В соответствии с пунктом 15 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2020 год в январе-марте 2020 года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных ГБУ Центр «Преодоление» в рамках реализации государственной программы «Социальная поддержка населения Сахалинской области», проверка иных источников, а также эффективности использования имущества в деятельности учреждения за 2018, 2019 годы и истекший период 2020 года».

Реализация полномочий Сахалинской области в области оказания социального обслуживания несовершеннолетних граждан с ментальными нарушениями и отклонениями в физическом развитии, признанных в установленном порядке инвалидами, а также семей, в которых воспитываются дети-инвалиды, отвечает требованиям документов стратегического характера. В соответствии с Федеральным законом РФ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» на региональном уровне принят ряд нормативных правовых актов.

На 01.01.2020 на территории Сахалинской области функционировала сеть организаций соцобслуживания в количестве 39 единиц, включающая 28 организаций, подведомственных министерству соцзащиты, и 11 социально ориентированных некоммерческих организаций, из которых 2 организации специализировалась на обслуживании детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья: ГБУ «Кировский детский дом-интернат для умственно отсталых детей» (оказываются услуги в стационарной форме) и ГБУ «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Преодоление» (далее – Центр) (вместимостью с конца 2018 года: 34 койко-места (стационар), 87 мест в полустационарной форме обслуживания).

Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Преодоление», как учреждение, создано в 2001 году и являлось муниципальной собственностью, которая была передана в государственную собственность Сахалинской области в силу изменения федерального законодательства и распределения полномочий в январе 2005 года. До 2018 года Центр являлся «государственным казенным учреждением», с 01.10.2018 в соответствии с приказом министерства социальной защиты Сахалинской области изменил тип на «государственное бюджетное учреждение».

Учреждение в соответствии с госзаданием оказывает: социально-бытовые, социально-медицинские, социально-психологические, социально-педагогические, социально-трудовые, социально-правовые, услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей соцуслуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в стационарной форме, а также в полустационарной форме детям-инвалидам, частично утратившим способность либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности. Кроме того в полустационарной форме при наличии в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе, оказываются социально-бытовые, социально-психологические, социально-педагогические и социально-правовые услуги.

Социальное обслуживание на дому учреждение не оказывает, однако в соответствии с порядками оказания соцуслуг в рамках осуществления соцуслуги «социально-психологический патронаж» работники по социальной работе учреждения посещают семьи, имеющие детей-инвалидов, особенно если эта семья находится в социально опасном положении. Соцуслуги предоставляются Центром в соответствии с индивидуальной программой (от 25 до 45 дней), но не более 90 дней в году, как в стационарной форме (временное круглосуточное проживание), так и в полустационарной форме (дневное пребывание). Фактически в 2018-2019 годах в учреждении получили соцуслуги 1179 детей-инвалидов: 2018 году – 587 детей, в 2019 году – 592 ребенка.

Анализ документов, подтверждающих итоги оценки качества оказания соцуслуг Центром: результаты анкетирования, постоянно осуществляемого учреждением, записей в книге отзывов и предложений (которая пронумерована, прошнурована, находится в свободном доступе), наличия жалоб, а также итогов независимой оценки качества, проведенной министерством соцзащиты Сахалинской области в 2018 году, в целом показал удовлетворенность потребителей в соцуслугах, оказываемых учреждением. По сводным результатам независимой оценки деятельности 17 организаций соцобслуживания Сахалинской области Центр занял 1 место в полустационарной форме соцобслуживания.

Основным источником формирования доходов учреждения в проверяемом периоде являлись средства областного бюджета. В связи с изменением типа учреждения в конце 2018 года, источником доходов от оказания платных услуг в основном являлись услуги общественного питания (столовой). Центр в настоящее время работает над расширением перечня платных услуг. Всего учреждение в проверяемом периоде получило доходов за счет всех источников: в 2018 году – 218755,6 тыс. рублей, в 2019 году – 228189,3 тыс. рублей.

Форма госзаданий отвечает установленным требованиям, госзадания учреждением исполнены.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка фактических расходов, которая нецелевого и неэффективного использования средств областного бюджета и госимущества не выявила. Так, при расчетах с работниками обеспечивается исполнение положений Постановления Правительства Сахалинской области от 25.04.2013 № 212, соблюдены штатные нормативы, а также ограничения в части численности АУП. В учреждении приняты необходимые локальные акты по оплате труда, которые соблюдаются, утверждены положения о структурных подразделениях (отделах) Центра, утверждены должностные инструкции, разработанные с использованием соответствующих профессиональных стандартов.

За счет средств на иные цели закуплены: реабилитационный комплекс для функциональной терапии верхних конечностей, кисти и пальцев с расширенной биологической обратной связью; реабилитационный комплекс для билатеральной терапии верхних конечностей, с расширенной обратной связью; рабочая станция для диагностики и функциональной терапии верхних конечностей и расстройств баланса с расширенной обратной связью; роботизированный комплекс локомоторной терапии с модулем расширенной обратной видеосвязи для реабилитации детей подростков и взрослых пациентов; физиотерапевтический аппарат локальной криотерапии; физиотерапевтический аппарат для многоволновой лазерной терапии с роботизированной оптической группой; комплекс «Соляная комната»; комплект детских реабилитационных тренажеров; аппаратно-программный комплекс для проведения профориентации детей инвалидов и др. Визуальная проверка показала, что закупленное оборудование находится в рабочем состоянии, и используется по назначению.

Обязательства в учете на отчетные даты являются текущими и сформированы в соответствии с особенностями бухгалтерского учета. Организация питания осуществляется в соответствии с действующим законодательством. В достаточном количестве закупается молочная продукция и кисломолочные продукты, а также овощи (в свежем и мороженом виде), картофель, мясо, хлеб. Неправомерного списания продуктов не установлено. Учредителем организован внутренний финансовый контроль

Министерству соцзащиты Сахалинской области предложено рассмотреть вопрос об урегулировании порядка оказания мер социальной поддержки работникам соцучреждений, связанных в проездом и сотовой связью, гарантируемых Постановлением Правительства Сахалинской области 25.12.2017 № 606, распространив их не только работников, оказывающих аналогичный вид соцуслуги на дому.

По результатам контрольного мероприятия 13.03.2020 в адрес министерства социальной защиты Сахалинской области и Центра направлены информационные письма. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в Сахалинскую областную Думу и Губернатору Сахалинской области.