

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-67

Заключение

на проект закона Сахалинской области

«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 31.10.2016 № 1-4538

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области на проект областного Закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области.

Статьей 65 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что формирование расходов бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами.

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), базовая программа обязательного медицинского страхования устанавливает требования к территориальным программам обязательного медицинского страхования. В силу статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой ОМС.

По состоянию на дату подготовки настоящего заключения сведения об утверждении постановлением Правительства РФ базовой программы ОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов отсутствуют (разработан только проект). Не принят также Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов», внесенный 28.10.2016 в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам с предполагаемой датой рассмотрения Государственной Думой 18.11.2016.

Территориальная программа ОМС, которая является составной частью программы государственных гарантий оказания населению Сахалинской области бесплатной медицинской помощи, по состоянию на дату внесения законопроекта в Сахалинскую областную Думу, не утверждена.

В Пояснительной записке и финансово-экономическом обосновании к проекту показатели на 2017 год по отношению к 2016 году анализируются с использованием оценочных показателей 2016 года (с учетом проекта Закона о внесении изменений в «Закон Сахалинской области «Об областном бюджете на 2016 год»). Настоящее заключение сформировано с учетом показателей Закона Сахалинской области от 17.12.2015 № 125-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2016 год».

Доходы бюджета Территориального фонда ОМС

Доходная часть бюджета Территориального фонда ОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов спланирована в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральными законами № 326-ФЗ и от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее – Федеральный закон № 354-ФЗ).

Общий прогнозный объем доходов бюджета Территориального фонда ОМС планируется утвердить на 2017 год в сумме 14169825,3 тыс. рублей с ростом к уровню 2016 года на 404526,8 тыс. рублей или 2,9 % (на 2018 год – 14530321,3 тыс. рублей с ростом к уровню 2017 года на 360496 тыс. рублей или 2,5 %, на 2019 год – 15115923,7 тыс. рублей с ростом к уровню 2018 года на 585602,4 тыс. рублей или 4 %.

Доходы бюджета Территориального фонда ОМС сформированы за счет поступлений межбюджетных трансфертов из:

– бюджета Федерального фонда ОМС – в 2017 году – 10165503,9 тыс. рублей или 71,7 % от общего объема доходов (прирост на 8,8 % (821653,6 тыс. рублей) к аналогичному показателю, утвержденному на 2016 год (9343850,3 тыс. рублей)), в 2018 году – 11301864,3 тыс. рублей (77,8 %) или увеличились на 11,2 % (1136360,4 тыс. рублей) по отношению к 2017 году, в 2019 году – 11887466,7 тыс. рублей (78,6 %) или увеличились на 5,2 %;

– бюджета Сахалинской области – в 2017 году – 3879321,4 тыс. рублей или 27,4 % от общего объема доходов и снижены на 10,8 % по отношению к утвержденному бюджету 2016 года (4348448,2 тыс. рублей), в 2018 году – 3103457,0 тыс. рублей (21,4 %) и в 2019 году – 3103457,0 тыс. рублей (20,5 %), снижение к уровню 2017 года составляет 20 %, в том числе:

на дополнительное финансовое обеспечение реализации Территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – 3858056,3 тыс. рублей или снижено на 10,4 % к утвержденному показателю 2016 года (4306625,9 тыс. рублей), на 2018 и 2019 годы – по 3086445,0 тыс. рублей (снижение к уровню 2017 года на 771611,3 тыс. рублей или 20 %);

на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» – на 2017 год – 11015,8 тыс. рублей с ростом на 15,5 % к утвержденному показателю 2016 года (9542,0 тыс.рублей), на 2018 и 2019 годы – по 8812,6 тыс. рублей (снижение к уровню 2017 года составляет 20 %);

на финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (финансовое обеспечение оказания медицинской помощи гражданам, не застрахованным по ОМС) на 2017 год – 10249,3 тыс. рублей (соответствует 2016 году), на 2018 и 2019 годы – по 8199,4 тыс. рублей (снижение к уровню 2017 года – 20 %);

– прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда ОМС, предусматривающие возврат средств за медицинскую помощь, оказанным лицам, застрахованных на территории других субъектов РФ, ежегодно планируются к поступлению в сумме 125000 тыс. рублей, что на 71,2 % больше показателя, утвержденного в 2016 году (73000 тыс. рублей). Объем средств запланирован разработчиком исходя из планового, фактического поступления за 9 месяцев 2016 года и ожидаемого до конца отчетного периода: при плановом объеме средств в сумме 54750 тыс. рублей за 9 месяцев текущего года фактическое исполнение составило 98688,9 тыс. рублей или 180,3 %.

Объемы межбюджетных трансфертов, предлагаемых к поступлению из областного бюджета Сахалинской области, согласованы с Министерством финансов Сахалинской области и Министерством здравоохранения Сахалинской области.

Проект Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» по состоянию на 28.10.2016, предусматривает объем расходов Федерального фонда ОМС в виде субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов ОМС, запланированный размер которых обеспечивает размер подушевого норматива на 2017 год – 9335,7 рублей, на 2018 год – 10379,3 рублей, на 2019 год – 10917,1 рублей.

Указанный размер подушевого норматива учтен в проекте постановления Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и принят для расчета показателей бюджета Территориального фонда ОМС на указанный период на основании письма Федерального фонда ОМС от 27.10.2016 № 10298/21-2и.

Расчет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС произведен разработчиком в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.04.2016 (537721 человек), среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (9335,7 рубля) и коэффициента дифференциации в размере 2,025, рассчитанного для Сахалинской области Федеральным фондом ОМС.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения (321829 человек) запланирован на 2017 год в сумме 3996054,1 тыс. рублей, на 2018 и 2019 годы – по 3996047,7 тыс. рублей.

В силу Федерального закона № 354 указанный объем рассчитывается из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18864,6 рубля (статья 1 закона) с учетом коэффициента дифференциации – 0,6582, установленного для Сахалинской области (приложение к закону) и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (на 2017 году – 1,0 на 2018 и 2019 год – 1,0816, согласно части 2 статьи 7 проекта Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»).

# Расходы бюджета Территориального фонда ОМС

Расходы бюджета Территориального фонда ОМС на 2017 год предлагается утвердить в сумме 14169825,3 тыс. рублей с ростом на 2,9 % по отношению к аналогичному показателю, утвержденному в 2016 году (13765298,5 тыс. рублей).

Общий объем расходов на плановый период предполагается утвердить в размерах: на 2018 год – 14530321,3 тыс. рублей с ростом к уровню 2017 года на 360496,0 тыс. рублей или 2,5 %, на 2019 год – 15115923,7 тыс. рублей с ростом к уровню 2018 года на 585602,4 тыс. рублей или 4 %. Объемы планируемых расходов соответствуют прогнозируемому объему доходов. Дефицит не планируется.

Согласно проекту бюджета, расходы предусмотрено направить на:

– финансирование расходов территориальной программы ОМС в рамках базовой программы ОМС: в 2017 году – 14023560,2 тыс. рублей с ростом к 2016 году – 2,0 % (13745507,2 тыс. рублей), в плановом периоде: 2018 год – 14388309,3 тыс. рублей с ростом к 2017 году – 2,6 %, в 2019 году – 14973911,7 тыс. рублей с ростом к 2018 году на 4 %, из них:

на расходы на выполнение территориальной программы ОМС приходится: в 2017 году – 13918630,2 тыс. рублей, что на 2 % больше по отношению к утвержденному бюджету 2016 года (281218,0 тыс. рублей), в 2018 году – 14283379,3 тыс. рублей или на 2,6 % больше по отношению к 2017 году, в 2019 году – 14868981,7 тыс. рублей или на 4 % больше показателя 2018 года;

на расходы на управление в сфере установленных функций Территориального фонда ОМС в течение трехлетнего периода запланировано ежегодно в сумме 104930 тыс. рублей со снижением к уровню 2016 года на 3165,0 тыс. рублей или на 2,9 %.

Финансирование территориальной программы ОМС предусматривается осуществить за счет: субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС (в 2017 году – 10165503,9 тыс. рублей, в 2018 году – 11301864,3 тыс. рублей, в 2019 году – 11887466,7 тыс. рублей), межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области (в 2017 году – 3858056,3 тыс. рублей, в 2018 году – 3086445,0 тыс. рублей, в 2019 году – 3086445,0 тыс. рублей);

– расходы на оплату медицинской помощи, оказанной организациями Сахалинской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ – в течение всего трехлетнего периода по 125000,0 тыс. рублей;

– финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи: в 2017 году – 10249,3 тыс. рублей, в 2018 и 2019 годах – по 8199,4 тыс. рублей;

– реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области»: в 2017 году – 11015,8 тыс. рублей, в 2018 и 2019 годах – по 8812,6 тыс. рублей.

Величина нормированного страхового запаса предусмотрена статьей 5 законопроекта: на 2017 год – в сумме 550000 тыс. рублей, на 2018 и 2019 годы – 580000 тыс. рублей и 600000 тыс. рублей соответственно для обеспечения финансовой устойчивости ОМС. Величина нормированного страхового запаса не превышает норматив, установленный статьей 26 Федерального закона
№ 326-ФЗ.

Направления использования средств нормированного страхового запаса, предусмотренные законопроектом, не в полной мере соответствуют приказу Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» и требуют уточнения.

Статьей 6 законопроекта предусмотрено установление единого норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует положениям пункта 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

Принципы сбалансированности бюджета и совокупного покрытия расходов в законопроекте соблюдены, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроект предоставлен на рассмотрение Сахалинской областной Думы одновременно с проектом закона Сахалинской области о бюджете Сахалинской области, что соответствует положениям части 11 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ.

С учетом вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе принять представленный законопроект к рассмотрению и утверждению.

## Председатель Д.В. Жижанков