В соответствии с пунктом 18 плана работы контрольно-счетной палаты Сахалинской области в мае-июле 2020 года проведено контрольное мероприятие «Проверка использования средств областного бюджета, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие физической культуры и спорта Сахалинской области» государственной программы «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области», в части субсидий, выделенных АНО Хоккейный клуб «Сахалинские акулы», АНО «Спортивный клуб «Восток-65», за 2018, 2019 годы и истекший период 2020 года». Предметом контрольного мероприятия являлись средства государственной программы Сахалинской области «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области», выделенные АНО «СК Восток», АНО ХК «Сахалинские акулы», а также на объект «Реконструкция футбольного поля МБУ ДО ДЮСШ г. Томари».

В соответствии с заключенными соглашениями некоммерческим организациям распределены субсидии в полном объеме, из них: АНО «СК Восток-65» – в 2019 году – 181500,0 тыс. рублей (использовано – 180723,5 тыс. рублей), в 2020 году (на 01.07.2020) предоставлено – 43000,0 тыс. рублей (профинансировано – 42600,0 тыс. рублей); АНО ХК «Сахалинские Акулы» – в 2019 году – 83975,0 тыс. рублей (использовано – 83415,4 тыс. рублей), в 2020 году (на 01.07.2020) – 65000,0 тыс. рублей (профинансировано – 43000 тыс. рублей). Кроме того, Клубами на реализацию собственной Программы развития привлечены внебюджетные источники (не менее 5 %). Так, АНО «СК Восток-65» в 2019 году привлекла 10524,0 тыс. рублей внебюджетных средств, в 2020 году (январь-апрель) – 4001,97 тыс. рублей; АНО ХК «Сахалинские акулы» – в 2019 году и по состоянию на 01.07.2020 привлечено внебюджетных источников на сумму 6283,2 тыс. рублей и 6850,0 тыс. рублей соответственно.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка на предмет соблюдения министерством спорта Сахалинской области, а также указанными Клубами требований Постановления ПСО от 12.09.2017 № 421, которой отмечены отдельные нарушения, в связи с чем, министерству спорта Сахалинской области в силу ст. 160.2.-1 БК РФ, ст. 34 БК РФ предложено повысить контроль при приеме документов на конкурс (дополнительный конкурс), а также при исполнении соглашений.

Кроме того, анализ норм Постановления ПСО № 421 показал недостаток практического применения отдельных его пунктов, требующих внимания и пересмотра, а также необходимости приведения отдельных положений в соответствие с действующим законодательством.

Анализ использования средств Клубами показал, что в целом министерством контроль за предоставлением отчетов Клубами обеспечивается: все расходы подтверждены документально, организации ведут бухгалтерский учет, соответствующий требованиям, отмеченные отдельные нарушения были устранены Клубами в ходе проверки.

Вместе с тем, проверка в АНО «СК Восток-65» показала, что не во всех случаях при отмене игр или открепления спортсмена от команды организация принимала своевременно меры к истребованию не полученных услуг (например, страхования, заявочных взносов).

При использовании средств субсидии АНО ХК «Сахалинские акулы» с нарушением ст. ТК РФ, а также Инструкции, утвержденной Приказом Минтруда РСФСР от 22.11.1990 № 2, в 2019 году с восемью работниками, не имевшими стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных в них местностях (либо имевшими недостаточный стаж), трудовые договоры заключены с установлением в них процентной надбавки в максимальном размере 50 %.

Наибольший объем затрат АНО «СК Восток-65 приходится на оплату труда и отчисления во внебюджетные фонды (в 2019 году – 58 %, в 2020 году - 52,8 %), установленный Постановлением ПСО № 421 предел, не более 70 % от суммы расходов, соблюден. Штатная численность Клуба на 01.01.2019 составляла 40,5 шт. ед. и выросла по отношению к началу 01.01.2020 на 12,5 шт. ед. (53 шт. ед.), в летний период штатная численность достигала 97 шт. за счет утверждения структуры летнего лагеря.

В 2019/2020 годах из 49 штатных единиц АНО ХК «Сахалинские акулы» вакантными преимущественно являлись должности спортсменов-хоккеистов (из 35 ед. по штату, фактически в среднем занято 25 ед.). Статьей 22 Регламента МХЛ установлен минимальный размер оплаты труда за сезон для хоккеистов: в возрасте от 17 лет до 21 года не менее 150,0 тыс. рублей при выступлениях за молодежную команду, который Клубом соблюдался. В игровом сезоне 2019/2020 годы в команде состояли спортсмены-хоккеисты в возрасте от 17 лет до 21 год (20 лет на дату заключения контракта), преимущественно представители других регионов. С 2020 года министерством введен показатель для Клуба не менее 11 % от численности должно приходиться на спортсменов Сахалинской области, который выполнен на 01.07.2020 на 10,7% (3 человека).

Кроме того, АНО ХК «Сахалинские акулы» является социально-ориентированной некоммерческой организацией, реестр которых размещен на сайте министерства экономического развития России. В соответствии порядками Правительства Сахалинской области № 47, 71 АНО получила на конкурсной основе средства субсидии из областного бюджета в рамках мероприятия «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта» госпрограммы: в 2018 году – 26200,0 тыс. рублей, в 2019 году – 26835,3 тыс. рублей, на 01.07.2020 – 10766,5 тыс. рублей или 51,3 % от плана (21000,0 тыс. рублей). Наибольший объем расходов Клуба за счет данной субсидии пришелся на аренду спортивных помещений и коммунальных услуг в 2018 году – 71,5 %, в 2019 году – 77,7 %, на 01.07.2020 – 59,7 %.

Фактически средства использованы в соответствии порядками, утвержденными постановлениями Правительства Сахалинской области № 47, 71, на расходы, связанные с реализацией проекта АНО «Коньки в школу». Результатом проекта стали показатели: число детей школьного возраста (в том числе начальной школы), прошедшие обучение катанию на коньках, в 2018 году – 360 человек, в 2019 году – 540 человек (по согласованию с департаментом образования г. Южно-Сахалинска). Кроме того, ежегодно проведено по три физкультурно-спортивных мероприятия. Вместе с тем, выполнение показателя «информационное освещение проведенных физкультурно-спортивных мероприятий» в 2018, 2019 годах является неполным (план – четыре мероприятия в год) и не нашло отражение в отчетах Клуба, предоставленных министерству, что является нарушением соглашения и по требованиям порядков может оказать влияние на итоги конкурсов. В связи с чем, министерству спорта предложено повысить качество контроля за достижением результативности использования средств субсидии, что следует из п. 1, п. 10 ч. 1 ст. 158, п. 3 ч. 1 ст. 162 БК РФ.

Основной целью проверки межбюджетных трансфертов, предоставленных в 2018 году МО «Томаринский ГО», являлась «Полнота использования объекта после ввода в эксплуатацию, наличие дефектов, полнота их устранения подрядчиком и наличие неразрешенных вопросов с подрядчиком». По итогам проверки предложено провести полноценную объективную строительную экспертизу объема и качества фактически выполненных работ, в том числе работ, не вошедших в акты ф. КС-2.

По результатам контрольного мероприятия коллегией контрольно-счетной палаты Сахалинской области принято решение направить представления в адрес министерства спорта Сахалинской области и администрации МО «Томаринский ГО», в адрес АНО «СК Восток-65», АНО ХК «Сахалинские Акулы» – информационные письма. Копии отчета о результатах контрольного мероприятия направить в адрес Губернатора Сахалинской области, Сахалинской областной Думы, а также в прокуратуру Сахалинской области.