**В соответствии с пунктом 17 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2019 год в августе-ноябре 2019 года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Сахалинской области» государственной программы Сахалинской области «Экономическое развитие и инновационная политика Сахалинской области на 2017-2022 годы» за 2017, 2018 годы и истекший период 2019 года», в ходе которой установлено следующее.**

Анализ нормативных актов, принятых на региональном уровне, что реализация полномочий в области поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в Сахалинской области осуществляется в соответствии с действующим законодательством и федеральными документами стратегического характера, в том числе посредством исполнения подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Сахалинской области» (далее – подпрограмма № 2). Подпрограмма предусматривает реализацию 15 мероприятий, входящих в 5 основных мероприятий в целях создания благоприятных условий для развития МСП и повышения конкурентной среды в Сахалинской области. Поставленные цель и задачи в подпрограмме № 2 согласуются с Госпрограммой РФ № 316, Стратегией развития МСП в РФ до 2030 года, а также с принятой в РФ политикой в сфере развития субъектов МСП через федеральные проекты, на выполнение которых с 2018 года предоставляются межбюджетные трансферты из федерального бюджета (средства нацпроекта в сфере поддержки МСП).

Полномочия в области поддержки субъектов МСП реализовывались субъектом РФ самостоятельно и органам местного самоуправления не передавались. Муниципальным образованиям предоставлялись субсидии на софинансирование соответствующих расходов местных бюджетов. Непосредственно финансовая поддержка субъектов МСП в регионе в проверяемом периоде осуществлялась, в виде предоставления льготных займов субъектам МСП, а также поручительств по их обязательствам в кредитных организациях, через региональную микрокредитную компанию «Сахалинский фонд развития предпринимательства» (далее – Фонд). Фонду из областного бюджета ежегодно предоставляются субсидии, как некоммерческой организации и объекту инфраструктуры поддержки субъектов МСП, включенному в перечень таких организаций. Субъектам МСП также предоставляется информационная, консультационная, правовая поддержка. Также, субъекты МСП получают поддержку в рамках мероприятий иных региональных госпрограмм, наряду с другими юридическими лицами-производителями товаров (работ, услуг) в таких сферах, как: сельское хозяйство, рыболовство, лесное хозяйство и др.

На 01.01.2017 в сфере МСП в Сахалинской области было зарегистрировано 27799 субъектов МСП, на 01.01.2019 число субъектов МСП оставило – 23500 ед.. В целом в Сахалинской области, согласно сведениям реестра, который ведет министерством экономического развития Сахалинской области, в проверяемом периоде поддержка субъектов МСП оказывалась по 34 видам (направлениям), в том числе по 19 – в рамках подпрограммы № 2. В 2017 году за счет всех программ субъекты МСП получили поддержку на общую сумму 1645039,0 тыс. рублей (1076 ед. поддержки), в 2018 году – на сумму 2082569,8 тыс. рублей (1330 ед. поддержки) или на 23,6 % больше.

Исполнение индикаторов подпрограммы № 2 также свидетельствует об увеличении активности субъектов МСП и эффективности принимаемых мероприятий. Так, по итогам в 2018 году увеличилось «количество субъектов МСП (включая ИП) в расчете на 1 тыс. человек населения» до 47,9 ед. (в 2016 году – 44,7 ед.), «доля производимой продукции субъектами МСП в общем объеме валового регионального продукта» по итогам 2018 года составила 9,7 % (в 2016 года – 9,3 %), «доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых на предприятиях МСП и у ИП, в общей численности занятого населения Сахалинской области» в 2018 году составила 29,9 %, что выше факта 2017 года (26,9 %). В 2018 году увеличилось «количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших субсидию, в рамках софинансирования мероприятий муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов предпринимательства» до 411 ед. (в 2016 году – 334 ед.). В результате софинансирования муниципальных программ по поддержке и развитию субъектов МСП сохранено 5291 рабочих мест, создано – 579 ед. (в 2016 году – 3659 и 506 ед. соответственно).

Увеличивается объем господдержки МСП, предусмотренный подпрограммой № 2. Если по состоянию на 24.03.2017 (первая редакция) в подпрограмме размер ассигнований из областного бюджета на мероприятия предусматривался на период 2017-2022 годы – 65899,7 тыс. рублей, то по состоянию на 10.10.2019 размер составил – 2305781,1 тыс. рублей (из них федеральный бюджет в рамках реализации нацпроекта – 212482,8 тыс. рублей). Возрос объем межбюджетных трансфертов предоставляемых местным бюджетам: в 2017 году – 224907,8 тыс. рублей, в 2019 году (на 01.10.2019) – 271377,6 тыс. рублей. Направления поддержки предусмотрены в настоящее время по 17 направлениям (в 2017 году – 13 направлений).

В ходе контрольного мероприятия выборочно проведены проверки использования средств межбюджетных трансфертов, выделенных в рамках реализации подпрограммы № 2 МО ГО «Город «Южно-Сахалинск» и МО «Холмский ГО», которые показали, что последующий контроль за использованием средств на местном уровне в целом осуществляется. Разработан ряд муниципальных нормативных актов, регламентирующих порядки предоставления поддержки субъектам МСП по каждому направлению, приняты муниципальные программы (подпрограммы), административные регламенты. Соблюдены условия софинансирования.

В ходе контрольного мероприятия в МО ГО «Город Южно-Сахалинск» охвачено 30 субъектов МСП по 5 направлениям поддержки, в МО «Холмский ГО» – 28 субъектов МСП по 7 направлениям поддержки. Фактов предоставления субсидии субъектам, не являющимся МСП и юридическим лицам, не включенным в перечень организаций, образующих инфраструктуру поддержки МСП Сахалинской области, в МО ГО «Город Южно-Сахалинск», МО «Холмский ГО» не выявлено.

Однако не во всех проверенных случаях муниципальные нормативные правовые акты соблюдались должным образом.

Необходимо внести изменения в отдельные муниципальные нормативные акты. Требуют корректировки положения указанной выше региональной госпрограммы на предмет соответствия утвержденным методическим указаниям. Анализ региональных нормативных актов, принятых в рамках реализации подпрограммы № 2, проведенный выборочно, также показал необходимость внесения в них ряда изменений, в том числе направленных на исключение дублирования действующих норм.

Фонд отвечает положениям законодательства и, как показала проверка, в своей деятельности соблюдает требования РФ, предъявляемые к субъектам РФ и к получающим бюджетные средства микрокредитным организациям (в рамках реализации мероприятий Госпрограммы РФ №316 и федеральных проектов).

Проверка использования средств, предоставленных Фонду, показала, что все соглашения заключены по типовой форме соглашения о предоставлении из областного бюджета субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным учреждением, с соблюдением установленных условий предоставления субсидий и предоставления необходимой отчетности по их освоению. Ежеквартальные и годовые отчеты о расходовании и денежных средств субсидии направлялись Фондом в министерство экономического развития области по форме в установленные сроки. Всего за период 2017-2019 (на 01.10.2019) годы Фонду предоставлено из бюджета области 448602,8 тыс. рублей, из которых наибольший объем средств 289075,2 тыс. рублей (64,4 %) направлен на увеличение стоимости портфеля в целях предоставления займов и поручительств субъектам МСП. Остальные средства направлялись на расходы, связанные с деятельностью Фонда, а также на исполнение мероприятий госпрограммы, предусматривающих организацию комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектов МСП их координацию, условий для вовлечения как можно большего количества граждан с соответствующими компетенциями в предпринимательскую деятельность и обеспечения притока новых субъектов МСП, а также на открытие на «базе» Фонда Центра поддержки субъектов МСП (в рамках федерального проекта «Мой бизнес»), которое состоялось в октябре 2019 года. Нецелевого использования средств субсидий не установлено, направление расходов Фонда отвечают утвержденному порядку. По состоянию на 01.10.2019 общий объем средств целевого характера, используемый Фондом в деятельности (капитал), составлял 656872,6 тыс. рублей (с начала создания организации), в том числе дополнительно распределенные по результатам деятельности Фонда средства (от размещения депозитов, проценты и т.п.) в сумме 38382,6 тыс. рублей.

В организации разработаны и применяются Порядок и Правила предоставления микрозаймов, а также поручительств. Займы предоставлялись Фондом в размере от 230,0 тыс. рублей до 3,0 млн. рублей на максимальный срок до 3 лет субъектам МСП (соответствует нормам законодательства), осуществляющим предпринимательскую деятельность, на покупку спецтехники, недвижимости, оборудования, транспортных средств, на строительство, реконструкцию, на ремонт основных средств, пополнение оборотных средств.

В 2017 году Фондом всего выдано 88 микрозаймов на сумму 185625,0 тыс. рублей, в 2018 году – 107 на сумму 223048,3 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2019 – 89 на сумму 176389,2 тыс. рублей; поручительств: в 2017 году – 44 на сумму 219019,0 тыс. рублей, в 2018 году – 52 на сумму 214292,0 тыс. рублей, по состоянию на 01.10.2019 – 68 на сумму 346050,0 тыс. рублей. Портфель активных займов по состоянию на 01.01.2018 составлял 206910 тыс. рублей (172 займа), на 01.01.2019 – 262384 тыс. рублей (194 займа), на 01.10.2019 – 291795,9 тыс. рублей (234 займа). Возврат предоставленных субъектам МСП микрозаймов, в большинстве, обеспечивается в срок, контроль со стороны Фонда в данной части осуществляется.

По итогам контрольного мероприятия в адрес: министерства экономического развития Сахалинской области и главы МО «Холмский городской округ» направлены представления, главы МО ГО «Город Южно-Сахалинск», министерства торговли и продовольствия Сахалинской области, МКК «Сахалинский фонд развития предпринимательства» – информационные письма. Копия отчета о результатах контрольного мероприятия направлена Губернатору Сахалинской области и в адрес Сахалинской областной Думы.