

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-68

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу временно исполняющим обязанности Губернатора Сахалинской области письмом от 18.12.2018 № 1.1. - 5668/18

**Общие положения**

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области (далее – контрольно-счетная палата) на проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области» и Закона Сахалинской области «О контрольно-счетной палате Сахалинской области».

**Доходы**

Законопроектом общий объем доходов на 2018 год не изменяется и составит 134333039,8 тыс. рублей.

**Расходы областного бюджета**

Законопроектом предусматривается увеличение общего объема расходов областного бюджета на 2018 год со 148493442,7 тыс. рублей до 148117342,7 тыс. рублей, или на 376100,0 тыс. рублей (0,2 %).

Анализ вносимых законопроектом изменений на 2018 год по разделам классификации расходов областного бюджета представлен в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **отклонение** |
| **ВСЕГО** | **148 493 442,7** | **148 117 342,70** | **-376 100,0** |
| в том числе: |  |  |  |
| Общегосударственные вопросы | 4 054 938,30 | 4 054 938,30 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,7 | 2,7 | 0,0 |
| Национальная оборона | 136 633,9 | 136 633,9 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 2 712 817,4 | 2 712 817,4 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 1,8 | 1,8 | 0,0 |
| Национальная экономика | 28 933 163,4 | 28 878 163,4 | -55 000,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 19,5 | 19,5 | 0,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 33 357 997,7 | 33 217 397,7 | -140 600,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 22,5 | 22,5 | 0,0 |
| Охрана окружающей среды | 141 949,6 | 141 949,6 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | 0,0 |
| Образование | 22 226 591,0 | 22 172 991,0 | -53 600,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 15,0 | 15,0 | 0,0 |
| Культура, кинематография | 2 954 535,4 | 2 935 735,4 | -18 800,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 2,0 | 2,0 | 0,0 |
| Здравоохранение | 14 817 740,5 | 14 817 740,5 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 10,0 | 10,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 23 441 692,7 | 23 441 692,7 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 15,8 | 15,8 | 0,0 |
| Физическая культура и спорт | 6 046 237,2 | 5 938 137,2 | -108 100,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 4,0 | 4,0 | 0,0 |
| **Итого по соц. - культ. сфере** | **69 486 796,8** | **69 306 296,8** | **-180 500,0** |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 46,8 | 46,8 | 0,0 |
| Средства массовой информации | 206 378,0 | 206 378,0 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 0,1 | 0,1 | 0,00 |
| Межбюджетные трансферты общего характера | 9 462 767,6 | 9 462 767,6 | 0,0 |
| *доля в общем объеме расходов,%* | 6,4 | 6,4 | 0,02 |

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о том, что из 13-ти законодательно утвержденных разделов классификации расходов бюджетов уменьшение бюджетных ассигнований планируются по 5 разделам на общую сумму 376100,0 тыс. рублей, в том числе по разделам:

- «Национальная экономика» – на 55000,0 тыс. рублей, или на 0,2 % больше от утвержденных расходов по данному разделу;

- «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 140600,0 тыс. рублей (0,4 %);

- «Образование» – на 53600,0 тыс. рублей (0,2 %);

- «Культура, кинематография» – на 18800,0 тыс. рублей (0,6 %);

- «Физическая культура и спорт» – на 108100,0 тыс. рублей (1,8 %).

Расходы на социально-культурную сферу в целом составят 69306296,8 тыс. рублей и уменьшаться на 180500,0 тыс. рублей (0,3 %). Доля расходов на социально-культурную сферу в общей сумме расходов не изменяется и составит 46,8 %.

Предлагается уменьшение бюджетных ассигнований по группам видов расходов: 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 205765,9 тыс. рублей, или на 0,7 %; 500 «Межбюджетные трансферты» на 170334,1 тыс. рублей (0,3 %).

Взнос в уставный капитал АО «Сахалинское ипотечное агентство» уменьшается на 376100,0 тыс. рублей и составит 14123900,0 тыс. рублей.

Изменения вносятся в 8 из 27 государственных программ Сахалинской области, в том числе уменьшается ресурсное обеспечение следующих государственных программ:

- «Развитие образования в Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 53600,0 тыс. рублей (0,3 %);

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественным жильем на 2014-2020 годы» – на 700,0 тыс. рублей (0,01 %);

- «Обеспечение населения Сахалинской области качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2020 годы» – на 63700,0 тыс. рублей (0,4 %);

- «Развитие сферы культуры в Сахалинской области на 2014-2020 годы» – на 18800,0 тыс. рублей (0,6 %);

- «Развитие физической культуры, спорта и повышение эффективности молодежной политики в Сахалинской области на 2017-2022 годы» – на 108100,0 тыс. рублей (1,7 %);

- «Развитие энергетики Сахалинской области до 2020 года» – на 66700,0 тыс. рублей (6,1 %);

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – на 3500,0 тыс. рублей (0,01 %);

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – на 61000,0 тыс. рублей (2,5 %).

Информация о расходах областного бюджета на реализацию государственных программ Сахалинской области представлена в Приложение № 1 к заключению.

Бюджетные ассигнования уменьшились у 6 из 37 главных распорядителей бюджетных средств, утвержденных в ведомственной структуре расходов:

- министерству строительства Сахалинской области – на 97700,0 тыс. рублей (0,4 %);

- агентству по развитию электроэнергетики и газификации Сахалинской области – на 18500,0 тыс. рублей (0,3 %);

- министерству жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – на 100000,0 тыс. рублей (0,8 %);

- министерству транспорта и дорожного хозяйства Сахалинской области – на 33000,0 тыс. рублей (0,2 %);

- министерству спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области – 108100,0 тыс. рублей (1,6 %);

- министерству культуры и архивного дела Сахалинской области – на 18800,0 тыс. рублей (0,6 %).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств на 2018 год представлена в Приложении № 2 к настоящему заключению.

Объем бюджетных ассигнований *дорожного фонда Сахалинской области* на 2018 год с учетом вносимых изменений уменьшается на 23500,0 тыс. рублей (0,2 %) и утверждается в объеме 10849064,5 тыс. рублей.

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонения** | **Отклонения**  **%** |
| Всего,  в том числе за счет: | 10 872 564,5 | 10 849 064,5 | -23 500,0 | 99,8 |
| Целевых источников | 3 736 330,0 | 3 712 830,0 | -23 500,0 | 99,4 |
| *доля в общем объеме,%* | 34,4 | 34,2 | -0,2 |  |
| Общих доходов | 7 136 234,5 | 7 136 234,5 | 0,0 | 100,0 |
| *доля в общем объеме,%* | 65,6 | 65,8 | 0,2 |  |

Бюджетные ассигнования дорожного фонда уменьшаются в 2018 году на реализацию мероприятий следующих государственных программ:

- «Развитие транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства Сахалинской области на 2014-2022 годы» – на 3500,0 тыс. рублей (0,01 %);

- «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2016-2025 годы» – на 20000,0 тыс. рублей (2,2 %).

**Межбюджетные отношения**

С учетом предлагаемых изменений объем межбюджетных трансфертов местным бюджетам составит 45548057,4 тыс. рублей. Предусмотрено уменьшение субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на 170334,1 тыс. рублей (1,9 %). Удельный вес межбюджетных трансфертов в объеме расходов областного бюджета не изменяется и составляет 30,8 %.

**Дефицит областного бюджета**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **Утверждено на 2018 год** | **Законопроект** | **Отклонение** |
| Доходы (тыс. рублей) | 134 333 039,8 | 134 333 039,8 | 0,0 |
| Расходы (тыс. рублей) | 148 493 442,7 | 148 117 342,7 | -376 100,0 |
| Дефицит (тыс. рублей) | 14 160 402,9 | 13 784 302,9 | -376 100,0 |
| Процент от общего объема доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений | 12,5 | 12,2 | -0,3 |

Дефицит областного бюджета уменьшается на 376100,0 тыс. рублей за счет уменьшения источника финансирования дефицита бюджета «Изменение остатков средств на счетах по учету средств областного бюджета Сахалинской области» и составит 13784302,9 тыс. рублей, или 12,2 процента от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

**Выводы и предложения**

В целом параметры областного бюджета с учетом вносимых поправок отвечают основным принципам бюджетной системы Российской Федерации – общего (совокупного) покрытия расходов и сбалансированности, а также соответствуют действующему законодательству.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе рассмотреть законопроект в рамках статьи 28 Закона Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области».

И.о. председателя Т.Р. Харченко