КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на отчет об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области

за 1 полугодие 2023 года

(утверждено распоряжением председателя контрольно-счетной платы Сахалинской области от 21.08.2023 № 01-02/47 по результатам решения Коллегии контрольно-счетной палаты Сахалинской области (протокол от 21.08.2023 № 17)

1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 24 Плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2023 год.

2. Предмет мероприятия: бюджетные средства Территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области (далее – ТФОМС), показатели исполнения за 1 полугодие 2023 года, регистры и показатели бюджетного учета об исполнении бюджета ТФОМС, иные документы, сформированные за 1 полугодие 2023 года (планы проверок и отчеты об исполнении данного плана, показатели о поступлении и контроле за перечислением страховых взносов на ОМС неработающего населения, об использовании нормированного страхового запаса и т.д.).

3. Объект мероприятия: Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Сахалинской области.

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 01 по 16 августа 2023 года.

5. Цель: Анализ исполнения бюджета ТФОМС за 1 полугодие 2023 года.

6. Проверяемый период деятельности: январь-июнь 2023 года.

7. По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено:

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области», Законом Сахалинской области от 26.12.2022 № 115-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете № 115-ЗО), Законом Сахалинской области от 26.12.2022 № 114-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 114-ЗО), Федеральным законом от 05.12.2022 № 468-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Федеральный закон № 468-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами РФ и Сахалинской области.

Согласно ч. 9 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), базовая программа обязательного медицинского страхования устанавливает требования к территориальным программам ОМС.

Территориальная программа Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 29.12.2022 № 629 «Об утверждении Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в редакции от 28.06.2023 № 322) (далее – Постановление ПСО № 629).

Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС

По состоянию на 01.07.2023, изменений в Закон о бюджете ТФОМС № 114-ЗО не вносилось, бюджет на 2023 год утвержден с прогнозируемым общим объемом доходов в сумме 14863970,1 тыс. рублей, в том числе за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета Сахалинской области – 47893,9 тыс. рублей, из бюджета Федерального фонда ОМС – 14696076,2 тыс. рублей.

Объем иных межбюджетных трансфертов на 2023 год, предоставляемых из областного бюджета Сахалинской области на финансовое обеспечение медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы ОМС, предусмотрен статьей 2 Закона о бюджете № 115-ЗО (в редакции 22.05.2023), на 01.07.2023 не изменился по отношению к 1 кварталу 2023 года и составил 67020,9 тыс. рублей.

Изменения в Закон о бюджете ТФОМС № 114-ЗО в данной части на 01.07.2023 не вносились.

Годовой объем субвенции Федерального фонда ОМС (14696076,2 тыс. рублей) на 01.07.2023 также не изменился и соответствует размеру, предусмотренному Федеральным законом № 468-ФЗ.

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено | Исполнено | Отклонение | % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы, всего, в том числе: | 14863970,1 | 7357200,2 | -7506769,9 | 49,5 |
| 1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в Федеральный фонд ОМС) | 0,0 | 78,3 | 78,3 |  |
| 2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в т.ч.: | 0,0 | 5438,3 | 5438,3 |  |
| 2.1. Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 2.2. Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС | 0,0 | 3756,4 | 3756,4 |  |
| в т.ч. направляемые на территориальную программу | 0,0 | 3661,3 | 3661,3 |  |
| 2.3. Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 2.4. Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с ТФОМС госконтракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.5. Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении госконтракта, заключенного с ТФОМС, в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.6. Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС) | 0,0 | 507,4 | 507,4 |  |
| 2.7. Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.8. Платежи по искам, предъявленным ТФОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи | 0,0 | 1174,5 | 1174,5 |  |
| 3. Прочие неналоговые доходы, в том числе: | 0,0 | 33361,1 | 33361,1 |  |
| 3.1. Направляемые на формирование НСЗ для финансового обеспечения мероприятий (Постановление Правительства РФ № 273 от 26.02.21) | 0,0 | 33361,1 | 33361,1 |  |
| 3.2. Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 3.3. Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 4. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ всего, из них: | 14863970,1 | 7447885,7 | -7416084,4 | 50,1 |
| 4.1 Средства из бюджета Федерального фонда ОМС всего, в том числе: | 14696076,2 | 7372141,2 | -7323935,0 | 50,2 |
| 4.1.1 Субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС | 14696076,2 | 7348038,0 | -7348038,2 | 50,0 |
| 4.1.2 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала | 0,0 | 24009,0 | 24009,0 |  |
| 4.1.3 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0,0 | 94,2 | 94,2 |  |
| 4.1.4 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой короновирусной инфекции (COVID-19) в рамках реализации ТП ОМС в 2021-2023 годах | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 4.2 Межбюджетные трансферты из областного бюджета, в том числе: | 47893,9 | 39137,4 | -8756,5 | 81,7 |
| 4.2.1 Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 4.2.2 Прочие безвозмездные поступления, в т.ч.: | 47893,9 | 39137,4 | -8756,5 | 81,7 |
| 4.2.2.1 МБТ на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 47893,9 | 39137,4 | -8756,5 | 81,7 |
| 4.2.2.2 МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 4.2.2.3 МБТ из бюджетов субъектов РФ передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации ТП ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 4.3 Прочие МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС | 120000,0 | 36607,1 | -83392,9 | 30,5 |
| 5.1 Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 5.2 Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидии, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 463,6 | 463,6 |  |
| 6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет: | 0,0 | -130026,8 | -130026,8 |  |
| 6.1. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты субъектов РФ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 6.2. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС | 0,0 | -7,0 | -7,0 |  |
| 6.3. Возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС | 0,0 | -803,5 | -803,5 |  |
| 6.4. Возврат остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 6.5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты Федерального фонда ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 6.6. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | 0,0 | -128931,9 | -128931,9 |  |
| 6.7. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджетов ТФОМС | 0,0 | -284,4 | -284,4 |  |
| Доходы на территориальную программу ОМС | 14696076,2 | 7351699,3 | -7344376,9 | 50,0 |

По итогам 6 месяцев 2023 года исполнение по доходам ТФОМС составило 7357200,2 тыс. рублей или 49,5 % от утвержденного объема, из них:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в Федеральный фонд ОМС) – 78,3 тыс. рублей;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 5438,3 тыс. рублей (сверх плана), из которых: 3756,4 тыс. рублей – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС; 507,4 тыс. рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования); 1174,5 тыс. рублей – платежи по искам, предъявленным ТФОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи;

* прочие неналоговые доходы, направляемые на формирование нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273 «Об утверждении правил использования медицинскими организациями нормированного страхового запаса Федерального Фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программе повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» – 33361,1 тыс. рублей;

- доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 463,6 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов по итогам 1 полугодия 2023 года составил 7447885,7 тыс. рублей, в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 7372141,2 тыс. рублей или 50,2 % от плана на год, из них:

субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС – 7348038,0 тыс. рублей (50,0 % от утвержденного плана);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 24009,0 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 08.12.2022 № 3798-р (на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда медработников (поступило 50 % от распределенного региону объема 48018,2 тыс. рублей));

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 94,2 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 09.12.2022 № 3860-р (поступило 50,2 % от распределенного региону объема 187,8 тыс. рублей));

- из областного бюджета Сахалинской области – 39137,4 тыс. рублей на финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, незастрахованным по ОМС (81,7 % от утвержденного объема или 58,4 % от предусмотренного Законом № 115-ЗО объема (67020,9 тыс. рублей);

- прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС – 36607,1 тыс. рублей или 30,5 % от годового плана.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС и бюджеты ТФОМС из бюджета ТФОМС составил 130026,8 тыс. рублей, из них:   
7,0 тыс. рублей – возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС; 803,5 тыс. рублей – возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС; 128931,9 тыс. рублей – возврат остатков средств межбюджетного трансферта прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС; 284,4 тыс. рублей – возврат остатков средств межбюджетного трансферта прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения в бюджет ФФОМС из бюджета ТФОМС.

В целом доходы на территориальную программу ОМС по итогам 1 полугодия 2023 года составили 7351699,3 тыс. рублей или 50 % от плана 14696076,2 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС

По состоянию на 01.07.2023 утвержденный бюджет ТФОМС на 2023 год по расходам не изменился и составил в сумме 14863970,1 тыс. рублей, что соответствует утвержденному размеру доходов. Дефицит в утвержденном бюджете ТФОМС отсутствует.

Сводная бюджетная роспись ТФОМС первоначально утверждена 27.12.2022 в сумме 14863970,1 тыс. рублей, соответствующей плановому объему расходов, предусмотренному Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО.

В связи с получением уведомлений по расчетам между бюджетами об утверждении размера межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, а также в связи с поступлением доходов, направленных на финансовое обеспечение мероприятий за счет средств нормированного страхового запаса, поступлением от применения штрафных санкций, в бюджетную роспись внесены изменения, уточнившие на 01.07.2023 размер годового объема расходов бюджета ТФОМС до 15236848,8 тыс. рублей (приказы ТФОМС от 18.01.2023, от 06.02.2023, от 17.02.2023, от 10.04.2023).

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.07.2023 составило 6783487,6 тыс. рублей или 44,5 % от уточенных показателей сводной бюджетной росписи, в том числе:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено законом | Утверждено по росписи | Отклонение | Исполнено | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы всего, в том числе: | 14863970,1 | 15236848,8 | 372878,7 | 6783487,6 | 44,5 |
| 1. Расходы аппарата органа управления ТФОМС | 192648,4 | 192648,4 | 0,0 | 89652,7 | 46,5 |
| 2. Здравоохранение | 14671321,7 | 15044200,4 | 372878,7 | 6693834,9 | 44,5 |
| 2.1. Госпрограмма Сахалинской области "Развитие здравоохранения в Сахалинской области" | 14671321,7 | 14965534,7 | 294213,0 | 6678843,6 | 44,6 |
| *Выполнение территориальной программы ОМС (СПРАВОЧНО)* | *14503427,8* | *14509409,7* | *5981,9* | *6403060,0* | *44,1* |
| 2.1.1. Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет субвенции Федерального фонда ОМС, в том числе: | 14623427,8 | 14844323,1 | 220895,3 | 6631234,2 | 44,7 |
| 2.1.1.1.Социальное обеспечение и иные выплаты населению (оплата медицинской помощи, в медицинских организациях Сахалинской области), из них: | 14368427,8 | 14579190,1 | 210762,3 | 6522886,6 | 44,7 |
| – оплата медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области | 14248427,8 | 14434450,3 | 186022,5 | 6485906,0 | 44,9 |
| за счет субвенции 2023 года | 14248427,8 | 14248427,8 | 0,0 | 6299883,5 | 44,2 |
| за счет остатка субвенции 2022 года |  | 186022,5 | 186022,5 | 186022,5 | 100,0 |
| – оплата медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в мед. организациях Сахалинской области | 120000,0 | 144739,8 | 24739,8 | 36980,6 | 25,5 |
| 2.1.1.2.Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты) | 255000,0 | 265133,0 | 10133,0 | 108347,6 | 40,9 |
| за счет субвенции 2023 года | 255000,0 | 255000,0 | 0,0 | 98214,7 | 38,5 |
| за счет остатка субвенции 2022 года | 0,0 | 10133,0 | 10133,0 | 10132,9 | 100,0 |
| 2.1.2.Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2.1.3.Финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению) | 0,0 | 5981,9 | 5981,9 | 4961,8 | 82,9 |
| 2.1.4.Финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 47893,9 | 67020,9 | 19127,0 | 39137,4 | 58,4 |
| 2.1.5. Финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медперсонала | 0,0 | 48018,2 | 48018,2 | 3445,4 | 7,2 |
| 2.1.6. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0,0 | 190,6 | 190,6 | 64,8 | 34,0 |
| за счет 2023 года |  | 187,8 | 187,8 | 62,0 | 33,0 |
| за счет остатка 2022 года |  | 2,8 | 2,8 | 2,8 | 100,0 |
| 2.2. Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (социальное обеспечение и иные выплаты населению) НСЗ ТФОМС (постановление Правительства РФ № 273 от 26.02.2021) |  | 78665,7 | 78665,7 | 14991,3 | 19,1 |

Уточненный плановый объем расходов по состоянию на 01.07.2023 увеличился на 372878,7 тыс. рублей или на 2,5 % по отношению к объему, утвержденному законом, за счет изменения объема ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи на:

* оплату медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области за счет остатка субвенции 2022 года – 186022,5 тыс. рублей;
* оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области – 24739,8 тыс. рублей;
* межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования за счет остатка субвенции 2022 года – 10133,0 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению) – 5981,9 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) – 19127,0 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 48018,2 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 190,6 тыс. рублей;
* непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ за счет нормированного страхового запаса (в рамках постановления Правительства РФ от 26.02.2021 № 273) – на 78665,7 тыс. рублей.

В целом, по состоянию на 01.07.2023, годовой объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС в 2023 году, за счет средств ОМС, предусмотренный в сводной бюджетной росписи в размере 14509409,7 тыс. рублей, увеличен на 5981,9 тыс. рублей от планового объема (14503427,8 тыс. рублей), утвержденному Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО.

По состоянию на 01.07.2023 утвержденная постановлением ПСО № 629 (с учетом изменений от 28.06.2023) стоимость территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год составила 32914782,6 тыс. рублей или 66385,08 рубля на 1 жителя в год (в 2022 году – 65126,39 рубля), в том числе территориальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы – 14503427,8 тыс. рублей (в 2022 году предусмотрено – 13052303,6 тыс. рублей).

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2022 № 2497 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» утверждены средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета): за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС (в расчете на одно застрахованное лицо) в 2023 году – 16766,2 рубля (в 2022 году – 15062,9 рубля), в том числе: на оказание медицинской помощи федеральными медицинскими организациями в 2023 году – 942,6 рубля (в 2022 году – 889,0 рублей), на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций) в 2023 году – 15823,6 рубля (в 2022 году – 14173,9 рубля).

Размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС принят в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в редакции от 24.11.2022), исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.01.2022 (511423 человек), среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (15823,6 рубля) и коэффициента дифференциации в размере 1,816, установленного для Сахалинской области территориальной программой госгарантий № 629.

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный территориальной программой госгарантий № 629 на 2023 год, на 01.07.2023 не изменился и составил 28359,0 рубля (в 2022 году – 25464,5 рубля), рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,816, без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций.

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС 2023 года по итогам 1 полугодия 2023 года составили 6403060,0 тыс. рублей или 44,1 % от уточненных годовых показателей сводной бюджетной росписи (14509409,7 тыс. рублей).

Мониторинг исполнения объемов медицинской помощи и ее стоимости в разрезе видов медицинской помощи за 1 полугодие 2023 года формируется ТФОМС к 01.09.2023.

На выполнение управленческих функций ТФОМС (расходы на аппарат органа управления государственного внебюджетного фонда) направлено 89652,7 тыс. рублей (46,5 % от показателей сводной бюджетной росписи – 192648,4 тыс. рублей), изкоторых 77657,9 тыс. рублей или 86,6 % приходится на оплату труда и отчисления во внебюджетные фонды.

На ведение дела страховой медицинской компанией по состоянию на 01.07.2023 направлено 64464,7 тыс. рублей (1 % от суммы средств, поступивших из ТФОМС для оплаты медицинской помощи в размере 6446472,3 тыс. рублей).

Предусмотренный на 2023 год ст. 5 Закона о бюджете ТФОМС № 114-ЗО и ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ единый норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам, соблюден.

Нормированный страховой запас по состоянию на 01.07.2023 сформирован в сумме 476197,6 тыс. рублей, из них: в первом полугодии 2023 года в сумме 253280,1 тыс. рублей, за счет остатка на начало года – 222917,5 тыс. рублей.

Объем средств нормированного страхового запаса определен в соответствии со ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ, источники формирования соответствуют приказу Федерального ФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении порядка использования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» и Федеральному закону № 326-ФЗ.

Использование нормированного страхового запаса на 01.07.2023 составило 163765,0 тыс. рублей, в том числе на:

* оплату медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Сахалинской области, пролеченным за пределами Сахалинской области – 108347,6 тыс. рублей;
* оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным за пределами Сахалинской области, пролеченным в медицинских учреждениях Сахалинской области – 36980,7 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение мероприятий, в рамках Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273 – 14991,3 тыс. рублей;
* софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 3445,4 тыс. рублей.

Направление расходования средств отвечает целевому направлению. Остаток средств нормированного страхового запаса по состоянию на 01.07.2023 составил 312432,6 тыс. рублей.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрен в Законе об областном бюджете № 115-ЗО на 2023 год в общей сумме 4432722,3 тыс. рублей (ст. 23 Федерального закона № 326-ФЗ, регулирующей размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС) и по состоянию на 01.07.2023 не изменился.

Перечисление осуществлялось министерством здравоохранения Сахалинской области ежемесячно равными долями (1/12), в срок не позднее 28-го числа текущего календарного месяца. Задолженность (переплата) по страховым взносам, пеням и штрафам на начало расчетного периода отсутствует.

За 2 квартал 2023 года начислено и перечислено страховых взносов на общую сумму 1108180,6 тыс. рублей (369393,5 тыс. рублей за 1 месяц), с начала года – 2216361,2 тыс. рублей, или 6/12 от общего объема утвержденных ассигнований.

Сведения об уплаченных страховых взносах на ОМС неработающего населения за 2 квартал 2023 по форме № СВ-ОМС, утвержденной приказом ФОМС от 14.05.2013 № 107, направлены ТФОМС в Федеральный фонд ОМС письмом от 12.07.2023 № 01-1248 «О направлении отчета № СВ-ОМС».

Контроль за соблюдением сроков и полнотой перечисления страховых взносов на ОМС неработающего населения в ТФОМС возложен на отдел по финансово-экономической работе и контролю за поступлением средств. В связи с соблюдением установленных законодательством сроков уплаты страховых взносов, штрафы и пени, предусмотренные ст. 25 Федерального закона № 326-ФЗ, за 6 месяцев 2023 года не начислялись.

План работы КРО ТФОМС по проведению проверок целевого использования средств ОМС медицинскими организациями и филиалом страховой медицинской организации на 2023 год утвержден директором ТФОМС 12.01.2023 в количестве 41 организации, с учетом изменений от 01.06.2023 количество организаций, включенных в план проверок увеличилось до 43 единиц, в том числе: в 42 медицинских организациях (38 комплексные проверки и 4 контрольные проверки) и 1 проверка в Сахалинском филиале АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед».

За 6 месяцев 2023 года проведено 22 плановые комплексные проверки: 1 в Сахалинском филиале АО «Страховая медицинская компания «СОГАЗ-Мед» и 21 в медицинских организациях.

По состоянию на 01.01.2023 остаток невосстановленных средств, использованных медицинскими организациями не по целевому назначению, отсутствовал. Комплексная проверка Сахалинского филиала АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» нецелевого использования средств не установила.

По результатам проверок нецелевое использование средств ОМС выявлено в 10 медицинских организациях на общую сумму 996,7 тыс. рублей, в том числе: 89,1 тыс. рублей в 2023 году, 907,6 тыс. рублей в предыдущие отчетные годы (51,6 тыс. рублей в 2022 году, 856,0 тыс. рублей в 2021 году).

Нецелевое использование средств ОМС выразилось в проведении расходов, не включенных в тариф на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС в размере 776,9 тыс. рублей (приобретение оборудования не медицинского назначения свыше 100,0 тыс. рублей за единицу, оплата услуг экспертной оценки по капитальному ремонту здания, исследовательские работы по нормированию труда, компенсация расходов в нарушение постановления Правительства Сахалинской области от 01.09.2014 № 416 «Положение о размерах, порядке и условиях предоставления компенсационных выплат лицам, проживающим в Сахалинской области и работающим в органах исполнительной власти Сахалинской области и областных государственных учреждениях»), оплату расходов структурных подразделений, финансируемых из других источников в размере 219,8 тыс. рублей (командировочные расходы, оплата переезда врача-нарколога, учеба по программе «Развитие управленческих навыков», «Порядок проведения медицинских осмотров»).

Согласно требованиям, предъявленным к медицинским учреждениям, допустившим нецелевое использование средств, восстановлено в бюджет ТФОМС 515,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.07.2023 остаток невосстановленных средств, использованных медицинскими организациями не по целевому назначению, составил 481,4 тыс. рублей.

На начало года задолженность по предъявленным штрафам за нецелевое использование средств отсутствовала. По результатам проверок за 6 месяцев 2023 года предъявлено штрафов за нецелевое использование средств на сумму 99,7 тыс. рублей, из которых по состоянию на 01.07.2023 уплачено 51,6 тыс. рублей. Остаток задолженности по штрафам на 01.07.2023 составил 48,1 тыс. рублей.

**Выводы:**

1. Бюджетная отчетность по исполнению бюджета ТФОМС за 6 месяцев 2023 года составлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Показатели бюджетной отчетности за 1 полугодие 2023 года достоверны.
2. По состоянию на 01.07.2023 утвержденный бюджет ТФОМС по доходам на 2023 год по отношению к началу года не изменился и составил 14863970,1 тыс. рублей, который исполнен на 49,5 % или 7357200,2 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов по итогам 6 месяцев 2023 года составил 7447885,7 тыс. рублей, в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 7372141,2 тыс. рублей или 50,2 % от плана на год, из них:

субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органами государственной власти РФ полномочий РФ в сфере ОМС – 7348038,0 тыс. рублей или 50 % от плана на год;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 24009,0 тыс. рублей (50 % от объема, распределенного региону);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 94,2 тыс. рублей (50,2 % от объема, распределенного региону);

- из областного бюджета Сахалинской области на финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, незастрахованным по ОМС – 39137,4 тыс. рублей (87,1 % от утвержденного Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО или 58,4 % от объема межбюджетного трансферта, предусмотренного Законом о бюджете № 115-ЗО в ред. 22.05.2023).

Годовой объем межбюджетных трансфертов из Федерального фонда ОМС, утвержденный Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО, соответствует размеру, предусмотренному Федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС  
№ 468-ФЗ.Годовой объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предусмотренный Законом о бюджете ТФОМС № 114-ЗО, на 19127,0 тыс. рублей меньше размера ассигнований Закона об областном бюджете № 115-ЗО (в ред. от 22.05.2023), предоставленных на финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

- прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС – 36607,1 тыс. рублей или 30,5 % от годового плана.

1. По расходам утвержденный бюджет ТФОМС на 01.07.2023 не изменился и составил 14863970,1 тыс. рублей, дефицит в утвержденном бюджете ТФОМС отсутствует. Сводная бюджетная роспись на 01.07.2023 утверждена в объеме 15236848,8 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.07.2023 составило 6783487,6 тыс. рублей или 44,5 % от уточенных показателей сводной бюджетной росписи, из которых на выполнение территориальной программы ОМС 2023 года направлено 6403060,0 тыс. рублей или 44,1 % годовых назначений (14509409,7 тыс. рублей) и 44,1 % от стоимости территориальной программы ОМС, за счет средств ОМС, предусмотренной в Законе о бюджете ТФОМС № 114-ЗО (14503427,8 тыс. рублей).

Кроме того, расходы на оплату медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области за счет остатка субвенции предыдущего года (расчеты по выполнению территориальной программы прошлых лет) на 01.07.2023 исполнены в сумме 186022,5 тыс. рублей.

В целом по состоянию на 01.07.2023 стоимость территориальной программы госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2023 год утверждена в сумме 32914782,6 тыс. рублей или 66385,08 рубля – на 1 жителя в год (в 2022 году – 65126,39 рубля), в том числетерриториальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС – 14503427,8 тыс. рублей (в 2022 году предусмотрено – 13052303,6 тыс. рублей).

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный Постановлением ПСО № 629 на 2023 год (без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций), составил 28359,0 рубля (в 2022 году – 25464,5 рубля), рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,816.

1. Нарушений в формировании и использовании нормированного страхового запаса, а также в перечислении страховой медицинской компании средств на ведение дела, не установлено.
2. Перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения производится ежемесячно в размерах, предусмотренных ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ, нарушений сроков не установлено.

6. Контроль за использованием средств бюджета ТФОМС организован.

Аудитор А.В. Литвиненко