

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693009, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Правительством Сахалинской области письмом от 08.12.2022 № 1.1-6060/22.

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее -контрольно-счетная палата) на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьи 28 Закона Сахалинской области от 17.10.2007 № 93-ЗО «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и статьи 9 Закона Сахалинской области от 30.06.2011 № 60-ЗО «О контрольно-счетной палате Сахалинской области».

**Доходы**

Законопроектом общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2022 год увеличен на 8765828,4 тыс. рублей и составит 190071012,7 тыс. рублей, на плановый период 2023-2024 годов общий объем доходов не изменяется.

Анализ изменений доходов областного бюджета в 2022 году.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утверждено на 2022 год (в ред. от 08.11.2022) | | Законопроект | | Отклонения  (+,-),  тыс. рублей |
| Сумма  тыс. рублей | Доля,  % | Сумма  тыс. рублей | Доля,  % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **170 021 091,1** | **93,8** | **170 021 091,1** | **89,5** | **0,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **11 284 093,2** | **6,2** | **20 049 921,6** | **10,5** | **8 765 828,4** |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 7 161 523,0 | х | 7 433 494,8 | х | 271 971,8 |
| **Итого:** | **181 305 184,3** | **100,0** | **190 071 012,7** | **100,0** | **8 765 828,4** |

Прогноз *безвозмездных поступлений* в целом увеличен на 8765828,4 тыс. рублей или 1,78 раза и составил 20049921,6 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* планируются на 2022 год в сумме 7433494,8 тыс. рублей или с ростом на 271971,8 тыс. рублей (3,8 %), в том числе за счет планирования дотаций в сумме 235822,6 тыс. рублей (ранее не предусматривались), увеличения субвенций на 109954,7 тыс. рублей (6,8 %) и увеличения иных межбюджетных трансфертов на 10408,0 тыс. рублей (0,4 %), при одновременном уменьшении субсидий на 84213,5 тыс. рублей (2,6 %).

*Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций* предусматриваются в сумме 10013386,8 тыс. рублей или сувеличением на 8460125,4 тыс. рублей (в 6,45 раза) за счет предоставления средств Сахалинской области государственной корпорацией – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Годовой прогноз по *прочим безвозмездным поступлениям* увеличен на 3,0 тыс. рублей и составил 2532300,5 тыс. рублей.

*Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет* прогнозируются в сумме 60739,5 тыс. рублей или с увеличением на 33728,2 тыс. рублей (2,25 раза).

Информация об изменении доходов областного бюджета представлена в приложении № 1 к настоящему заключению.

**Расходы областного бюджета**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2022 год с 202955481,3 тыс. рублей до 207895190,1 тыс. рублей или на 4939708,8 тыс. рублей (2,4 %).

В плановом периоде 2023-2024 годов объем расходов не изменяется.

Анализ изменений по разделам классификации расходов областного бюджета на 2022 год.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Утверждено на 2022 год (в ред. от 08.11.2022) | Законопроект | Отклонение | |
| Сумма | % |
| **ВСЕГО** | **202 955 481,3** | **207 895 190,1** | **4 939 708,8** | **102,4** |
| в том числе: |  |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 13 493 533,8 | 14 704 433,8 | 1 210 900,0 | 109,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 6,7 | 7,1 | 0,4 |  |
| Национальная оборона | 60 641,9 | 60 641,9 | - | 100,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,05 | 0,05 | - |  |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 3 200 802,1 | 3 148 176,8 | -52 625,3 | 98,4 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 1,6 | 1,5 | -0,1 |  |
| Национальная экономика | 42 463 771,9 | 40 889 122,0 | -1 574 649,9 | 96,3 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 20,9 | 19,7 | -1,2 |  |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 31 335 967,8 | 35 498 003,1 | 4 162 035,3 | 113,3 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 15,4 | 17,1 | 1,7 |  |
| Охрана окружающей среды | 78 748,0 | 109 148,8 | 30 400,8 | 138,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,05 | 0,05 | - |  |
| Образование | 29 265 754,7 | 29 265 715,2 | -39,5 | 100,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 14,4 | 14,1 | -0,3 |  |
| Культура, кинематография | 4 243 260,8 | 4 185 358,4 | -57 902,4 | 98,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,1 | 2,0 | -0,1 |  |
| Здравоохранение | 24 218 405,5 | 24 427 084,9 | 208 679,4 | 100,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 11,9 | 11,8 | -0,1 |  |
| Социальная политика | 33 258 962,1 | 33 441 500,3 | 182 538,2 | 100,5 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 16,4 | 16,1 | -0,3 |  |
| Физическая культура и спорт | 7 816 977,1 | 7 355 426,5 | -461 550,6 | 94,1 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 3,9 | 3,5 | -0,4 |  |
| **Итого по социально-культурной сфере** | **98 803 360,2** | **98 675 085,3** | **-128 274,9** | **99,9** |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 48,7 | 47,5 | -1,2 |  |
| Средства массовой информации | 490 574,5 | 495 017,4 | 4 442,9 | 100,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,2 | 0,2 | - |  |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 350 000,0 | 290 000,0 | -60 000,0 | 82,9 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,2 | 0,1 | -0,1 |  |
| Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 12 678 081,1 | 14 025 561,0 | 1 347 479,9 | 110,6 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 6,2 | 6,7 | 0,5 |  |

Расходы на социально-культурную сферу уменьшаются на 128274,9 тыс. рублей (0,1 %) и составят 98675085,3 тыс. рублей, доля в общей сумме расходов уменьшается на 1,2 процентный пункта, и составит 47,5 %.

Анализ изменений по группам видов расходов областного бюджета на 2022 год.

тыс. рублей

| Виды расходов | Код | Утверждено на 2022 год  (в ред. от 08.11.2022) | Законопроект | Отклонения | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Сумма | % |
| **ВСЕГО** |  | **202 955 481,3** | **207 895 190,1** | **4 939 708,8** | **102,4** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами.... | 100 | 12 221 893,5 | 12 307 179,5 | 85 286,0 | 100,7 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 8 550 927,7 | 7 869 855,3 | -681 072,4 | 92,0 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 21 509 802,5 | 21 818 455,6 | 308 653,1 | 101,4 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 21 005 190,1 | 21 700 048,4 | 694 858,3 | 103,3 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 71 090 578,3 | 74 989 552,6 | 3 898 974,3 | 105,5 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 34 770 657,7 | 34 736 196,7 | -34 461,0 | 99,9 |
| Обслуживание государственного (муниципального) долга | 700 | 350 000,0 | 290 000,0 | -60 000,0 | 82,9 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 33 456 431,5 | 34 183 902,0 | 727 470,5 | 102,2 |

Наибольшее увеличение предусмотрено по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» – на 3898974,3 тыс. рублей или на 5,5 % (пояснения см. на стр. 10-13).

По виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования» увеличение планируется на сумму 727470,5 тыс. рублей или на 2,2 %, в основном за счет:

увеличения расходов на формирование *резервных фондов Правительства Сахалинской области* на 1380976,4 тыс. рублей, из них: на непредвиденные расходы – 1000000,0 тыс. рублей (29,2 %); на предупреждение и (или) ликвидацию чрезвычайных ситуаций на 380976,4 тыс. рублей (9,2 %);

исключения бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Сахалинской области, предусмотренных на 2022 год в сумме 645915,0 тыс. рублей.

По виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» расходы увеличиваются на 694858,3 тыс. рублей (3,3 %),в том числе:

*за счет увеличения* бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности на 362580,3 тыс. рублей и бюджетных инвестиций иным юридическим лицам на 390000,0 тыс. рублей (взнос в уставный капитал АО «Птицефабрика «Островная»);

*за счет уменьшения* субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность на 57722,0 тыс. рублей.

По виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» бюджетные ассигнования увеличиваются на 308653,1 тыс. рублей (1,4 %), из них на увеличение общего объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение *публичных нормативных обязательств Сахалинской области*, – 124336,6 тыс. рублей (1,0 %).

По виду расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» бюджетные ассигнования увеличиваются на 85286,0 тыс. рублей (0,7 %).

Уменьшаются расходы по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» на 681072,4 тыс. рублей (8,0 %), из них наиболее значительные суммы сокращены по следующим государственным программам:

«Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области» – на 46399,7 тыс. рублей (9,7 %), в том числе уменьшены средства на создание интеграционной платформы для государственных органов исполнительной власти, служб, ведомств и хозяйствующих субъектов на региональном и муниципальном уровнях, обеспечивающей межведомственное взаимодействие на 46416,0 тыс. рублей;

«Информационное общество в Сахалинской области» – на 37764,7 тыс. рублей (4,6 %), из них: на обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры – 23124,2 тыс. рублей; на создание и организация работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122» – 6259,5 тыс. рублей;

«Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области» – на 387915,5 тыс. рублей (11,5 %), в том числе на проведение ремонтов (капитальные и текущие) и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения расходы уменьшены на 388980,2 тыс. рублей;

«Управление государственными финансами Сахалинской области» – на 188301,2 тыс. рублей (1,8 раза) из них на создание, развитие, сопровождение и обеспечение бесперебойного функционирования информационных систем в сфере управления общественными финансами – 188000,0 тыс. рублей.

По виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» расходы уменьшены на 34461,0 тыс. рублей (0,1 %).

По виду расходов 700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» расходы уменьшены на 60000,0 тыс. рублей (17,1 %).

Общий объем с*убсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг*  уменьшается на 3731,2 тыс. рублей и составит 24636880,3 тыс. рублей.

Объем расходов *на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности* в 2022 году увеличивается с 40726757,8 тыс. рублей до 43618883,5 тыс. рублей или на 2892125,7 тыс. рублей (7,1 %). Удельный вес в общих расходах областного бюджета составит 21,0 %, что 0,9 процентных пункта больше, чем предусмотрено законом об областном бюджете.

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию *государственных программ*, на сумму 3458381,6 тыс. рублей (1,8 %). С учетом внесенных изменений в 26 государственных программ их общее финансовое обеспечение в 2022 году составит 193127141,3 тыс. рублей или 92,9 % от общего объема расходов.

Увеличение расходов предусматривается по 11 государственным программам (6529154,7 тыс. рублей), в том числе:

«Развитие здравоохранения в Сахалинской области» на 200414,4 тыс. рублей (0,7 %);

«Социальная поддержка населения Сахалинской области» на 104436,1 тыс. рублей (0,4 %);

«Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем» на 4287444,3 тыс. рублей (34,1 %);

«Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства» на 61571,7 тыс. рублей (0,3 %);

«Развитие в Сахалинской области сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 371945,3 тыс. рублей (8,0 %);

«Развитие лесного комплекса, охотничьего хозяйства и особо охраняемых природных территорий Сахалинской области» на 8081,7 тыс. рублей (0,7 %);

«Управление государственными финансами Сахалинской области» на 1108005,4 тыс. рублей (7,9 %);

«Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» на 240198,5 тыс. рублей (6,5 %);

«Развитие внутреннего и въездного туризма в Сахалинской области» на 1280,0 тыс. рублей (0,3 %);

«Развитие торговли и услуг на территории Сахалинской области на 2018-2025 годы» на 19537,9 тыс. рублей (9,1 %);

«Формирование современной городской среды» на 126239,4 тыс. рублей (7,5%).

Уменьшение расходов предусматривается по 15 государственным программам (3070773,1 тыс. рублей), из них наибольшее снижение планируется по следующим государственным программам:

«Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области» на 1636431,5 тыс. рублей или на 44,8%;

«Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области» на 480492,1 тыс. рублей (2,1 %);

«Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области» на 465673,2 тыс. рублей (5,7 %);

«Развитие энергетики Сахалинской области» на 208836,4 тыс. рублей (9,9 %);

«Развитие образования в Сахалинской области» на 122563,5 тыс. рублей (0,4%).

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Законопроектом планируется изменение бюджетных ассигнований у 33 из 42 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов.

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено 16 ГРБС (7913469,9 тыс. рублей) из которых, наиболее значительные суммы планируются:

министерству строительства Сахалинской области – 4086529,7 тыс. рублей или на 13,6 % (утверждаются в объеме 34094762,8 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме расходов составит 16,4 %);

министерству финансов Сахалинской области – 2483034,3 тыс. рублей или на 11,7 % (утверждаются в объеме 23789885,6 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме расходов составит 11,4 %);

министерству сельского хозяйства и торговли Сахалинской области – 423514,3 тыс. рублей или на 8,6 % (утверждаются в объеме 5345629,4 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме расходов составит 2,6 %);

министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – 383924,0 тыс. рублей или на 2,3 % (утверждаются в объеме 16763068,5 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме расходов составит 8,1 %);

министерству социальной защиты Сахалинской области – 293713,6 тыс. рублей или на 1,3 % (утверждаются в объеме 23060097,4 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме расходов составит 11,1 %);

министерству рыболовства Сахалинской области – 102142,2 тыс. рублей или в 2,5 раза (утверждаются в объеме 171417,9 тыс. рублей, удельный вес в общей сумме расходов составит 0,1 %).

Уменьшение расходов планируется у 17 ГРБС (2973761,1 тыс. рублей) из которых, наиболее значительные суммы сокращения предусмотрены:

агентству по государственно-частному партнерству Сахалинской области – 1629289,4 тыс. рублей или в 5,4 раза (утверждается в сумме 369369,1 тыс. рублей);

министерству экономического развития Сахалинской области – 505508,5 тыс. рублей или в 1,48 раза (1056858,6 тыс. рублей);

министерству образования Сахалинской области – 312385,4 тыс. рублей или на 1,1 % (28277280,0 тыс. рублей);

министерству энергетики Сахалинской области – 224390,9 тыс. рублей или на 2,8 % (7816126,1 тыс. рублей);

министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области – 78660,2 тыс. рублей или на 0,5 % (15753246,5 тыс. рублей).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей бюджетных средств представлена в приложении № 3 к настоящему заключению.

Объем средств на реализацию *35 региональных проектов* увеличивается с 13984575,3 тыс. рублей до 14361242,2 тыс. рублей или на 376666,9 тыс. рублей (2,7 %). Увеличение предусмотрено по 5 проектам (733113,3 тыс. рублей), в том числе:

«Жилье» – на 275008,1 тыс. рублей (14,4 %) и утверждается в сумме 2184100,0 тыс. рублей;

«Модернизация первичного звена здравоохранения» – на 232617,7 тыс. рублей или 38,3 % (839633,0 тыс. рублей);

«Финансовая поддержка семей при рождении детей» – на 118798,1 тыс. рублей или 5,5 % (2288661,2 тыс. рублей);

«Формирование комфортной городской среды – на 98619,4 тыс. рублей или 11,6 % (951665,5 тыс. рублей);

«Старшее поколение» – на 8070,0 тыс. рублей или 3,8 % (222464,1 тыс. рублей).

Уменьшение предусмотрено по 10 проектам (356446,4 тыс. рублей), из которых по региональному проекту «Региональная и местная дорожная сеть (Сахалинская область)» сокращение составляет 315703,5 тыс. рублей или на 9,7 % (утверждается в сумме 2926056,1 тыс. рублей).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию региональных проектов, представлена в приложении № 4 к настоящему заключению.

Законопроектом объем бюджетных ассигнований *дорожного фонда Сахалинской области* на 2022 год утверждается в объеме 10714897,8 тыс. рублей, из них: за счет целевых источников 3091553,8 тыс. рублей; за счет части общих доходов областного бюджета – 7623344,0 тыс. рублей.

Анализ изменений объема дорожного фонда Сахалинской области на 2022 год.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено на 2022 год (в ред. от 08.11.2022) | Законопроект | Отклонения | |
| сумма | % |
| **Всего** | **10 621 195,2** | **10 714 897,8** | **93 702,6** | **100,9** |
| *в том числе за счет:* |  |  |  |  |
| - целевых источников | 3 091 553,8 | 3 091 553,8 | - | 100,0 |
| *доля в общем объеме,%* | 29,1 | 28,9 | -0,2 | - |
| - части общих доходов | 7 529 641,4 | 7 623 344,0 | 93 702,6 | 101,2 |
| *доля в общем объеме,%* | 70,9 | 71,1 | 0,2 | - |

Объем средств дорожного фонда увеличен на 93702,6 тыс. рублей (0,9 %) за счет увеличения части общих доходов областного бюджета.

Информация о расходах дорожного фонда Сахалинской области в 2022 году.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| п/п | Наименование источника | Утверждено на 2022 год (в ред. от 08.11.2022) | Законопроект | Отклонение | |
| сумма | % |
|  | **Расходы дорожного фонда - всего** | **10 621 195,2** | **10 714 897,8** | **93 702,6** | **100,9** |
| 1. | Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 2 591 036,1 | 3 061 743,1 | 470 707,0 | 118,2 |
| 2. | Проведение ремонтов (капитальные и текущие) и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения | 3 054 104,6 | 2 665 124,4 | -388 980,2 | 87,3 |
| 3. | Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений | 532 048,5 | 531 933,9 | -114,6 | 99,9 |
| 4. | Субсидии местным бюджетам, в том числе: | 4 442 068,0 | 4 454 158,4 | 12 090,4 | 100,3 |
| 4.1. | на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности | 782 882,1 | 747 218,7 | -35 663,4 | 95,4 |
| 4.2. | на софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства | 3 267 766,7 | 3 250 766,7 | -17 000,0 | 99,5 |
| 4.3. | на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды | 391 419,2 | 456 173,0 | 64 753,8 | 116,5 |
| 5. | Финансовое обеспечение организации и проведения мероприятий | 1 938,0 | 1 938,0 | 0,0 | 100,0 |

В целом бюджетные ассигнования на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности увеличиваются на 470707,0 тыс. рублей (18,2 %), в том числе: на строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на 133823,0 тыс. рублей (12,4 %); на проектирование (включая изыскания), строительство, реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них в рамках мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» на 291380,2 тыс. рублей (1,6 раза); в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги». Региональный проект «Региональная и местная дорожная сеть (Сахалинская область)» на 45503,8 тыс. рублей (4,4 %).

На проведение ремонтов (капитальные и текущие) и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения расходы уменьшаются на 388980,2 тыс. рублей (12,7 %).

Расходы на обеспечение деятельности государственных учреждений, осуществляющих управление в сфере дорожного хозяйства, уменьшены на 114,6 тыс. рублей (0,1 %).

Объем субсидий местным бюджетам увеличен на 12090,4 тыс. рублей (0,3 %), в том числе за счет увеличения субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 64753,8 тыс. рублей (16,5 %) и уменьшения субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 35663,4 тыс. рублей (4,6 %) и на софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства субсидия на 17000,0 тыс. рублей (0,5 %).

**Межбюджетные отношения**

Данные об изменениях расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов в 2022 году.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Межбюджетные трансферты | Утверждено на 2022 год (в редакции от 08.11.2022) | Законопроект | Отклонение | |
| Сумма | % |
| **Дотации, в том числе:** | **11 012 709,7** | **12 362 709,7** | **1 350 000,0** | **112,3** |
| - дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов | 7 932 709,7 | 7 932 709,7 | - | 100,0 |
| - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 3 050 000 ,0 | 4 400 000,0 | 1 350 000,0 | 144,3 |
| - дотация за наращивание налогового (экономического) потенциала | 30 000,0 | 30 000,0 | - | 100,0 |
| **Субсидии местным бюджетам** | **36 510 493,2** | **39 396 285,5** | **2 885 792,3** | **107,9** |
| **Субвенции, в том числе:** | **21 902 080,9** | **21 584 980,5** | **-317 100,4** | **98,6** |
| - субвенции местным бюджетам на переданные полномочия | 3 772 087,5 | 3 454 987,1 | -317 100,4 | 91,6 |
| - субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общегообразования в муниципальных общеобразовательных организациях... | 10 707 098,1 | 10 707 098,1 | - | 100,0 |
| - субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях | 7 422 895,3 | 7 422 895,3 | - | 100,0 |
| **Иные межбюджетные трансферы, в том числе:** | **598 686,3** | **578 968,7** | **-19 717,6** | **96,7** |
| - на организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 112 051,3 | 120 693,8 | 8 642,5 | 107,7 |
| - на мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 37 000,0 | 37 000,0 | - | 100,0 |
| - на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам | 436 594,3 | 408 234,2 | -28 360,1 | 93,5 |
| - на создание модельных муниципальных библиотек МО «Невельский городской округ» | 10 000,0 | 10 000,0 | - | 100,0 |
| - на проведение мероприятий по поддержке развития садоводства и огородничества | 3 040,7 | 3 040,7 | - | 100,0 |
| **Итого финансовая помощь** | **70 023 970,1** | **73 922 944,4** | **3 898 974,3** | **105,6** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2022 году увеличивается на 3898974,3 тыс. рублей (5,6 %) и составит 73922944,4 тыс. рублей.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета увеличивается на 1,1 %, и составит 35,6 %.

Законопроектом увеличивается дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 1350000,0 тыс. рублей (1,44 раза).

Субсидии, предоставляемые муниципальным образованиям Сахалинской области в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, увеличиваются на 2885792,3 тыс. рублей или 7,9 %, в том числе:

*- за счет увеличения субсидий* (4267277,4 тыс. рублей) на:

софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 3181256,4 тыс. рублей (17,3 %);

обеспечение населения качественным жильем на 871978,1 тыс. рублей (24,8 %);

поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 126259,4 тыс. рублей (7,7 %);

осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг на 86503,5 тыс. рублей (3,7 %);

на создание условий для развития туризма на 1280,0 тыс. рублей (0,9 %);

*- за счет уменьшения субсидий* (1381485,1 тыс. рублей) на:

на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, реализуемые в рамках концессионных соглашений на 983989,0 тыс. рублей (в 3,9 раза);

софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства на 189000,0 тыс. рублей (5,2 %);

организацию электро-, тепло-, газоснабжения на 110442,5 тыс. рублей (19,2 %);

развитие образования на 80172,3 тыс. рублей (4,6 %);

развитие физической культуры и спорта на 9459,3 тыс. рублей (1,9 %);

развитие культуры на 2637,6 тыс. рублей (0,8 %);

реализацию инициативных проектов в Сахалинской области на 1976,1 тыс. рублей (1,2 %);

развитие агропромышленного комплекса на 1928,3 тыс. рублей (1,1 %);

софинансирование мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на 1336,0 тыс. рублей (0,6 %);

на реализацию в Сахалинской области общественно значимых проектов в рамках проекта «Молодежный бюджет» на 544,0 тыс. рублей (0,2 %).

Общий объем субвенций бюджетам муниципальных образований на реализацию законов Сахалинской области о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области уменьшается на 317100,4 тыс. рублей (8,4 %), в том числе:

*- за счет уменьшения субвенций* (317146,0 тыс. рублей):

по обеспечению питанием и молоком обучающихся в образовательных организациях на 156533,7 тыс. рублей (21,3 %);

по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 118365,4 тыс. рублей (1,8 раза);

по опеке и попечительству на 34033,1 тыс. рублей (1,8 %);

по оказанию социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, поселках городского типа на территории Сахалинской области, на 4384,2 тыс. рублей (2,4 %);

на реализацию Закона Сахалинской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере образования» на 3368,8 тыс. рублей (1,0 %);

по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на 232,4 тыс. рублей (0,5 %);

по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей на 228,4 тыс. рублей (1,0 %);

*- за счет увеличения субвенции* нареализацию Закона Сахалинской области «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории педагогических работников, работающих в сельской местности на территории Сахалинской области» на 45,6 тыс. рублей (0,3 %).

Иные межбюджетные трансферты уменьшены на 19717,6 тыс. рублей (3,3 %), в том числе:

*- за счет уменьшения межбюджетных трансфертов* наобеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования на 28360,1 тыс. рублей (6,5 %);

*- за счет увеличения межбюджетных трансфертов* на организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом на 8642,5 тыс. рублей (7,7 %).

Данные об изменениях межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований в 2022 году.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципальных образований | Утверждено на 2022 год (в редакции от 08.11.2022) | Законопроект | Отклонение |
|
|
| Городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 18 643 590,8 | 18 576 582,5 | -67 008,3 |
| Городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 2 750 308,6 | 3 232 386,8 | 482 078,2 |
| Городской округ «Долинский» | 4 317 535,0 | 5 132 143,9 | 814 608,9 |
| Корсаковский городской округ | 5 872 011,8 | 6 340 040,3 | 468 028,5 |
| «Невельский городской округ» | 2 561 516,4 | 2 832 162,6 | 270 646,2 |
| Городской округ «Охинский» | 4 219 459,7 | 4 472 658,1 | 253 198,4 |
| Поронайский городской округ | 3 002 728,1 | 3 235 831,9 | 233 103,8 |
| Углегорский городской округ | 4 046 794,5 | 4 383 650,4 | 336 855,9 |
| «Холмский городской округ» | 4 574 999,3 | 4 945 142,8 | 370 143,5 |
| «Анивский городской округ» | 4 077 816,1 | 4 438 354,0 | 360 537,9 |
| «Курильский городской округ» | 1 276 624,1 | 1 452 660,5 | 176 036,4 |
| «Макаровский городской округ» | 1 141 540,3 | 1 329 052,8 | 187 512,5 |
| «Городской округ Ногликский» | 2 492 842,6 | 2 676 760,1 | 183 917,5 |
| Городской округ «Смирныховский» | 2 336 240,3 | 2 466 313,2 | 130 072,9 |
| «Северо-Курильский городской округ» | 805 026,7 | 844 591,2 | 39 564,5 |
| «Томаринский городской округ» | 1 300 345,7 | 1 358 798,9 | 58 453,2 |
| «Тымовский городской округ» | 3 191 525,3 | 3 472 610,0 | 281 084,7 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 2 014 875,4 | 2 321 007,6 | 306 132,2 |
| Не распределено | 1 398 189,4 | 412 196,8 | -985 992,6 |
| **Итого** | **70 023 970,1** | **73 922 944,4** | **3 898 974,3** |

**Дефицит (профицит) областного бюджета и источники его финансирования**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Утверждено на 2022 год (в ред. от 08.11.2022) | Законопроект | Отклонение |
| Доходы (тыс. рублей) | 181 305 184,3 | 190 071 012,7 | 8 765 828,4 |
| Расходы (тыс. рублей) | 202 955 481,3 | 207 895 190,1 | 4 939 708,8 |
| Дефицит (тыс. рублей) | 21 650 297,0 | 17 824 177,4 | -3 826 119,6 |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 12,7 | 10,5 | -2,2 |

Дефицит областного бюджета составит 10,5 % от общего объема прогнозируемых доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что на 2,2 процентных пункта меньше, чем утверждено законом об областном бюджете.

Структура источников финансирования дефицита областного бюджета.

тыс. рублей

| Показатель | Утверждено на 2022 год (в ред. от 08.11.2022) | Законопроект | Отклонение |
| --- | --- | --- | --- |
| Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации | 15 701 804,7 | 11 875 685,1 | - 3 826 119,6 |
| Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 2 538 557,0 | 2 538 557,0 | 0,0 |
| Изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета | 3 402 960,6 | 3 402 960,6 | 0,0 |
| Иные источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета | 6 974,7 | 6 974,7 | 0,0 |
| **Итого** | **21 650 297,0** | **17 824 177,4** | **- 3 826 119,6** |

Дефицит областного бюджета на 2022 год уменьшен на 3826119,6 тыс. рублей и составит 17824177,4 тыс. рублей.

Верхний предел государственного внутреннего долга Сахалинской области законопроектом не изменяется и составит: на 1 января 2023 года в сумме 23240361,7 тыс. рублей; на 1 января 2024 года в сумме 39918283,1 тыс. рублей; на 1 января 2025 года в сумме 55488513,1 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга Сахалинской области уменьшаются с 350000,0 тыс. рублей до 290000,0 тыс. рублей или на 60000,0 тыс. рублей в связи с уменьшением объема привлечения кредитов кредитных организаций в валюте Российской Федерации.

**Текстовые статьи проекта областного бюджета**

Внесены изменения в *статьи 7, 12, 14,* устанавливающие случаи оказания финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям-производителям работ, услуг в рамках реализации государственных программ Сахалинской области:

«Развитие энергетики Сахалинской области» – исключены субсидия на приобретение передвижных автомобильных газовых заправщиков и субсидия на приобретение и технологическое присоединение к электрическим сетям электрозарядных станций (пункты 4, 6 части 1 статьи 7);

«Содействие занятости населения Сахалинской области» – исключена субсидия в случае реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Сахалинской области (пункт 6 части 1 статьи 12) в связи с внесением изменений в Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.03.2022 № 537-р, в соответствие с которыми Сахалинская область исключена из получателей средств, предоставляемых в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

«Развитие образования в Сахалинской области» – часть 1 статьи 14 изложена в новой редакции в связи с планированием субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям) и индивидуальным предпринимателям - производителям услуг в случаях: 1) оказания образовательных услуг по предоставлению дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях; 2) оказания образовательных услуг по предоставлению дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях.

В статье 17:

в части 9 в подпункте «а» пункта 2 размер субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, реализуемые в рамках концессионных соглашений, уменьшается на 983989,0 тыс. рублей и утверждается в сумме 340426,0 тыс. рублей;

в части 10 исключены слова «в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы» в связи с внесением изменений в постановление Правительства Сахалинской области от 14.09.2020 № 432 «Об утверждении Правил предоставления и Методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области, источником финансового обеспечения которых являются иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета, бюджетам муниципальных образований Сахалинской области на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования»;

в части 11 в подпункте «а» пункта 1 иные межбюджетные трансферты на организацию обслуживания населения воздушным и морским транспортом муниципальному образованию «Северо-Курильский городской округ» увеличены на 8642,5 тыс. рублей и составят 120693,8 тыс. рублей.

В части 2 статьи 21 предельный объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Сахалинской области на 2022 год уменьшается на 60000,0 тыс. рублей и утверждается в сумме 290000,0 тыс. рублей.

**Выводы и предложения**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых изменений отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности областного бюджета Сахалинской области, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Приложение: - приложение № 1 к заключению на 2 л.,

- приложение № 2 к заключению на 2 л.,

- приложение № 3 к заключению на 2 л.,

- приложение № 4 к заключению на 4 л.

Председатель Д.В. Жижанков