Утверждено

распоряжением контрольно-счетной палаты Сахалинской области

«11» ноября 2022 года № 01-02/78

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

по исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области за 9 месяцев 2022 года

В соответствии с п. 25 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области проведено экспертно-аналитическое мероприятие по исполнению бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области (далее – ТФОМС, Фонд) за 9 месяцев 2022 года.

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области», Законом Сахалинской области
от 22.12.2021 № 107-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Закон СО № 107-ЗО), Законом Сахалинской области от 22.12.2021 № 108-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС № 108-ЗО), Федеральным законом «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 06.12.2021
№ 392-ФЗ (далее – Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС
№ 392-ФЗ) и иными нормативными правовыми актами РФ и Сахалинской области.

Согласно ч. 9 ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (в редакции
от 06.12.2021) (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), базовая программа обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) устанавливает требования к территориальным программам ОМС.

Территориальная программа Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 30.12.2021 № 616 (в редакции 30.06.2022) (далее – территориальная программа госгарантий № 616).

Анализ исполнения доходов бюджета ТФОМС в отчетном периоде

В соответствии с Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО бюджет на 2022 год утвержден с прогнозируемым общим объемом доходов в сумме 13410323,0
тыс. рублей, из них за счет межбюджетных трансфертов (далее – МБТ), получаемых из областного бюджета Сахалинской области – 47893,9 тыс. рублей, из бюджета Федерального фонда ОМС – 13217429,1 тыс. рублей.

Статьей 2 Закона СО № 107-ЗО (в редакции от 29.06.2022) объем иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета Сахалинской области на финансовое обеспечение медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы ОМС, на 2022 год увеличен на 39234,3 тыс. рублей (или на 81,9 %) и составил в сумме 87128,2 тыс. рублей.

Дополнительные средства областного бюджета в сумме 39234,3
тыс. рублей, предоставлены бюджету ТФОМС, в связи с их распределением Сахалинской области из резервного фонда Правительства РФ на основании распоряжения от 28.01.2022 № 109-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению трансфертов бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи».

Средства предусмотрены в полном объеме на финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Годовой объем субвенции Федерального фонда ОМС (13217429,1 тыс. рублей) на 01.10.2022 не изменился, и соответствует размеру, предусмотренному Федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС № 392-ФЗ.

По состоянию на 01.10.2022 бюджет ТФОМС по доходам исполнен в сумме 10468059,0 тыс. рублей или на 78,1 % от годового плана, в том числе:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено | Исполнено | Отклонение | % |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы, всего, в том числе: | 13410323,0 | 10468059,0 | -2942264,0 | 78,1 |
| 1. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в Федеральный фонд ОМС) | 0,0 | 539,4 | 539,4 |  |
| 2. Штрафы, санкции, возмещение ущерба, в т.ч.: | 0,0 | 10915,8 | 10915,8 |  |
| 2.1. Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным ТФОМС | 0,0 | 6,1 | 6,1 |  |
| 2.2. Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС | 0,0 | 5262,7 | 5262,7 |  |
| в т.ч. направляемые на территориальную программу | 0,0 | 4918,7 | 4918,7 |  |
| 2.3. Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 01.01.2020, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году | 0,0 | -0,9 | -0,9 |  |
| 2.4. Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с ТФОМС госконтракта, а также иные денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.5. Платежи в целях возмещения ущерба при расторжении госконтракта, заключенного с ТФОМС, в связи с односторонним отказом исполнителя (подрядчика) от его исполнения | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.6. Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС) | 0,0 | 3334,7 | 3334,7 |  |
| 2.7. Возмещение ущерба при возникновении страховых случаев, когда выгодоприобретателями выступают получатели средств бюджета ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.8. Платежи по искам, предъявленным ТФОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи | 0,0 | 2313,2 | 2313,2 |  |
| 3. Прочие неналоговые доходы, в том числе: | 0,0 | 71477,5 | 71477,5 |  |
| 3.1. Направляемые на формирование НСЗ для финансового обеспечения мероприятий (Постановление Правительства РФ № 273 от 26.02.21) | 0,0 | 71477,5 | 71477,5 |  |
| 3.2. Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 3.3. Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 4. Межбюджетные трансферты, получаемые из других бюджетов бюджетной системы РФ всего, из них: | 13410323,0 | 10464460,2 | -2945862,8 | 78,0 |
| 4.1 Средства из бюджета Федерального фонда ОМС всего, в том числе: | 13217429,1 | 10330540,4 | -2886888,7 | 78,2 |
| 4.1.1 Субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС | 13217429,1 | 10059963,1 | -3157466,0 | 76,1 |
| 4.1.2 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС | 0,0 | 123990,3 | 123990,3 |  |
| 4.1.3 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медпомощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации ТП ОМС в 2021-2022 годах | 0,0 | 146283,4 | 146283,4 |  |
| 4.1.4 Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0,0 | 303,6 | 303,6 |  |
| 4.2 Межбюджетные трансферты из областного бюджета, в том числе: | 47893,9 | 74244,8 | 26350,9 | 155,0 |
| 4.2.1 Межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 4.2.2 Прочие безвозмездные поступления, в т.ч.: | 47893,9 | 74244,8 | 26350,9 | 155,0 |
| 4.2.2.1 МБТ на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 47893,9 | 35010,5 | -12883,4 | 73,10 |
| 4.2.2.2 МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 4.2.2.3 МБТ из бюджетов субъектов РФ передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации ТП ОМС | 0,0 | 39234,3 | 39234,3 |  |
| 4.3 Прочие МБТ, передаваемые бюджетам ТФОМС  | 145000,0 | 59675,0 | -85325,0 | 41,2 |
| 5.1 Доходы бюджета ТФОМС от возврата остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 5.2 Доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидии, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 1626,5 | 1626,5 |  |
| 6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет: | 0,0 | -80960,4 | -80960,4 |  |
| 6.1. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты субъектов РФ | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 6.2. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС | 0,0 | -265,2 | -265,2 |  |
| 6.3. Возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС | 0,0 | -4347,0 | -4347,0 |  |
| 6.4. Возврат остатков МБТ прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 6.5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты Федерального фонда ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 |  |
| 6.6. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС в бюджет ФФОМС из бюджетов ТФОМС | 0,0 | -72718,2 | -72718,2 |  |
| 6.7. Возврат остатков МБТ прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджетов ТФОМС | 0,0 | -3630,0 | -3630,0 |  |
| Доходы на территориальную программу ОМС | 13217429,1 | 10064887,9 | -3152541,2 | 76,1 |

По итогам 9 месяцев 2022 года исполнение по доходам ТФОМС составило 10468059,0 тыс. рублей или 78,1 % от утвержденного объема, из них:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС (подлежат возврату в Федеральный фонд ОМС) – 539,4 тыс. рублей;

- штрафы, санкции, возмещение ущерба – 10915,8 тыс. рублей (сверх плана), из которых: 6,1 тыс. рублей – штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным ТФОМС; 5262,7 тыс. рублей – иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС; -0,9 тыс. рублей – доходы от денежных взысканий (штрафов, поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет ТФОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году); 3334,7 тыс. рублей – денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов ТФОМС); 2313,2 тыс. рублей – платежи по искам, предъявленным ТФОМС к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи;

* прочие неналоговые доходы, направляемые на формирование нормированного страхового запаса для финансового обеспечения мероприятий в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273 «Об утверждении правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» – 71477,5 тыс. рублей;

- доходы бюджетов ТФОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 1626,5 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов по итогам 9 месяцев 2022 года составил 10464460,2 тыс. рублей, в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 10330540,4 тыс. рублей или 78,2 % от плана на год, из них:

субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС – 10059963,1
тыс. рублей (76,1 % от утвержденного плана);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС – 123990,3
тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 25.01.2022 № 71-р (на софинансирование заработной платы медработников (поступило 75 % от распределенного региону объема 165320,8 тыс. рублей));

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 303,6 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 28.12.2021 № 3908-р (поступило 50 % от распределенного региону объема 607,4 тыс. рублей));

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021-2022 годах – 146283,4 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 07.04.2022 № 789-р (поступило 100 % от распределенного региону объема));

- из областного бюджета Сахалинской области – 74244,8 тыс. рублей или
155,0 % от плана на год, из них:

межбюджетные трансферты, на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы ОМС в части государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) – 35010,5 тыс. рублей (73,1 % от утвержденного объема на год);

межбюджетные трансферты, на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС – 39234,3 тыс. рублей.

Указанные средства предоставлены Сахалинской области из резервного фонда Правительства РФ на основании распоряжения от 28.01.2022 № 109-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению трансфертов бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи», которые в полном объеме предусмотрены статьей 2 Закона СО № 107-ЗО (в редакции от 29.06.2022), но в Законе о бюджете ТФОМС № 108-ЗО по состоянию на 01.10.2022 не уточнены;

- прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС – 59675,0 тыс. рублей или 41,2 % от годового плана.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС и бюджеты ТФОМС из бюджета ТФОМС составил 80960,4 тыс. рублей, из них:
265,2 тыс. рублей – возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов ТФОМС в бюджеты ТФОМС; 4347,0 тыс. рублей – возврат остатков субвенции прошлых лет в бюджет Федерального фонда ОМС из бюджета ТФОМС; 72718,2 тыс. рублей – возврат средств межбюджетного трансферта прошлых лет на обеспечение нормированного страхового запаса ТФОМС в Федеральный фонд ОМС; 3630,0 тыс. рублей – возврат средств межбюджетного трансферта прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения.

В целом доходы на территориальную программу ОМС по итогам 9 месяцев 2022 года составили 10064887,9 тыс. рублей или 76,1 % от плана 13217429,1 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов бюджета ТФОМС в отчетном периоде

По состоянию на 01.10.2022 бюджет ТФОМС на 2022 год не пересматривался и утвержден по расходам в сумме 13410323,0 тыс. рублей, что соответствует утвержденному размеру доходов. Дефицит в утвержденном бюджете ТФОМС отсутствует.

Сводная бюджетная роспись ТФОМС первоначально утверждена 27.12.2021 в сумме 13410323,0 тыс. рублей, соответствующей плановому объему расходов, предусмотренному Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО.

В связи с дополнительно поступившими доходами в течение 9 месяцев 2022 года и имеющимися остатками в соответствии с бюджетным законодательством в бюджетную роспись внесены изменения, уточнившие на 01.10.2022 размер годового объема расходов бюджета ТФОМС до 14090694,0 тыс. рублей (приказы ТФОМС
от 18.02.2022 № 51, от 25.05.2022 № 162, от 14.07.2022 № 248).

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.10.2022 составило 9350019,3 тыс. рублей или 66,4 % от уточенных показателей сводной бюджетной росписи, в том числе:

(тыс. рублей)

| Наименование | Утверждено законом | Утверждено по росписи | Отклонение | Исполнено | % |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы всего, в том числе: | 13410323,0 | 14090694,0 | 680371,0 | 9350019,3 | 66,4 |
| 1. Расходы аппарата органа управления ТФОМС | 170087,3 | 170087,3 | 0,00 | 110968,9 | 65,2 |
| 2. Здравоохранение | 13240235,7 | 13920606,7 | 680371,0 | 9239050,4 | 66,4 |
| 2.1. Госпрограмма Сахалинской области "Развитие здравоохранения в Сахалинской области" | 13240235,7 | 13817171,6 | 576935,9 | 9200418,6 | 66,6 |
| *Выполнение территориальной программы ОМС (СПРАВОЧНО)* | *13047341,8* | *13047341,8* | *0* | *8709813,5* | *66,8* |
| 2.1.1. Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет субвенции Федерального фонда ОМС, в том числе:  | 13192341,8 | 13417831,8 | 225490,0 | 8972284,2 | 66,9 |
| 2.1.1.1.Социальное обеспечение и иные выплаты населению (оплата медицинской помощи, в медицинских организациях Сахалинской области), из них: | 12872341,8 | 13088593,5 | 216251,7 | 8814069,5 | 67,3 |
| – оплата медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области | 12727341,8 | 12923712,8 | 196371,0 | 8757208,1 | 67,8 |
| из них за счет остатка субвенции предыдущего года  | 0,0 | 205609,3 | 205609,3 | 205609,3 | 100,0 |
| – оплата медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в мед. организациях Сахалинской области | 145000,0 | 164880,7 | 19880,7 | 56861,4 | 34,5 |
| 2.1.1.2.Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты)  | 320000,0 | 329238,3 | 9238,3 | 158214,7 | 48,1 |
| 2.1.2.Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.1.3.Финансовое обеспечение организации ОМС за счет иных источников (социальное обеспечение и иные выплаты населению) | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.1.4.Финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) | 47893,9 | 47893,9 | 0,0 | 35010,5 | 73,1 |
| 2.1.5. Финансовое обеспечение формирования НСЗ ТФОМС (софинансирование заработной платы) | 0,0 | 165320,8 | 165320,8 | 7606,2 | 4,6 |
| 2.1.6. Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения | 0,0 | 607,4 | 607,4 | 0,0 | 0,0 |
| 2.1.7. Дополнительное финансовое обеспечение мед. помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) в рамках реализации ТП ОМС в 2021-2022 годах | 0,0 | 146283,4 | 146283,4 | 146283,4 | 100,0 |
| 2.1.8 Финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС  | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | - |
| 2.1.9 Дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ  | 0,0 | 39234,3 | 39234,3 | 39234,3 | 100 |
| 2.2. Непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ (социальное обеспечение и иные выплаты населению) НСЗ ТФОМС (постановление Правительства РФ № 273 от 26.02.2021) | 0,0 | 103435,1 | 103435,1 | 38631,8 | 37,3 |

Уточненный плановый объем расходов по состоянию на 01.10.2022 увеличился на 680371,0 тыс. рублей или на 5,1 % по отношению к объему, утвержденному законом, за счет изменения объема ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи на:

оплату медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области за счет остатка субвенции предыдущего года (расчеты по выполнению территориальной программы прошлых лет) – на 205609,3 тыс. рублей;

оплату медицинской помощи гражданам, застрахованным в других субъектах РФ, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области – на 19880,7 тыс. рублей;

финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС (софинансирование заработной платы за счет средств межбюджетного трансферта) – на 165320,8 тыс. рублей;

финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – на 607,4 тыс. рублей (за счет средств межбюджетного трансферта);

дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021-2022 годах – на 146283,4 тыс. рублей (за счет средств межбюджетного трансферта);

дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ – на 39234,3 тыс. рублей;

непрограммные направления деятельности органов управления государственных внебюджетных фондов РФ за счет нормированного страхового запаса (в рамках постановления Правительства РФ от 26.02.2021 № 273) – на 103435,1 тыс. рублей.

В целом годовой объем расходов на выполнение территориальной программы ОМС в 2022 году на 01.10.2022 соответствует плановому объему (13047341,8 тыс. рублей), утвержденному Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО. Изменение объема расходов на выполнение территориальной программы ОМС (13252951,1 тыс. рублей), предусмотренный уточенной росписью 1 квартала 2022 года, внесено по итогам первого полугодия текущего года и обусловлено приведением объема территориальной программы 2022 года в соответствие с требованиями (разъяснениями) Федерального фонда ОМС по формированию и расчетам за счет остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет.

По состоянию на 01.10.2022 утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 30.12.2021 № 616 стоимость территориальной программы госгарантий на 2022 год не изменилась и составила 26014625,6 тыс. рублей или 52167,02 рубля на 1 жителя в год (в 2021 году – 53720,64 рубля), в том числе территориальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС – 13047341,8 тыс. рублей (в 2021 году предусмотрено – 16757693,2 тыс. рублей), что соответствует объему соответствующих расходов, утвержденных в бюджете ТФОМС на 2022 год.

Постановлением Правительства РФ от 28.12.2021 № 2505 (ред. от 14.04.2022) «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» утверждены средние подушевые нормативы финансирования (без учета расходов федерального бюджета): за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов (в расчете на 1 жителя) в 2022 году – 3875,3 рубля (в 2021 году – 3726,3 рубля); за счет средств ОМС на финансирование базовой программы ОМС за счет субвенций Федерального фонда ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) на оказание медицинской помощи медицинскими организациями (за исключением федеральных медицинских организаций) – 14173,9 рубля (в 2021 году – 13078,6 рубля).

Размер субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС принят в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в редакции от 22.11.2021), исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.01.2021 (512373 человек), среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (14173,9 рубля) и коэффициента дифференциации в размере 1,82, установленного для Сахалинской области.

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный территориальной программой госгарантий № 616 на 2022 год, составил 25464,5 рубля (в 2021 году – 32705,98 рубля), рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,82, без учета расходов на обеспечение выполнения ТФОМС своих функций.

Расходы на выполнение территориальной программы ОМС 2022 года по итогам 9 месяцев 2022 года составили 8709813,5 тыс. рублей или 66,7 % от уточненных годовых показателей сводной бюджетной росписи (13047341,8 тыс. рублей).

На выполнение управленческих функций ТФОМС (расходы на аппарат органа управления государственного внебюджетного фонда) направлено 110968,9 тыс. рублей (65,2 % от показателей сводной бюджетной росписи – 170087,3 тыс. рублей), из которых 99401,5 тыс. рублей или 89,5 % приходится на оплату труда и отчисления во внебюджетные фонды.

На ведение дела страховой медицинской компанией по состоянию на 01.10.2022 направлено 89281,21 тыс. рублей. Предусмотренный на 2022 год ст. 5 Закона о бюджете ТФОМС № 108-ЗО и ч. 18 ст. 38 Федерального закона № 326-ФЗ единый норматив расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Сахалинской области, в размере 1 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам, соблюден.

Нормированный страховой запас по состоянию на 01.10.2022 сформирован в сумме 939924,8 тыс. рублей, из них в 2022 году в сумме 781593,4 тыс. рублей, за счет остатка на начало года – 158331,4 тыс. рублей.

Объем средств нормированного страхового запаса определен в соответствии с ст. 26 Федерального закона № 326-ФЗ, источники формирования соответствуют приказу Федерального фонда ОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования» и Федеральному закону № 326-ФЗ.

Использование нормированного страхового запаса на 01.10.2022 составило 261314,1 тыс. рублей, в том числе на:

* оплату медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным в Сахалинской области, пролеченным за пределами Сахалинской области – 158214,8 тыс. рублей;
* оплату медпомощи, оказанной гражданам, застрахованным за пределами Сахалинской области, пролеченным в медицинских учреждениях Сахалинской области – 56861,3 тыс. рублей;
* финансовое обеспечение мероприятий, в рамках Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для финансового обеспечения мероприятий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273 – 38631,8 тыс. рублей;
* софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 7606,2 тыс. рублей.

Направление расходования средств отвечает целевому направлению. Остаток средств нормированного страхового запаса по состоянию на 01.10.2022 составлял 678610,7 тыс. рублей.

Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрен в Законе об областном бюджете № 107-ЗО на 2022 год в общей сумме 3999925,3 тыс. рублей (ст. 23 Федерального закона № 326-ФЗ, регулирующей размер и порядок расчета тарифа страхового взноса на ОМС).

Годовой размер страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2022 году в сумме 3999925,3 тыс. рублей (предусмотрен в Законе № 107-ЗО) по отношению к размеру, утвержденному в 2021 году (3837440,5 тыс. рублей), вырос на 162484,8 тыс. рублей или 1,04 раза и обусловлен увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, который в 2022 году в Федеральном законе о бюджете Федерального фонда ОМС № 392-ФЗ предусмотрен в размере 1,244 (на 2021 год коэффициент предусмотрен – 1,196).

Согласно ст. 24 Федерального закона № 326-ФЗ, расчетным периодом по страховым взносам на ОМС неработающего населения признается календарный год, перечисление осуществлялось министерством здравоохранения Сахалинской области ежемесячно равными долями (1/12) в первой декаде текущего месяца (срок уплаты законом установлен «не позднее 28-го числа текущего календарного месяца»). Всего по состоянию на 01.10.2022 перечислено страховых взносов на общую сумму 2999943,9 тыс. рублей или 9/12 общего объема утвержденных ассигнований. Сведения об уплаченных страховых взносах на ОМС неработающего населения в Федеральный фонд ОМС подаются ТФОМС ежемесячно, что подтверждено отчетами (по форме, утвержденной Приказом Федерального фонда ОМС от 14.05.2013 № 107 (в редакции от 11.03.2019).

Контроль за соблюдением сроков и полнотой перечисления страховых взносов на ОМС неработающего населения в ТФОМС возложен на отдел по финансово-экономической работе и контролю за поступлением средств. В связи с соблюдением установленных законодательством сроков уплаты страховых взносов, штрафы и пени, предусмотренные ст. 25 Федерального закона № 326-ФЗ, за 9 месяцев 2022 года не начислялись.

План работы контрольно-ревизионного отдела ТФОМС по проведению проверок целевого использования средств ОМС медицинскими организациями и филиалом страховой медицинской организации на 2022 год изначально утвержден директором ТФОМС 12.01.2022 в количестве 35 учреждений. В дальнейшем, в соответствии с приказами директора ТФОМС от 01.03.2022 и от 22.08.2022 количество проверок в плане работы контрольно-ревизионного отдела увеличилось на 9 единиц и составило 44 единицы, из них в 43-х медицинских организациях и 1 проверка в филиале страховой медицинской организации.

За 9 месяцев 2022 года проведено 33 плановых проверки. Выявлено нецелевое использование средств бюджета ТФОМС в 9-ти медицинских организациях на сумму 3652,7 тыс. рублей, из которых восстановлено в бюджет ТФОМС – 2975,2 тыс. рублей (в том числе остаток по состоянию на 01.01.2022 в сумме 35,0 тыс. рублей). По состоянию на 01.10.2022 остаток невосстановленных средств, использованных медицинскими организациями не по целевому назначению, составлял 712,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2022 задолженность по предъявленным штрафам за нецелевое использование средств составляла 3,5 тыс. рублей. По результатам проверок за 9 месяцев 2022 года выставлено штрафов на сумму 365,2 тыс. рублей, из которых по состоянию на 01.10.2022 уплачено в сумме 297,5 тыс. рублей (в том числе остаток 3,5 тыс. рублей). Кроме того, выставлено пени за несвоевременную уплату штрафа в сумме 0,7 тыс. рублей, из которых оплачено на сумму 0,1 тыс. рублей.

Остаток задолженности медицинских организаций по штрафам на 01.10.2022 составил в сумме 71,2 тыс. рублей, пени – в сумме 0,6 тыс. рублей.

Бюджетная отчетность по исполнению бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года составлена в соответствии с требованиями приказа Минфина России
от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – приказ Минфина России
№ 191н).

Показатели бюджетной отчетности за 9 месяцев 2022 года достоверны.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность по исполнению бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2022 года составлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России № 191н.
2. По состоянию на 01.10.2022 утвержденный бюджет ТФОМС по доходам на 2022 год по отношению к началу года не изменился, составил 13410323,0 тыс. рублей, который исполнен на 78,1% или 10468059,0 тыс. рублей.

Объем межбюджетных трансфертов по итогам 9 месяцев 2022 года составил 10464460,2 тыс. рублей, в том числе:

* из бюджета Федерального фонда ОМС – 10330540,4 тыс. рублей или 78,2 % от плана на год, из них:

субвенции бюджетам ТФОМС на выполнение переданных органам государственной власти субъектов РФ полномочий РФ в сфере ОМС – 10059963,1 тыс. рублей (76,1 % от утвержденного плана);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса ТФОМС – 123990,3 тыс. рублей (75 % от объема, распределенного региону);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – 303,6 тыс. рублей (50 % от объема, распределенного региону);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и или подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021-2022 годах – 146283,4 тыс. рублей (100 % от распределенного объема региону);

* из областного бюджета Сахалинской области – 74244,8 тыс. рублей или
155,0 % от плана на год, из них:

межбюджетные трансферты, на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы ОМС в части государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (незастрахованные по ОМС) – 35010,5 тыс. рублей (73,1 % от утвержденного объема на год);

межбюджетные трансферты, на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС – 39234,3 тыс. рублей.

Годовой объем межбюджетных трансфертов из Федерального фонда ОМС, утвержденный Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО, соответствует размеру, предусмотренному Федеральным законом о бюджете Федерального фонда ОМС
№ 392-ФЗ. Годовой объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета, предусмотренный Законом о бюджете ТФОМС № 108-ЗО, на 39234,3 тыс. рублей меньше размера ассигнований Закона об областном бюджете № 107-ЗО (в редакции от 29.06.2022), предоставленных Сахалинской области из резервного фонда Правительства РФ на основании распоряжения от 28.01.2022 № 109-р «Об утверждении распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2022 году в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению трансфертов бюджетам ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи»;

- прочие межбюджетные трансферты, переданные бюджету ТФОМС – 59675,0 тыс. рублей или 41,2 % от годового плана.

1. По расходам утвержденный бюджет ТФОМС на 01.10.2022 не изменился и составил 13410323,0 тыс. рублей, дефицит в утвержденном бюджете ТФОМС отсутствует. В связи с дополнительно поступившими доходами и имеющимися остатками сводная бюджетная роспись на 01.10.2022 утверждена в объеме 14090694,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение бюджета по расходам по состоянию на 01.10.2022 составило 9350019,3 тыс. рублей или 66,4 % от уточенных показателей сводной бюджетной росписи, из которых на выполнение территориальной программы ОМС 2022 года направлено 8709813,5 тыс. рублей или 66,8 % годовых назначений (13047341,8 тыс. рублей) и от стоимости территориальной программы ОМС, предусмотренной в Законе о бюджете ТФОМС № 108-ЗО.

Кроме того, расходы на оплату медицинской помощи гражданам Сахалинской области, пролеченным в медицинских организациях Сахалинской области за счет остатка субвенции предыдущего года (расчеты по выполнению территориальной программы прошлых лет) на 01.10.2022 исполнены в сумме 205609,3 тыс. рублей.

В целом по состоянию на 01.10.2022 стоимость территориальной программы госгарантий на 2022 год утверждена в сумме 26014625,6 тыс. рублей или 52167,02 рубля – на 1 жителя в год (в 2021 году – 53720,64 рубля), в том числе территориальной программы ОМС за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС – 13047341,8 тыс. рублей (в 2021 году предусмотрено – 16757693,2 тыс. рублей), что соответствует объему соответствующих расходов, утвержденных в бюджете ТФОМС на 2022 год.

Подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС в рамках базовой программы ОМС, утвержденный территориальной программой госгарантий № 616 на 2022 год, составил 25464,5 рубля (в 2021 году – 32705,98 рубля), рассчитанный с учетом коэффициента дифференциации для Сахалинской области в размере 1,82.

1. Нарушений в формировании и использовании нормированного страхового запаса, а также в перечислении страховой медицинской компании средств на ведение дела, не установлено.
2. Перечисление страховых взносов на ОМС неработающего населения производится ежемесячно в размерах, предусмотренных ст. 24 Федерального закона
№ 326-ФЗ, нарушений сроков не установлено.

6. Контроль за использованием средств бюджета ТФОМС организован.

7. Показатели бюджетной отчетности за 9 месяцев 2022 года достоверны.

Аудитор А.В. Литвиненко