

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693009, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: 8(4242) 72-15-25

**Заключение**

**по результатам проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области**

**за 2022 год**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – КСП) на отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 2022 год подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Законами Сахалинской области «О контрольно-счетной палате Сахалинской области» и «О бюджетном процессе в Сахалинской области», по итогам внешней проверки годовой бухгалтерской отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 2022 год (далее – ТФОМС Сахалинской области, ТФОМС, Фонд), проведенной в соответствии с планом работы КСП на 2023 год.

В соответствии со ст. 37 Закона Сахалинской области от 17.10.2007 № 93-ЗО «О бюджетном процессе Сахалинской области» в КСП отчетность об исполнении бюджета ТФОМС Сахалинской области за 2022 год представлена Правительством Сахалинской области своевременно, в объеме и по формам, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Реализация Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в РФ» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ) на территории Сахалинской области в 2022 году осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от30.12.2021 № 616 (в ред. от28.12.2022) «Об утверждении территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и Законом Сахалинской области от22.12.2021 № 108-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 108-ЗО).

В 2022 году ОМС в Сахалинской области представлено ТФОМС Сахалинской области, филиалом страховой медицинской организации АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» (далее – СМО) и 62 медицинскими организациями, осуществляющими деятельность в сфере ОМС по состоянию на конец отчетного периода.

По состоянию на 01.01.2022 в Сахалинской области в филиале СМО АО «Страховая компания «СОГАЗ-Мед» застраховано по ОМС 511423 человека, по состоянию на 01.01.2023 – 510615 человек.

**Доходы**

Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО (с учетом внесенных изменений) доходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год утверждена в сумме 13761460,2 тыс. рублей, из них за счет межбюджетных трансфертов, получаемых из: областного [бюджета](consultantplus://offline/ref=E52EBBFADC755D3F6B12CE260B307E59AEBE72EEB640DD72CAC230F07AA4C6EDN3f5A) Сахалинской области – 87128,2 тыс. рублей, из Федерального фонда ОМС – 13529640,7 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС Сахалинской области по доходам представлено в таблице:

тыс. рублей

| Наименование | Утверждено | Исполнено | Отклонение | % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы, всего, в том числе: | 13761460,2 | 13717330,2 | -44130,0 | 99,7 |
| 1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в ФФОМС) | 539,4 | 620,5 | 81,1 | 115,0 |
| 2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в том числе: | 10915,9 | 14179,5 | 3263,6 | 129,9 |
| 2.1. Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом ОМС | 6,1 | 12,0 | 5,9 | 196,7 |
| 2.2. Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом ОМС | 5262,7 | 6277,6 | 1014,9 | 119,3 |
| в том числе направляемые на территориальную программу: | 4918,7 | 5933,0 | 1014,3 | 120,6 |
| 2.3. Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда ОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году | -0,9 | -1,0 | -0,1 | 111,1 |
| 2.4. Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС) | 3334,7 | 5081,9 | 1747,2 | 152,4 |
| 2.5. Платежи по искам, предъявленным территориальным фондом ОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи | 2313,3 | 2809,0 | 495,7 | 121,4 |
| 3. Прочие неналоговые доходы, в том числе: | 71477,5 | 89762,8 | 18285,3 | 125,6 |
| 3.1. Направляемые на формирование НСЗ для финансового обеспечения мероприятий (Постановление Правительства РФ № 273 от 26.02.2021) | 71477,5 | 89762,8 | 18285,3 | 125,6 |
| 4. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ всего, из них: | 13761768,9 | 13698291,1 | -63477,8 | 99,5 |
| 4.1 средства из бюджета ФФОМС всего, в том числе: | 13529640,7 | 13529336,9 | -303,8 | 100,0 |
| 4.1.1 субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования | 13217429,1 | 13217429,1 | 0,0 | 100,0 |
| 4.1.2 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования | 165320,8 | 165320,8 | 0,0 | 100,0 |
| 4.1.3 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 607,4 | 303,6 | -303,8 | 50,0 |
| 4.1.4 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов РФ и г. Байконур на дополнительное финансовое обеспечение оказания медпомощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации территориальной программы ОМС в 2021-2022 гг. | 146283,4 | 146283,4 | 0,0 | 100,0 |
| 4.2 межбюджетные трансферты из областного бюджета Сахалинской области, в т.ч.: | 87128,2 | 87128,2 | 0,0 | 100,0 |
| 4.2.1 Прочие безвозмездные поступления, в т.ч.: | 87128,2 | 87128,2 | 0,0 | 100,0 |
| 4.2.1.1 МБТ на финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 47893,9 | 47893,9 | 0,0 | 100,0 |
| 4.2.1.2 МБТ из бюджетов субъектов РФ, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования | 39234,3 | 39234,3 | 0,0 | 100,0 |
| 4.3 прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС | 145000,0 | 81826,0 | -63174,0 | 56,4 |
| 5. Доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 1626,5 | 1695,0 | 68,5 | *104,2* |
| 6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -84868,0 | -87218,7 | -2350,7 | *102,8* |
| 6.1. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС | -265,2 | -265,2 | 0,0 | *100,0* |
| 6.2. Возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет ФФОМС из бюджета ТФОМС | -8254,6 | -10571,3 | -2316,7 | *128,1* |
| 6.3. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | -72718,2 | -72752,2 | -34,0 | *-* |
| 6.4. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | -3630,0 | -3630,0 | 0,0 | *-* |
| Доходы на территориальную программу ОМС | 13222353,9 | 13223374,1 | 1020,2 | 100,0 |

Поступило в бюджет ТФОМС Сахалинской области 13717330,2 тыс. рублей или   
99,7 %, в том числе:

1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (возврат от медицинских организаций дебиторской задолженности прошлых лет по актам реэкспертизы качества медицинской помощи) – 620,5 тыс. рублей или 115,0 %. Увеличение поступлений произошло после внесения в Сахалинскую областную Думу и принятия закона Сахалинской области от 28.11.2022 № 100-ЗО «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 100-ЗО).

2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба – 14179,5 тыс. рублей или 129,9 %, в том числе: штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом ОМС – 12,0 тыс. рублей или 196,7 %; иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом ОМС (штрафы за нарушение законодательства о внебюджетных фондах по результатам проверок ТФОМС Сахалинской области) – 6277,6 тыс. рублей или 119,3 % (в том числе направляемые на территориальную программу ОМС – 5933,0 тыс. рублей или 120,6 %); доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда ОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году – -1,0 тыс. рублей или 111,1 %; денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС) – 5081,9 тыс. рублей или 152,4 % (по результатам проверок ТФОМС Сахалинской области); платежи по искам, предъявленным территориальным фондом ОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи – 2809,0 тыс. рублей или 121,4 % (увеличение поступлений произошло после принятия Закона № 100-ЗО);

3. Прочие неналоговые доходы – 89762,8 тыс. рублей или 125,6 % в полном объеме направленные на формирование НСЗ для финансового обеспечения мероприятий (постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 273);

4. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ всего – 13698291,1 тыс. рублей или 99,5 %, в том числе:

- из бюджета Федерального фонда ОМС – 13529336,9 тыс. рублей или 100,0 % к плановым назначениям, в том числе:

13217429,1 тыс. рублей – субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере обязательного медицинского страхования;

165320,8 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС;

146283,4 тыс. рублей – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС субъектов РФ и г. Байконур на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках территориальной программы ОМС в 2021-2022 г.;

303,6 тыс. рублей (50,0 % от плана) – на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (недопоступление связано с наличием остатком целевых средств на начало года, который учитывается при перечислении);

- из областного бюджета Сахалинской области – 87128,2 тыс. рублей или 100,0 % от плана, в том числе:

47893,96 тыс. рублей – на финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области госгарантий бесплатного оказания незастрахованным и неидентифицированным гражданам медицинской помощи;

39234,3 тыс. рублей – на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС;

- прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету Фонда (межтерриториальные расчеты) – 81826,0 тыс. рублей или 56,4 % к плановым назначениям (сокращение обусловлено снижением уровня миграции населения между регионами, проводимой работой Фонда, направленной на изменение страховой медицинской организации при перемене места жительства гражданами).

5. Доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 1695,0 тыс. рублей или 104,2 %.

6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджета территориального фонда ОМС составил 87218,7 тыс. рублей или 102,8 % (из них: остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС – 72752,2 тыс. рублей).

**Расходы**

Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО на 2022 год бюджет ТФОМС по расходам, как и по доходам, первоначально утвержден в сумме 13410323,0 тыс. рублей (без дефицита). В Закон о бюджете ТФОМС № 108-ЗО изменения внесены Законом № 100-ЗО, которым утвержден прогнозируемый общий объем расходов бюджета Фонда в сумме 14119927,2 тыс. рублей с объемом дефицита бюджета Фонда в сумме 358467,0 тыс. рублей.

Показатели сводной бюджетной росписи соответствуют Закону о бюджете ТФОМС   
№ 108-ЗО с учетом внесенных изменений.

Фактически по итогам года бюджет исполнен с профицитом на сумму 56784,4 тыс. рублей.

Исполнение бюджета ТФОМС Сахалинской области по расходам составило 13660545,8 тыс. рублей или 96,7 % к уточненным годовым назначениям в сумме 14119927,2 тыс. рублей:

тыс. рублей

| Наименование | Утверждено  Законом о бюджете | Исполнено | % |
| --- | --- | --- | --- |
| Расходы всего, в том числе: | 14 119 927,2 | 13 660 545,8 | 96,7 |
| 1.Расходы аппарата органа управления ТФОМС | 170 087,3 | 161 230,3 | 94,8 |
| 2. Здравоохранение | 13 949 839,9 | 13 499 315,5 | 96,8 |
| 2.1. Госпрограмма Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области» | 13 821 868,1 | 13 412 171,3 | 97,0 |
| *Выполнение территориальной программы ОМС (СПРАВОЧНО)* | *13 052 303,6* | *12 860 043,4* | *98,5* |
| 2.1.1. Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за счет субвенции ФФОМС (50930), в том числе: | 13 417 566,5 | 13 142 354,3 | 97,9 |
| 2.1.1.1. Социальное обеспечение и иные выплаты населению (оплата медицинской помощи в медорганизациях Сахалинской области),  из них: | 13 178 328,2 | 12 913 248,9 | 98,0 |
| - оплата медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медорганизациях Сахалинской области, в том числе: | 13 013 712,7 | 12 836 547,2 | 98,6 |
| *за счет субвенции 2022 года* | *12 817 341,8* | *12 640 176,3* | *98,6* |
| *за счет остатка субвенции 2021 года* | *196 370,9* | *196 370,9* | *100,0* |
| - оплата медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в медорганизациях Сахалинской области | 164 615,5 | 76 701,7 | 46,6 |
| 2.1.1.2. Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты), в том числе: | 239 238,3 | 229 105,4 | 95,8 |
| *за счет субвенции 2022 года* | *230 000,0* | *219 867,1* | *95,6* |
| *за счет остатка субвенции 2021 года* | *9 238,3* | *9 238,3* | *100,0* |
| 2.1.2. Финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников (Социальное обеспечение и иные выплаты населению) | 4 961,8 | 0,0 | 0,0 |
| 2.1.3. Финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 47 893,9 | 47 893,9 | 100,0 |
| 2.1.4. Финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС (софинансирование заработной платы медицинских работников) | 165 320,8 | 36 388,9 | 22,0 |
| 2.1.5. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 607,4 | 16,5 | 2,7 |
| 2.1.6. Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС в 2021-2022 годах | 146 283,4 | 146 283,4 | 100,0 |
| 2.1.7. Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ | 39 234,3 | 39 234,3 | 100,0 |
| 2.2. Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (социальное обеспечение и иные выплаты населению) НСЗ ТФОМС (постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 273) | 127 971,8 | 87 144,2 | 68,1 |

На обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений(выполнение управленческих функций ТФОМС) направлено 161230,3 тыс. рублей или   
94,8 % от плановых назначений. Неисполнение 8857,0 тыс. рублей в основном обусловлена экономией по: фонду оплаты труда (3787,0 тыс. рублей) и отчислениям во внебюджетные фоны (2342,9 тыс. рублей); по оплате труда врачей-экспертов (1670,0 тыс. рублей); командировочным расходам и оплате суточных (521,6 тыс. рублей); расходам на оплату проезда в отпуск (370,7 тыс. рублей).

В ф. 0503369 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» и балансе (ф. 0503320) по состоянию на 01.01.2022 ТФОМС достоверность кредиторской и дебиторская задолженности подтверждена актами сверок.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 в целом составила 14832448,6 тыс. рублей, в том числе: по счету «Расчеты по доходам» – 14795056,8 тыс. рублей (из них 14744282,2 тыс. рублей – начисленные доходы 2023 года по уведомлениям ФФОМС; 47893,9 тыс. рублей – начисленные доходы от предоставления межбюджетных трансфертов в 2023 году по уведомлению Министерства здравоохранения Сахалинской области (далее – министерства здравоохранения); 2880,7 тыс. рублей – начисленные доходы за оказанную медицинскую помощь застрахованным в других ТФОМС); по счету «Расчеты по выданным авансам» – 24987,5 тыс. рублей (из них 24976,2 тыс. рублей – аванс, направленный медицинским организациям Сахалинской области, участвующим в реализации территориальной программы ОМС (в том числе: на финансовое обеспечение мероприятий на приобретение медицинского оборудования за счет средств НСЗ в целях социального обеспечения граждан 19474,3 тыс. рублей, на финансовое обеспечение мероприятий на ремонт медицинского оборудования за счет средств НСЗ в целях социального обеспечения граждан 5501,9 тыс. рублей); по счету «Расчеты по ущербу и иным доходам» – 12404,3 тыс. рублей (из них платежи по искам, предъявленным ТФОМС в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованных лиц – 12400,9 тыс. рублей).

*Кредиторская задолженность* по состоянию на конец 2022 года числится в общей сумме 326401,2 тыс. рублей, из них:по счету «Расчеты по арендной плате за пользование имуществом» – 1021,7 тыс. рублей (приняты к учету права пользования нежилым помещением на основании договора от 30.12.2022, заключенным с казенным предприятием Сахалинской области «Производственно-техническое управление»); по счету «Расчеты по прочим платежам в бюджет» – 325374,4 тыс. рублей (обязательство по возврату в бюджет ФФОМС до 27.01.2023 (возврат произведен 20.01.2023); по счету «Расчеты по услугам связи» – 5,1 тыс. рублей. Кредиторская задолженность является текущей.

Основная доля расходов бюджета ТФОМС (98,8 %) направлена на здравоохранение в сумме 13499315,5 тыс. рублей или 96,8 % от утвержденных назначений (13949839,9 тыс. рублей), в том числе на:

- расходы ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС – 13142354,3тыс. рублей или 97,9 % от утвержденных бюджетных назначений 13417566,5 тыс. рублей (не освоение – 275212,2 тыс. рублей), в том числе:

12836547,2 тыс. рублей или 98,6 % от утвержденных бюджетных назначений (13013712,7 тыс. рублей) – на оплату медицинской помощи гражданам, пролеченным в Сахалинской области за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда ОМС (из них за счет остатка субвенции 2021 года, направленного на завершение расчетов за медицинскую помощь, оказанную в рамках выполнения территориальной программы ОМС 2021 года, – 196370,9 тыс. рублей);

76701,7 тыс. рублей или 46,6 % от утвержденных бюджетных назначений (164615,5 тыс. рублей) – на оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области, за счет средств субвенции из бюджета ФФОМС;

229105,4 тыс. рублей или 95,8 % от утвержденных бюджетных назначений (239238,3 тыс. рублей) – межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты), из них: 219867,1 тыс. рублей – на выполнение территориальной программы ОМС 2022 года, 9238,3 тыс. рублей – завершение расчетов за медицинскую помощь, оказанную в рамках выполнения территориальной программы ОМС 2021 года.

Неисполнение ассигнований в сумме 275212,2 тыс. рублей преимущественно обусловлено особенностями расчетов в системе ОМС. Так, 187298,4 тыс. рублей приходится на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС Сахалинской области (остаток субвенции ФФОМС для проведения окончательного расчета в январе 2023 года за медицинскую помощь, оказанную в декабре 2022 года); 87913,8 тыс. рублей – приходится на снижение объема возмещения территориальными фондами ОМС расходов на оказание медицинской помощи на территории Сахалинской области, обусловленное снижением уровня миграции населения между регионами РФ, а также проводимой работой ТФОМС, направленной на изменение страховой медицинской организации при перемене места жительства гражданами;

- финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников в отчетном периоде фактически не осуществлялось (предусмотрено 4961,8 тыс. рублей). Средства направлены в 2023 году на завершение расчетов за медицинскую помощь, оказанную в рамках выполнения территориальной программы ОМС 2022 года;

- финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы госгарантий бесплатного оказания медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по ОМС, – 47893,9 тыс. рублей или 100,0 % от уточненных плановых назначений;

- финансовое обеспечение формирования НСЗ территориального фонда ОМС – 36388,9 тыс. рублей или 22,0 % от предусмотренных назначений (неисполнение 128931,9 тыс. рублей обусловлено заявительным характером);

- финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 16,5 тыс. рублей или 2,7 % от бюджетной росписи, обусловлено отсутствием случаев, соответствующих условиям выплат;

- дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021-2022 годах – 146283,4 тыс. рублей или 100,0 % от объема назначений.

- дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС – 39234,3 тыс. рублей или 100,0 % от объема назначений;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС (целевая статья «Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ», вид расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению») – 87144,2 тыс. рублей или 68,1 % от объема назначений с учетом особенностей его формирования, предусмотренных ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ (на реализацию постановления Правительства РФ от 26.02.2021 № 273).

Территориальная программа Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год, включающая территориальную программу ОМС, (далее – территориальная программа госгарантий) утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 30.12.2021 № 616 с соблюдением срока, рекомендованного постановлением Правительства РФ от 28.12.2021   
№ 2505 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (до 30.12.2021).

Утвержденная стоимость территориальной программы госгарантий на 2022 год (с учетом изменений, внесенных [постановлением](consultantplus://offline/ref=F6C9CD7B41C3B20A82E2BBABEF64981D35E56BC0CE04DB4EDD5536C6305C1234EA3E800E56E2F609C3C48FV6b7E) Правительства Сахалинской области от 28.12.2022 № 625) составляла 32308231,7 тыс. рублей (65126,39 рубля на 1 жителя/1 застрахованное лицо в год), территориальной программы ОМС – 13052303,6 тыс. рублей, что соответствует объему, предусмотренному Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО (в ред. от 28.11.2022).

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2505 предусмотрено, что средние подушевые нормативы финансирования устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации исходя из средних нормативов, предусмотренных [разделами VI и V](consultantplus://offline/ref=5DCCE844B4C43227D32A84F8BE95D03D61DBF98DE923A220B1387ED5589237C1E1BBA5EDFE8A5E156As5B)II Программы госгарантий с учетом соответствующих коэффициентов дифференциации, рассчитанных в соответствии с [постановлением](consultantplus://offline/ref=61920A042D15A8E7D4F1F6F2BE8B3585958F7983A5E5754B599734036003H3C) Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования». Коэффициент дифференциации для Сахалинской области, принятый ТФОМС при расчете территориальной программы госгарантий на 2022 год, принят в размере 1,82.

Средний подушевой норматив финансирования, предусмотренный программой госгарантий (без учета расходов федерального бюджета), утвержденной постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2505, составлял в 2022 году за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на 1 жителя) – 3875,3 рубля, за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС (за исключением федеральных медицинских организаций) за счет субвенций ФФОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) – 14173,9 рубля.

Территориальной программой госгарантий утвержден средний подушевой норматив финансирования программы за счет средств ОМС в рамках базовой программы в размере 25474,22 рубля без учета средств на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций (332,0 рубля), что в целом соответствует федеральному нормативу 25796,5 рубля (в 2021 году – 32705,98 рубля), рассчитанный исходя из численности застрахованных лиц на 01.01.2021 в количестве 512373 человека, с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,82.

В Сахалинской области территориальные средние нормативы финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, оказываемой в соответствии с Территориальной программой госгарантий, на 2022 год (в ред. от 28.12.2022) преимущественно утверждены в размерах, соответствующих федеральным, предусмотренным постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2505, либо выше, что не противоречит нормам действующего законодательства. Например (для корректности сравнения областные нормативы финансовых затрат приведены с учетом коэффициента дифференциации 1,82):

* на 1 вызов скорой медицинской помощи за счет средств ОМС – 5250,1 рубля (соответствует федеральному нормативу); норматив объема утвержден в размере 0,29 вызова на 1 застрахованного, что соответствует федеральному нормативу;
* на 1 посещение с профилактической и иными целями: за счет средств областного бюджета – 1333,29 рубля (больше федерального норматива на 48,6 %), за счет средств ОМС – 1237,2 рубля (соответствует федеральному). Утвержденные размеры областных нормативов объемов соответствуют федеральным: 0,73 посещения на 1 жителя и 2,93 посещения на 1 застрахованного;
* посещение по паллиативной медицинской помощи за счет средств областного бюджета, в том числе: на дому – 1116,77 рубля (больше федерального норматива на 38,4 %), при осуществлении посещений выездными патронажными бригадами – 6093,92 рубля (больше федерального норматива на 51,1 %), утвержденный областной норматив составляет 0,0208 и 0,0072 и соответствует федеральному;
* на 1 посещение при проведении профилактических медицинских осмотров за счет средств ОМС – 3668,9 рубля и утвержденный размер областного норматива объема (0,2720 посещения на 1 застрахованного) соответствуют федеральным нормативам;
* на 1 посещение в рамках диспансеризации за счет средств ОМС – 4536,3 рубля (соответствует федеральному), утвержденный размер областного норматива объема (0,263 посещения на 1 застрахованного) соответствует федеральному нормативу;
* на 1 посещение с иными целями за счет средств ОМС – 598,8 рубля (соответствует федеральному), утвержденный размер областного норматива объемов (2,395 посещения на 1 застрахованного) соответствует федеральному нормативу;
* на 1 посещение в неотложной форме за счет средств ОМС – 1298,9 рубля (соответствует федеральному), утвержденный размер областного норматива объемов (0,54 посещения на 1 застрахованного) соответствует федеральному нормативу;
* на 1 обращение в связи с заболеванием: за счет средств областного бюджета – 2748,67 рубля (больше федерального норматива на 5,6 %), за счет средств ОМС – 2911,6 рубля (соответствует федеральному), утвержденные размеры областных нормативов объемов: 0,144 обращения на 1 жителя и 1,7877 обращения на 1 застрахованного – соответствуют федеральным нормативам;
* обращение по профилю «Медицинская реабилитация» в рамках программы ОМС – 33557,9 рубля и размер областного норматива объемов (0,00287 обращения на 1 застрахованного) соответствуют федеральным нормативам;
* на 1 случай лечения в условиях дневного стационара: за счет средств областного бюджета – 42486,22 рубля (больше федерального норматива на 59,8 %), за счет средств ОМС – 42210,7 рубля (соответствует федеральному), утвержденный размер областного норматива объема (0,004 случая лечения на 1 жителя) и за счет средств ОМС (0,068591 случая лечения на 1 застрахованное лицо) – соответствуют федеральным нормативам. Медицинская помощь по профилю «Онкология» за счет средств ОМС – 144119,1 рублей с размером областного норматива (0,009007 случая лечения), а также при экстракорпоральном оплодотворении за счет средств ОМС – 227005,9 рубля с областным нормативом (0,000463 случая лечения) соответствуют показателям федеральных нормативов;
* на 1 случай госпитализации специализированной медицинской помощи в стационарных условиях за счет средств областного бюджета – 274194,87 рубля (больше федерального норматива на 78,1 %), за счет средств ОМС: 67915,1 рубля (соответствует федеральному), на 1 случай госпитализации по профилю «Онкология» – 184275,2 рублей (соответствует федеральному), стоимость 1 случая лечения по профилю «Медицинская реабилитация» за счет средств ОМС – 70365,7 рубля (соответствует федеральному).
* норматив объемов госпитализации специализированной медицинской помощи в стационарных условиях: 0,0146 случая госпитализации на 1 жителя (за счет средств областного бюджета) – соответствует федеральному нормативу; 0,166336 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо (за счет средств ОМС) также соответствует федеральному, в том числе: по профилю «Онкология» (за счет средств ОМС) – 0,009488 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо и по профилю «Медицинская реабилитация» – 0,004443 случая госпитализации на 1 застрахованное лицо – соответствуют федеральным нормативам;
* на 1 койко-день паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях (включая койки паллиативной медицинской помощи и койки сестринского ухода), за счет средств областного бюджета – 6011,87 рубля (больше федерального норматива на 26,0 %); при утвержденном размере областного норматива (0,092 койко-дня на 1 жителя), соответствующем федеральному нормативу.

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС Сахалинской области в рамках базовой программы в 2022 году составили 12860043,4 тыс. рублей или 98,5 % от утвержденных назначений, соответствующих утвержденной стоимости территориальной программы ОМС (13052303,6 тыс. рублей).

Фактический подушевой норматив финансового обеспечения базовой программы ОМС в расчете на 1 застрахованное лицо составил 25624,88 рубля или ниже на 24,2 % фактического показателя 2021 года (33795,54 рубля).

В целом в 2022 году распределение средств в медицинских организациях сложилось следующим образом:

* по скорой медицинской помощи – 715193,6 тыс. рублей или 91,3 % к уровню 2021 года (783153,0 тыс. рублей);
* по амбулаторно-поликлинической медицинской помощи – 4144327,7 тыс. рублей или 79,0 % к уровню 2021 года (5245436,9 тыс. рублей);
* по медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях – 7058945,7 тыс. рублей или 72,5 % к уровню 2021 года (9734925,8 тыс. рублей);
* по медицинской помощи, оказываемой в условиях дневных стационаров – 1211027,4 или 78,0 % к уровню 2021 года (1552440,8 тыс. рублей).

Выполнение федеральных и областных (утвержденных и фактических) нормативов в 2022 году в сравнении с 2021 годом представлено в Приложении № 1 на основании данных формы № 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению за 2022 год».

В 2022 году в территориальную программу в части объемов медицинской помощи включены объемы, предоставляемые гражданам, застрахованным на территории Сахалинской области и получающим медицинскую помощь за пределами региона в рамках межтерриториальных расчетов.

Фактические объемы медицинской помощи, предоставляемой населению Сахалинской области за счет средств ОМС (на 1 застрахованное лицо) по отношению к утвержденным показателям на 2022 год снизились на:

12,9 % – 1 посещение при проведении профилактических медицинских осмотров (с 0,272 до 0,237); на 6,5 % – в рамках диспансеризации (с 0,263 до 0,246), при этом фактически сложившиеся число посещений с иными целями на 37,5 % выше норматива (с 2,395 до 3,294);

49,9 % – 1 обращение в связи с заболеваниями (с 1,7877 до 0,896), объем обращений по профилю «Медицинская реабилитация» на 3,9 % выше утвержденного норматива (с 0,002870 до 0,002982);

19,8 % – случаев лечения в дневном стационаре по профилю «Онкология» (с 0,009007 до 0,00722), в тоже время фактический объем в целом случаев лечения на 0,6 % выше утвержденного норматива (с 0,068591 до 0,069), а объем случаев лечения при экстракорпоральном оплодотворении в рамках ОМС составил 5,4 % от утвержденного норматива (с 0,000463 до 0,000025);

34,7 % – случаев госпитализации по стационарной помощи по профилю «Медицинская реабилитация» (с 0,004443 до 0,0029), при этом объем случаев госпитализации в целом выше утвержденного норматива на 15,1 % (с 0,166336 до 0,1914), а случаев госпитализации по профилю «Онкология» выше утвержденного норматива на 47,7 % (с 0,009488 до 0,01401).

Низкий процент выполнения норматива обращений в связи с заболеваниями в 2022 году при перевыполнении норматива посещений с иными целями обусловлен увеличением разовых обращением граждан.

Низкий процент выполнения норматива посещений при проведении профилактических осмотров связан с низкой заинтересованностью населения, несмотря на системное проведение мероприятий в области информирования граждан. Вопрос о повышении заинтересованности граждан в профилактических осмотрах находится у Фонда на контроле.

Исполнение объемов нормативов лечения по профилю «Онкология» в условиях дневного стационара составило 80,2 %, в условиях круглосуточного стационара – 147,7 %. Превышение по данному профилю преимущественно связано с высокой потребностью в оказании медицинской помощи пациентам с применением лекарственной терапии, обеспечение которой осуществляется только в круглосуточном стационаре.

Невыполнение показателя норматива лечения по медицинской реабилитации объясняется недостаточным количеством в Сахалинской области медицинских организаций, имеющих лицензию на оказание медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация», что не позволяет в полной мере обеспечить потребность в медицинской реабилитации.

За 2022 год фактические затраты средств ОМС по сравнению с утвержденными областными нормативами сложились у медицинских организаций следующим образом:

- 1 посещение с профилактической и иными целями – 1038,99 рубля, что на 198,21 рубля (на 16,0 %) меньше норматива;

- профилактические медицинские осмотры – 2908,45 рубля, что на 760,45 рубля (на 20,7 %) меньше норматива;

- 1 посещение в рамках диспансеризации – 4059,65 рубля, что на 476,65 рубля (на   
10,5 %) меньше норматива;

- 1 посещение с иными целями – 679,25 рубля, что на 80,45 рубля (на 13,0 %) больше норматива;

- 1 посещение в неотложной форме – 1145,40 рубля, что на 153,50 рубля (на 12,0 %) меньше норматива;

- 1 обращение за счет ОМС – 3872,69 рубля, что на 961,09 рубля (на 33,0 %) больше норматива;

- 1 обращение по профилю «Медицинская реабилитация» – 30720,77 рубля, что на 2837,13 рубля (на 8,5 %) меньше норматива;

- на 1 случай лечения в дневном стационаре – 34274,68 рубля, что на 7936,02 рубля или на 18,8 % меньше норматива; по профилю «Онкология» – 100665,09 рубля, что на 43454,01 рубля или на 30,2 % меньше норматива; медицинская помощь при экстракорпоральном оплодотворении – 96328,77 рубля, что на 130677,13 рубля или на 58,0 % меньше норматива;

- 1 случай госпитализации в стационарных условиях – 71988,92 рубля, что на 4073,82 рубля (на 6,0 %) больше норматива, в том числе по профилю «Медицинская реабилитация» – 81904,46 рубля, что на 11538,76 рубля больше норматива или на 16,4 %. При этом по профилю «Онкология» – 147283,97 рублей, что на 36991,23 рубля (на 20,1 %) меньше норматива;

* 1 вызов скорой медицинской помощи – 4707,76 рубля, что на 542,34 рубля (на 10,3 %) меньше норматива.

Отклонение фактических затрат по вышеуказанным видам медицинской помощи преимущественно обусловлено: усреднением затрат при установлении федеральных нормативов для субъектов РФ, отсутствием доступности и возможности получения пациентами аналогичной помощи в соседних регионах, а также перераспределением фактических объемов (соответственно и фактических затрат), между видами медицинской помощи.

По состоянию на отчетные даты задолженности ТФОМС перед страховой медицинской организации (далее – СМО) нет.

Фактическое финансирование СМО за счет всех источников составило 13046658,9 тыс. рублей, из них на ведение дела по ОМС – 127098,3 тыс. рублей.

В соответствии с законодательством СМО осуществляется проверка объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, правильности заполнения нарушения сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в сфере ОМС, в ходе которой установлены нарушения на сумму 240159,3 тыс. рублей или 1,9 % от всего объема оплаченных реестров (12783715,6 тыс. рублей), в том числе выявленных в результате проведения:

* экспертизы качества медицинской помощи (далее – ЭКМП) – 125397,9 тыс. рублей;
* медико-экономической экспертизы (далее – МЭЭ) – 114761,4 тыс. рублей.

Сумма средств, образовавшаяся в результате проведения МЭЭ и ЭКМП (240159,3 тыс. рублей), в размерах: 50,0 % (или 120079,65 тыс. рублей) – возвращается в бюджет Фонда на реализацию территориальной программы ОМС, 35 % – направляет СМО в соответствии с законодательством на формирование средств НСЗ для реализации мероприятий – 84055,7 тыс. рублей, 15 % – направляется СМО в соответствии с законодательством на формирование собственных средств СМО (36023,9 тыс. рублей). Также на формирование собственных средств СМО направлено 25,0 % штрафов медицинских организаций, поступивших в СМО, в сумме 5846,9 тыс. рублей.

Израсходовано средств в отчетном периоде 13046673,8 тыс. рублей (с учетом остатка в сумме 14,9 тыс. рублей, уточненного на начало 2022 года) или 100,0 %, из них: 12783715,6 тыс. рублей – на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам; на ведение дела по ОМС – 127098,3 тыс. рублей (100,0 %); возврат сформированного нормированного страхового запаса – 89183,3 тыс. рублей. Направлено в медицинские организации авансов, неподтвержденных на конец 2022 года счетами на оплату медицинской помощи, в сумме 932912,4 тыс. рублей.

Предусмотренный на 2022 год ст. 5 Закона о бюджете ТФОМС № 108-ЗО и ч. 18  
ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ единый норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в СМО по дифференцированным подушевым нормативам, соблюден.

Статьей 4 Закона о бюджете ТФОМС № 108-ЗО утвержден нормированный страховой запас финансовых средств Фонда на 2022 год в размере не более 1800000,0 тыс. рублей. Неиспользованный на 01.01.2022 остаток НСЗ уточненный в сумме 158331,4 тыс. рублей в полном объеме учтен при формировании НСЗ в 2022 году, что соответствует положениям данной статьи закона.

Согласно предоставленным сведениям ТФОМС Сахалинской области, НСЗ в отчетном периоде сформирован в сумме 652257,6 тыс. рублей с учетом остатка на 01.01.2022 в том числе:

158331,4 тыс. рублей – остаток средств НСЗ по состоянию на 01.01.2022;

165320,8 тыс. рублей – за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС (на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала);

81826,0 тыс. рублей – средства, поступившие в бюджет Фонда от других территорий за оказание медицинской помощи в медицинских организациях Сахалинской области гражданам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации;

230000,0 тыс. рублей – за счет средств субвенции, поступившей в 2022 году в бюджет Фонда на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным Сахалинской области, пролеченным за ее пределами;

89762,8 тыс. рублей – средства, предусмотренные на финансовое обеспечение мероприятий за счет средств НСЗ (постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 273);

(-)72718,2 тыс. рублей – возврат межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС (на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала);

(-)265,2 тыс. рублей – возврат средств прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС.

Размер средств НСЗ (без учета средствв сумме 81826,0 тыс. рублей, предусмотренных при формировании НСЗ для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории Сахалинской области,89762,8 тыс. рублей *–* на реализацию мероприятий по постановлению Правительства РФ от 26.02.21 № 273),не превышает среднемесячный размер планируемых поступлений средств территориального фонда на очередной год, а именно: НСЗ – 164006,0 тыс. рублей,среднемесячный размер планируемых поступлений – 1146788,3 тыс. рублей, что соответствует ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Частью 2 ст. 4 Закона о бюджете ТФОМС № 108-ЗО установлены направления использования НСЗ, соответствующие направлениям расходования НСЗ, предусмотренным ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ:

* на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области путем предоставления страховым медицинским организациям недостающих для оплаты медицинской помощи средств в соответствии с [ч. 6 ст. 38](consultantplus://offline/ref=B480D689239F0FA61E16C28F88C3FB4A76E98D1940041C50BB95B5F2E6664AD119EE5785B7BDD5BB6FB9P) Федерального закона № 326-ФЗ;
* на возмещение другим территориальным фондам затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами Сахалинской области, в которой выдан полис ОМС, в объеме, предусмотренном базовой ОМС;
* на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Сахалинской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса по мере возмещения затрат другими территориальными фондами;
* на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
* на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;
* на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

В 2022 году израсходовано средств НСЗ в сумме 429340,1 тыс. рублей, в том числе:

229105,4 тыс. рублей – расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам Сахалинской области, пролеченным за пределами Сахалинской области;

76701,6 тыс. рублей – на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Сахалинской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ;

87144,2 тыс. рублей – на финансовое обеспечение мероприятий за счет средств НСЗ (постановление Правительства РФ от 15.04.2021 № 273);

36388,9 тыс. рублей – софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

По состоянию на 01.01.2023 остаток средств НСЗ составил 222917,5 тыс. рублей, в том числе: 24739,8 тыс. рублей – средства от других территорий за оказание медицинской помощи застрахованным вне территории страхования (возмещение расходов ТФОМС Сахалинской области на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным на других территориях Сахалинской области); 10132,9 тыс. рублей – средства на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным в Сахалинской области, пролеченным за ее пределами; 128931,9 тыс. рублей – на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; 59112,9 тыс. рублей – средства, предусмотренные на финансовое обеспечение мероприятий (постановление Правительства РФ от 26.02.2021 № 273). Нарушений в направлениях расходования НСЗ не установлено.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрен в Законе об областном бюджете № 107-ЗО (в ред. от 16.12.2022) на 2022 год в сумме 3999925,3   
тыс. рублей из расчета 259034 человека (на 01.01.2021 – в силу ст. 23 Федерального закона   
№ 326-ФЗ, регулирующей размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС). Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2022 году по отношению к размеру, утвержденному в 2021 году (3837440,5 тыс. рублей), выше на 4,2 %.

Согласно ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ, расчетным периодом по страховым взносам на ОМС неработающего населения признается календарный год, перечисление осуществлялось министерством здравоохранения ежемесячно равными долями (1/12) в первой декаде текущего месяца (срок уплаты п. 6 ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ установлен «не позднее 28-го числа текущего календарного месяца»). Контроль за соблюдением сроков и полнотой перечисления страховых взносов на ОМС неработающего населения в ТФОМС возложен на отдел по финансово-экономической работе и контролю за поступлением средств. В связи с соблюдением установленных законодательством сроков уплаты страховых взносов, штрафы и пени, предусмотренные ст. 25 Федерального закона № 326-ФЗ, за 2022 год не начислялись.

Пунктом 3 ст. 2 Закона об областном бюджете на 2022 год № 107-ЗО установлен объем иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету ТФОМС, на 2022 год в сумме 87128,2 тыс. рублей:

* на финансовое обеспечение мероприятий Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (оказание медицинской помощи гражданам, не идентифицированным и не застрахованным по ОМС) – в объеме 47893,9 тыс. рублей;
* на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации предусмотрены в объеме 39234,3 тыс. рублей, которые перечислены в полном объеме 18.02.2022.

Проверкой соотношения показателей форм бюджетной отчетности, а также данных бухгалтерского учета, искажений не установлено.

В рамках контрольно-ревизионной деятельности ТФОМС в 2022 году проведено 45 плановых проверок или 100 % от количества проверок, утвержденного планом. По итогам контрольной деятельности нецелевое использование средств в сумме 5393,5 тыс. рублей выявлено в 16 медицинских организациях, которыми осуществлена оплата расходов в сумме: 3249,3 тыс. рублей – не включенных в структуру тарифов на оплату медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС (приобретение оборудования немедицинского назначения свыше 100,0 тыс. рублей за единицу, оплата услуг экспертной оценки по капитальному ремонту здания, выплата материальной помощи, компенсация расходов по проезду в отпуск иждивенца старше 18 лет, оплата переезда на работу в районную больницу врачам, имеющим прописку в Сахалинской области); 2110,1 тыс. рублей – оплата расходов структурных подразделений, финансируемых из других источников (оплата труда профпатолога, учеба по направлениям «Профпатология», «Судебно-психиатрическая экспертиза», «Психиатрия-наркология», «Предрейсовые осмотры», «Медицинское освидетельствование» и командировочные расходы, приобретение тест-полосок для экспресс-анализа определения наркотиков в крови); 34,1 тыс. рублей – расходование средств сверх норм, установленных соответствующими министерствами (средства НСЗ для софинансирования расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в рамках реализации территориальной программы ОМС (включение в заявку на получение средств суммы единовременного пособия для прибывшего на работу в Сахалинскую область врача, которая не является формой оплаты труда). Средства восстановлены в сумме 5428,5 тыс. рублей (с учетом остатка в сумме 35,0 тыс. рублей на начало года.

По результатам проверок 16 медицинским организациям предъявлены штрафы на общую сумму 539,4 тыс. рублей и 2 медицинским организациям – пени в размере 0,7 тыс. рублей за просрочку возврата, которые в полном объёме поступили в бюджет ТФОМС, остаток задолженности на 01.01.2023 отсутствовал. Кроме того, к филиалу СМО предъявлен штраф в размере 80,7 тыс. рублей, в том числе за несоблюдение порядка выдачи полисов ОМС – 48,0 тыс. рублей и за предоставление недостоверной информации – 32,7 тыс. рублей. Средства поступили в бюджет ТФОМС в полном объеме.

**Выводы**

Отчетность об исполнении бюджета ТФОМС Сахалинской области за 2022 год представлена Правительством Сахалинской области в объеме и по формам, установленным приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

Утвержденные бюджетные назначения на 2022 год по доходам составили 13761460,2 тыс. рублей и исполнены в сумме 13717330,2тыс. рублей или 99,7 %.

Расходы бюджета ТФОМС исполнены в сумме 13660545,8 тыс. рублей или 96,7 % от уточненных годовых назначений по сводной бюджетной росписи (14119927,2 тыс. рублей), соответствующих Закону о бюджете ТФОМС № 108-ЗО.

Бюджет ТФОМС на 2022 год с учетом изменений принят с дефицитом в сумме 358467,0 тыс. рублей, фактически по итогам года сложился профицит в сумме 56784,4 тыс. рублей.

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС Сахалинской области в рамках базовой программы в 2022 году составили 12860043,4 тыс. рублей или 98,5 % от уточненных показателей бюджетной росписи и утвержденной стоимости территориальной программы ОМС (13052303,6 тыс. рублей).

Фактические объемы медицинской помощи, предоставляемой населению Сахалинской области за счет средств ОМС (на 1 застрахованное лицо) по отношению к утвержденным показателям на 2022 год: снизились на 12,9 % – 1 посещение при проведении профилактических медицинских осмотров (с 0,272 до 0,237); на 6,5 % – 1 посещение в рамках диспансеризации (с 0,263 до 0,246), при этом фактически сложившиеся число посещений с иными целями на 37,5 % выше норматива (с 2,395 до 3,294); снизились на 49,9 % – объемы на 1 обращение в связи с заболеваниями (с 1,7877 до 0,896), но по профилю «Медицинская реабилитация» на 3,9 % сложился выше утвержденного норматива (с 0,002870 до 0,002982); снизились на 19,8 % – 1 случай лечения в дневном стационаре по профилю «Онкология» (с 0,009007 до 0,00722), а объем случаев лечения при экстракорпоральном оплодотворении в рамках ОМС составил 5,4 % от утвержденного норматива (с 0,000463 до 0,000025), в тоже время фактический объем в целом случаев лечения на 0,6 % выше утвержденного норматива (с 0,068591 до 0,069); снизились на 34,7 % – 1 случай госпитализации по стационарной помощи по профилю «Медицинская реабилитация» (с 0,004443 до 0,0029), при этом объем случаев госпитализации в целом выше утвержденного норматива на 15,1 % (с 0,166336 до 0,1914), а случаев госпитализации по профилю «Онкология» выше утвержденного норматива на 47,7 % (с 0,009488 до 0,01401).

Низкий процент выполнения норматива обращений в связи с заболеваниями в 2022 году при перевыполнении норматива посещений с иными целями обусловлен увеличением разовых обращением граждан. Невыполнение норматива посещений при проведении профилактических осмотров связан с низкой заинтересованностью населения, несмотря на системное проведение мероприятий в области информирования граждан. Вопрос о повышении заинтересованности граждан в профилактических осмотрах находится у Фонда на контроле.

Исполнение объемов нормативов лечения по профилю «Онкология» в условиях дневного стационара составило 80,2 %, в условиях круглосуточного стационара – 147,7 %. Превышение по данному профилю преимущественно связано с высокой потребностью в оказании медицинской помощи пациентам с применением лекарственной терапии, обеспечение которой осуществляется только в круглосуточном стационаре.

Невыполнение показателя норматива лечения по медицинской реабилитации объясняется недостаточным количеством в Сахалинской области медицинских организаций, имеющих лицензию на оказание медицинской помощи по профилю «Медицинская реабилитация», что не позволяет в полной мере обеспечить потребность в медицинской реабилитации.

За 2022 год фактические затраты средств ОМС по сравнению с утвержденными областными нормативами сложились у медицинских организаций следующим образом:

* 1 посещение с профилактической и иными целями – 1038,99 рубля, что на 198,21 рубля (на 16,0 %) меньше норматива;
* профилактические медицинские осмотры – 2908,45 рубля, что на 760,45 рубля (на 20,7 %) меньше норматива;
* 1 посещение в рамках диспансеризации – 4059,65 рубля, что на 476,65 рубля (на   
  10,5 %) меньше норматива;
* 1 посещение с иными целями – 679,25 рубля, что на 80,45 рубля (на 13,0 %) больше норматива;
* 1 посещение в неотложной форме – 1145,40 рубля, что на 153,50 рубля (на 12,0 %) меньше норматива;
* 1 обращение за счет ОМС – 3872,69 рубля, что на 961,09 рубля (на 33,0 %) больше норматива;
* 1 обращение по профилю «Медицинская реабилитация» – 30720,77 рубля, что на 2837,13 рубля (на 8,5 %) меньше норматива;
* 1 случай лечения в дневном стационаре – 34274,68 рубля, что на 7936,02 рубля или на 18,8 % меньше норматива; по профилю «Онкология» – 100665,09 рубля, что на 43454,01 рубля или на 30,2 % меньше норматива; медицинская помощь при экстракорпоральном оплодотворении – 96328,77 рубля, что на 130677,13 рубля или на 58,0 % меньше норматива;
* 1 случай госпитализации в стационарных условиях – 71988,92 рубля, что на 4073,82 рубля (на 6,0 %) больше норматива, в том числе по профилю «Медицинская реабилитация» – 81904,46 рубля, что на 11538,76 рубля больше норматива или на 16,4 %. При этом по профилю «Онкология» – 147283,97 рублей, что на 36991,23 рубля (на 20,1 %) меньше норматива;
* 1 вызов скорой медицинской помощи – 4707,76 рубля, что на 542,34 рубля (на 10,3 %) меньше норматива.

По состоянию на 01.01.2023 остатка средств в филиале страховой медицинской организации нет, задолженность ТФОМС перед СМО отсутствовала.

В ходе проверки отчета об исполнении бюджета ТФОМС недостоверных сведений не выявлено. Годовая бюджетная отчетность за 2022 год реально отражает показатели финансового положения Фонда на 1 января 2023 года и результаты его деятельности за период с 1 января по 31 декабря 2022 года.

Приложение: Приложение № 1 на 3 листах.

Председатель Д.В. Жижанков