В соответствие с пунктом 4 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области на 2020 год в июне-сентябре тек. года проведено совместное контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства» государственной программы Сахалинской области «Обеспечение населения качественным жильем» (включая исполнение национального проекта «Жилье и городская среда») в части субсидий, выделенных муниципальным образованиям Сахалинской области на обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем, за 2018, 2019 годы и истекший период 2020 года», по результатам которой установлено следующее.

Государственная программа Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем» утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 06.08.2013 № 428 (далее – государственная программа).

Государственная программа состоит из 6 подпрограмм, из которых вопросы повышения доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения Сахалинской области реализуются в рамках подпрограммы № 1 «Стимулирование жилищного строительства» (далее – подпрограмма).

Ответственным исполнителем подпрограммы является министерство строительства Сахалинской области, участниками – министерство спорта Сахалинской области, министерство архитектуры и градостроительства Сахалинской области, агентство по делам молодежи Сахалинской области.

Целью подпрограммы является создание условий для роста предложения на рынке жилья, соответствующего потребностям различных категорий граждан, проживающих на территории Сахалинской области.

Достижение указанной цели осуществляется посредством решения задач, в том числе имеющих непосредственное отношение к теме контрольного мероприятия:

- ликвидация аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда, неиспользуемых и бесхозяйных объектов производственного и непроизводственного назначения;

- государственная поддержка на улучшение жилищных условий различных категорий граждан, признанных в установленном порядке нуждающимися в улучшении жилищных условий;

- обеспечение инженерной и транспортной инфраструктурой земельных участков под строительство жилья на территории Сахалинской области;

- обеспечение устойчивого развития территорий, установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов.

Анализ цели и задач подпрограммы, с учетом внесенных в 2020 году изменений, направленных на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» Федеральный проект «Жилье», показал их соответствие целям и задачам, определенным в стратегических документах Российской Федерации и Сахалинской области

По каждому направлению предусмотрены конкретные мероприятия с объемами финансирования ежегодно предусматриваемыми законами Сахалинской области об областном бюджете Сахалинской области.

В проверяемом периоде объем субсидий на обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем в рамках подпрограммы изменялся 10 раз, в целом увеличился на 1156696,4 тыс. рублей и составил 7794926,6 тыс. рублей, в том числе: 2018 год – 1746662,1 тыс. рублей; 2019 год – 4028520,5 тыс. рублей; 2020 год (по состоянию на 01.06.2020) – 2019744,0 тыс. рублей.

Кассовое исполнение составило 6476527,8 тыс. рублей, в том числе: 2018 год – 1709005,9 тыс. рублей (97,8 %); 2019 год – 3834645,4 тыс. рублей (95,2 %); 2020 году (по состоянию на 01.07.2020) – 932876,5 тыс. рублей (46,2 %).

Анализ изменений размера субсидий на обеспечение населения качественным жильем и значений индикаторов показал, что не во всех случаях при расчете количественных значений показателей обеспечена их сопоставимость с финансовым обеспечением мероприятий. Установлено занижение значений показателей результативности в 2019 году.

Интегральный показатель эффективности подпрограммы в 2018 году оценен как высокий (0,964), в 2019 году – средний (0,941), за счет низкого показателя степени реализации мероприятий – 0,896.

Объекты, в отношении которых контрольные действия проводились контрольно-счетной палатой Сахалинской области: министерство строительства Сахалинской области, министерство спорта Сахалинской области, министерство архитектуры и градостроительства Сахалинской области, агентство по делам молодежи Сахалинской области, администрация городского округа «Город Южно-Сахалинск», администрация «Анивского городского округа».

Составлено 7 актов (объем проверенных средств составил 3861560,0 тыс. рублей) и 2 акта визуального обследования по технологическому присоединению к электрическим сетям (г. Южно-Сахалинск, с. Дальнее от ул. Рассветной до ул. Ситцевой; г. Южно-Сахалинск, с. Березняки, 32 земельных участка).

Объекты, в отношении которых контрольные действия проводились контрольно-счетными органами муниципальных образований Сахалинской области, определенные распоряжениями о проведении совместного контрольного мероприятия – администрация городского округа «Александровск-Сахалинский район», администрация городского округа «Охинский».Составлено 2 акта (объем проверенных средств составил 165864,5 тыс. рублей) и 2 акта визуальных обследований 3-х объектов.

Выявлены неправомерные расходы в общей сумме 5617,8 тыс. рублей, из них средства субсидии, подлежащие возврату в областной бюджет 5580,4 тыс. рублей, в том числе: городской округ «Город Южно-Сахалинск» – 1375,4 тыс. рублей, из них средства субсидии 1361,7 тыс. рублей; «Анивский городской округ» – 3667,9 тыс. рублей, из них средства субсидии 3649,9 тыс. рублей; городской округ «Александровск-Сахалинский район» – 574,5 тыс. рублей, из них средства субсидии 568,8 тыс. рублей.

В проверяемом периоде в реализации мероприятия «Предоставление социальных выплат отдельным категориям граждан для обеспечения жильем» участвовали два муниципальных образования – городской округ «Город Южно-Сахалинск» и «Анивский городской округ». Социальную выплату получили 2172 участника, общий объем средств, направленный на социальные выплаты, составил 3906730,5 тыс. рублей, в том числе: городской округ «Город Южно-Сахалинск» – 1632 участника (2843813,5 тыс. рублей); «Анивский городской округ» – 540 участников (1062917,0 тыс. рублей).

На реализацию мероприятия «Государственная поддержка на улучшение жилищных условий молодых семей» направлено 262923,5 тыс. рублей, социальную выплату получили 254 молодые семьи. Проверкой документов, предоставляемых для получения свидетельства в МКУ «Управление жилищной политики города Южно-Сахалинска», нарушений не установлено.

Проверкой муниципальных контрактов установлено:

- в 2019 году МКУ «Служба «Заказчик» администрации муниципального образования «Александровск-Сахалинский район» заключено 69 договоров подряда, предметом которых являлся снос аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда, на общую сумму 15405,2 тыс. рублей. Анализ показал, что неоднократное заключение договоров подряда с одноименными работами, с одним и тем же подрядчиком, с небольшим промежутком времени (от 1 до 3 дней) имеет признаки «дробления» закупки;

- МКУ «УКС городского округа «Охинский» не ведется претензионная работа по уплате (удержанию) начисленной неустойки. Общая сумма недополученных доходов муниципального образования составила 2094,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области принято решение направить:

- представления министерству строительства Сахалинской области, главе муниципального образования городской округ «Город Южно-Сахалинск», главе муниципального образования «Анивский городской округ»;

- информационное письмо министерству архитектуры и градостроительства Сахалинской области;

- копии отчета о результатах контрольного мероприятия – Губернатору Сахалинской области, в Сахалинскую областную Думу, в Прокуратуру Сахалинской области (для информирования), в контрольно-счетные органы муниципальных образований городской округ «Александровск-Сахалинский район», городской округ «Охинский».