Утвержден

распоряжением

контрольно-счетной палаты

Сахалинской области

12 февраля № 01-02/4

**ОТЧЕТ**

**О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ**

«Проверка эффективности использования бюджетных средств и иных ресурсов, выделенных на государственную поддержку топливно-энергетическому комплексу в 2012 и 2013 годы (ОАО «Сахалинэнерго»).

1. *Основание для проведения контрольного мероприятия*: статья 9 закона Сахалинской области от 30.06.2011 № 60-ЗО «О контрольно-счетной палате Сахалинской области», план работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2014 год, распоряжение председателя контрольно-счетной палаты Сахалинской области от 25.11.2014 №01-02/53.

2. *Предмет контрольного мероприятия*: бюджетные средства, направленные на государственную поддержку топливно-энергетического комплекса (далее –государственная поддержка), нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие и регламентирующие выделение и использование средств областного бюджета на государственную поддержку, анализ показателей реализации государственной поддержки.

3. *Объекты контрольного мероприятия*: министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области, открытое акционерное общество энергетики и электрификации «Сахалинэнерго» (далее - ОАО «Сахалинэнерго», Общество), региональная энергетическая комиссия Сахалинской области (по запросу).

4. *Срок проведения контрольного мероприятия:* с 11 декабря 2014 года по 30 января 2015 года.

5. *Проверяемый период деятельности*: 2012-2013 годы.

6*. Цели* контрольного мероприятия:

Цель 1. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления государственной поддержки и расходования бюджетных средств на указанные цели.

Цель 2. Проверка соблюдения главным распорядителем средств областного бюджета и получателем ОАО «Сахалинэнерго» действующих нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, направленных на государственную поддержку топливно-энергетического комплекса за период 2012-2013 годы. Соблюдение условий заключенных соглашений.

7*. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств Сахалинской области и деятельности объектов проверки*

«Государственная поддержка отраслей промышленности и топливно-энергетического комплекса» в виде субсидии юридическим лицам ежегодно предусматривается в бюджете Сахалинской области начиная с 2009 года.

Главным распорядителем указанных средств весь проверяемый период являлось Минэнерго.

Средства, на государственную поддержку отдельных отраслей промышленности и топливно-энергетического комплекса, предусмотренные в Приложениях № 5, 6 Закона Сахалинской области от 09.12.2011 № 139-ЗО "Об областном бюджете Сахалинской области на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов" (далее - Закон о бюджете № 139-ЗО) и Закона Сахалинской области от 06.08.2012 № 80-ЗО "Об областном бюджете Сахалинской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" (далее - Закон о бюджете № 80-ЗО) по разделу/подразделу 0402 (целевая статья - 2488300), предоставлялись одному предприятию - ОАО «Сахалинэнерго» на возмещение затрат или недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на производство и передачу электрической энергии.

В зоне своего действия Общество является самым крупным монополистом и гарантирующим поставщиком электроэнергии.

Устав ОАО «Сахалинэнерго» утвержден 19.05.2008 года решением годового общего собрания акционеров (протокол ГОСА от 02.06.2008) и зарегистрирован Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы России № 1 по Сахалинской области 07.06.2008.

Учредителем “ОАО Сахалинэнерго” является Комитет по управлению государственным имуществом Сахалинской области (решение от 15.06.1993 №214). “ОАО Сахалинэнерго” входит в состав РАО «Энергетические системы Востока».

Место нахождения Общества: Российская Федерация, Сахалинская область, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр-т, 43.

Цель и виды деятельности Общества определены ст. 3 Устава, согласно которой для получения прибыли “ОАО Сахалинэнерго” вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом. Приоритетными направлениями деятельности ОАО «Сахалинэнерго» являются производство, передача и продажа электрической энергии и производство тепловой энергии.

Перечень обособленных подразделений и филиалов входящих в состав ОАО "Сахалинэнерго" утвержден приложением №1 к Уставу (Таблица №1)

Таблица №1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование** | **Местонахождение** |
|  | Обособленное подразделение «Сахалинская ГРЭС» | 694202, п. Лермонтовка Поронайского района |
|  | Обособленное подразделение «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1» | 693000, г. Южно-Сахалинск, пер. Энергетиков, 1 |
|  | Обособленное подразделение «Тепловые сети» | 693001, г. Южно-Сахалинск, ул. Бумажная, 26 |
|  | Филиал «Распределительные сети» | 693000, г. Южно-Сахалинск, ул. Ленина, 105 |
|  | Обособленное подразделение  «Энергосбыт» | 693000, г. Южно-Сахалинск, ул. Поповича, 112 |

ОАО «Сахалинэнерго» является изолированной энергосистемой, в которой отсутствуют крупные промышленные потребители энергии. Нагрузка носит, в основном, коммунально-бытовой характер (50 % потребления - население и объекты ЖКХ), в т.ч. 40% полезного отпуска электроэнергии ОАО "Сахалинэнерго" приходится на население. Единственным потребителем теплоэнергии ОАО "Сахалинэнерго" с 2006 года является ОАО «Сахалинская коммунальная компания».

Тарифы на электро- и теплоэнергию ежегодно утверждаются Региональной энергетической комиссией Сахалинской области (далее – РЭК, Комиссией).

8. *По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.*

Цель 1. *Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок предоставления государственной поддержки и расходования бюджетных средств на указанные цели.*

1.Вопросы государственной поддержки.

До мая 2011 года меры и направления государственной поддержки определялись Постановлением Администрации Сахалинской области от 18.03.2009 № 95-па "О перечне социально значимых предприятий Сахалинской области и мерах государственной поддержки на 2009 - 2010 годы", в число которых включались предприятия, осуществляющие выработку передачу тепловой и электрической энергии, которым могли быть предоставлены следующие формы финансовой и нефинансовой поддержки:

- возмещение из областного [бюджета](consultantplus://offline/ref=AE7FB87D53368648D0E6F965EF7E01CC83D8859D495CB640A7330318F2834A2Dk5l3D) части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных учреждениях, части лизинговых платежей по договорам финансовой аренды, уплаченным лизинговым компаниям;

- предоставление субсидий на компенсацию льготного тарифа на электроэнергию предприятиям, осуществляющим социально значимые виды деятельности;

- предоставление налоговых льгот для хозяйствующих субъектов;

- предоставление государственных гарантий Сахалинской области;

- имущественная поддержка, в том числе предоставление льгот по аренде областного имущества,

-консультативная и информационная поддержка,

-оказание содействия в продвижении инвестиционных проектов для поиска потенциальных инвесторов,

-кадровая поддержка в рамках реализации Президентской программы подготовки управленческих кадров.

В связи с изданием [постановления](consultantplus://offline/ref=43BCCA4FD5CC62A7EC8C472AE94C73CCDE9EE5E525238B7E0063D08C5BE498E3C2CBB7FA0C840292F497C4FAwFD) Правительства Сахалинской области от 06.05.2011 № 168 указанный документ утратил силу.

В настоящее время в Сахалинской области не принят нормативный документ, в котором в совокупности отражены основные *направления и формы* государственной поддержки, по которым субъект РФ, в рамках своих полномочий, определяет правила, порядок и методы предоставления господдержки, в том числе предприятиям топливно-энергетического комплекса.

Вместе с тем, рекомендациями Коллегии Евразийской экономической комиссии членов Таможенного союза и Единого экономического пространства от 07.10.2014 № 10 "О Единой методологии тарифообразования в сферах естественных монополий" (к которым относится ОАО «Сахалинэнерго») рекомендовано, при расчете тарифов субъекта естественной монополии учитывать возможность получения этим субъектом следующих форм государственной поддержки:

- государственные субсидии;

- взносы в уставный капитал;

- льготы по уплате налогов и взносов;

-0предоставление государственных гарантий и иные формы государственной поддержки.

2. Нормативные документы, обуславливающие возникновение межтарифной разницы

В соответствии Федеральным законом от 26.03.03 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и п.34 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, субъекту Российской Федерации предоставлено право применения льготных тарифов для отдельных категорий потребителей (к числу которых относится население) и компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих и энергосбытовых организаций.

Выпадающие доходы (межтарифная разница) образуется в результате снижения экономически обоснованных тарифов предприятий до предельного уровня, установленного приказами Федеральной службы по тарифам России (далее - ФСТ РФ).

Под межтарифной разницей понимается разница между тарифом на электрическую энергию, утвержденным в установленном законодательством порядке с соблюдением требований, обеспечивающих его доступность для населения, и экономически обоснованным значением, которому должен соответствовать данный тариф (экономически обоснованный тариф), исходя из реальных затрат организаций энергетического комплекса, связанных с производством одноименных коммунальных ресурсов.

Показатели, предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей (min и max или ценовой коридор стоимости электроэнергии) для Сахалинской области в 2012-2013 годы, установлен п. 81 приказов Федеральной службы по тарифам России, в том числе по годам:

Приказом ФСТ РФ от 06.10.2011 № 240-э/5, предельные уровни тарифов на электрическую энергию на 2012 год без учета компенсации из областного бюджета выпадающих доходов определены:

-на первое полугодие min - 489,00 коп./кВт ч. и max - 490,00 коп./кВт ч.,

-на второе полугодие min - 518,00 коп./кВт ч. и max - 519,00 коп./кВт ч.

На 2013 год Приказом ФСТ России от 09.10.2012 №230-э/3 предельные уровни тарифов на электрическую энергию для Сахалинской области утверждены уже с учетом компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков и энергоснабжающих организаций:

-на первое полугодие min - 306,00 коп./кВт ч. и max – 307,00 коп./кВт ч.,

-на второе полугодие min - 327,00 коп./кВт ч. и max - 337,00 коп./кВт ч.

В свою очередь, в проверяемом периоде постановлениями Правительства Сахалинской области «О снижении тарифов на тепловую и электрическую энергию…» (от 29.12.2011 № 587, от 28.12.2012 № 680) производилось снижение экономически обоснованного тарифа на электрическую энергию юридических лиц - производителей электроэнергии, отпускаемой для нужд населения, до уровня тарифов ОАО «Сахалинэнерго», утвержденных правовыми актами региональной энергетической комиссии Сахалинской области (далее - РЭК, Комиссия) в том числе:

- С 1 января 2012 года тарифы на электрическую энергию юридических лиц - производителей электрической энергии установлены до нижеследующего уровня к величине тарифов, действующих по состоянию на 31 декабря 2011 года, с календарной разбивкой:

с 1 января по 30 июня 2012 года - 100%;

с 1 июля по 31 декабря 2012 года - 111%.

- С 1 января 2013 года тарифы на электрическую энергию юридических лиц - производителей электрической энергии снижены до нижеследующего уровня к величине тарифов, действующих по состоянию на 31 декабря 2012 года, с календарной разбивкой:

с 1 января по 30 июня 2013 года - 100%;

с 1 июля по 31 декабря 2013 года - 115,55%.

В результате тарифы (цены) на электрическую энергию для населения и приравненным к нему категориям потребителей по Сахалинской области, утвержденные органом региональной энергетической комиссией Сахалинской области, по одноставочному тарифу соответственно составили:

*2012 год*

с 01.01.2012 по 30.06.2012 – 2,89 06 руб./кВт ч.; с 01.07.2012 – 3,06 руб./кВт ч., (Постановление РЭК от 23.12.2011 №30/2);

*2013 год*

с 01.01.2013 по 30.07.2013 – 3,06 руб./кВт ч.; с 01.07.2013 по 31.12.2013 - 3,37 руб./кВт ч., (Постановление РЭК от 28.2012 №113).

Таким образом, показатели роста тарифов, установленных РЭК Сахалинской области, не превышают процент роста предельных уровней тарифов (min и max), утвержденных ФСТ РФ.

Камеральной проверкой документов в РЭК Сахалинской области в части соблюдения ценового коридора в рамках утвержденных предельных уровней тарифов (min и max), установленных в соответствии с приказами ФСТ РФ нарушения не выявлены.

Факт законодательного снижения в Сахалинской области экономически обоснованного тарифа на электрическую энергию подтверждает, что его показатели по ОАО «Сахалинэнерго» существенно превышают предельные значения, установленные ФСТ РФ.

Основная причина возникновения межтарифной разницы в сфере государственного регулирования тарифов (цен) заключена в дуализме интересов федерального законодателя:

с одной стороны - установление тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных и инвестиционных программ, а также полное возмещение затрат организаций, связанных с реализацией указанных программ.

с другой стороны - достижение баланса интересов потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса и интересов указанных организаций, обеспечивающего доступность этих товаров и услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций коммунального комплекса.

При этом расходы по компенсации межтарифной разницы возлагаются федеральным законодательством на региональный уровень (субъект Федерации).

3. Основания для предоставления государственной поддержки

В целях реализации полномочий субъекта РФ по компенсации выпадающих доходов принят Закон Сахалинской области от 18.06.2013 № 53-ЗО "Об установлении потребителей (групп потребителей), имеющих право на льготные тарифы на электрическую энергию, оснований для предоставления льгот и порядка компенсации выпадающих доходов гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих организаций и энергосбытовых организаций" (который распространяет свое действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2013 года).

Реализация механизма возмещения недополученных доходов (межтарифной разницы) гарантирующим поставщикам, энергоснабжающим организациям и энергосбытовым организациям в соответствии со ст. 69 Бюджетного кодекса РФ (далее - БК РФ) осуществляется путем включения в бюджет Сахалинской области ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам.

Субсидия областного бюджета Сахалинской области, согласно [п. 1  
ст. 78](consultantplus://offline/ref=43AD3D50F27D13AA84DAE56113E7DD29CE7362536F23CDEE103820B55C8FC7284ACCC6B64113W977B) Бюджетного кодекса РФ, предоставляются указанным лицам на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В проверяемом периоде субсидии предоставлялись в соответствии с Постановлениями Правительства Сахалинской области:

- от 30.12.2011 № 592 "Об утверждении Правил предоставления субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, энергоснабжающим организациям и организациям коммунального комплекса, осуществляющим эксплуатацию систем коммунальной инфраструктуры, используемой в целях обеспечения водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод" (далее – Правила   
№ 592);

- от 15.08.2012 № 411 "Об утверждении Правил предоставления субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям - производителям товаров, работ и услуг в сфере электроэнергетики, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов" (далее – Правила № 411).

Цель 2. *Соблюдения главным распорядителем средств областного бюджета и получателем ОАО «Сахалинэнерго» действующих нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, направленных на государственную поддержку топливно-энергетического комплекса за период 2012-2013 годы. Соблюдение условий соглашений.*

Соблюдение Правил предоставления субсидий

Основанием для предоставления субсидии ОАО Энергетики и Электрификации «Сахалинэнерго», согласно п. 3 указанных Правил №592 и   
№ 411, являлись нормативно-правовые акты Региональной энергетической комиссии Сахалинской области на текущий год, которым Комиссия утверждала Перечни юридических лиц - производителей электрической энергии (далее – Перечни).

В 2012 году [Перечень](consultantplus://offline/ref=4A8AB8E1A8FCFAC78FBBF115ABDDCBAFE076C5121B83BB2390181D4ADE30361863D3BD04DFF52E2F2B762Fx6P0F) утвержден приказом Региональной энергетической комиссии Сахалинской области от 09.02.2012 № 8, в 2013 году приказом РЭК от 11.01.2013 № 2.

В соответствии с п. 5 Правил № 592 и № 411 размер субсидий определен на основании расчетов, произведенных региональной энергетической комиссией Сахалинской области, в пределах средств, предусмотренных законом Сахалинской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

Первоначально в 2012 году расчет компенсации выполнен на основании предельного роста уровня тарифов, установленных ФСР РФ, экономически обоснованных расходов и НВВ, отраженных в протоколе РЭК от 27.12.2011 №68/2. В результате сумма средств на компенсацию тарифов по I и II полугодиям для льготных потребителей составила 590553,0 тыс. рублей, а с учетом генерации э/энергии, сбыта, ОДУ, услуг по содержанию, поступления средств по индивидуальным тарифам (всего 180052,0 тыс. рублей) - 770605,0 тыс. рублей (исх. РЭК от 19.01.2012 № 89).

В марте 2012 года в связи с выходом Постановления Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике", на основании протокола РЭК от 26.12.2012   
№ 12, произведен перерасчет, в результате которого размер компенсации для льготных потребителей ОАО «Сахалинэнерго» снижен до 585468,0 тыс. рублей, а с прочей группой потребителей, учитываемых по новому нормативному акту (прочие льготные потребители, оборон-сбыт и др. всего 224682,0 тыс. рублей) – 810150,0 тыс. рублей (исх. РЭК от 03.04.2012 № 675).

В Законе о бюджете № 139-ЗО (в ред. 09.12.2011) средства государственной поддержки на начало финансового года отражены в сумме - 960323,0 тыс. рублей. Поправками к Закону о бюджете № 139-ЗО (в ред. от 23.11.2012) концу 2012 года объем ассигнований снижен до 860415,8 тыс. рублей. С учетом перераспределения ассигнований в конце финансового года в сумме 36743,9 тыс. рублей, согласно данным счета 0 501 015 000 главному распорядителю доведены бюджетные назначения в размере 823 671,9 тыс. рублей.

Таким образом, при заключении с ОАО «Сахалинэнерго» дополнительного соглашения от 13.04.2012 № 1 на увеличение размера субсидии до 810 150,0 тыс. рублей Министерство при кассовом исполнении на 10.10.2012 года в сумме 748652,0 на тыс. рублей или 92,4 % (от размера средств предусмотренных Соглашением от 30.01.2012 № 281) не внесло соответствующие изменения в Закон о бюджете № 139-ЗО, о снижении объема ассигнований до уровня, предусмотренного соглашением.

Согласно пояснениям Минэнерго, неосвоенные средства в сумме 13 521,89 тыс. рублей на возмещение затрат недополученных доходов, возникающих в результате регулирования тарифов на электрическую энергию, зарезервированы на основании расчетов РЭК (исх. от 01.10.2012 № 2266).

В соответствии с указанным письмом Комиссии ассигнования предназначены на увеличение предполагаемых сумм компенсаций в связи с изменением (корректировкой) Списков предприятий, имеющих льготный тариф по электроэнергии на 2012 год, утвержденных распоряжениями Правительства Сахалинской области от 28.12.2011 № 952-р и от 18.08.2012 № 438-р.

На основании расчета, выполненного РЭК, изменение годовых объемных показателей потребления электрической энергии по разделу «Сельскохозяйственные предприятия» в сторону увеличения составило 939 тыс. кВт\ч, по разделу «Предприятия пищевой промышленности» - 6202 тыс.кВт\ч. В итоге дополнительная сумма дотации должна составлять 8441,61 тыс. рублей, одновременно увеличена общая потребность в дополнительной сумме дотации по предприятиям ЖКХ на 4699,78 тыс. рублей, всего на общую сумму 13141,38 тыс. рублей (8441,61+4699,78).

Однако в представленном расчете РЭК не указано, что все предприятия- потребители, имеющие право на льготный тариф, относятся к абонентами ОАО «Сахалинэнерго». В Сахалинской области зарегистрировано 17 организаций осуществляющих выработку электроэнергии, аналогичная субсидия которым предоставляется по разделу 0502 (целевые статья расходов 3510100). Так, в утвержденные Списки включены предприятия Ногликского и Охинского районов, потребляющие электроэнергию соответственно от Ногликской ГТС и Охинской ТЭЦ и др.

Таким образом, необходимость резервирования средств именно по указанному подразделу 0402 «Государственная поддержка отраслей промышленности и топливно-энергетического комплекса», по которой финансируется только ОАО «Сахалинэнерго», в полном объеме не подтверждена.

Кассовое исполнение утвержденных назначений на 2012 год составило 810 150,0 тыс. рублей или 97 %.

Не освоены ассигнования, предусмотренные на государственную поддержку отраслей промышленности и топливно-энергетического комплекса в сумме 13 521,9 тыс. рублей, при этом потребность в средствах в размере 380,5 тыс. рублей (13 521,9 - 13141,4) при планировании ассигнований для внесения поправок в бюджет в октябре 2012 года, документально не подтверждена, что является неэффективным использованием средств (ст. 34 БК РФ).

Необходимость резервирования средств в сумме 380,5 тыс. рублей в целях вынесения изменений в бюджетную роспись (перемещение ассигнований с РПр 0402 на 0502) отсутствовала, так как средства субсидии на возмещение затрат или недополученных доходов субъектам электроэнергетики по РПр 0502 ЦСр 3510100 не могли не быть освоены в связи с открытием в 2012 году процедуры банкротства в отношении ОАО «Теплоэнергетическая компания» (по МО «Холмский ГО» сумма неосвоенных средств указанной субсидии составила 156,38 тыс. рублей).

В 2013 году на основании протокола РЭК от 26.12.2012 № 122 постановлением комиссии от того же числа № 85 утверждён размер тарифов для потребителей ОАО «Сахалинэнерго». Соответственно размер компенсации недополученных доходов на 2013 год в результате регулирования государственного тарифов установлен в сумме 603769,0 тыс. рублей (расчеты представлены).

В связи с разногласиями, между органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования тарифов и предприятием, связанными с установлением тарифов на электрическую и тепловую энергию, в ФСТ России направлено заявление ОАО "Сахалинэнерго" о рассмотрении разногласий.

По результатам рассмотрения указанного заявления вынесен Приказ ФСТ России от 05.06.2013 № 109-э/3 "О рассмотрении разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике и сфере теплоснабжения, возникающих между органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, и потребителями, между ОАО "Сахалинэнерго" и Региональной энергетической комиссией Сахалинской области (№ ФСТ-5054-27, ФСТ-5055-27 от 04.03.2013)".

В связи с этим, РЭК Сахалинской области произведён перерасчёт суммы компенсации с уменьшением общего размера ассигнований на 11,0 тыс. рублей к расчету, направленному письмом от 15.01.2013 № 66. В результате сумма субсидий определена в размере 603758,0 тыс. рублей.

Ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам (ЦСР 2488300 «Государственная поддержка отдельных отраслей промышленности и топливно-энергетического комплекса») в 2013 году утверждены Законом о бюджете № 80-ЗО (в первоначальной редакции) в размере – 861330,0 тыс. рублей. Согласно данным счета 0 501 015 000 главному распорядителю доведены бюджетные назначения в размере 603758,0 тыс. рублей.

Субсидия предоставлена ОАО «Сахалинэнерго» в сумме 603 758,0 тыс. рублей по расчетному показателю РЭК. Кассовое исполнение - 100%.

Согласно п. 7 Правил № 592 и № 411 в 2012-2013 г.г. между Минэнерго и ОАО «Сахалинэнерго» заключено два соглашения «О предоставлении субсидий на возмещения затрат или недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию». С учетом внесенных дополнительных соглашений общая сумма предоставляемых субсидий в проверяемом периоде определена в размере 810150,0 тыс. рублей и 603758,0 тыс. рублей соответственно.

В мае 2013 года в [п. 5 ст.78](consultantplus://offline/ref=2071D50FBA9CF4122F4D313F288CBF99A1CB90BFE0A0D9779AC380E07E59AA14425DEFE53AFE5AEAJ8cCG) Бюджетного кодекса РФ внесено изменение при предоставлении субсидий получателям, указанным в данной статье. Обязательным условием их предоставления, включаемым в договоры (соглашения) о предоставлении субсидий, является согласие их получателей на осуществление главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств, предоставившим субсидии, и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка их предоставления.

Изменения в п. 7 Правил № 411 введены [Постановлением](consultantplus://offline/ref=410A1446433F91C19938816750F4B9A11D7CE43A55E8DD0B6C97283F5AA81C6A50677A3E95F228FFDC45650EzBB) Правительства Сахалинской области от 17.10.2013 № 598.

Графики перечисления субсидий с указанием ежемесячных сумм бюджетных ассигнований утверждены Приложением № 1 к Соглашениям и являются их неотъемлемой частью (п. 8 Порядка). При увеличении/снижении ассигнований дополнительными соглашениями произведена корректировка общих сумм субсидий и размеров ежемесячных перечислений.

Положениями Порядков №592 и № 411 и условиями Соглашений не предусмотрено предоставление ГРБС получателями субсидий ежемесячных и годовых отчетов об использовании средств.

Фактически данные отчеты ежемесячно направлялись в адрес главного распорядителя, с указанием целей направления полученных средств.

Согласно представленным отчетам из 810 150,0 тыс. рублей областной субсидии полученной в 2012 году и 603 758,0 полученных в 2013 году ОАО «Сахалинэнерго» направлено на:

-топливо 707 431,0 тыс. рублей и 516 765,0 тыс. рублей соответственно;

- покупку электроэнергии – 78 719,0 тыс. рублей и 62 993,0 тыс. рублей;

- исполнение программы сокращения потерь ежегодно по 24 00,0 тыс. рублей.

Нарушений по исполнению положений Порядков № 592 и № 411 главным распорядителем и получателем средств не установлено.

Исполнение условий Соглашений, заключенных министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области с ОАО «Сахалинэнерго»

Проверкой установлено, что соглашения от 30.01.2012 № 281 и от 16.01.2013 № 6 (далее – Соглашения) заключены с учетом требований Правил № 592 и № 411.

Соглашениями определены цели, условия предоставления субсидии, сроки и порядок перечисления, взаимные обязательства сторон. Правила и сроки подачи бюджетных заявок, срок возврата средств при нарушении получателем порядка предоставления субсидии.

При внесении изменений в объемы финансирования и изменении платежных реквизитов сторонами своевременно осуществлены уведомления контрагента и в течение месяца заключены дополнения к Соглашениям.

В 2013 году при внесении изменений в п. 7 Правил № 411 министерством заключено дополнительное соглашение от 10.09.2013 № 2 в части обязательств по осуществлению ведомственного (Минэнерго) и государственного финансового контроля.

Сплошной проверкой бюджетных заявок и платежных поручений на предмет соблюдения размера сумм перечисления, предусмотренных графиками Соглашений (положение №1), отклонений не установлено.

При проверке сроков перечисления средств, установленных в Соглашениях после получения бюджетных заявок от ОАО «Сахалинэнерго» существенных отклонений не выявлено.

Встречной проверкой в ОАО «Сахалинэнерго» нарушений по отражению в регистрах бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности сумм предоставленных субсидий не установлено.

В годовой бухгалтерской отчетности Общества средства областной субсидии отражены в ф. №4 «Отчет о движении денежных средств» в составе прочих поступлений по коду 4119.1, в форме № 2 «Отчет о финансовых результатах» включены в сумму «Прочих доходов» по строке 2340 (п. 3.16 Пояснительной записки).

Согласно представленным к проверке оборотно-сальдовым ведомостям и карточке счета средства областной субсидий в бухгалтерском учете ОАО «Сахалинэнерго» отражаются на счете 86 "Целевое финансирование".

Следует обратить отметить, что полученные Обществом средства не могут рассматриваться в качестве средств целевого финансирования, поскольку целевой характер выплат проявляется в возложении на получателя бюджетных средств обязанности осуществлять их расходование в соответствии с определенными целями.

В данном случае предприятие не приобретало каких-либо товаров (работ, услуг), для оплаты которых ему были бы необходимы целевые бюджетные средства. Поэтому получаемые им из бюджета средства по своему экономическому содержанию представляют собой часть выручки за оказанные услуги. Эти средства не подлежат отдельному учету, не предназначены для расходования на строго определенные цели, а могут использоваться получателем по своему усмотрению.

О расходовании указанных средств предприятие не обязано отчитываться, что отражено в Правилах предоставления субсидий № 592 и 411 и Соглашениях от 30.01.2012 № 281 и от 16.01.2013 № 6.

*Отдельные финансово-экономические показатели ОАО Сахалинэнерго*

Показатели чистой прибыли ОАО «Сахалинэнерго» за 2012 год и 2013 в формах бухгалтерской отчетности № 2 « Отчет о финансовых результатах» 2013 года (по строке 2400 графа 5) и в ф. «Отчет о движении капитала» (код 3210) за 2012 год отражены соответственно в суммах 53 128,0 тыс. рублей (с учетом корректировки 2013 года) и 5972,0 тыс. рублей.

По данным финансовой и корпоративной отчетности Общества себестоимость производства электроэнергии в 2013 году по отношению к 2012 году увеличилась с 6046,8 млн. рублей до 6380,8 млн. рублей или на 5,5 % (333 677 млн. рублей) на фоне снижения показателя отпуска в сеть за 2013 год по сравнению с аналогичным показателем прошлого года на 15,2 млн. кВтч (0,8%) с 1 882,8 млн. кВтч в 2012 году до 1 867,6 млн. кВтч 2013 году.

Рост себестоимости производства энергии по ОАО «Сахалинэнерго» по отношению к 2012 году обусловлен увеличением:

-условно постоянных затрат – рост к 2012 году 12,8 % (при уровне инфляции по Сахалинской области за 2013 год – 6,7%) в основном за счет:

- роста затрат на оплату труда (с учетом ЕСН) на 186,4 млн. руб. (8,2%): рост минимальной ставки рабочего 1 разряда в связи с заключением нового "Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы" (уведомительная регистрацию в Федеральной службе по труду и занятости под регистрационным номером 222/13-15 от 09.04.2013);

-увеличения величины амортизационных отчислений на 99,4 млн. руб. (22%) за счет ввода в эксплуатацию основных средств и увеличения стоимости существующих фондов.

Одновременно произошло снижение переменных затрат (топливо), которое к 2012 году составило 10,0 % за счет газификации Южно-Сахалинской ТЭЦ-1 и ввода новых экономичных мощностей.

*При снижении объема субсидии* в 2013 году относительно 2012 года на 206,4 млн. рублей (25,5%) валовая прибыль по основной деятельности (электроэнергия) снизилась на 126,6 млн. рублей (19,6%). Таким образом, темпов роста выручки (8,5%) превышает темпами роста себестоимости электроэнергии (5,5%).

Рост выручки на 460,3 млн. руб. (8,5 %) по основной деятельности (электроэнергия) обусловлен следующими факторами:

-рост среднего тарифа по электроэнергии на 0,2 руб./кВтч обусловил рост

товарной продукции на 390,3 млн. рублей;

-рост полезного отпуска по электроэнергии на 20 млн. кВтч обеспечил рост товарной продукции на 70,0 млн. рублей. Полезный отпуск электроэнергии составил 1 566,3 млн. кВтч, что выше относительно 2012 года на 20,0 млн. кВтч или 1,3%. Основной фактор роста полезного отпуска – снижение потерь электроэнергии, которое за 2013 год составило 35,2 млн. кВтч или 1,7 % к показателю отпуска в сеть.

Объем продаж электроэнергии в 2013 году отражён в размере 6 917,  млн. рублей (с НДС) и увеличился по отношению к 2012 году на 543, 7 млн. рублей, вместе с тем, уровень реализации составил 2013 года 99%, что ниже показателя прошлого года на 0,3 процентных пункта.

Анализ прибыли по основной деятельности от производства электроэнергии (без учета производства тепловой энергии) представлен в Таблице №2

Таблица №2, млн. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2012 | 2013 | 2013г./ 2012 г. | |
| млн. руб. | % |
| Выручка по основной деятельности (э/э) | 5401,1 | 5861,4 | 460,3 | 108,5 |
| Себестоимость по основной  Деятельности (э/э) | 6 046,8 | 6 380,5 | 333,7 | 105,5 |
| Валовая прибыль по основной  Деятельности (э/э) | - 645,7 | -519,1 | 126,6 | 80,4 |
| Субсидия на разницу в тарифах (э/э) | 810,2 | 603,8 | -206,4 | 74,5 |
| Валовая прибыль по основной  Деятельности с учетом субсиди-рования выпадающих доходов (э/э) | 164,5 | 84,7 | -79,8 | 51,5 |

Субсидирование разницы в тарифах на электроэнергию позволило снизить темпы убыточности Общества от основной деятельности, связанной с производством и реализацией электроэнергии.

Камеральная проверка расчетных материалов РЭК Сахалинской области показа следующее.

Согласно протоколам заседаний правления РЭК от 27.12.2011 №68/2 и от 26.12.2012 №122 ОАО «Сахалинэнерго на 2012 и 2013 год представлены расчеты, в которых заявленный одноставочный тариф на электрическую энергию соответственно составил: 477,42 коп/кВт\*ч и 495 коп/кВт\*ч с ростом к действующему тарифу на 26% (в обоих расчетах).

По итогам экспертизы РЭК Сахалинской области расчетов и подтверждающих материалов, представленных ОАО «Сахалинэнерго», среднегодовые экономически обоснованные тарифы составили (Таблица №3):

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Един. измер. тарифов | 2012 г. | 2012 в % к 2011 | 2013 г. | 2013 в % к 2012 в сопостав. виде | 2014 г. | 2014 в % к 2013 в сопостав. виде |
| Тариф на электрическую энергию | Руб./  кВтч | 3,9890 | 105,2 | 4,1369 | 103,7 | 4,4097 | 106,6 |

Полезный отпуск электроэнергии при расчете тарифов на 2013 принят в объеме 1600,48 млн. к Вт\*ч, с ростом к тарифам 2012 года на 1585,4 млн. кВт\*ч (0,95%).

При расчете тарифов *полностью* исключены из тарифной составляющей: расходы вознаграждение единого исполнительного органа, на добровольное медицинское страхование, прибыль на содержание объектов социальной сферы, страхование гражданской ответственности за причинение вреда, добровольное страхование от несчастных случаев, отдельные статьи из годовой ремонтной программы (ремонт общедомовых приборов), отдельные расходы по статье «прочие услуги» (в т.ч. обеспечение сжатым воздухом ОП «Сахалинская ГРЭС», прочистку скважин водозабора «Красносельский», по огнезащите обработки кабелей, прочистку ливневой канализации, расходы на согласование ограничения мощности электростанции по ОП «Южно-Сахалинская ТЭЦ-1» и др.).

Внесение изменений в 2013 году в подп. 5 п.1 ст. 3 Закона Сахалинской области от 24.11.2003 № 442 "О налоге на имущество организаций" в части исключения из налогооблагаемой базы имущество 5-го энергоблока Южно-Сахалинской ТЭЦ-1, арендуемого ОАО «Сахалинэнерго», так же повлияло на снижение тарифа для конечного потребителя на сумму порядка 60 млн. руб.

Капитальные вложения осуществлялись за счет инвестиционных программ Инвестиционная программа ОАО «Сахалинэнерго» на 2011- 2013 годы утверждена приказом Министерства энергетики РФ № 386 от 13.08.2010.

В указанной инвестиционной программе затраты на 2013 год определены в размере на общую сумму 1654,4 млн. руб. В новой инвестиционной программе, утвержденной Приказом Министерством энергетики РФ от 05.05.2012 №233 инвестиционные мероприятия на 2013 год запланированы в размере 1 814,48 млн. рублей (с учетом НДС), ростом на 9,7 % (или 160,0 млн. рублей).

Источниками финансирования инвестиций в 2013-2013 годы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 "О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике" определены: амортизация, кредитные средства, прочие источники (лизинг), плата за тех присоединение, арендные платежи, прибыль (в том числе: производство э/энергии лизинг, амортизация; передача электроэнергии – кредит, плата за техприсоединение, прибыль; сбытовая деятельность – лизинг амортизация), которые ограниченно включаются в тариф (в объеме, не превышающем утвержденные показатели программы и фактические результаты ее исполнения за предшествующие периоды).

Так в связи с неиспользованием прибыли предусмотренной в тарифах 2012 года на выполнение инвестиционных мероприятий в сумме 150,0 млн. рублей из расчета прибыли на 2013 год исключены инвестиционные мероприятия в сумме 91,2 млн. рублей (с учетом налога на прибыль 18,3 млн. рублей).

Согласно финансовым документам ОАО «Сахалинэнерго» и заключению на установление тарифов РЭК Сахалинской области дивиденды по обыкновенным акциям в 2012 и 2013 годах не выплачивались и в расчетах прибыли, для включения в тариф, не заявлялись.

*9. Возражения или замечания* руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия не представлены.

*10. Выводы*

1. Средства, на государственную поддержку отдельных отраслей промышленности и топливно-энергетического комплекса, предусмотренные Законами о бюджете Сахалинской области от 09.12.2011 № 139-ЗО и от 06.08.2012 № 80-ЗО предоставлялись в форме субсидии единственному получателю - ОАО «Сахалинэнерго» на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на производство и передачу электрической энергии.

С учетом внесенных поправок размер ассигнований, утвержденных в законах о бюджете на 2012 и 2013 год, соответственно составил 860415,8 тыс. рублей и 603758,0 тыс. рублей.

Главным распорядителем указанных средств весь проверяемый период являлось Минэнерго.

2. Анализ нормативных документов показал следующее:

До мая 2011 года *меры и направления* государственной поддержки определялись Постановлением Администрации Сахалинской области от 18.03.2009 № 95-па "О перечне социально значимых предприятий Сахалинской области и мерах государственной поддержки на 2009 - 2010 годы", в число которых включались предприятия, осуществляющие выработку передачу тепловой и электрической энергии, которым могли быть предоставлены следующие формы финансовой и нефинансовой поддержки:

- возмещение из областного [бюджета](consultantplus://offline/ref=AE7FB87D53368648D0E6F965EF7E01CC83D8859D495CB640A7330318F2834A2Dk5l3D) части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных учреждениях, части лизинговых платежей по договорам финансовой аренды, уплаченным лизинговым компаниям;

- предоставление субсидий на компенсацию льготного тарифа на электроэнергию предприятиям, осуществляющим социально значимые виды деятельности;

- предоставление налоговых льгот для хозяйствующих субъектов;

- предоставление государственных гарантий Сахалинской области;

- имущественная поддержка, в том числе предоставление льгот по аренде областного имущества,

-консультативная и информационная поддержка,

-оказание содействия в продвижении инвестиционных проектов для поиска потенциальных инвесторов,

-кадровая поддержка в рамках реализации Президентской программы подготовки управленческих кадров.

В связи с изданием [постановления](consultantplus://offline/ref=43BCCA4FD5CC62A7EC8C472AE94C73CCDE9EE5E525238B7E0063D08C5BE498E3C2CBB7FA0C840292F497C4FAwFD) Правительства Сахалинской области от 06.05.2011 № 168 указанный документ утратил силу.

В настоящее время в Сахалинской области не принят нормативный документ, отражающий совокупность всех основных направления и форм государственной поддержки, для которых субъект РФ, в рамках своих полномочий, определяет правила, порядок и методы предоставления господдержки, в том числе предприятиям топливно-энергетического комплекса.

2.2. В соответствии Федеральным законом от 26.03.03 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и п.34 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, субъекту РФ предоставлено право компенсации выпадающих доходов (межтарифной разницы) гарантирующих поставщиков, энергоснабжающих и энергосбытовых организаций.

Под межтарифной разницей понимается разница между тарифом на электрическую энергию, утвержденным в установленном законодательством порядке с соблюдением требований, обеспечивающих его доступность для населения, и экономически обоснованным значением, которому должен соответствовать данный тариф (экономически обоснованный тариф), исходя из реальных затрат организаций энергетического комплекса, связанных с производством одноименных коммунальных ресурсов.

2.3. Показатели, предельных минимальных и максимальных уровней тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей (min и max или ценовой коридор стоимости электроэнергии) для Сахалинской области в 2012-2013 годы, установлен п. 81 приказов Федеральной службы по тарифам России от 06.10.2011 № 240-э/5, от 09.10.2012 №230-э/3.

2.4. Процент роста тарифов, установленных постановлениями РЭК Сахалинской области от 23.12.2011 №30/2, от 28.2012 №113, не превышают значение роста предельных уровней тарифов (min и max), утвержденных ФСТ России.

Во исполнение Приказов ФСТ РФ, в проверяемом периоде постановлениями Правительства Сахалинской области «О снижении тарифов на тепловую и электрическую энергию…» от 29.12.2011 № 587, от 28.12.2012   
№ 680 производилось снижение экономически обоснованного тарифа на электрическую энергию юридических лиц - производителей электроэнергии, отпускаемой для нужд населения, до уровня тарифов ОАО «Сахалинэнерго», утвержденных правовыми актами РЭК Сахалинской области.

Факт законодательного снижения в Сахалинской области экономически обоснованного тарифа на электрическую энергию подтверждает, что его показатели по ОАО «Сахалинэнерго» и предприятиям Сахалинской области превышают предельные значения, установленные ФСТ РФ.

Основная причина возникновения межтарифной разницы в сфере государственного регулирования тарифов (цен) заключена в дуализме интересов федерального законодательства:

с одной стороны - установление тарифов и надбавок, обеспечивающих финансовые потребности организаций коммунального комплекса, необходимые для реализации их производственных и инвестиционных программ, а также полное возмещение затрат организаций, связанных с реализацией указанных программ.

с другой стороны - достижение баланса интересов потребителей товаров и услуг организаций коммунального комплекса и интересов указанных организаций, обеспечивающего доступность этих товаров и услуг для потребителей и эффективное функционирование организаций коммунального комплекса.

При этом расходы по компенсации межтарифной разницы возлагаются федеральным законодательством на региональный уровень (субъект Федерации).

2.5. Субсидия областного бюджета Сахалинской области, согласно [п. 1  
ст. 78](consultantplus://offline/ref=43AD3D50F27D13AA84DAE56113E7DD29CE7362536F23CDEE103820B55C8FC7284ACCC6B64113W977B) Бюджетного кодекса РФ, предоставлена на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат или недополученных доходов в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

В проверяемом периоде бюджетные ассигнования выделялись в соответствии с «Правилами предоставления субсидий на возмещение затрат или недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов, энергоснабжающим организациям и организациям коммунального комплекса…», утвержденными постановлениями Правительства Сахалинской области от 30.12.2011 № 592, от 15.08.2012 № 411.

Основанием для предоставления субсидии ОАО «Сахалинэнерго», согласно п. 3 указанных Правил №592 и № 411, являлись Перечни юридических лиц - производителей электрической энергии утверждённые приказами РЭК Сахалинской области от 09.02.2012 № 8, от 11.01.2013 № 2.

3. Проверкой соблюдения Правил предоставления субсидий и условий заключенных соглашений нарушений не выявлено.

В соответствии с п. 5 Правил № 592 и № 411размер субсидий определен на основании расчетов, произведенных РЭК Сахалинской области, в пределах средств, предусмотренных законом Сахалинской области об областном бюджете на очередной финансовый год.

В 2012-2013 годах между Минэнерго и ОАО «Сахалинэнерго» заключено два соглашения «О предоставлении субсидий на возмещения затрат или недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую энергию». При внесении изменений в объемы финансирования и изменении платежных реквизитов сторонами своевременно осуществлены уведомления контрагента и в течение месяца заключены дополнения к Соглашениям.

С учетом внесенных дополнительных соглашений общая сумма предоставляемых субсидий в проверяемом периоде определена в размере 810150,0 тыс. рублей и 603758,0 тыс. рублей соответственно.

В 2013 году при внесении изменений в п. 7 Правил № 411 ГРБС заключено дополнительное соглашение от 10.09.2013 № 2 в части обязательств по осуществлению ведомственного (Минэнерго) и государственного финансового контроля.

Сплошной проверкой бюджетных заявок ОАО «Сахалинэнерго» и платежных поручений Минэнерго на предмет соблюдения размера сумм перечисления, предусмотренных графиками Соглашений, существенных отклонений не установлено. Средства перечислены Обществу в полном объеме.

4. При планировании и исполнении бюджета главным распорядителем средств областного бюджета допущены отдельные нарушения:

4.1. В 2013 доведённые бюджетные ассигнования в размере 603758,0 тыс. рублей освоены на - 100%. Кассовое исполнение утвержденных назначений на 2012 год составило 810 150,0 тыс. рублей или 97 % от доведенных бюджетных ассигнований (823 671,9 тыс. рублей).

Не освоены средства в сумме 13 521,89 тыс. рублей, из которых 13141,4 тыс. рублей зарезервированы на основании расчетов РЭК в связи с изменением Списков предприятий, имеющих льготный тариф по электроэнергии на 2012 год, утвержденных распоряжениями Правительства Сахалинской области от 28.12.2011 № 952-р и от 18.08.2012 № 438-р. Вместе с тем, в расчете РЭК не указано, что все предприятия- потребители, имеющие право на льготный тариф, относятся к абонентами ОАО «Сахалинэнерго». В утвержденные Списки включены предприятия Ногликского и Охинского районов, потребляющие электроэнергию соответственно от Ногликской ГТС и Охинской ТЭЦ и др.

Таким образом, необходимость резервирования Министерством средств именно по указанному разделу/подразделу 0402 «Государственная поддержка отраслей промышленности и топливно-энергетического комплекса», по которому финансируется только ОАО «Сахалинэнерго», в полном объеме не подтверждена.

4.2. При планировании ассигнований для внесения поправок в бюджет в октябре 2012 года, расчетами РЭК не подтверждена потребность в средствах в размере 380,5 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств (ст. 34 БК РФ).

5. Проверка расчетов размера субсидий, выполненных РЭК Сахалинской области, отклонений по порядку формирования объема средств на возмещение выпадающих доходов не выявила.

При расчетах приняты объемы полезного отпуска льготным группам потребителей (Предприятия ЖКХ, ГУСП «Птицефабрика «Островная», ГУСП «Тепличный», хлебопекарные предприятия, предприятия угольной отрасли, городское население, сельское население, городские населенные пункты, сельские населенные пункты и др.), выпадающих доходов по генерации, сбыту, ОДУ, услуг по передаче (содержание сетей), расчетов за электроэнергию по индивидуальным тарифам, а так же с учетом подаваемого напряжения (ВН, СН1, СН2, НН).

Анализ заключений управления экономической экспертизы региональной энергетической комиссии Сахалинской области, к расчетным материалам ОАО «Сахалинэнерго» на установление тарифов на электрическую энергию, нарушений Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую и (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказом ФСТ России от 06.08.2004 №20-э/2, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения", утвержденных Приказом ФСТ России от 13.06.2013 №760-э (в условиях комбинированной выработки тепловой и электрической энергии), не выявил.

Отсутствие нарушений по составу затрат и нормы прибыли включённых в тариф в расчетах 2013 году подтверждено Приказом ФСТ России от 05.06.2013 № 109-э/3 "О рассмотрении разногласий в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике и сфере теплоснабжения…», направленных ОАО «Сахалинэнерго» и решениями арбитражных судов.

По результатам 2012 и 2013 финансовых годов согласно решениям Общих

собраний акционеров ОАО «Сахалинэнерго» дивиденды по обыкновенным акциям не начислялись и не выплачивались.

Анализ финансовых показателей по производству реализации электроэнергии за 2012 и 2013 годы подтвердил наличие отрицательных значений валовой прибыли по указанному виду основной деятельности в размерах соответственно - 645,7 млн. рублей и -519,1 млн. рублей.

Субсидирование разницы в тарифах на электроэнергию позволило снизить убыточность Общества связанную с данной деятельностью.

*10. Предложения*

По результатам проверки направить:

- информационное письмо министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области;

- отчет Губернатору Сахалинской области и в областную Думу Сахалинской области, для сведения.

Аудитор

контрольно-счетной палаты

Сахалинской области К.Г. Бондарчук