

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693009, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 72-15-25

### Заключение

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу письмом исполняющего обязанности Губернатора Сахалинской области от 03.11.2023 № 1.2-5452/23

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области», Законом Сахалинской области от 26.12.2022 № 115-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Закон СО № 115-ЗО), Законом Сахалинской области от 26.12.2022 № 114-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 114-ЗО), Федеральным законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 05.12.2022 № 468-ФЗ (далее – Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС № 468-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами РФ и Сахалинской области.

Разработка проекта закона обусловлена: установлением объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС) в соответствии с пунктом 7 части 1 статьи 5 Федерального закона от 05.12.2022 № 468-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», изменением общего объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета Сахалинской области бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области (далее – Территориальный фонд ОМС), изменением размера межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС при осуществлении межтерриториальных расчетов, поступлением прочих неналоговых доходов, изменением размера средств нормированного страхового запаса Территориального фонда ОМС в части финансирования отдельных мероприятий, а также установления объема средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

##### Доходы бюджета Территориального фонда ОМС

Проектом закона предусмотрен рост доходной части бюджета Территориального фонда ОМС на 2023 год до 14939977,1 тыс. рублей или на 76007,0 тыс. рублей (на 0,5 %) по отношению к объему доходов (14863970,1 тыс. рублей), утвержденному Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО. Объем доходов увеличился за счет изменения:

* межбюджетных трансфертов, получаемых Территориальным фондом ОМС из бюджета Федерального фонда ОМС, на сумму 48206,0 тыс. рублей или на 0,3 % (до 14744282,2 тыс. рублей), в том числе:

в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 48018,2 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения – 187,8 тыс. рублей;

- межбюджетных трансфертов, получаемых Территориальным фондом ОМС из областного бюджета Сахалинской области, на сумму 85279,2 тыс. рублей (до 133173,1 тыс. рублей), в том числе на:

дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования – 50592,0 тыс. рублей;

финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – на 34687,2 тыс. рублей;

* штрафов, санкций, сумм, поступающих в бюджет Территориального фонда ОМС в результате возмещения ущерба, направляемых на выполнение Территориальной программы ОМС – в сумме 13821,6 тыс. рублей;
* средств от применения санкций в результате проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи медицинскими организациями, формирующие нормированный страховой запас, предназначенный для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 57968,5 тыс. рублей;
* прочих неналоговых доходы (поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иные суммы в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджет Территориального фонда ОМС и подлежащих возврату в Федеральный фонд ОМС в соответствии с действующим законодательством) – 3869,2 тыс. рублей, из них:

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС (по итогам экспертных мероприятий) – 181,5 тыс. рублей;

доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 501,2 тыс. рублей;

доходы от денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС) – 1475,5 тыс. рублей;

платежи по искам, предъявленным территориальным фондом ОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи – 1634,1 тыс. рублей;

иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законодательством или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед Территориальным фондом ОМС – 76,9 тыс. рублей;

* возврата средств, в том числе межбюджетных трансфертов – 133137,5 тыс. рублей, из них: в бюджет Федерального фонда ОМС – 133127,9 тыс. рублей
(из которых 3869,2 тыс. рублей – прочие неналоговые доходы, 129258,7 тыс. рублей – остаток средств, образовавшийся в бюджете Территориального фонда ОМС на 01.01.2023); в бюджеты территориальных фондов ОМС при осуществлении межтерриториальных расчетов – 9,6 тыс. рублей.

Объем субвенции из Федерального фонда ОМС бюджету Территориального фонда ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий Российской Федерации в сфере ОМС остался прежним (14696076,2 тыс. рублей).

**Расходы бюджета Территориального фонда ОМС**

Объем расходов бюджета Территориального фонда ОМС проектом закона предусмотрен в размере 15355228,5 тыс. рублей или на 491258,4 тыс. рублей
(на 3,3 %) больше объема (14863970,1 тыс. рублей), утвержденного Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО.

Объем дефицита предусмотрен проектом в сумме 415251,4 тыс. рублей. Источниками дефицита обозначены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Основными направлениями расходования средств бюджета Территориального фонда ОМС определены:

* выполнение Территориальной программы ОМС на территории Сахалинской области в сумме 14568861,5 тыс. рублей, объем которых увеличится на 65433,7 тыс. рублей (на 0,5 %) к размеру, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО (14503427,8 тыс. рублей);
* завершение расчетов за медицинскую помощь, оказанную в 2022 году (за счет средств остатка субвенции на финансовое обеспечение ОМС 2022 года, образовавшегося в бюджете Территориального фонда ОМС на 01.01.2023) – 186022,5 тыс. рублей;
* завершение расчетов за медицинскую помощь, оказанную в 2022 году (за счет остатка иных источников на финансовое обеспечение ОМС в 2022 году, образовавшегося в бюджете Территориального фонда ОМС на 01.01.2023) – 4961,8 тыс. рублей;
* завершение расчетов за медицинскую помощь, оказанную в 2022 году жителям Сахалинской области, пролеченным за пределами Сахалинской области (за счет остатка субвенции на финансовое обеспечение ОМС в 2022 году, образовавшегося в бюджете Территориального фонда ОМС на 01.01.2023) – 10132,9 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, не застрахованным по ОМС, в целях реализации Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – 82581,1 тыс. рублей, что на 34687,2 тыс. рублей больше или 172,4 % к размеру, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС
№ 114-ЗО (47893,9 тыс. рублей);
* расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Сахалинской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ – 144730,2 тыс. рублей, которые увеличатся на 24730,2 тыс. рублей к уровню, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО (120000,0 тыс. рублей), что составляет 120,6 %, за счет остатка, образовавшегося в бюджете Территориального фонда ОМС на 01.01.2023 и не подлежащего возврату в бюджеты различных уровней в размере 24739,8 тыс. рублей, и с учетом произведенных в 2023 году возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС в размере 9,6 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 48018,2 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения – 190,5 тыс. рублей;
* расходы на обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда ОМС – 117081,4 тыс. рублей (в том числе за счет остатка, образовавшегося в бюджете Территориального фонда ОМС на 01.01.2023 и не подлежащего возврату в бюджеты различных уровней, в размере 59112,9 тыс. рублей, формирующего нормированный страховой запас Территориального фонда ОМС);

- расходы на управление в сфере установленных функций Территориального фонда ОМС – 192648,4 тыс. рублей или без изменения размера, утвержденного Законом о бюджете Территориального фонда ОМС.

В силу статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, скорректирован объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы РФ в 2023 году, в том числе:

Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году – 14997455,3 тыс. рублей (Приложение № 3), на 133485,2 тыс. рублей больше утвержденного Законом о бюджете ТФОМС
№ 114-ЗО, в том числе за счет:

- межбюджетных трансфертов, получаемых Территориальным фондом ОМС из бюджета Федерального фонда ОМС, на сумму 48206,0 тыс. рублей, из них:

в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 48018,2 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения – 187,8 тыс. рублей;

 - межбюджетных трансфертов, получаемых Территориальным фондом ОМС из областного бюджета Сахалинской области, на сумму 85279,2 тыс. рублей (до 133173,1 тыс. рублей), в том числе на:

 дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы обязательного медицинского страхования – 50592,0 тыс. рублей;

 финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – 34687,2 тыс. рублей (до 82581,1 тыс. рублей).

Межбюджетные трансферты, предоставляемые другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году – 250767,9 тыс. рублей (Приложение № 5), меньше на 4232,1 тыс. рублей, утвержденного Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО (255000,0 тыс. рублей).

Замечаний по итогам рассмотрения проекта закона контрольно-счетная палата Сахалинской области не имеет.

С учетом вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе принять представленный законопроект к рассмотрению и утверждению.

#### Председатель Д. В. Жижанков