

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г.Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

Заключение

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Губернатором Сахалинской области письмом

от 07.11.2014 № 1-6420

Рассмотрев представленный законопроект, контрольно-счетная палата Сахалинской области отмечает следующее.

Законопроектом утвержденный план областного бюджета на 2014 год предлагается увеличить по доходам на 6518602,2 тыс. рублей, за счет увеличения собственных доходов на 7037944,0 тыс. рублей и уменьшения безвозмездных поступлений на 519341,8 тыс. рублей.

Утвержденный объем расходов увеличивается на 4755092,5 тыс. рублей. На полное погашение дефицита направляется 1763509,7 тыс. рублей.

В соответствии с представленными уточненными основными параметрами областного бюджета на 2014 год доходысоставят 138217592,2 тыс. рублей или на 4,9 % больше утвержденных действующим законом об областном бюджете на 2014 год**,** расходы 138217592,2 тыс. рублей или на 3,6 % больше утвержденных назначений, дефицит не планируется**.**

**Доходы**

Разработчиком проекта закона Сахалинской области «О внесении изменений в закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предлагается утвердить на 2014 год общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета в сумме 138217592,2 тыс. рублей, рост против утвержденного прогноза (в редакции закона Сахалинской области от 07.07.2014 № 44-ЗО «О внесении изменений в закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов») на 6518602,2 тыс. рублей или на 4,9%.

Поступление налоговых и неналоговых доходов прогнозируется в сумме 129092721,0 тыс. рублей, с ростом на 7037944,0 тыс. рублей (5,8%), безвозмездных поступлений в сумме 9124871,2 тыс. рублей, со снижением на 519341,8 тыс. рублей (на 5,4%).

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утвержденный бюджет | | Бюджет с учетом изменений | | Отклонения (+,-) |
| Сумма | Доля,  % | Сумма | Доля,  % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **122054777,0** | **92,7** | **129092721,0** | **93,4** | **+ 7037944,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **9644213,0** | **7,3** | **9124871,2** | **6,6** | **- 519341,8** |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 7811311,0 | х | 7291422,1 | х | -519888,9 |
| **Итого:** | **131698990,0** | **100,0** | **138217592,2** | **100,0** | **+ 6518602,2** |

Доля налоговых доходов в общем объеме поступлений прогнозируется с увеличением на 0,7 процентных пункта при одновременном снижении доли безвозмездных поступлений.

Увеличение доходов областного бюджета прогнозируется в основном за счет увеличения плановых назначений по доходам *в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции по проектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2»* на 5737587,0 тыс. рублей, что обусловлено уточнением прогноза социально-экономического развития Сахалинской области на 2014 год в части увеличения объемов добычи нефти по проектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2», а также поступлением дополнительных доходов вследствие ослабления курса рубля к доллару США во втором полугодии текущего года.

С учетом ранее произведенных поправок бюджетные назначения на 2014 год по этому виду доходов составляют 18549695,0 тыс. рублей, а с учетом предлагаемых изменений настоящим законопроектом прогноз поступлений этого вида доходов составит 24287282,0 тыс. рублей.

В соответствии с заявленными операторами проектов ожидаемыми объемами добычи нефти и с учетом фактического поступления доходов увеличивается также прогноз по налогу на прибыль организаций, уплачиваемому российскими участниками проекта «Сахалин-1», на 733826,0 тыс. рублей, регулярным платежам за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-1» на 81835,0 тыс. рублей.

Вследствие уменьшения объемов производства пива в 2014 году в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Сахалинской области, на 37134,0 тыс. рублей снижается прогноз поступления в областной бюджет акцизов на пиво.

На основании данных главных администраторов доходов бюджета произведено уточнение (увеличение, уменьшение) прогноза поступлений по ряду налоговых и неналоговых доходов с увеличением доходов областного бюджета на общую сумму 521830,0 тыс. рублей.

Наибольшее увеличение планируется за счет:

- налога на имущество организаций - на 524624,0 тыс. рублей или на 20% (по причине роста среднегодовой стоимости имущества ОАО «Газпром»);

- доходов от размещения временно свободных средств на банковские депозиты – на 482458,0 тыс. рублей или на 27,6%.

Уменьшение прогнозируется в основном за счет следующих доходных источников:

- налогу на прибыль организаций от традиционных налогоплательщиков - на 327973,0 тыс. рублей или на 6,7% (представление ОАО «НК «Роснефть» деклараций по налогу на прибыль «к уменьшению» за предыдущие налоговые периоды и 9 месяцев 2014 года);

- налогу на доходы физических лиц - на 66735,0 тыс. рублей или на 0,5% (в том числе за счет уменьшения количества представленных физическими лицами деклараций, самостоятельно уплачивающих налог с доходов, и произведенных возвратов по доходам физических лиц – индивидуальных предпринимателей на основании решения суда по результатам выездных налоговых проверок);

- доходам от акцизов на нефтепродукты, подлежащих распределению в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, - на 159254,0 тыс. рублей или на 17,4% (на основании письма Минфина России в связи с уточнением прогноза социально-экономического развития Российской Федерации).

Контрольно-счетная палата Сахалинской области проанализировала представленные разработчиком в пояснительной записке к проекту закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2014 год» обоснования и факторы, оказавшие влияние на прогнозные поступления налоговых и неналоговых доходов, и провела оценку, внесенных в доходную часть бюджета, изменений.

Анализ поступления *доходов в виде доли прибыльной* продукции при выполнении соглашений о разделе продукции в текущем году показал, что фактические поступления доходов по обоим проектам по состоянию на 01.10.2014 превысили уточненные годовые бюджетные назначения на 552024,5 тыс. рублей или на 3,0%, в том числе:

- по проекту «Сахалин - 1» - на 485563,2 тыс. рублей или на 8,3% к утвержденным бюджетным назначениям;

- по проекту «Сахалин - 2» - на 66461,3 тыс. рублей или 0,5% к утвержденным бюджетным назначениям.

Данный факт с учетом ожидаемого поступления доходов за 4 квартал текущего года, дает основание полагать, что утвержденные на момент рассмотрения настоящего законопроекта бюджетные назначения 2014 года по данному источнику доходов будут перевыполнены.

Поступление *налога на прибыль при выполнении соглашений о разделе продукции* от российских участников проекта «Сахалин-1» исходя из темпов роста налога за 9 месяцев текущего года к аналогичному периоду прошлого года (3755945,0/2585476,5\*100=145,3%) и фактическое поступления за 9 месяцев текущего года в сумме 3755945,0, превысившего утвержденные годовые назначения на 18771,0 тыс. рублей, также дает основание для увеличения прогноза поступлений по указанному источнику доходов в 2014 году.

Имеются предпосылки для увеличения поступлений по *налогу на имущество организаций*, исходя из темпа роста налога (144,2%) и данных УФНС России по Сахалинской области об увеличении налоговой базы (ОАО «Газпром»), *регулярных платежей за добычу полезных ископаемых (роялти*) при выполнении соглашений о разделе продукции в связи с изменением прогноза социально-экономического развития Сахалинской области в части увеличения объемов добычи углеводородов и соответственно темпа роста платежей (129,0%).

Прогноз поступления доходов в 2014 году по расчетам контрольно-счетной палаты Сахалинской области относительно ожидаемого прогноза увеличения (снижения) отдельных доходных источников, рассчитанных разработчиком законопроекта, не дал значительных отклонений.

В связи с тем, что при прогнозировании доходов областного бюджета на данном этапе учтены тенденции их изменения в текущем финансовом году с учетом оказавших влияние факторов, считаем возможным согласиться с предлагаемым увеличением доходов областного бюджета на 6518602,2 тыс. рублей, в том числе налоговых и неналоговых доходов - на 7037944,0 тыс. рублей.

**Расходы**

На реализацию государственных программ Сахалинской области (далее - госпрограммы) направляется дополнительно 4764344,5 тыс. рублей, а непрограммные расходы снижаются на 9252,0 тыс. рублей. Бюджетные назначения на госпрограммы при плане 130162489,0 тыс. рублей предлагается утвердить в сумме 134926833,5 тыс. рублей или с ростом на 3,7 % (приложение №1).

Законопроектом финансирование увеличено по 10 госпрограммам, сохранено финансирование на прежнем уровне по 3 госпрограммам, уменьшено финансирование по 10 госпрограммам.

Наибольшее увеличение финансирования предусматривается по следующим госпрограммам:

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы» на 3875595,9 тыс. рублей или 81,3 % от общей суммы увеличения;

- «Управление государственными финансами Сахалинской области» на 1364953,8 тыс. рублей (28,6 %);

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» на 844697,1тыс. рублей (17,7 %).

Наибольшее снижение финансирования предусматривается по следующим госпрограммам:

- «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2014-2020 годы» на 953160,7тыс. рублей или на 10,7 % от утвержденных назначений;

- «Социальная поддержка населения Сахалинской области на 2014-2020 годы» на 819340,4 тыс. рублей или на 7,1 %.

**Принятие законопроекта** «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» **потребует внесения изменений в нормативные акты, касающиеся 22 государственных программ.**

Анализ изменений распределения бюджетных ассигнований по функциональной структуре расходов областного бюджета представляется следующим образом:

тыс. рублей

| **Раздел** | **Закон**  **2014 года** | **Поправка** | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **%** |
| ВСЕГО | 133462499,7 | 138217592,2 | 4755092,5 | 103,6 |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 10 481 013,4 | 11676461,1 | 1195447,7 | 111,4 |
| Национальная оборона | 358 696,4 | 336248,2 | -22448,2 | 93,7 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1 834 631,3 | 1826910,8 | -7720,5 | 99,6 |
| Национальная экономика | 25 448 800,5 | 25568280,2 | 119479,7 | 100,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 29391770,6 | 34101750,2 | 4709979,6 | 116,0 |
| Охрана окружающей среды | 626273,0 | 422774,4 | -203498,6 | 67,5 |
| Образование | 20027790,7 | 20041356,2 | 13565,5 | 100,1 |
| Культура, кинематография | 3514203,7 | 3450067,1 | -64136,6 | 98,2 |
| Здравоохранение | 17352888,1 | 16937491,1 | -415397,0 | 97,6 |
| Социальная политика | 12808111,1 | 11860300,6 | -947810,5 | 92,6 |
| Физическая культура и спорт | 2786398,8 | 2899512,3 | 113113,5 | 104,1 |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | **56489392,4** | **55188727,3** | **-1300665,1** | **97,7** |
| Средства массовой информации | 201 910,0 | 198595,5 | -3314,5 | 98,4 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 557238,0 | 150000,0 | -407238,0 | 26,9 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 8072774,1 | 8747844,5 | 675070,4 | 108,4 |

Согласно данным таблицы увеличение бюджетных ассигнований планируется по 6 разделам функциональной структуры расходов. Наибольшее увеличение запланировано по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 4709979,6 тыс. рублей (на 16,0%), «Общегосударственные вопросы» - на 1195447,7 тыс. рублей (на 11,4%) «Межбюджетные трансферты общего характера» - на 675070,4 тыс. рублей (8,4%).

Снижение бюджетных ассигнований планируется по 8 разделам функциональной структуры расходов. Наибольшее снижение запланировано по разделам: « Социальная политика» - на 947810,5 тыс. рублей (на7,4 %), «Здравоохранение» - на 415397,0 тыс. рублей (на 2,4%), «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 407238,0 тыс. рублей (на 73,1 %).

Изменились ассигнования у 29 из 37 главных распорядителей бюджетных средств утвержденных в ведомственной структуре расходов, при этом в сторону уменьшения - у 10 из них, в сторону увеличения – у 19.

Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (на 4755092,5 тыс. рублей) наибольший удельный вес приходится на 6 главных распорядителей бюджетных средств. Министерству строительства Сахалинской области ассигнования увеличены на 3868980,5 тыс. рублей, что составляет 81,4% от общей суммы увеличения, министерству финансов Сахалинской области - на 1369501,2 тыс. рублей (28,8%) министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области - на 899166,0 тыс. рублей (18,9 %), министерству транспорта, связи и дорожного хозяйства Сахалинской области - на 287352,9 тыс. рублей (6,0%), министерству имущественных и земельных отношений Сахалинской области на 225032,4 тыс. рублей (4,7 %), министерству здравоохранения Сахалинской области на 194996,8 тыс. рублей (4,1%).

Наибольшее уменьшение расходов произведено по 3 главным распорядителям бюджетных средств: по министерству социальной защиты Сахалинской области - на 954633,1тыс. рублей (41,6 % от общей суммы уменьшения), агентству по развитию Курильских островов и инвестиционных программ Сахалинской области – на 753258,2 тыс. рублей (32,8 %) и по министерству образования Сахалинской области – на 338298,3 тыс. рублей (14,8%) (приложение № 2).

**Дефицит**

Учитывая, что планируемое увеличение доходов областного бюджета на 2014 год на 6518602,2 тыс. рублей опережает прогнозируемое увеличение расходов (+4755092,5 тыс. рублей) законопроектом предусмотрено утверждение бюджета без дефицита (в уточненной редакции действующего закона о бюджете на 2014 год предусмотрен дефицит в сумме 1763509,7 тыс. рублей).

В связи утверждением областного бюджета на 2014 год без дефицита, предлагается внесение изменений в ранее утвержденные источники финансирование дефицита областного бюджета на 2014 год:

- разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций по проекту составляет -842388,4 тыс. рублей (со знаком минус), против принятой в законе о бюджете (в действующей редакции) сумме 1700961,3 тыс. рублей (со знаком плюс), снижение на 2543349,7 тыс. рублей;

- изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета в течение 2014 года предлагается увеличить с 974985,0 тыс. рублей до 1154825,0 тыс. рублей (+179840,0 тыс. рублей);

- иные источники финансирования дефицита областного бюджета предлагается увеличить с 33587,7 тыс. рублей до 633587,7 тыс. рублей (+600000,0 тыс. рублей).

Изменение разницы между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций прогнозируется в связи с внесением изменений в программу государственных заимствований (Приложение 23 к законопроекту).

Увеличение иных источников финансирования дефицита областного бюджета на 600000,0 тыс. рублей прогнозируется в связи с изменением соотношения между суммой кредитов, предоставленных муниципальным образованиям (2600000,0 тыс. рублей) и погашенными ими бюджетными кредитами (3200000,0 тыс. рублей).

Учитывая, что в составе источников финансирования дефицита областного бюджета планируется превышение суммы погашенных муниципальными образованиями бюджетных кредитов над суммой предоставленных им кредитов, увеличение долговых обязательств муниципальных образований перед областным бюджетом на конец финансового года не предполагается.

В связи с уменьшением прогнозируемого дефицита областного бюджета до нулевого значения значительные изменения внесены в ***программу государственных внутренних заимствований****.*

Сумма планируемых к привлечению кредитов кредитных организаций снижена с 10146961,3 тыс. рублей до 6603611,6 тыс. рублей (-3543349,7 тыс. рублей), сумма основного долга, подлежащего погашению, снижена с 8446000,0 тыс. рублей до 7446000,0 тыс. рублей (-1000000,0 тыс. рублей).

Изменение взаимоотношений с федеральным бюджетом в части бюджетных кредитов, привлекаемых по Соглашениям, заключенным с Министерством финансов РФ, не планируется.

Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета области прогнозируются до конца финансового года в сумме 10958310,2 тыс. рублей (со снижением против ранее запланированной суммы -13100000,0 тыс. рублей), с погашением указанных кредитов в 2014 году.

Планируемое уменьшение объемов привлекаемых кредитов в 2014 году позволит снизить сумму государственного долга Сахалинской области на конец финансового года против ранее прогнозируемой.

***Верхний предел государственного внутреннего долга*** по состоянию на 01 января 2015 года предлагается утвердить в сумме 2907000,0 тыс. рублей, в том числе по государственным гарантиям Сахалинской области – 250000,0 тыс. рублей (со значительным снижением против ранее утвержденных законом о бюджете показателей в суммах, соответственно, 7959403,6 тыс. рублей и 1500000,0 тыс. рублей).

***Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Сахалинской области*** на 2014 год, предусмотренный в расходах областного бюджета (главный распорядитель бюджетных средств – министерство финансов Сахалинской области) в сумме 557238,0 тыс. рублей предлагается уменьшить до 150000,0 тыс. рублей в связи с прогнозируемым уменьшением объема привлекаемых кредитных ресурсов.

***По программе государственных гарантий Сахалинской области***(Приложение 24 к закону о бюджете) перечень, подлежащих предоставлению государственных гарантий и суммы гарантирования предлагается оставить без изменения.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные в расходах областного бюджета (главный распорядитель бюджетных средств – министерство финансов Сахалинской области) *на исполнение государственных гарантий Сахалинской области по возможным гарантийным случаям* в 2014 году (Таблица 2 Программы государственных гарантий) в сумме 1000000,0 тыс. рублей предлагается исключить, как невостребованные.

***Резервный фонд Правительства Сахалинской области****,*  предусмотренный в расходах областного бюджета на 2014 год в сумме 1000000,0 тыс. рублей, предлагается оставить без изменения.

***Резервный фонд Сахалинской области***, предусмотренный в расходах областного бюджета на 2014 год (в действующей редакции закона о бюджете) в сумме 4000000,0 тыс. рублей предлагается увеличить на 2099085,3 тыс. рублей и утвердить в сумме 6099085,3 тыс. рублей. Указанные изменения не противоречат нормам Бюджетного кодекса РФ.

**Дорожный фонд Сахалинской области**

Настоящим законопроектом предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Сахалинской области (далее – Дорожный фонд) на 2014 год на 219936,1 тыс. рублей и направить указанные средства дополнительно на строительство (реконструкцию) дорог регионального или межмуниципального значения (реконструкция автомобильной дороги Огоньки - Невельск). Общий объем Дорожного фонда составляет 8933922,7 тыс. рублей (главный распорядитель бюджетных средств - министерство транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области).

Объем целевых источников Дорожного фонда прогнозируется со снижением против утвержденных бюджетных назначений на 150939,0 тыс. рублей, в основном за счет уменьшения прогноза поступлений в областной бюджет акцизов на нефтепродукты (-159254,0 тыс. рублей). По другим целевым источникам Дорожного фонда прогнозируется увеличение на 8315,0 тыс. рублей. Общий объем целевых источников Дорожного фонда прогнозируется на 2014 год в сумме 1836596,0 тыс. рублей.

В связи с увеличением объема бюджетных ассигнований Дорожного фонда и уменьшением объема целевых источников доходов для его формирования, предлагается увеличить основной источник формирования Дорожного фонда – часть общих доходов областного бюджета на 370875,1 тыс. рублей и утвердить этот показатель в сумме 7097326,7 тыс. рублей.

Доля общих доходов областного бюджета, направляемых в 2014 году на формирование Дорожного фонда, возрастает с 77,2 % до 79,4 %.

**Межбюджетные трансферты**

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям области из областного бюджета с учетом предлагаемых настоящим законопроектом изменений, характеризуется следующими данными.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | тыс. рублей | |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2014 год (в редакции**  **Закона № 44-ЗО)** | **Проект**  **закона** | **Отклонение (поправка)** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки МО (ГО) | 1 537 773,0 | 1 537 773,0 | 0,0 |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки поселений | 139 354,0 | 139 354,0 | 0,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 41 272 203,5 | 47 008 159,6 | +5 735 956,1 |
| Субвенции местным бюджетам | 2 214 274,9 | 2 302 621,6 | +88 346,7 |
| Иные межбюджетные трансферты, из них: |  |  |  |
| -субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 5 490 044,3 | 5 534 631,5 | +44 587,2 |
| -организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 76 750,2 | 111 000,7 | +34 250,5 |
| -дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 12 000,0 | 12 000,0 | 0,0 |
| -дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 4 662 462,9 | 5 238 569,4 | +576 106,5 |
| - на реализацию программ местного развития и обеспечение занятости для шахтерских городов и поселков | 1 032,9 | 1 032,9 | 0,0 |
| -на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОУ | 3 940 608,1 | 3 467 981,4 | -472 626,7 |
| -на проведение мероприятий, посвященных праздничным юбилейным датам МО | 6 000,0 | 6 000,0 | 0,0 |
| -дотации на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов МСУ в сфере малого и среднего предпринимательства | 3 600,0 | 3 600,0 | 0,0 |
| -на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока | 2 299,2 | 3 059,0 | +759,8 |
| -на государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры | 0,0 | 10 900,0 | +10 900,0 |
| **Итого финпомощь** | **59 358 403,0** | **65 376 683,1** | **+6 018 280,1** |

При проектируемом увеличении расходов областного бюджета с учетом настоящих поправок на 4755092,5 тыс. рублей, увеличение межбюджетных трансфертов планируется в сумме 6018280,1 тыс. рублей.

Общий объем межбюджетных трансфертов возрастает с 59358403,0 тыс. рублей до 65376683,1 тыс. рублей (на 10,1 %).

Увеличение общего объема субвенций на 88346,7 тыс. рублей связано с уточнением объемов бюджетных средств, предоставляемых муниципальным образованиям на реализацию переданных им полномочий.

Необходимо отметить следующее.

Разработчиком законопроекта предлагается полностью исключить субвенцию на обеспечение на дому лежачих инвалидов и инвалидов-колясочников книжным фондом, газетами и журналами, предусмотренную в областном бюджете на 2014 год в сумме 420,3 тыс. рублей в рамках государственной программы Сахалинской области «Доступная среда в Сахалинской области на 2014-2020 годы» (главный распорядитель бюджетных средств – министерство культуры Сахалинской области), в связи с неосвоением указанных средств. Указанная субвенция была предусмотрена при внесении изменений в областной бюджет Законом Сахалинской области от 07.07.2014 № 44-ЗО.

Значительное увеличение межбюджетных трансфертов произведено по субсидиям, передаваемым местным бюджетам (Приложение 20 к Закону о бюджете).

Увеличение объема субсидий произведено в сумме 5735956,1 тыс. рублей (на 13,9 %), из них субсидия на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности увеличена на 4402952,1 тыс. рублей в основном за счет увеличения расходов на строительство (приобретение на первичном рынке) жилья и на строительство, реконструкцию детских садов.

Размер субсидии на осуществление функций административного центра предлагается увеличить на 97000,0 тыс. рублей.

Значительное увеличение по субсидиям:

- на обеспечение безаварийной работы жилищно-коммунального комплекса на 406560,4 тыс. рублей;

- на реализацию плана мероприятий по развитию муниципального образования на 2014-2016 годы (за исключением ассигнований, включенных в состав субсидии на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности) на 404294,8 тыс. рублей;

- на повышение энергетической эффективности региональной экономики и сокращение издержек в бюджетном секторе Сахалинской области на 141174,3 тыс. рублей.

Законопроектом предлагается утвердить новую субсидию, которая ранее не была предусмотрена на 2014 год законом о бюджете: на компенсацию затрат или недополученных доходов в сфере жилищно-коммунального хозяйства (нераспределенная) в сумме 241196,8 тыс. рублей.

Предлагается отменить субсидию на грантовую поддержку развития инициатив по улучшению условий жизнедеятельности в сельских поселениях, предусмотренную в областном бюджете в сумме 3000,0 тыс. рублей при внесении изменений в областной бюджет Законом Сахалинской области от 07.07.2014 № 44-ЗО, в связи с неосвоением средств на указанные цели. Как следует из пояснительной записки, представленной с законопроектом, уменьшение расходов на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, произведено в связи с изменением формы поддержки.

Размер дотации, предоставляемой муниципальным образованиям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предлагается увеличить на 576106,5 тыс. рублей (12,4%) в целях снижения уровня софинансирования отдельных полномочий органов местного самоуправления и компенсации выпадающих доходов.

Уменьшаются иные межбюджетные трансферты на предоставление субвенции муниципальным образованиям на обеспечение государственных гарантий реализации прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях на 472626,7 тыс. рублей. Как следует из пояснительной записки, представленной с законопроектом, уменьшение трансфертов на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях произведено в связи с введением новых федеральных государственных образовательных стандартов и задержкой ввода новых детских садов.

В составе иных межбюджетных трансфертов предусмотрены ассигнования (ранее не были предусмотрены законом о бюджете на 2014 год) на государственную поддержку (грант) комплексного развития региональных и муниципальных учреждений культуры в рамках подпрограммы «Искусство» государственной программы Российской федерации «Развитие культуры и туризма» на 2014 год в сумме 10900,0 тыс. рублей, в том числе муниципальным образованиям городскому округу «Долинский» Сахалинской области Российской Федерации – 3600,0 тыс. рублей, «Холмскому городскому округу» - 7300,0 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты на организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом предлагается увеличить с 76750,2 тыс. рублей до 111000,7 тыс. рублей (на 44,6%) исходя из планируемого объема перевозок, и с учетом роста экономически обоснованных тарифов.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Председатель Б.И. Мисилевич