В соответствии с пунктом 15 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2022 год в мае-июле текущего года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию подпрограммы «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (включая исполнение регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи») государственной программы Сахалинской области «Развитие здравоохранения в Сахалинской области», за 2020, 2021 годы и истекший период 2022 года», в ходе которого установлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» первичная медико-санитарная помощь является основой системы оказания медицинской помощи и включает в себя мероприятия по: профилактике, диагностике, лечению заболеваний и состояний, медицинской реабилитации, наблюдению за течением беременности, формированию здорового образа жизни и санитарно-гигиеническому просвещению населения.

Основная первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь, скорая медпомощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), оказывается в рамках базовой программы ОМС. Перечень медицинских организаций и виды первичной медико-санитарной помощи в рамках базовой программы ОМС, а также не входящих в базовую программу ОМС, определяются ежегодно программой госгарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. В настоящее время на территории Сахалинской области первичную медико-санитарную помощь, которая также включает мероприятия по профилактике, диагностике, оказывают 40 государственных учреждений (из 48 подведомственных), в том числе на базе поликлиник, фельдшерских пунктов и врачебных амбулаторий.

Расходы на оказание первичной медико-санитарной помощи (не вошедшей в базовую программу ОМС) и на ее развитие за счет средств областного бюджета предусмотрены подпрограммой № 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни в Сахалинской области» госпрограммы «Развитие здравоохранения в Сахалинской области».

Целью Подпрограммы № 1 является: «Обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи», достижение которой осуществляется через выполнение семи задач и выполнение семи основных мероприятий, на которые предусмотрено: в 2020 году – 1536006,1 тыс. рублей, в 2021 году – 1984821,0 тыс. рублей, в 2022 году (на 01.07.2022) – 2902184,1 тыс. рублей (исполнено – 32,5 %)

Оценка достижения поставленных задач подпрограммы № 1 осуществляется посредством выполнения 41-ого индикатора (в редакции от 14.06.2022) и 4-х показателей, которые включены в подпрограмму № 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации».

Паспорт регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» утвержден проектным комитетом Сахалинской области по направлению «Здравоохранение» протоколом от 11.04.2019 № 1. Мероприятия паспорта регионального проекта, согласуются с одноименным федеральным проектом, вошедшим в Нацпроект «Здравоохранение». Оценка достижения результатов мероприятий осуществляется посредством достижения 10 показателей, которые в полном объеме включены в индикаторы госпрограммы и подпрограмму № 1. Данные показатели предусмотрены соглашением, заключенным с Министерством здравоохранения РФ, и ежегодно пересматриваются. Плановые значения индикаторов соответствуют соглашению, в отдельных случаях больше, фактические показатели выполнены (или перевыполнены).

В Сахалинской области создана трехуровневая система организации профилактической службы: первый уровень – 20 кабинетов и 10 отделений медицинской профилактики и 21 кабинет по отказу от курения; второй уровень – 2 центра здоровья для взрослых (ГБУЗ «Холмская ЦРБ», ГБУЗ «Корсаковская ЦРБ»); центр здоровья для детей (ГБУЗ «Южно-Сахалинская детская городская поликлиника»); третий уровень – ГБУЗ «Сахалинский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики».

Реализация регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в рамках подпрограммы № 1 в 2020-2021 годах преимущественно осуществлялся в рамках мероприятия 1.4. Объем ассигнований в 2020-2021 годах предусмотрен в сумме 143178,1 тыс. рублей, из них средств федерального бюджета – 10268,6 тыс. рублей (в 2020 году – 76335,8 тыс. рублей (из них федеральный 1845,2 тыс. рублей), в 2021 году – 66842,4 тыс. рублей (из них федеральный бюджет – 8423,4 тыс. рублей), кассовое исполнение мероприятия составило 100 %.

Указанные средства направлены в 2020-2021 годах на приобретение 5-ти передвижных медицинских кабинетов общего назначения (фургон, на базе шасси автомобиля КАМАЗ) на общую сумму 111178,1 тыс.рублей (4 ед. для проведения профилактического медицинского осмотра, 1 ед. для проведения рентгенографии и флюорографии, включающие медицинскую мебель и соответствующее медицинское оборудование) для ГБУЗ: «Томаринская ЦРБ», «Макаровская ЦРБ», «Анивская ЦРБ», «Тымовская ЦРБ», «Холмская ЦРБ». Контракты заключены министерством здравоохранения в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ, выполнены в срок за исключением одного (от 22.06.2020) для ГБУЗ «Макаровская ЦРБ». В 2020 году за счет средств регионального проекта приобретен также ФАП в с. Чапланово для ГБУЗ «Холмская ЦРБ» стоимостью 32000,0 тыс.рублей.

В ходе контрольного мероприятия также проведен выборочно анализ обеспечения нефинансовыми активами ГБУЗ «Городская поликлиника № 2 г. Южно-Сахалинска» за 2020-2022 годы в рамках мероприятий подпрограммы № 1, реализация мероприятий подпрограммы № 1 подведомственным учреждением ГБУЗ «Сахалинский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики» (отдельные вопросы финансово-хозяйственной деятельности).

Анализ оборачиваемости нефинансовых активов ГБУЗ «Городская поликлиника № 2 г. Южно-Сахалинска» показал, что министерству здравоохранения следует обратить внимание на состояние нефинансовых активов учреждения.

ГБУЗ «Сахалинский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики» осуществляет координацию и методическое сопровождение мероприятий по профилактике неинфекционных заболеваний и формированию здорового образа жизни в Сахалинской области. На базе учреждения также создано структурное подразделение в виде Регионального центра организации первичной медико-санитарной помощи, основной задачей которого является внедрение методов бережливого производства в работу медицинских организаций области, который принимает непосредственное участие в подготовке и реализации мероприятия «Создание и тиражирование новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь» (одно из мероприятий регионального проекта).

Ежегодно учреждению доводится объем госзадания в размере 3000 мероприятий по профилактике развития и прогрессирования заболеваний, формированию у населения здорового образа жизни, которые выполняются в полном объеме. Отмеченные нарушения замечания в части организации списания материальных запасов, а также часть нарушений, допущенных при расчетах по заработной плате, учреждением преимущественно устранены в ходе проверки. Министерству здравоохранения Сахалинской области предложено внести изменения в подпрограмму № 1.

По итогам контрольного мероприятия в адрес министерства здравоохранения Сахалинской области, ГБУЗ «Городская поликлиника № 2» направлены информационные письма, в ГБУЗ «Сахалинский областной центр общественного здоровья и медицинской профилактики» – представление. Отчет о результатах контрольного мероприятия направлены в адрес Губернатора Сахалинской области и Сахалинской областной Думы.