

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу временно исполняющим обязанности Губернатора Сахалинской области письмом от 16.04.2019 № 1.1-1952/19

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – контрольно-счетная палата) на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и Закона Сахалинской области «О контрольно-счетной палате Сахалинской области».

**Доходы**

Законопроектом предлагается утвердить общий прогнозируемый объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 167492110,4 тыс. рублей или с увеличением против утвержденного Законом Сахалинской области от 24.12.2018 № 96-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – закон об областном бюджете) на 6120880,1 тыс. рублей, или на 3,8 %.

На плановый период 2020 и 2021 годов доходы снижены на 1760,2 тыс. рублей и 1217,1 тыс. рублей и составят 136212075,7 тыс. рублей и 128458683,4 тыс. рублей соответственно.

Анализ вносимых законопроектом изменений в доходы областного бюджета на 2019 год представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Утвержденный бюджет на 2019 год | | Бюджет с учетом изменений | | Отклонения (+,-) |
| Сумма | Доля,  % | Сумма | Доля,  % |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **138 726 565,0** | **86,0** | **144 751 523,0** | **86,4** | **6 024 958,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **22 644 665,3** | **14,0** | **22 740 587,4** | **13,6** | **95 922,1** |
| - в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов | 19 100 390,3 | х | 19 100 926,1 | х | 535,8 |
| **Итого:** | **161 371 230,3** | **100,0** | **167 492 110,4** | **100,0** | **6 120 880,1** |

Поступление налоговых и неналоговых доходов на 2019 год прогнозируется в сумме 144751523,0 тыс. рублей, с ростом на 6024958,0 тыс. рублей, или на 4,3 %.

Основное увеличение прогноза произведено по доходам в виде доли прибыльной продукции государства при выполнении соглашений о разделе продукции по проекту «Сахалин-1» на 4262305,0 тыс. рублей или 16,3 %.

Прогноз по налогу на доходы физических лиц увеличивается на 1222000,0 тыс. рублей (6,5 %), по налогу на прибыль организаций при выполнении Соглашения о разделе продукции по проекту «Сахалин-2» на 240976,0 тыс. рублей (0,3 %), по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации на 288595,0 тыс. рублей (17,1 %), по регулярным платежам за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции по проекту «Сахалин-1» на 6200,0 тыс. рублей (0,2 %), по доходам от реализации имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, на 4208,0 тыс. рублей (в 10,5 раза), по платежам при пользовании природными ресурсами на 674,0 тыс. рублей (1,1 %).

Контрольно-счетная палата, на основании представленных разработчиком пояснений, данных статистической налоговой отчетности и фактических поступлений налогов в 2019 году, считает возможным согласиться с планируемыми разработчиком законопроекта поступлениями налоговых и неналоговых доходов.

Уточненный прогноз безвозмездных поступлений на 2019 год увеличен на 95922,1 тыс. рублей или 0,4 % и составил 22740587,4 тыс. рублей.

*Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* на 2019 год планируются в сумме 19100926,1 тыс. рублей или с ростом на 535,8 тыс. рублей, в том числе: за счет уменьшения субсидий на 633,1 тыс. рублей, уменьшения субвенций на 1762,4 тыс. рублей и увеличения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2931,3 тыс. рублей.

*Прочие безвозмездные поступления* на 2019 год увеличиваются на 95386,3 (2,7 %) тыс. рублей и составят 3639661,3 тыс. рублей.

На плановый период 2020 и 2021 годов безвозмездные поступления (субвенции) снижены на 1760,2 тыс. рублей и 1217,1 тыс. рублей и составят 8144355,7 тыс. рублей и 2956537,4 тыс. рублей соответственно.

Информация об изменении доходов областного бюджета на 2019-2021 годы представлена в приложении № 1 к настоящему заключению.

**Расходы областного бюджета**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2019 год со 170009992,8 тыс. рублей до 176205703,5 тыс. рублей или на 6195710,7 тыс. рублей (3,6 %).

На плановый период 2020 и 2021 годов расходы уменьшены на 1760,2 тыс. рублей и 1217,1 тыс. рублей и составят 142537756,1 тыс. рублей и 134851797,8 тыс. рублей соответственно.

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2019 год по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Раздел** | | **Утверждено на 2019 год** | | **Законопроект** | | **Отклонение** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВСЕГО** | | **170 009 992,8** | | **176 205 703,5** | | **6 195 710,7** | |
| в том числе: | |  | |  | |  | |
| Общегосударственные вопросы | | 4 371 244,2 | | 4 960 729,4 | | 589 485,2 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,6 | | 2,8 | | 0,2 | |
| Национальная оборона | | 153 772,7 | | 153 772,7 | | - | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,1 | | 0,1 | | - | |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | | 3 761 218,1 | | 3 862 079,8 | | 100 861,7 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,2 | | 2,2 | | - | |
| Национальная экономика | | 35 781 714,9 | | 36 816 608,5 | | 1 034 893,6 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 21,0 | | 20,9 | | -0,1 | |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | | 28 917 704,2 | | 28 959 940,3 | | 42 236,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 17,0 | | 16,4 | | -0,6 | |
| Охрана окружающей среды | | 376 211,2 | | 374 855,2 | | -1 356,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,2 | | 0,2 | | - | |
| Образование | | 28 124 582,3 | | 28 118 703,2 | | -5 879,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 16,5 | | 16,0 | | -0,5 | |
| Культура, кинематография | | 4 693 339,4 | | 4 729 879,6 | | 36 540,2 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 2,8 | | 2,7 | | -0,1 | |
| Здравоохранение | | 18 008 788,6 | | 21 777 694,8 | | 3 768 906,2 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 10,6 | | 12,4 | | 1,8 | |
| Социальная политика | | 26 279 467,0 | | 26 628 912,0 | | 349 445,0 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 15,5 | | 15,1 | | -0,4 | |
| Физическая культура и спорт | | 6 663 702,2 | | 6 773 123,0 | | 109 420,8 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 3,9 | | 3,8 | | -0,1 | |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | | **83 769 879,5** | | **88 028 312,6** | | **4 258 433,1** | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 49,3 | | 50,0 | | 0,7 | |
| Средства массовой информации | | 186 816,9 | | 184 983,8 | | -1 833,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 0,1 | | 0,1 | | - | |
| Межбюджетные трансферты общего характера | | 12 691 431,1 | | 12 864 421,2 | | 172 990,1 | |
| *доля в общем объеме расходов,%* | | 7,5 | | 7,3 | | -0,2 | |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что из 13-ти законодательно утвержденных разделов классификации расходов бюджетов увеличение бюджетных ассигнований планируются по 9 разделам на общую сумму 6204778,9 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Общегосударственные вопросы» на 589485,2 тыс. рублей или на 13,5 % больше от утвержденных расходов по данному разделу;

- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 100861,7 тыс. рублей (2,7 %);

- «Национальная экономика» на 1034893,6 тыс. рублей (2,9 %);

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 42236,1 тыс. рублей (0,1 %);

- «Культура, кинематография» на 36540,2 тыс. рублей (0,8 %);

- «Здравоохранение» на 3768906,2 тыс. рублей (20,9 %);

- «Социальная политика» на 349445,0 тыс. рублей (1,3 %);

- «Физическая культура и спорт» на 109420,8 тыс. рублей (1,6 %);

- «Межбюджетные трансферты общего характера» на 172990,1 тыс. рублей (1,4 %).

По 3 разделам предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на общую сумму 9068,2 тыс. рублей.

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 88028312,6 тыс. рублей и увеличатся на 4258433,1 тыс. рублей (5,1 %). Доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов увеличится на 0,7 процентных пункта и составит 50,0 %.

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2019 год по группам видов расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

| **Виды расходов** | **Код** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Откл.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **%** |
| **ВСЕГО** |  | **170 009 992,8** | **176 205 703,5** | **6 195 710,7** | **103,6** |
| Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами | 100 | 9 016 469,8 | 9 176 968,7 | 160 498,9 | 101,8 |
| Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 200 | 11 226 494,6 | 11 361 162,8 | 134 668,2 | 101,2 |
| Социальное обеспечение и иные выплаты населению | 300 | 16 142 590,2 | 16 597 893,0 | 455 302,8 | 102,8 |
| Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности | 400 | 16 957 520,4 | 16 957 839,1 | 318,7 | 100,0 |
| Межбюджетные трансферты | 500 | 76 766 692,1 | 80 633 713,8 | 3 867 021,7 | 105,0 |
| Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям | 600 | 22 513 415,7 | 23 289 319,7 | 775 904,0 | 103,4 |
| Иные бюджетные ассигнования | 800 | 17 386 810,0 | 18 188 806,4 | 801 996,4 | 104,6 |

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по всем видам расходов, из них наибольшее увеличение предусмотрено по следующим видам расходов: 500 «Межбюджетные трансферты» на 3867021,7 тыс. рублей, или на 5,0 % больше от утвержденных по данному виду расходов; 800 «Иные бюджетные ассигнования» – 801996,4 тыс. рублей (4,6 %); 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 775904,0 тыс. рублей (3,4 %); 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – 455302,8 тыс. рублей (2,8 %).

Законопроектом вносятся изменения, затрагивающие финансовое обеспечение реализации 19 из 27 государственных программ Сахалинской области, по которым предусматривается изменение бюджетных ассигнований на общую сумму 5660192,5 тыс. рублей (3,4 %). Таким образом, общее финансовое обеспечение государственных программ составит 171368757,0 тыс. рублей, или 97,3 % от общего объема расходов.

Ресурсное обеспечение 15 государственных программ увеличивается на общую сумму 5776548,8 тыс. рублей, из них наибольшее увеличение предусматривается по государственным программам:

- «Развитие здравоохранения в Сахалинской области» на 4083335,9 тыс. рублей или 19,0 % больше расходов, утвержденных законом о бюджете;

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области» на 883680,4 тыс. рублей (4,8 %);

- «Формирование современной городской среды» на 200000,0 тыс. рублей (9,2 %);

- «Управление государственными финансами Сахалинской области» на 174027,0 тыс. рублей (1,3 %);

- «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области» на 113049,1 тыс. рублей (1,8 %);

- «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности и незаконному обороту наркотиков в Сахалинской области» на 100761,8 тыс. рублей (12,2 %).

Общая сумма уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий 4 государственных программ, составляет 116356,3 тыс. рублей, из них наибольшее уменьшение предусмотрено по государственной программе «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства» на 84630,8 тыс. рублей (0,4 %).

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в нормативные правовые акты касающиеся 19 государственных программ в 2019 году.

Информация об изменении бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ на 2019 год представлена в приложении № 2 к настоящему заключению.

Законопроектом планируются уменьшение бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Сахалинской области» в 2020 году на 1760,2 тыс. рублей (2,4 %), в 2021 году на 1217,1 тыс. рублей (2,2 %) в связи с уменьшением субвенции из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений.

Бюджетные ассигнования изменились у 29 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов. Из общей суммы увеличения расходов областного бюджета (6312293,2 тыс. рублей) наибольшее увеличение предусмотрено:

- министерству здравоохранения Сахалинской области – 4092349,5 тыс. рублей (18,4 %);

- министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области – 883680,4 тыс. рублей (4,3 %);

- избирательной комиссии Сахалинской области – 298609,4 тыс. рублей (в 6 раз);

- министерству финансов Сахалинской области – 277017,1 тыс. рублей (2,1 %);

- министерству цифрового развития и связи Сахалинской области – 121709,9 тыс. рублей (5,9 %);

- министерству спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области – 112949,5 тыс. рублей (1,7 %);

- министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – 108034,5 тыс. рублей (0,6 %).

Из общей суммы уменьшения расходов областного бюджета (116582,5 тыс. рублей) наибольшее уменьшение предусмотрено:

- министерству торговли и продовольствия Сахалинской области – 54570,0 тыс. рублей (12,7 %);

- министерству экономического развития Сахалинской области – 38802,9 тыс. рублей (3,3 %).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2019 год представлена в приложении № 3 к настоящему заключению.

В плановом периоде 2020-2021 годов бюджетные ассигнования уменьшены министерству природных ресурсов и охраны окружающей среды Сахалинской области на 1760,2 тыс. рублей и 1217,1 тыс. рублей соответственно.

Размер *резервного фонда Правительства Сахалинской* области на 2019 год увеличивается на 100000,0 тыс. рублей (20,0 %) и составит 600000,0 тыс. рублей, в том числе на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 306500,0 тыс. рублей, на финансовое обеспечение непредвиденных расходов – 293500 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований *дорожного фонда Сахалинской области* (далее – дорожный фонд) на 2019 год с учетом вносимых изменений увеличивается на 230202,2 тыс. рублей (1,3 %) и утверждается в объеме 18002982,2 тыс. рублей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | |
| **сумма** | **%** |
| **Всего** | **17 772 780,0** | **18 002 982,2** | **230 202,2** | **101,3** |
| *в том числе за счет:* |  |  |  |  |
| - целевых источников | 6 317 982,2 | 6 317 982,2 | 0,0 | 100,0 |
| *доля в общем объеме,%* | 35,5 | 35,1 |  |  |
| - части общих доходов | 11 454 797,8 | 11 685 000,0 | 230 202,2 | 102,0 |
| *доля в общем объеме,%* | 64,5 | 64,9 |  |  |

Целевые источники не изменяются, увеличивается часть общих доходов, являющаяся источником формирования дорожного фонда, на 230202,2 тыс. рублей (2,0 %).

Бюджетные ассигнования дорожного фонда увеличиваются в 2019 году на реализацию мероприятий следующих государственных программ:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области» – 30202,2 тыс. рублей (0,2 %);

- «Формирование современной городской среды» – 200000,0 тыс. рублей (12,2 %).

**Межбюджетные отношения**

Данные об изменении расходов областного бюджета в разрезе форм и отдельных видов межбюджетных трансфертов приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Межбюджетные трансферты** | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонение** | **%** |
| Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности из регионального Фонда финансовой поддержки муниципального района (городских округов) | 7 906 248,7 | 7 906 248,7 | 0,0 | 100,0 |
| Субсидии местным бюджетам | 38 669 999,5 | 40 657 766,1 | 1 987 766,6 | 105,1 |
| Субвенции местным бюджетам на переданные государственные полномочия | 2 919 149,1 | 2 914 615,0 | -4 534,1 | 99,8 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования… | 8 601 918,5 | 8 601 918,5 | 0,0 | 100,0 |
| Субвенция на обеспечение государственных гарантий на реализацию прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в МДОО | 7 217 405,1 | 7 217 405,1 | 0,0 | 100,0 |
| **Иные межбюджетные трансферты, из них:** | **3 410 140,5** | **3 410 140,5** | **0,0** | **100,0** |
| - организацию обслуживания населения Северо-Курильского городского округа воздушным и морским транспортом | 126 806,5 | 126 806,5 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности органов МСУ | 100 000,0 | 100 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| - дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов | 3 120 334,0 | 3 120 334,0 | 0,0 | 100,0 |
| - мероприятия по поддержке развития садоводства и огородничества | 30 000,0 | 30 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| - мероприятия по осуществлению территориального общественного самоуправления | 30 000,0 | 30 000,0 | 0,0 | 100,0 |
| **Итого** | **68 724 861,4** | **70 708 093,9** | **1 983 232,5** | **102,9** |

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 70708093,9 тыс. рублей. Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета уменьшится на 0,3 процентных пункта и составит 40,1 %.

Законопроектом увеличены субсидии, предоставляемые местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения и реализацию государственных программ Сахалинской области, на 1987766,6 тыс. рублей или на 5,1 %, в том числе увеличены следующие виды субсидий на:

- софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства – 1112763,2 тыс. рублей (38,8 %);

- на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды – 200000,0 тыс. рублей (9,2 %);

- осуществление функций административного центра – 170000,0 тыс. рублей (16,7 %);

- осуществление мероприятий по повышению качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг – 110000,0 тыс. рублей (3,0 %);

- софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 104320,1 тыс. рублей (0,5 %);

- обеспечение населения качественным жильем – 90683,3 тыс. рублей (2,2 %).

Произведено перераспределение сумм субсидий между муниципальными образованиями в пределах общего объема субсидии на развитие физической культуры и спорта на 2019 год.

Кроме того, введена новая субсидия на реализацию мероприятий по обустройству (созданию) мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в сумме 200000,0 тыс. рублей на 2019 год. В связи с чем, принятие законопроекта потребует разработку и утверждение порядка предоставления субсидии муниципальным образованиям.

Объем субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных государственных полномочий Сахалинской области уменьшен на 4534,1 тыс. рублей или на 0,2 %.

Увеличены субвенции местным бюджетам на реализацию Законов Сахалинской области:

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере образования» – 7770,2 тыс. рублей (2,2 %);

- «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по реализации дополнительных социальных гарантий работников, получивших почетное звание «Заслуженный работник культуры Сахалинской области» – 218,2 тыс. рублей (11,7 %);

- «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, проживающих и работающих в сельской местности, поселках городского типа на территории Сахалинской области, и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Сахалинской области по оказанию социальной поддержки» – 2634,9 тыс. рублей (1,8 %);

- «О дополнительной гарантии молодежи, проживающей и работающей в Сахалинской области» – 2990,1 тыс. рублей (12,4 %);

- «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельной категории педагогических работников, проживающих и работающих в Сахалинской области» – 1091,5 тыс. рублей (14,5 %);

- «О содействии в создании временных рабочих мест для трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время и о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Сахалинской области в сфере содействия занятости несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» – 1850,8 тыс. рублей (9,7 %).

Уменьшены субвенции местным бюджетам, предусмотренные на реализацию Законов Сахалинской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по опеке и попечительству» на 10355,4 тыс. рублей (0,6 %) и «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области по обеспечению питанием и молоком обучающихся в образовательных организациях» на 10734,4 тыс. рублей (2,0 %).

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов распределена муниципальным образованиям в сумме 2120000,0 тыс. рублей, нераспределенный остаток составляет 1000334,0 тыс. рублей (32,1 %).

Также распределены иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям на предоставление дотации на поощрение достижения наилучших значений показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления в сумме 100000,0 тыс. рублей, в том числе: городской округ «Город Южно-Сахалинск» – 50000,0 тыс. рублей; Поронайский городской округ – 30000,0 тыс. рублей; «Невельский городской округ» – 20000,0 тыс. рублей.

Данные об изменении межбюджетных трансфертов в разрезе муниципальных образований приведены в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **муниципального образования** | **Утверждено**  **на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| городской округ «Город Южно-Сахалинск» | 19 242 591,2 | 19 969 164,4 | 726 573,2 |
| городской округ «Александровск-Сахалинский район» | 2 324 471,6 | 2 493 697,7 | 169 226,1 |
| городской округ «Долинский» | 3 431 035,4 | 3 688 362,6 | 257 327,2 |
| Корсаковский городской округ | 5 554 562,9 | 5 851 372,6 | 296 809,7 |
| «Невельский городской округ» | 1 976 312,9 | 2 160 772,5 | 184 459,6 |
| городской округ «Охинский» | 2 692 810,1 | 2 843 485,0 | 150 674,9 |
| Поронайский городской округ | 3 984 720,9 | 4 213 567,0 | 228 846,1 |
| Углегорский городской округ | 3 231 950,8 | 3 536 101,3 | 304 150,5 |
| «Холмский городской округ» | 4 260 727,5 | 4 649 215,0 | 388 487,5 |
| «Анивский городской округ» | 3 035 481,7 | 3 205 688,8 | 170 207,1 |
| «Курильский городской округ» | 1 056 402,2 | 1 209 461,6 | 153 059,4 |
| «Макаровский городской округ» | 1 719 081,1 | 1 866 315,9 | 147 234,8 |
| «Городской округ Ногликский» | 1 750 987,9 | 1 845 531,6 | 94 543,7 |
| Городской округ «Смирныховский» | 2 438 163,0 | 2 662 564,3 | 224 401,3 |
| Северо-Курильский городской округ | 593 172,0 | 697 466,5 | 104 294,5 |
| «Томаринский городской округ» | 1 155 280,2 | 1 244 044,1 | 88 763,9 |
| «Тымовский городской округ» | 2 185 981,8 | 2 358 795,6 | 172 813,8 |
| «Южно-Курильский городской округ» | 2 441 706,7 | 2 583 403,0 | 141 696,3 |
| Не распределенные средства | 5 649 421,5 | 3 629 084,4 | -2 020 337,1 |
| **Всего** | **68 724 861,4** | **70 708 093,9** | **1 983 232,5** |

Объем межбюджетных трансфертов на 2020 год увеличивается на 1862615,6 тыс. рублей (3,4 %) и утверждается в сумме 56615872,6 тыс. рублей, на 2021 год увеличивается на 2324778,2 тыс. рублей (4,8 %) и составит 50573568,7 тыс. рублей. Увеличение произведено за счет субсидии на софинансирование расходов муниципальных образований в сфере транспорта и дорожного хозяйства.

**Дефицит областного бюджета**

Объем дефицита областного бюджета на 2019 год увеличивается на 74830,6 тыс. рублей и прогнозируется в сумме 8713593,1 тыс. рублей, удельный вес в общем объеме доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений снизился с 6,2 % до 6,0 % или на 0,2 процентных пункта.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2019 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| Доходы (тыс. рублей) | 161 371 230,3 | 167 492 110,4 | 6 120 880,1 |
| Расходы (тыс. рублей) | 170 009 992,8 | 176 205 703,5 | 6 195 710,7 |
| Дефицит (тыс. рублей) | 8 638 762,5 | 8 713 593,1 | 74 830,6 |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 6,2 | 6,0 | -0,2 |

Дефицит областного бюджета на 2020 и 2021 годы не изменился и составляет 6325680,4 тыс. рублей и 6393114,4 тыс. рублей.

Внесены изменения в источники финансирования дефицита, в том числе по источникам:

- «изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета Сахалинской области» – в 2019 году увеличивается на 233346,6 тыс. рублей, в 2021 году уменьшается на 158516,0 тыс. рублей;

- «иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» – в 2019 году уменьшается на 158516,0 тыс. рублей, в 2021 году увеличивается на 158516,0 тыс. рублей.

**Текстовые статьи проекта областного бюджета**

В связи с расширением на всю Сахалинскую область перечня внутриобластных маршрутов авиационных сообщений и расширением списка производителей услуг в сфере аэропортовой деятельности законопроектом изменены положения статьи 6, устанавливающей оказание финансовой поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – производителям работ, услуг в рамках реализации государственной программы Сахалинской области «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области».

В статье 22 внесены изменения в объем иных межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области, предусмотренный на 2019 год, – увеличен на 1893936,1 тыс. рублей и составил 9663383,5 тыс. рублей. Средства на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» уменьшены на 10146,9 тыс. рублей и утверждаются в сумме 9625,5 тыс. рублей.

В статье 24 увеличен объем бюджетных кредитов местным бюджетам предоставляемых в 2019 году из областного бюджета на срок, выходящий за пределы финансового года с 1400000,0 тыс. рублей до 1600000,0 тыс. рублей или на 200000,0 тыс. рублей.

Статья 31 дополнена пунктом 3, которым устанавливается право на использование средств неиспользованных взносов в уставный капитал акционерным обществом «Аэропорт Южно-Сахалинск», образовавшихся по состоянию на 01 января 2019 года в размере 170916,6 тыс. рублей.

**Выводы и предложения**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

Приложение: - приложение № 1 к заключению на 3 л.,

- приложение № 2 к заключению на 3 л.,

- приложение № 3 к заключению на 3 л.

Председатель Д.В. Жижанков