

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693009, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-67

### Заключение

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»,

внесенный в Сахалинскую областную Думу письмом Губернатора

от 28.10.2022 № 1.1-5323/22

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области», Законом Сахалинской области от 22.12.2021 № 107-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Закон СО № 107-ЗО), Законом Сахалинской области от 22.12.2021 № 108-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 108-ЗО), Федеральным законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 06.12.2021 № 392-ФЗ (далее – Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС № 392-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами РФ и Сахалинской области.

Разработка проекта закона обусловлена: установлением объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – Федеральный фонд ОМС) в соответствии с
п. 2 ч. 1 ст. 5 Федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС № 392-ФЗ, изменением общего объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета Сахалинской области бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области (далее – Территориальный фонд ОМС) (уведомление министерства здравоохранения Сахалинской области от 17.02.2022 № 2), изменением размера межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС при осуществлении межтерриториальных расчетов, поступлением прочих неналоговых доходов, изменением размера средств нормированного страхового запаса Территориального фонда ОМС в части финансирования отдельных мероприятий, а также установления объема средств на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Доходы бюджета Территориального фонда ОМС

Проектом закона предусмотрен рост доходной части бюджета Территориального фонда ОМС на 2022 год до 13761460,2 тыс. рублей или на 351137,2 тыс. рублей (на 2,6 %) по отношению к объему доходов (13410323,0 тыс. рублей), утвержденному Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО. Объем доходов увеличился за счет изменения:

* межбюджетных трансфертов, получаемых Территориальным фондом ОМС из бюджета Федерального фонда ОМС, на сумму 312211,6 тыс. рублей или на 2,4 % (до 13529640,7 тыс. рублей), в том числе на:

дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021-2022 годах – 146283,4 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 07.04.2022 № 789-р);

финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса Территориального фонда ОМС – 165320,8 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 25.01.2022 № 71-р (в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала));

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения – 607,4 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 28.12.2021 № 3908-р);

* межбюджетных трансфертов, получаемых Территориальным фондом ОМС из областного бюджета Сахалинской области на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС – 39234,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета из резервного фонда Правительства Российской Федерации по распоряжению от 28.01.2022 № 109-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению трансфертов бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи»);
* штрафов, санкций, сумм, поступающих в бюджет Территориального фонда ОМС в результате возмещения ущерба, направляемых на выполнение Территориальной программы ОМС – в сумме 4924,9 тыс. рублей;
* средств от применения санкций в результате проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи медицинскими организациями, формирующие нормированный страховой запас, предназначенный для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 71477,5 тыс. рублей;
* прочих неналоговых доходы (поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иные суммы в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджет Территориального фонда ОМС и подлежащих возврату в Федеральный фонд ОМС в соответствии с действующим законодательством) – 8156,9 тыс. рублей, из них:

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов ОМС (по итогам экспертных мероприятий) – 539,4 тыс. рублей;

доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 1626,5 тыс. рублей;

доходы от денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов ОМС) – 3334,7 тыс. рублей;

платежи по искам, предъявленным территориальным фондом ОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи – 2313,2 тыс. рублей;

иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законодательством или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед Территориальным фондом ОМС – 344,0 тыс. рублей;

возврат доходов от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащих зачислению в бюджет территориального фонда ОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году – 0,9 тыс. рублей.

* возврата средств, в том числе межбюджетных трансфертов – 84868 тыс. рублей, из них: в бюджет Федерального фонда ОМС – 84602,8 тыс. рублей (из которых 8156,9 тыс. рублей – прочие неналоговые доходы, 76445,9 тыс. рублей – остаток средств, образовавшийся в бюджете Территориального фонда ОМС на 01.01.2022); в бюджеты территориальных фондов ОМС при осуществлении межтерриториальных расчетов – 265,2 тыс. рублей.

Объем субвенции из Федерального Фонда ОМС бюджету Территориального фонда ОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий Российской Федерации в сфере ОМС остался прежним (13217429,1 тыс. рублей).

Расходы бюджета Территориального фонда ОМС

Объем расходов бюджета Территориального фонда ОМС проектом закона предусмотрен в размере 14119927,2 тыс. рублей или на 709604,2 тыс. рублей
(на 5,3 %) больше объема (13410323,0 тыс. рублей), утвержденного Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО

Объем дефицита предусмотрен проектом в сумме 358467,0 тыс. рублей. Источниками дефицита обозначены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

Основными направлениями расходования средств бюджета Территориального фонда ОМС определены:

* выполнение Территориальной программы ОМС на территории Сахалинской области в сумме 13052303,6 тыс. рублей, объем которых увеличится на 4961,8 тыс. рублей (на 0,04 %) к размеру, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО (13047341,8 тыс. рублей);
* завершение расчетов за медицинскую помощь, оказанную в 2021 году (за счет средств остатка субвенции на финансовое обеспечение ОМС 2021 года, образовавшегося в бюджете Территориального фонда ОМС на 01.01.2022) – 205609,2 тыс. рублей;
* дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021-2022 годах, за счет средств межбюджетного трансферта, полученного из Федерального фонда ОМС, – 146283,4 тыс. рублей;
* дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных ОМС за счет средств межбюджетного трансферта, полученного из областного бюджета Сахалинской области (средства федерального бюджета из резервного фонда Правительства РФ) – 39234,3 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение оказания экстренной медицинской помощи гражданам, не застрахованным по ОМС, в целях реализации Территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – 47893,9 тыс. рублей или 100,0 % к размеру, утвержденному Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО;
* расходы на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Сахалинской области гражданам, застрахованным на территории других субъектов РФ, – 164615,5 тыс. рублей, которые увеличатся на 19615,5 тыс. рублей (с учетом произведенных в 2022 году возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС в размере 265,2 тыс. рублей);
* финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (софинансирование заработной платы медицинских работников) – 165320,8 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения – 607,4 тыс. рублей;
* расходы на обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда ОМС – 127971,8 тыс. рублей (в том числе за счет остатка, образовавшегося в бюджете Территориального фонда ОМС на 01.01.2022 и не подлежащего возврату в бюджеты различных уровней, в размере 56494,3 тыс. рублей, формирующего нормированный страховой запас Территориального фонда ОМС);

- расходы на управление в сфере установленных функций Территориального фонда ОМС – 170087,3 тыс. рублей или без изменения размера, утвержденного Законом о бюджете Территориального фонда ОМС.

Кроме того, законопроектом предлагается скорректировать формулировки, уточняющие размер нормированного страхового запаса без изменения объема, на «общий размер нормированного страхового запаса», отвечает требованиям ст. 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В силу статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ п. 7 ст. 1 законопроекта скорректирован объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в 2022 году, предусмотренный в утвержденном Законе о бюджете ТФОМС № 108-ЗО в сумме 320000,0 тыс. рублей (приложение
№ 5), который уменьшен на 80761,7 тыс. рублей (до 239238,3 тыс. рублей).

Замечаний по итогам рассмотрения проекта закона контрольно-счетная палата Сахалинской области не имеет.

С учетом вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе принять представленный законопроект к рассмотрению и утверждению.

#### Председатель Д. В. Жижанков