Приложение № 2 к приказу

контрольно-счетной палаты

Сахалинской области от

18.12.2017 г. № 01-02/83

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО**

**ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

**«Экспертиза проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период»**

(одобрен решением Коллегии контрольно-счётной палаты

Сахалинской области от 04.12.2017 года № 23)

Южно-Сахалинск, 2017

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Общие положения ……………………………………………... | 3 |
| 2. | Основы проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период ……………………………………………….. | 4 |
| 3. | Организация и основные этапы проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете ...................................... | 5 |
| 4. | Проведение экспертизы проекта закона об областном бюджете ………………………………………………………… | 6 |
| 5. | Оформление результатов экспертизы проекта закона об областном бюджете ……………………………………………. | 9 |

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт осуществления экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – Стандарт) разработан в соответствии с требованиями:

статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

статей 9, 11 Федерального закона от 7.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

статьи 9 Закона Сахалинской области от 30.06.2011 № 60-ЗО «О контрольно-счетной палате Сахалинской области»;

статьи 20 Закона Сахалинской области от 17.10.2007 № 93-ЗО «О бюджетном процессе в Сахалинской области» (далее – Закон о бюджетном процессе).

1. Стандарт подлежит исполнению сотрудниками контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – КСП), участвующим в организации и проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и подготовки заключения КСП на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.
2. Целью Стандарта является установление единых принципов, правил и процедур подготовки и проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и оформление ее результатов.
3. Основными задачами Стандарта являются:

- определение основных принципов, этапов и процедур организации, подготовки и проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- определение основных требований, структуры и содержания к заключению КСП на проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

- установление взаимодействия между аудиторскими направлениями КСП в ходе проведения экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

1.5. Объектом стандартизации является проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

1.6. Термины и понятия применяются в Стандарте в значении, используемом действующим законодательством Российской Федерации и Сахалинской области.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим стандартом, решение принимается председателем КСП.

**2. Основы проведения экспертизы проекта закона об областном**

**бюджете на очередной финансовый год и на плановый период**

2.1. Экспертиза проектазакона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период проводится в форме экспертно-аналитического мероприятия и осуществляется в целях реализации полномочий КСП по проведению экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

2.2. Целью экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период является определение достоверности и обоснованности его показателей.

2.3. Предметом экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период являются:

- проект закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект областного бюджета);

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом областного бюджета в Сахалинскую областную Думу в соответствии с требованиями БК РФ, Закона о бюджетном процессе;

- отдельные нормативные правовые акты Сахалинской области, обеспечивающие правовую базу для формирования проекта областного бюджета;

- документы и материалы, необходимые для проведения экспертизы проекта областного бюджета, полученные КСП в установленном порядке.

2.4. Задачами экспертизы проекта областного бюджета являются:

- определение соответствия проекта областного бюджета, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, действующему законодательству;

- оценка соответствия проекта областного бюджета как инструмента социально-экономической политики государства, положениям бюджетного прогноза, основным направлениям бюджетной и налоговой политики и иным стратегическим и программным документам среднесрочного планирования;

- оценка качества прогнозирования доходов и расходов областного бюджета, долговой политики, а также межбюджетных трансфертов.

**3. Организация и основные этапы проведения экспертизы проекта областного бюджета**

3.1. Экспертиза проекта областного бюджета проводится в соответствии с планом работы КСП на основании распоряжения председателя о проведении экспертизы проекта областного бюджета.

3.2. Подготовка проекта распоряжения, а также координация взаимодействия участников экспертизы обеспечивается заместителем председателя КСП.

3.3. Распоряжением устанавливаются сроки подготовки заключения и закрепляется тематика вопросов за ответственными исполнителями.

3.4. Разделы проекта заключения, подготовленные ответственными исполнителями, передаются председателю КСП, которые после рассмотрения передаются заместителю председателя КСП одновременно с предоставлением электронных копий для формирования проекта заключения.

3.5. Проект заключения подписывается председателем КСП и направляется в Сахалинскую областную Думу и Губернатору Сахалинской области.

|  |  |
| --- | --- |
| 3.6. Основные этапы проведения экспертизы проекта бюджета.  3.6.1. На подготовительном этапе проводится: |  |
| - анализ итогов социально-экономического развития области и сценарных условий развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период; |
| - анализ основных направлений бюджетной и налоговой политики; |
| - анализ федеральных и областных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах; |
| - анализ нормативных правовых актов (и изменений в них), регулирующих межбюджетные отношения в Сахалинской области; |
| - анализ принятых и вновь принимаемых нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства Сахалинской области. |
| 3.6.2. На этапе непосредственного осуществления экспертизы проекта областного бюджета осуществляется:  - проверка соблюдения требований к содержанию и составу проекта областного бюджета, установленных БК РФ, Законом о бюджетном процессе;  - оценка соответствия проекта областного бюджета положениям Бюджетного послания Президента Российской Федерации, программе социально-экономического развития Сахалинской области, бюджетной и налоговой политике Сахалинской области, иным программным документам; |
| - анализ обоснованности прогноза основных макроэкономических показателей социально-экономического развития Сахалинской области на очередной финансовый год; |
| - проверка и анализ обоснованности основных характеристик проекта бюджета, включающие:  а) оценку расчета налоговых и неналоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой при расчете, уровня собираемости по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов;  б) оценку прогноза расходной части областного бюджета, включающей анализ динамики общего объема расходов, оценку бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ и непрограммной части;  в) оценку прогноза источников финансирования дефицита областного бюджета, включающей анализ структуры источников, анализ государственного долга и расходов на его обслуживание. |
| 3.6.3. Заключительный этап предусматривает: |
| - подготовку заключения КСП на проект областного бюджета, представленный к первому чтению, а также при необходимости подготовку предложений; |
| - участие в обсуждении и принятии законопроекта в первом чтении и анализ внесенных в законопроект изменений в ходе его рассмотрения. |

**4. Проведение экспертизы проекта областного бюджета**

4.1. При оценке прогноза макроэкономических показателей необходимо обратить внимание на соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 БК РФ, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, необходимых при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 БК РФ и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ.

4.2. Оценка и анализ прогноза макроэкономических показателей социально-экономического развития области проводится на соответствие целевым установкам экономической политики, стратегическим, прогнозным и программным документам.

4.3. При оценке и анализе доходов областного бюджета следует обратить внимание на состав налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, определенный в статьях 41, 42, 46, 56, 57 БК РФ.

4.4. Проверка и анализ обоснованности и достоверности доходных статей проекта областного бюджета должны основываться на:

- данных главных администраторов доходов областного бюджета о доходной базе и поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период с учетом изменений, вносимых в налоговое и бюджетное законодательство;

- данных результатов проведенных КСП в течение года контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также оперативного контроля;

- данных отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, связанных с доходной частью бюджета.

4.5. При анализе обоснованности и достоверности доходных показателей проекта областного бюджета следует учитывать:

- сопоставление динамики показателей налоговых и неналоговых доходов проекта областного бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов областного бюджета текущего года, фактических доходов областного бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

- анализ федеральных и областных законов о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов федеральных и областных законов об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы областного бюджета, последствий влияния на доходы областного бюджета изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетной системы;

- анализ перечней главных администраторов доходов областного бюджета на предмет полноты;

- оценку обоснованности расчета налоговых и неналоговых доходов – налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот, уровня собираемости по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета;

- оценку объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы на соответствие объемам, предусмотренным в проекте федерального бюджета.

4.6. При оценке и анализе расходов областного бюджета необходимо обратить внимание на:

- обеспечение закрепленного в статье 37 БК РФ принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

- соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 БК РФ, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

4.7. Проверка и анализ полноты отражения и достоверности расчетов расходов проекта областного бюджета должны учитывать:

- результаты анализа действующих и принимаемых расходных обязательств Сахалинской области и их сопоставление с поставленными целями, задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов, а также соответствие их полномочиям осуществлению расходных обязательств;

- возможные риски неисполнения бюджетных обязательств в соответствующем финансовом году;

- распределение расходов по видам расходных обязательств и анализ структуры расходных обязательств в разрезе государственных программ и непрограммных расходов;

- анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета;

- анализ бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение государственных программ, на предмет динамики удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета, а также проверку соответствия объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программы проектом областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, показателям паспорта (проекта паспорта) государственной программы.

Экспертиза расходной части областного бюджета проводится в соответствии с особенностями формирования областного бюджета на очередной год и плановый период.

4.8. При оценке и анализе дефицита, источников финансирования дефицита областного бюджета, государственного внутреннего долга, бюджетных кредитов и гарантий отразить соблюдение требований следующих статей БК РФ:

- статьи 92.1 по установлению размера дефицита областного бюджета и ограничения по источникам его финансирования, статей 95 и 184.1 по составу источников финансирования дефицита областного бюджета и утверждению их в законе об областном бюджете;

- статьи 99 по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств субъекта РФ;

- статьи 106 по предельному объему заимствований субъектов РФ, статьи 107 по предельному объему государственного долга субъекта РФ, статей 110.1, 110.2 по программам государственных внутренних заимствований субъекта РФ и государственных гарантий субъекта РФ, статьи 111 по объему расходов на обслуживание государственного долга РФ;

- статьи 113 по отражению в бюджете поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, возникшего из заимствований, и расходов на его обслуживание, статьи 115 по отражению в бюджете исполнения обязательств по государственным гарантиям.

4.9. Проверка и анализ обоснованности и достоверности формирования источников финансирования дефицита областного бюджета и предельных размеров государственного долга в законопроекте должны учитывать:

- оценку обоснованности и достоверности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, планируемых операций по его реструктуризации и новых государственных заимствований;

- оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета за счет изменения остатков средств;

- оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита областного бюджета.

4.10. При оценке и анализе межбюджетных трансфертов необходимо обратить внимание на достаточность нормативного правового регулирования предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

4.11. Анализ текстовых статей законопроекта должен проводиться на предмет соответствия их законодательству и показателям, указанным в приложениях к законопроекту.

**5. Оформление результатов экспертизы проекта областного бюджета**

5.1. Результатом проведения экспертизы проекта областного бюджета является подготовка проекта заключения.

5.2. При подготовке проекта заключения необходимо руководствоваться следующими требованиями:

- текст заключения должен быть написан лаконично, легко читаться и быть понятным;

- в заключении следует избегать ненужных повторений и лишних подробностей, которые отвлекают внимание от наиболее важных положений заключения;

- выводы и предложения, отраженные в заключении, должны быть аргументированными и логически следовать из изложенных в заключение нарушений, быть конкретными, простыми по форме и содержанию.

5.3. Примерная структура проекта заключения КСП на проект областного бюджета включает в себя следующие разделы:

5.3.1. Общие положения.

5.3.2. Результаты экспертизы в разрезе следующих подразделов:

- Доходы проекта областного бюджета;

- Расходы проекта областного бюджета;

- Межбюджетные отношения;

- Дефицит (профицит) областного бюджета и источники его финансирования. Государственный внутренний долг Сахалинской области, в том числе программы государственных заимствований, государственных гарантий;

- Текстовые статьи проекта областного бюджета.

5.3.3. Выводы и предложения.

5.3.4. Приложения (при необходимости).