

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу временно исполняющим обязанности Губернатора Сахалинской области письмом от 26.06.2019 № 1.1-3254/19

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – контрольно-счетная палата) на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и Закона Сахалинской области «О контрольно-счетной палате Сахалинской области».

**Доходы**

Законопроектом предлагается утвердить общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 171441538,6 тыс. рублей или с увеличением против утвержденного Законом Сахалинской области от 24.12.2018 № 96-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – закон об областном бюджете) на 3949428,2 тыс. рублей или на 2,4 %.

На плановый период 2020 и 2021 годов доходы увеличены на 9881,4 тыс. рублей и 145714,8 тыс. рублей и составят 136221957,1 тыс. рублей и 128604398,2 тыс. рублей соответственно.

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета на 2019 год представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утвержденный бюджет на 2019 год | | Бюджет с учетом изменений | | Отклонения (+,-) |
| Сумма | Доля,  % | Сумма | Доля,  % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **144 751 523,0** | **86,4** | **148 435 917,0** | **86,6** | **3 684 394,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **22 740 587,4** | **13,6** | **23 005 621,6** | **13,4** | **265 034,2** |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 19 100 926,1 | х | 19 269 401,6 | х | 168 475,5 |
| **Итого:** | **167 492 110,4** | **100,0** | **171 441 538,6** | **100,0** | **3 949 428,2** |

Поступление налоговых и неналоговых доходов на 2019 год прогнозируется в сумме 148435917,0 тыс. рублей с ростом на 3684394,0 тыс. рублей или на 2,6 %.

Основное увеличение прогноза произведено по доходам в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции в целом на 3104284,0 тыс. рублей, в том числе по проекту «Сахалин-1» на 841000,0 тыс. рублей или 4,9 %, по проекту «Сахалин-2» на 2263284,0 тыс. рублей или 17,4 %, а также по регулярным платежам за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции на 80800,0 тыс. рублей.

По другим налоговым и неналоговым доходам прогноз в целом изменяется на 499310,0 тыс. рублей, из них:

- за счет увеличения на 534730,0 тыс. рублей, в том числе: по налогу на прибыль от организаций, входящих в консолидированные группы налогоплательщиков, – 476868,0 тыс. рублей; налогу на игорный бизнес – 547,0 тыс. рублей; государственной пошлине – 3897,0 тыс. рублей; доходов от дивидендов по акциям, находящихся в собственности Сахалинской области, – 1589,0 тыс. рублей; процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны, – 2927,0 тыс. рублей; доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, прочих поступлений от использования имущества – 5964,0 тыс. рублей; платы по соглашениям об установлении сервитута – 7,0 тыс. рублей; платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий – 10298,0 тыс. рублей; платежей при пользовании недрами – 85,0 тыс. рублей; платы за использование лесов – 267,0 тыс. рублей; доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 26914,0 тыс. рублей; административных платежей и сборов – 63,0 тыс. рублей; штрафов, санкций, возмещения ущерба – 5304,0 тыс. рублей;

- за счет уменьшения на 35420,0 тыс. рублей сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов.

Контрольно-счетная палата, на основании представленных разработчиком пояснений, данных статистической налоговой отчетности и фактических поступлений налогов в 2019 году, считает возможным согласиться с планируемыми разработчиком законопроекта поступлениями налоговых и неналоговых доходов.

Уточненный прогноз безвозмездных поступлений на 2019 год увеличен на 265034,2 тыс. рублей или 1,2 % и составил 23005621,6 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* на 2019 год планируются в сумме 19269401,6 тыс. рублей или с ростом на 168475,5 тыс. рублей (0,9 %), в том числе: за счет увеличения субсидий на 131026,3 тыс. рублей (10,7 %), субвенций на 3580,4 тыс. рублей (0,2 %), иных межбюджетных трансфертов на 33868,8 тыс. рублей (0,2 %).

*Прочие безвозмездные поступления* на 2019 год уменьшаются на 977,3 тыс. рублей (0,1 %) и составят 3638684,0 тыс. рублей.

На плановый период 2020 и 2021 годов безвозмездные поступления увеличены на 9881,4 тыс. рублей и 145714,8 тыс. рублей и составят 8154237,1 тыс. рублей и 3102252,2 тыс. рублей соответственно.

Информация об изменении доходов областного бюджета на 2019-2021 годы представлена в приложении № 1 к настоящему заключению.

**Расходы областного бюджета**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2019 год с 176205703,5 тыс. рублей до 180155131,7 тыс. рублей или на 3949428,2 тыс. рублей (2,2 %).

На плановый период 2020 и 2021 годов расходы увеличены на 9881,4 тыс. рублей и 145714,8 тыс. рублей и составят 142547637,5 тыс. рублей и 134997512,6 тыс. рублей соответственно.

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2019 год по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | **Утверждено на 2019 год** | | **Законопроект** | | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | | **176 205 703,5** | | **180 155 131,7** | | **3 949 428,2** | |
| в том числе: | |  | |  | |  | |
| Общегосударственные вопросы | | 4 993 409,4 | | 5 098 822,5 | | 105 413,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,8 | | 2,8 | | - | |
| Национальная оборона | | 153 772,7 | | 159 544,5 | | 5 771,8 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,1 | | 0,1 | | - | |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 3 862 079,8 | | 3 973 002,5 | | 110 922,7 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,2 | | 2,2 | | - | |
| Национальная экономика | | 36 816 608,5 | | 37 215 486,7 | | 398 878,2 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 20,9 | | 20,7 | | -0,2 | |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | | 28 959 940,3 | | 31 129 307,9 | | 2 169 367,6 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 16,4 | | 17,3 | | 0,9 | |
| Охрана окружающей среды | | 374 855,2 | | 373 522,3 | | -1 332,9 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,2 | | 0,2 | | - | |
| Образование | | 28 118 703,2 | | 27 942 419,2 | | -176 284,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 16,0 | | 15,5 | | -0,5 | |
| Культура, кинематография | | 4 729 879,6 | | 4 766 959,2 | | 37 079,6 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,7 | | 2,7 | | - | |
| Здравоохранение | | 21 777 694,8 | | 22 221 009,1 | | 443 314,3 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 12,4 | | 12,3 | | -0,1 | |
| Социальная политика | | 26 596 232,0 | | 27 252 281,0 | | 656 049,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 15,1 | | 15,1 | | - | |
| Физическая культура и спорт | | 6 773 123,0 | | 6 939 038,9 | | 165 915,9 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 3,8 | | 3,9 | | 0,1 | |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | | **87 995 632,6** | | **89 121 707,4** | | **1 126 074,8** | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 50,0 | | 49,5 | | -0,5 | |
| Средства массовой информации | | 184 983,8 | | 219 783,8 | | 34 800,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,1 | | 0,1 | | - | |
| Межбюджетные трансферты общего характера | | 12 864 421,2 | | 12 863 954,1 | | -467,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 7,3 | | 7,1 | | -0,2 | |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что из 13-ти законодательно утвержденных разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований планируются по 10 разделам на общую сумму 4127512,2 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» – 105413,1 тыс. рублей или на 2,1 % больше от утвержденных расходов по данному разделу;

- «Национальная оборона» – 5771,8 тыс. рублей (3,8 %);

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 110922,7 тыс. рублей (2,9 %);

- «Национальная экономика» – 398878,2 тыс. рублей (1,1 %);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 2169367,6 тыс. рублей (7,5 %);

- «Культура, кинематография» – 37079,6 тыс. рублей (0,8 %);

- «Здравоохранение» – 443314,3 тыс. рублей (2,0 %);

- «Социальная политика» – 656049,0 тыс. рублей (2,5 %);

- «Физическая культура и спорт» – 165915,9 тыс. рублей (2,4 %);

- «Средства массовой информации» – 34800,0 тыс. рублей (18,8 %).

По 3 разделам предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 178084,0 тыс. рублей, из них по разделу «Образование» на 176284,0 тыс. рублей (0,6 %).

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 89121707,4 тыс. рублей и увеличатся на 1126074,8 тыс. рублей (1,3 %). Доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов уменьшится на 0,5 процентных пункта и составит 49,5 %.

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2019 год по группам видов расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **%** |
| **ВСЕГО** |  | **176 205 703,5** | **180 155 131,7** | **3 949 428,2** | **102,2** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 9 176 443,7 | 9 226 209,9 | 49 766,2 | 100,5 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 11 361 162,8 | 11 471 904,1 | 110 741,3 | 101,0 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 16 597 893,0 | 17 134 352,3 | 536 459,3 | 103,2 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 16 957 839,1 | 16 298 309,3 | -659 529,8 | 96,1 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 80 624 833,8 | 82 247 777,7 | 1 622 943,9 | 102,0 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 23 266 044,7 | 24 759 521,3 | 1 493 476,6 | 106,4 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 18 221 486,4 | 19 017 057,1 | 795 570,7 | 104,4 |

Уменьшение бюджетных ассигнований предусмотрено по виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 659529,8 тыс. рублей (3,9 %).

По остальным видам расходов планируется увеличение на общую сумму 4608958,0 тыс. рублей, из которых наибольшее увеличение предусматривается по видам расходов: 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» на 536459,3 тыс. рублей (3,2 %); 500 «Межбюджетные трансферты» на 1622943,9 тыс. рублей (2,0 %); 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» на 1493476,6 тыс. рублей (6,4 %); 800 «Иные бюджетные ассигнования» на 795570,7 тыс. рублей (4,4 %).

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 26 из 27 государственных программ Сахалинской области, по которым предусматривается изменение бюджетных ассигнований на общую сумму 3889919,2 тыс. рублей (2,3 %). Таким образом, общее финансовое обеспечение государственных программ составит 175225996,2 тыс. рублей или 97,3 % от общего объема расходов.

Ресурсное обеспечение 20 государственных программ увеличивается на общую сумму 4354771,3 тыс. рублей, из них наибольшее увеличение предусматривается по государственным программам:

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем» на 1815155,8 тыс. рублей или 17,0 % больше расходов, утвержденных законом о бюджете;

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства» на 669476,4 тыс. рублей (3,2 %);

- «Развитие здравоохранения в Сахалинской области» на 619628,0 тыс. рублей (2,4 %);

- «Социальная поддержка населения Сахалинской области» на 320762,5 тыс. рублей (1,7 %);

- «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области» на 223513,5 тыс. рублей (24,2 %).

Общая сумма уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий 6 государственных программ, составляет 464852,1 тыс. рублей, из них наибольшее уменьшение предусмотрено по государственной программе «Развитие образования в Сахалинской области» на 169633,4 тыс. рублей (0,6 %).

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в нормативные правовые акты, касающиеся 26 государственных программ.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2019 год представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Законопроектом предусмотрено выделение бюджетных инвестиций в виде взноса в уставный капитал акционерных обществ АО «Сахалинская нефтяная компания в сумме 50000,0 тыс. рублей (общая сумма на 2019 год составит 230000,0 тыс. рублей) и уменьшение бюджетных ассигнований АО «Аэропорт Южно-Сахалинск» на 170916,6 тыс. рублей (общая сумма на 2019 год составит 1551183,4 тыс. рублей).

Также, законопроектом планируются изменения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ на 2020-2021 годы, которые представлены в приложении № 3 к настоящему заключению.

Законопроектом количество главных распорядителей бюджетных средств увеличивается с 37 до 40 единиц (вводятся агентство по туризму Сахалинской области, агентство по делам молодежи Сахалинской области и агентство по стратегическим проектам и государственно-частному партнерству Сахалинской области).

Кроме вышеуказанных главных распорядителей бюджетных средств бюджетные ассигнования изменились у 27 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов. Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (4436563,4 тыс. рублей) наибольшее увеличение предусмотрено:

- министерству строительства Сахалинской области – 2003952,4 тыс. рублей (10,0 %);

- агентству по туризму Сахалинской области – 539860,9 тыс. рублей;

- министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – 449241,7 тыс. рублей (2,6 %);

- министерству социальной защиты Сахалинской области – 321835,1 тыс. рублей (1,9 %);

- министерству цифрового развития и связи Сахалинской области – 274118,9 тыс. рублей (12,6 %);

Из общей суммы уменьшения расходов областного бюджета (487135,2 тыс. рублей) наибольшее уменьшение предусмотрено:

- министерству здравоохранения Сахалинской области – 334137,8 тыс. рублей (1,3 %);

- министерству спорта Сахалинской области – 151236,2 тыс. рублей (2,2 %).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2019 год представлена в приложении № 4, на 2020-2021 годы – в приложении № 5 к настоящему заключению.

Объем бюджетных ассигнований *дорожного фонда Сахалинской области* (далее – дорожный фонд) на 2019 год с учетом вносимых изменений увеличивается на 279522,9 тыс. рублей (1,6 %) и утверждается в объеме 18282505,1 тыс. рублей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | |
| **сумма** | **%** |
| **Всего** | **18 002 982,2** | **18 282 505,1** | **279 522,9** | **101,6** |
| *в том числе за счет:* |  |  |  |  |
| - целевых источников | 6 317 982,2 | 6 315 493,9 | -2 488,3 | 99,9 |
| *доля в общем объеме,%* | 35,1 | 34,5 |  |  |
| - части общих доходов | 11 685 000,0 | 11 967 011,2 | 282 011,2 | 102,4 |
| *доля в общем объеме,%* | 64,9 | 65,5 |  |  |

Целевые источники в целом уменьшаются на 2488,3 тыс. рублей и составят 6315493,9 тыс. рублей, часть общих доходов, являющаяся источником формирования дорожного фонда, увеличивается на 282011,2 тыс. рублей (2,4 %) и составит 11967011,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда увеличиваются в 2019 году на реализацию мероприятий следующих государственных программ:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области» – 111702,9 тыс. рублей (0,8 %);

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – 167820,0 тыс. рублей (12,0 %);

**Межбюджетные отношения**

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 7 906 248,7 | 7 906 248,7 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 40 657 766,1 | 42 259 029,2 | 1 601 263,1 | 103,9 |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 905 735,0 | 2 907 415,8 | 1 680,8 | 100,1 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 8 601 918,5 | 8 601 918,5 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 7 217 405,1 | 7 217 405,1 | 0,0 | 100,0 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **3 410 140,5** | **3 430 140,5** | **20 000,0** | **100,6** |
| - организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 126 806,5 | 126 806,5 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 100 000,0 | 100 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| - на проведение мероприятий, посвященных праздничным юбилейным датам муниципальных образований | 3 000,0 | 3 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 3 120 334,0 | 3 120 334,0 | 0,0 | 100,0 |
| - мероприятия по поддержке развития садоводства и огородничества | 30 000,0 | 30 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 30 000,0 | 50 000,0 | 20 000,0 | 166,7 |
| **Итого** | **70 699 213,9** | **72 322 157,8** | **1 622 943,9** | **102,3** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 72322157,8 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета не изменится (40,1 %).

Законопроектом увеличены субсидии, предоставляемые местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализацию государственных программ Сахалинской области, на 1601263,1 тыс. рублей или на 3,9 %, в том числе увеличены следующие виды субсидий на:

- обеспечение населения качественным жильем – 468465,1 тыс. рублей (10,9%);

- осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг – 170242,0 тыс. рублей (4,6 %);

- реализацию мероприятий по охране окружающей среды, экологической реабилитации и воспроизводству природных объектов – 31670,1 тыс. рублей (10,6 %);

- организацию электро-, тепло- и газоснабжения – 22538,7 тыс. рублей (11,2 %);

**-** софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства – 66926,1 тыс. рублей (1,7 %);

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 824967,5 тыс. рублей (4,1 %);

- реализацию Комплексного плана первоочередных мероприятий по развитию Углегорского городского округа Сахалинской области – 6322,8 тыс. рублей (1,4 %);

- развитие культуры – 10130,8 тыс. рублей (2,1 %).

Объем субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных государственных полномочий Сахалинской области увеличен на 1680,8 тыс. рублей или на 0,1 %.

Увеличены субвенции местным бюджетам на реализацию Законов Сахалинской области:

- «О дополнительной гарантии молодежи, проживающей и работающей в Сахалинской области» – 482,2 тыс. рублей (1,8 %);

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по опеке и попечительству» – 193,0 тыс. рублей (0,01 %);

- «Об обращении с животными без владельцев в Сахалинской области и наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по организации проведения на территории Сахалинской области мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» – 1955,0 тыс. рублей (4,2 %).

Введена новая субвенция на реализацию Закона Сахалинской области «О социальной поддержке граждан, являющихся родителями (законными представителями) детей, посещающих частные организации, осуществляющие присмотр и уход за детьми, и о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по предоставлению социальной поддержки» в сумме 32400,0 тыс. рублей.

Уменьшены субвенции местным бюджетам, предусмотренные на реализацию Законов Сахалинской области:

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере образования» – 32400,1 тыс. рублей (9,2%);

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области» – 949,3 тыс. рублей (4,5 %).

Увеличены иные межбюджетные трансферты на мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления на 20000,0 тыс. рублей.

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **муниципального образования** | **Утверждено**  **на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 19 960 284,4 | 19 267 195,6 | -693 088,8 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 2 493 697,7 | 2 857 053,3 | 363 355,6 |
| городской округ «Долинский» | 3 688 362,6 | 3 827 206,7 | 138 844,1 |
| Корсаковский городской округ | 5 851 372,6 | 5 794 787,8 | -56 584,8 |
| «Невельский городской округ» | 2 160 772,5 | 2 320 049,2 | 159 276,7 |
| городской округ «Охинский» | 2 843 485,0 | 3 150 302,3 | 306 817,3 |
| Поронайский городской округ | 4 213 567,0 | 4 484 973,0 | 271 406,0 |
| Углегорский городской округ | 3 536 101,3 | 3 907 497,0 | 371 395,7 |
| «Холмский городской округ» | 4 649 215,0 | 4 745 884,5 | 96 669,5 |
| «Анивский городской округ» | 3 205 688,8 | 3 419 278,0 | 213 589,2 |
| «Курильский городской округ» | 1 209 461,6 | 1 384 900,1 | 175 438,5 |
| «Макаровский городской округ» | 1 866 315,9 | 1 912 419,6 | 46 103,7 |
| «Городской округ Ногликский» | 1 845 531,6 | 1 730 780,4 | -114 751,2 |
| Городской округ «Смирныховский» | 2 662 564,3 | 2 960 941,7 | 298 377,4 |
| Северо-Курильский городской округ | 697 466,5 | 700 331,5 | 2 865,0 |
| «Томаринский городской округ» | 1 244 044,1 | 1 326 568,2 | 82 524,1 |
| «Тымовский городской округ» | 2 358 795,6 | 2 269 721,7 | -89 073,9 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 2 583 403,0 | 2 614 347,5 | 30 944,5 |
| Не распределенные средства | 3 629 084,4 | 3 647 919,7 | 18 835,3 |
| **Всего** | **70 699 213,9** | **72 322 157,8** | **1 622 943,9** |

Объем межбюджетных трансфертов на 2020 год увеличивается на 187956,2 тыс. рублей (0,3 %) и утверждается в сумме 56803828,8 тыс. рублей, на 2021 год увеличивается на 1100472,9 тыс. рублей (2,2 %) и составит 51674041,6 тыс. рублей.

**Дефицит областного бюджета**

Дефицит областного бюджета не изменяется и составит на 2019 год 8713593,1 тыс. рублей или 5,9 % от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

**Текстовые статьи проекта областного бюджета**

Законопроектом внесены изменения в статью 7 в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации государственной [программы](consultantplus://offline/ref=0ED19B88A0DDF30196847AB7096365E82673CC649C97313ABB46212A3CFB94A717CE03DB46BBE04E36EE05B060B575A7CB6A357D3F69C311FBF9BAFCd8B) Сахалинской области «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства» в случае заключения договоров финансовой аренды (лизинга) техники для содержания придомовых территорий многоквартирных домов.

В статье 22 внесены изменения в объем иных межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области, предусмотренный на 2019 год, – увеличен на 10146,9 тыс. рублей и составил 9663383,5 тыс. рублей. Средства на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» уменьшены на 10146,9 тыс. рублей и утверждаются в сумме 9625,5 тыс. рублей.

**Выводы и предложения**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Приложение: - приложение № 1 к заключению на 4 л.,

- приложение № 2 к заключению на 3 л.,

- приложение № 3 к заключению на 4 л.,

- приложение № 4 к заключению на 2 л.,

- приложение № 5 к заключению на 3 л.

Председатель Д.В. Жижанков