское поселение | 245 170,6 | 323 106,2 | 77 935,6 | |
| Шахтерское городское поселение | 354 882,6 | 417 266,9 | 62 384,3 | |
| Бошняковское сельское поселение | 98 089,9 | 118 301,9 | 20 212,0 | |
| Не распределенные средства | 9 161 606,2 | 9 040 267,4 | -121 338,8 | |
| **Всего** | **45 916 809,9** | **48 566 152,5** | **2 649 342,6** | |

Законопроектом финансовая помощь муниципальным образованиям увеличена на 2649342,6 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования увеличены 19 муниципальным образованиям, уменьшены – 2, в том числе: Поронайскому городскому округу на 31895,5 тыс. рублей; «Курильскому городскому округу» на 232444,1 тыс. рублей.

Общий объем субсидий увеличен с 23684139,0 тыс. рублей до 24398314,6 тыс. рублей или на 714175,6 тыс. рублей (3,0 %). Из 14 видов распределенных законом о бюджете субсидий, законопроектом внесены изменения в 11 субсидий, в том числе:

*увеличены субсидии на:*

- развитие образования с 481318,3 тыс. рублей до 481869,1 тыс. рублей или на 550,8 тыс. рублей (0,1 %);

- мероприятия по развитию жилищно-коммунального хозяйства с 1767643,2 тыс. рублей до 2410903,5 тыс. рублей или на 643260,3 тыс. рублей (36,4 %);

- повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе с 119646,1 тыс. рублей до 121219,8 тыс. рублей или на 1573,7 тыс. рублей (1,3 %);

- на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования с 231875,5 тыс. рублей до 233375,5 тыс. рублей или на 1500,0 тыс. рублей (0,6 %);

- реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» с 384060,0 тыс. рублей до 620959,2 тыс. рублей или на 236899,2 тыс. рублей (61,7 %);

- на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с 660505,7 тыс. рублей до 729772,2 тыс. рублей или на 69266,5 тыс. рублей (10,5 %).

- обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с 2578623,9 тыс. рублей до 2588683,8 тыс. рублей или на 10059,9 тыс. рублей (0,4 %);

*уменьшены субсидии на:*

- развитие культуры с 72423,7 тыс. рублей до 72216,0 тыс. рублей или на 207,7 тыс. рублей (0,3 %);

- реализацию мероприятий по охране окружающей среды, экологической реабилитации и воспроизводству природных ресурсов с 656469,7 тыс. рублей до 607217,8 тыс. рублей или на 49251,9 тыс. рублей (7,5 %);

- поддержку животноводства в личных подсобных хозяйствах с 111460,6 тыс. рублей до 109876,5 тыс. рублей или на 1584,1 тыс. рублей (1,4 %);

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности с 7409879,2 тыс. рублей до 6814633,9 тыс. рублей или на 595245,3 тыс. рублей (8,0 %).

Также изменения произведены и по отдельным субсидиям, предусмотренным статьей 25 Закон № 124-ЗО (в редакции от 17.10.2016), распределение которых производиться нормативными правовыми актами Правительства Сахалинской области на реализацию мероприятий отдельных государственных программ Сахалинской области. Объем нераспределенных субсидий увеличен с 8455801,6 тыс. рублей до 8853155,8 тыс. рублей или на 397354,2 тыс. рублей, в том числе:

*увеличены субсидии на:*

- мероприятия по обеспечению безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса с 2135559,3 тыс. рублей до 2461679,2 тыс. рублей или 326119,9 тыс. рублей (15,3 %);

- компенсацию затрат или недополученных доходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства с 552100,0 тыс. рублей до 623477,2 тыс. рублей или на 71377,2 тыс. рублей (12,9 %);

*уменьшена субсидия* на повышение сейсмоустойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения с 193613,9 тыс. рублей до 193471,0 тыс. рублей, или на 142,9 тыс. рублей (0,1 %).

Объем предоставляемых муниципальным образованиям субвенций на исполнение переданных государственных полномочий законопроектом предлагается увеличить на 4309,1 тыс. рублей (0,2 %), изменения вносятся в 6 из 19 субвенций, передаваемых на реализацию Законов Сахалинской области.

Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам увеличиваются на 1930857,9 тыс. рублей (1,8 раза). Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов увеличена с 2143627,2 тыс. рублей до 4082440,6 тыс. рублей или на 1938813,4 тыс. рублей (1,9 раза). На организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом межбюджетные трансферты увеличены с 108602,5 тыс. рублей до 118570,6 тыс. рублей или на 9968,1 тыс. рублей (9,2 %).

Уменьшены межбюджетные трансферты, предусмотренные на проведение мероприятий по поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан на 6525,6 тыс. рублей (21,8 %), на мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления на 10820,2 тыс. рублей (54,1 %), на предоставление дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления по итогам конкурса на благоустройство административных центров на 577,8 тыс. рублей (30,0 %).

**Дефицит**

В связи с изменениями основных параметров доходов и расходов областного бюджета на 2016 год дефицит областного бюджета с 10948036,7 тыс. рублей уменьшается до 7405387,9 тыс. рублей или на 32,4 %.

Прогноз изменений основных параметров исполнения областного бюджета в 2016 году характеризуется следующими данными:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2016 год** | **Прогноз с учетом поправок** | **Отклонение** |
| Доходы | 127 776 634,2 | 133 022 918,6 | 5 246 284,4 |
| Расходы | 138 724 670,9 | 140 428 306,5 | 1 703 635,6 |
| Дефицит (-) | 10 948 036,7 | 7 405 387,9 | -3 542 648,8 |
| Процент от общего объема доходов бюджета | 8,9 | 5,8 | -3,1 |

Учитывая, что планируемое увеличение доходов областного бюджета на 2016 год (+5246284,4 тыс. рублей) опережает прогнозируемое увеличение расходов (+1703635,6 тыс. рублей) законопроектом предусмотрено уменьшение дефицита на 3542648,8 тыс. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга на 1 января 2017 года и предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Сахалинской области на 2016 год законопроектом не меняется.

**Вывод**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Председатель контрольно-счетной палаты

Сахалинской области Д.В. Жижанков