

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г.Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

05.11.2014 № 02-05/328

на № 1244 от 31.10.2014

Заключение

на проект закона Сахалинской области

«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского

страхования Сахалинской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом от 20.10.2014 № 1-60-19

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области на проект областного Закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области.

Статьей 65 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что формирование расходов бюджетов осуществляется в соответствии с расходными обязательствами.

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 326-ФЗ) базовая программа обязательного медицинского страхования устанавливает требования к территориальным программам обязательного медицинского страхования, а статьей 36 Федерального закона № 326-ФЗ предусмотрено, что территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой ОМС.

По состоянию на 29.10.2014 сведения об утверждении постановлением Правительства Российской Федерации базовой программы ОМС на 2015 год в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов отсутствуют (по состоянию на 06.08.2014 разработан только ее проект). Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» не принят.

Территориальная программа ОМС, которая является составной частью программы государственных гарантий оказания населению Сахалинской области бесплатной медицинской помощи, также не утверждена.

## Доходы бюджета Фонда

Доходная часть бюджета Фонда на 2015 год предусмотрена в сумме 12709762,4 тыс. рублей, что на 3,2 % превышает утвержденные назначения на 2014 год (12311094,9 тыс. рублей). Поступления в бюджет Фонда предлагаются в 2016 году в сумме 14152358,2 тыс. рублей или с ростом к 2015 году 111,4 %, в 2017 году - 18669157,5 тыс. рублей или с ростом к 2016 году 131,9 %.

Межбюджетные трансферты в 2015 году предусмотрены к поступлению в объеме 12620247,9 тыс. рублей, в 2016 году – 14048995,2 тыс. рублей, в 2017 году – 18498910,5 тыс. рублей, из них:

- из бюджета Федерального фонда ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования – 9072854,4 тыс. рублей, что больше на 17,4% предусмотренных в 2014 году в сумме 7725540,9 тыс. рублей. На 2016 год трансферты предусмотрены в сумме 9585218,6 тыс. рублей, на 2017 год – 10698910,5 тыс. рублей;

- из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования (территориальная программа) на 2015 год – 3547393,5 тыс. рублей, на 2016 год – 4463776,6 тыс. рублей, на 2017 год – 7800000 тыс. рублей.

Кроме этого, из областного бюджета Сахалинской области на финансовое обеспечение дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных базовой программой обязательного медицинского страхования, предусмотрены межбюджетные трансферты на 2015 год в сумме 11000,0 тыс. рублей, на 2016 год – 22031,0 тыс. рублей, на 2017 год – 84440,0 тыс. рублей.

Страховые взносы на ОМС неработающего населения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов рассчитаны в соответствии со статьей 23 Федерального закона № 326-ФЗ и Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения». Сумма страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2015 год предусмотрена в бюджете Сахалинской области в объеме 4043802,3 тыс. рублей, на 2016 и 2017 годы - по 4304348,4 тыс. рублей с ростом к 2015 году на 6,4%.

Также в бюджете территориального фонда ОМС в составе межбюджетных трансфертов в соответствии с письмом Министерства финансов Сахалинской области от 08.10.2014 № 05-03/2634 предусмотрены финансовые средства, передаваемые из областного бюджета на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» в 2015 году в размере 9514,5 тыс. рублей, в 2016 году – 8332,0 тыс. рублей, в 2017 году – 8807,0 тыс. рублей.

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда ОМС, предусматривающие возврат средств за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации (межтерриториальные расчеты) планируются к поступлению на 2015 год – 69000,0 тыс. рублей, на 2016 год – 73000,0 тыс. рублей, на 2017 год – 77000,0 тыс. рублей.

Расчет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС был составлен разработчиком в соответствии с методикой, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.04.2014 года (542378 человек), средних подушевых нормативов финансового обеспечения базовой программы обязательного медицинского страхования на 2015 год в размере 8260,7 рублей, на 2016 год – 8727,2 рублей, 2017 год – 9741,2 рублей и коэффициента дифференциации в размере 2,025, рассчитанного для Сахалинской области Федеральным фондом ОМС.

В этой части необходимо отметить, что указанные средние подушевые нормативы, направленные письмом Федерального фонда ОМС от 24.09.2014 № 4969/21-2 ниже, чем предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2013 г. № 932 за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2015 году в размере 8481,5 рубля, в 2016 году - 8863,2 рубля. Проектом программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, предусмотрены средние подушевые нормативы финансирования за счет субвенций Федерального фонда обязательного медицинского страхования в 2015 году - 8481,5 рубля, в 2016 году - 8948 рублей, в 2017 году - 9624,4 рубля, которые также выше, чем предлагаемые разработчиком.

Вместе с тем Федеральный фонд ОМС сообщил о том, что при формировании бюджета территориального фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период следует исходить именно из подушевых нормативов финансирования на 2015 год в размере 8260,7 рублей, на 2016 год – 8727,2 рублей, 2017 год – 9741,2 рублей, которые были приняты решением заседания Правительства Российской Федерации 18.09.2014 в ходе рассмотрения проекта федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов».

## Расходы бюджета Фонда

Расходы бюджета Фонда как на 2015 год, так и на 2016 и 2017 годы, соответствуют прогнозируемому объему доходов и прогнозируемой стоимости территориальной программы ОМС.

Дефицит в 2015 - 2017 годах не планируется. Справочно: дефицит бюджета Фонда в 2014 году предусмотрен в сумме 136532,9 тыс. рублей.

Расходы на 2015 год предусмотрены в сумме 12709762,4 тыс. рублей, на плановый период 2016 и 2017 годов - в сумме 14152358,2 тыс. рублей и 18669157,5 тыс. рублей соответственно. Рост к 2014 году (12447627,8 тыс. рублей) планируется на 2,1 %, к 2015 году - на 11,4 %, к 2016 году - на 31,9 %), в том числе:

- на финансирование территориальной программы ОМС планируется направить: в 2015 году – 12700247,9 тыс. рублей (110,4 % к 2014 году в сумме 11505366,9 тыс. рублей), в плановом периоде 2016 и 2017 годов, соответственно, 14144026,2 тыс. рублей (111,4% к 2015 году) и 18660350,5 тыс. рублей (131,9 % к 2016 году), из них на руководство в сфере управленческих функций в 2015 году предусматриваются средства в сумме 106328,0 тыс. рублей (темп роста 130,9 % к 2014 году в сумме 81210,1 тыс. рублей), в 2016 году – 111325,4 тыс. рублей (104,7 % к 2015 году), в 2017 году – 116112,4 тыс. рублей (104,3 % к 2016 году). Доля расходов на содержание аппарата управления в общей сумме расходов в 2015 и 2016 годах составляет по 0,8 %, в 2017 году – 0,6%;

- на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» предусмотрены средства в 2015 году в размере 9514,5 тыс. рублей, в 2016 году – 8332,0 тыс. рублей, в 2017 году – 8807,0 тыс. рублей.

Величина нормированного страхового запаса предусмотрена статьей 5 законопроекта на 2015 год и планируется в размере 200000 тыс. рублей или 111,1 % к 2014 году в сумме 180000 тыс. рублей, на 2016 год - 220000 тыс. рублей (110% к 2015 году), на 2017 год - 240000 тыс. рублей (109,1% к 2016 году).

Размер нормированного страхового запаса в 2014-2016 годах не превышает норматив, установленный статьей 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Цели использования средств нормированного страхового запаса, предусмотренные законопроектом, соответствуют приказу Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Статьей 6 предусмотрено установление единого норматива расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Сахалинской области, в размере 1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует положениям пункта 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

Принципы сбалансированности бюджета и совокупного покрытия расходов в законопроекте соблюдены, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

С учетом вышеизложенного предлагаем Сахалинской областной Думе принять представленный законопроект к рассмотрению и утверждению.

Председатель

контрольно-счетной палаты

Сахалинской области Б.И. Мисилевич