**В соответствии с пунктом 13 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2019 год в июле-сентябре 2019 года проведено контрольное мероприятие по вопросу «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий в области экологии и природопользования государственной программы Сахалинской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Сахалинской области на 2014-2020 годы» за 2017 год, 2018 год и истекший период 2019 года»**

В проверяемом периоде исполнялись мероприятия, всех 5-ти Подпрограмм Госпрограммы: 1. «Отходы производства и потребления» 2 «Обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы», 3 «Региональный мониторинг атмосферного воздуха», 4 «Формирование бережного отношения к природе», 5 «Развитие водохозяйственного комплекса».

Ответственным исполнителем Программы является Минприроды. Из 3-х участников, определенных паспортом Программы (Министерство ЖКХ, Министерство строительства и Минимущество) фактическими исполнителями мероприятий являлись 4 ГРБС. Минприроды исполняло мероприятия всех 5-ти Подпрограммам, при этом по 3-м из них (№№ 2, 3 и 4) оно является единственным исполнителем.

Общее количество реализуемых мероприятий Госпрограммы в 2017-2018 годах сократилось с 19 до 18. Однако начиная с 2019 года, их количество увеличилось до 29. Наибольшее число мероприятий к реализации в 2017-2019 годах определено Минприроды, что составляло 14, 13 и 23 мероприятий соответственно, или более 70 % от общего их числа.

В проверяемом периоде Госпрограммой (в ред. от 25.07.2019) предусмотрено ресурсное обеспечение мероприятий в общей сумме 971 178,7 тыс. рублей, из них за счет средств федерального и областного бюджетов - 966 182,2 тыс. рублей (2017 год - 326 947,2 тыс. рублей, 2018 год - 310 670,9 тыс. рублей, 2019 год - 328 564,1 тыс. рублей. При этом проверкой отмечено систематическое увеличение программных средств в 2017 году в 3,3 раза, и в 2018 году в 2,1 раза.

В 2018 году средства федерального бюджета в сумме 41 100,0 тыс. рублей предоставлены в рамках исполнения Плана социального развития центров экономического роста Сахалинской области, в состав которого включен один объект Подпрограммы № 1 - «Полигон ТБО в г. Южно-Сахалинске».

Во исполнение ст. 26 Водного кодекса РФ в рамках переданных полномочий от Российской Федерации Минприроды заключались госконтракты по мероприятиям, финансируемых за счет субвенций федерального бюджета. Общий объем субвенции, предусмотренный на 2017-2019 годы в рамках реализации мероприятия «Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений» Подпрограммы № 5 составил - 32 698,5 тыс. рублей. Средства за предыдущие 2 года освоены полностью, в 2019 году расходы не осуществлялись. Нарушений не выявлено.

В рамках Национального проекта «Экология» по Федеральному проекту «Сохранение уникальных водных объектов» на мероприятие «Очистка от мусора берегов водных объектов» В текущем году выделены средства областного бюджета в сумме 300,0 тыс. рублей, которые направлены Минприроды на организацию волонтерской акции по очистке от мусора берегов водных объектов и прилегающих к ним территорий. Нарушений не установлено.

Практически полное освоение бюджетных назначений в 2017-2018 годах обеспечено 2-мя главными распорядителями средств (Минимущество и Минприроды). Достаточно высокие показатели обеспечило Министерство ЖКХ (96,8 % и 99,0 % соответственно. Наибольший объем неосвоенных средств в 2017-2018 гг. приходится на Министерство строительства - 63 765,0 тыс. рублей, из которых основная сумма (98,9 %) относится на капитальные вложениям в объекты госсобственности. Исполнение по министерству соответственно составило 72,8 % и 99,5 %

Результаты контрольного мероприятия показывают, что реализация Подпрограмм № 1 № 5 осуществлялось не достаточно эффективно и требует системного контроля со стороны ее участников, в частности:

По мероприятию «Строительство полигона ТБО в «Тымовском ГО» I очередь» городским округом не обеспечены: достоверность Отчета о достижении целевых показателей использования субсидии, предоставленного в Минстрой; результативность, использования бюджетных ассигнований. При этом меры ответственности за недостижение указанных показателей, предусмотренные Правилами № 135, Порядком № 90 и условиями Соглашения к муниципальному образованию не применены.

По мероприятию «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений водохранилища на р. Худозава в г. Макарове» по Подпрограмме № 5 муниципалитетом также не достигнут установленный Соглашением показатель результативности (95,7 % против 100,0% плановых) - «Количество гидротехнических сооружений с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние» Тем не менее, Министерством ЖКХ, как и Минстроем меры ответственности к «Тымовскому ГО» не применены. Кроме того, в нарушение Правил № 135 установленные в Соглашении показатели результативности, не соответствуют Перечню расходных обязательств № 172.

Следует отметить, что стоимость работ, предусмотренных проектной документацией на «Капитальный ремонт гидротехнических сооружений водохранилища на р. Худозава в г. Макарове» составляет 34,4 млн. рублей, а фактически 53 % их реализация на сумму 18,3 млн. рублей за 2017-2018 годы, по мнению Счетной палаты свидетельствует о том, что Объект по сути не приведен в безопасное состояние. Соответственно мероприятие нельзя считать завершенным, а индикатор достигнутым. Объект нуждается в комплексной технической экспертизе.

Субсидии юридическим лицам на возмещение недополученных доходов в связи с оказанием услуг по утилизации отходов производства и потребления, предоставляемых Министерством ЖКХ в 2017-2018 годах составили 10 312,7 тыс. рублей. С 2019 года предоставление указанной формы господдержки перенесено в Программу «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства». Объем субсидии и Перечень производителей услуг по утилизации ТБО, определён на основании расчетов и нормативных актов РЭК. В 2017-2018 годах возмещение затрат осуществлено соответственно 13-ти и 6-ти получателям. Проверкой нарушения графиков и сроков перечисления субсидий не установлено.

В проверяемом периоде на основании 2-х договоров «Об участии Сахалинской области в собственности субъекта инвестиций», в уставный капитал АО «Управление по обращению с отходами» внесено 182 000 тыс. рублей (Минприроды - 30 000,0 тыс. рублей (2017 г.), Министерство ЖКХ - 152 000,0 тыс. рублей (2018 г.)).

Кроме того, в рамках исполнения Прогнозных планов приватизации государственного имущества области на 2017 год и 2019 год (непрограммные мероприятия) Минимуществом в качестве взноса в уставный капитал передано АО «Управление по обращению с отходами» движимое и недвижимое имущество на суммы 16 010,0 тыс. рублей и 449 800,0 тыс. рублей соответственно.

Бюджетные инвестиции, в виде взноса в уставный капитал АО «Управление по обращению с отходами» осуществлены в соответствии с требованиями ст. 80 БК РФ. Сроки и порядок внесения в реестр госсобственности и состав имущества казны Сахалинской области акций Общества соблюдены.

Отмечены факты нарушения АО «Управление по обращению с отходами» действующего законодательства при строительстве объекта «Цех по переработке ТКО» на территории Полигона ТБО в г. Южно-Сахалинске». В связи с чем Общество имеет риски не введения Объекта в эксплуатацию.

Отмечены недостатки при формировании Бизнес-плана Общества и замечания к отчетности, направляемой в отраслевые министерства.

Выездные проверки осуществлены в 4-х муниципальных образованиях: «Тымовский ГО», «Холмский ГО», «Макаровский ГО» и ГО «Город Южно-Сахалинск». Визуальными обследованиями охвачено 7-мь объектов, из них: 4 по обращению с отходами (3 полигона ТКО и цех по сортировке отходов); 2 гидротехнических сооружения (Холмск и Макаров) вывоз серы и химических отходов с территории ЦБЗ в с. Чехов «Холмского ГО».

Так же в ходе проверки исполнения законодательства о закупках нарушения установлены в 4-х муниципальных образованиях, в том числе связанные: с несоблюдением сроков размещения информации об исполнении контрактов в ЕИС и оплаты работ, невнесением сведений в реестр контрактов, за которые предусмотрена административная ответственность.

По итогам контрольного мероприятия направлены представления в адрес министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, главам муниципальных образований «Макаровский городской округ», «Холмский городской округ». Информационные письма министерству строительства Сахалинской области, главе муниципального образования «Тымовский городской округ», АО «Управление по обращению с отходами».

Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена в Сахалинскую областную Думу, Губернатору Сахалинской области и прокуратуру Сахалинской области.