В соответствии с пунктом 3 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2020 год в сентябре-декабре тек. года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Сахалинской области «Защита населения и территории Сахалинской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» за 2018, 2019 годы и истекший период 2020 года».

Государственная программа Сахалинской области «Защита населения и территории Сахалинской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 23.07.2013 № 366 (далее – государственная программа).

Государственная программа состоит из 2 подпрограмм – подпрограмма № 1 «Обеспечение пожарной безопасности в Сахалинской области» и подпрограмма № 2 «Предупреждение, ликвидация, снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечение безопасности на водных объектах в Сахалинской области».

Ответственным исполнителем государственной программы определено агентство по делам гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности Сахалинской области (далее – Агентство).

Выполнение мероприятий государственной программы, направлено на достижение одной из целей (снижение экологических и климатических рисков) Стратегии социально-экономического развития Сахалинской области на период до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 24.12.2019 № 618, связанной с созданием условий для безопасной жизнедеятельности населения Сахалинской области, повышением уровня защиты населения и территорий и последовательным снижением рисков от чрезвычайных ситуаций, угроз природного и техногенного характера, повышения пожарной безопасности и подготовкой к выполнению задач гражданской обороны.

Целью государственной программы является минимизация ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Достижение указанной цели осуществляется посредством решения задач:

- обеспечение пожарной безопасности на территории Сахалинской области;

- предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, происшествий на водных объектах.

По каждому направлению предусмотрены конкретные мероприятия с объемами финансирования ежегодно предусматриваемыми законами Сахалинской области об областном бюджете Сахалинской области.

В проверяемом периоде изменения в государственную программу вносились 12 раз. Основные изменения внесены постановлением Правительства Сахалинской области от 01.08.2018 № 381, срок реализации государственной программы продлен до 2025 года включительно, постановлениями Правительства Сахалинской области от 23.03.2020 № 132, от 25.08.2020 № 403 изменены количественные измерения (качественная оценка) ожидаемых непосредственных результатов реализации мероприятий государственной программы.

В 2018-2019 годах государственная программа оценивалась посредством 12 показателей, в 2020 году – 15 показателями. В связи с наделением Агентства полномочиями по осуществлению поиска и спасанию людей во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации введены показатели: «Количество происшествий на водных объектах»; «Сокращение количества лиц, погибших в происшествиях на водных объектах (по отношению к показателю 2011 года)». Также введен показатель «Количество зарегистрированных пожаров в зданиях и сооружениях».

Анализ цели и задач государственной программы, с учетом внесенных в 2020 году изменений, показал их соответствие целям и задачам, определенным в стратегических документах Российской Федерации и Сахалинской области.

В проверяемом периоде объем средств, направленных на реализацию мероприятий государственной программы, изменялся 11 раз (увеличился на 1867472,9 тыс. рублей) и составил 7839080,7 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 321600,1 тыс. рублей, областного бюджета – 7517480,6 тыс. рублей), в том числе: на 2018 год – 2128891,5 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 21700,0 тыс. рублей, областного бюджета – 2107191,5 тыс. рублей); на 2019 год – 2796475,7 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 299900,1 тыс. рублей, областного бюджета – 2496575,6 тыс. рублей); на 2020 год (по состоянию на 01.10.2020) – 2913713,5 тыс. рублей (областной бюджет).

Кассовое исполнение составило 6921030,3 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 320423,9 тыс. рублей, областного бюджета – 6600606,4 тыс. рублей), в том числе: в 2018 году – 2116925,1 тыс. рублей (99,4 %) (средства федерального бюджета – 20523,8 тыс. рублей, областного бюджета – 2096401,3 тыс. рублей); в 2019 году – 2707742,9 тыс. рублей (96,8%) (средства федерального бюджета – 299900,1 тыс. рублей, областного бюджета – 2407842,8 тыс. рублей); в 2020 году (по состоянию на 01.10.2020) – 2096362,3 тыс. рублей (72,0 %) областной бюджет).

В 2018-2019 годах показатели индикаторов государственной программы выполнены в соответствии с планируемыми значениями за исключением показателя «Размер материального ущерба, причиненного пожарами». На увеличение размера материального ущерба причиненного пожарами в 2018 году повлиял пожар на пл. Ленина г. Южно-Сахалинск (новогодняя ель), ущерб от которого составил 9,0 млн. рублей, в 2019 году – в торговом центре «Океан» (г. Оха) – ущерб 101,1 млн. рублей; 8-ми жилых домов в Красногорске (Томаринский район) – ущерб 16,0 млн. рублей; 30 дачных строений в СНТ «Геолог» (г. Южно-Сахалинск) – ущерб 1,8 млн. рублей.

Кроме того, в 2019 году не выполнен показатель «Обеспечение пожарных частей техникой (машины)», что обусловлено списанием техники по истечению установленных сроков службы и выработки ресурсов, а также в рамках исполнения мероприятий государственной программы приобретен 1 автомобиль вместо запланированных 9, по причине неисполнения обязательств поставщиком по государственным контрактам.

Показатель комплексной эффективности государственной программы в 2018 году оценен как высокий (0,993), в 2019 году – средний (0,926) за счет низкого показателя степени реализации мероприятий – 0,875. В рейтинге эффективности государственная программа заняла 3 место в 2018 году, 18 место в 2019 году.

По результатам контрольного мероприятия составлено 4 акта проверки и 3 акта визуального обследования. Объем проверенных средств составил 1666721,0 тыс. рублей, в том числе на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд – 1538468,3 тыс. рублей. Проверкой исполнения государственных контрактов установлены отдельные нарушения.

По результатам контрольного мероприятия коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области принято решение направить информационные письма областному казенному учреждению «Управление противопожарной службы Сахалинской области», областному казенному учреждению «Дирекция по реализации программ строительства Сахалинской области». Материалы контрольного мероприятия направить в министерство финансов Сахалинской области для принятия решения о наложении административного взыскания в соответствии с КоАП РФ. Копии отчета о результатах контрольного мероприятия – Губернатору Сахалинской области и в Сахалинскую областную Думу.

29.12.2020