

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПаЛАТА**

**Сахалинской области**

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический пр., 39, каб. 322,

тел.: (4242) 46-94-67

**Заключение**

на проект закона Сахалинской области

«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу временно исполняющим обязанности Губернатора Сахалинской области письмом от 08.12.2018 № 1.1-5494/18

Заключение контрольно-счетной палаты Сахалинской области на проект закона Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – законопроект) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законами Сахалинской области «О бюджетном процессе в Сахалинской области», «О контрольно-счетной палате Сахалинской области» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Сахалинской области.

Согласно части 9 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ), базовая программа обязательного медицинского страхования устанавливает требования к территориальным программам обязательного медицинского страхования. В силу статьи 36 Федерального закона
№ 326-ФЗ территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) формируется в соответствии с требованиями, установленными базовой программой ОМС.

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утверждена постановлением Правительства РФ от 10.12.2018 № 1506. Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден Федеральным законом от 21.11.2018 № 433-ФЗ (далее – Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС на 2019 год).

Территориальная программа ОМС, которая является составной частью программы государственных гарантий оказания населению Сахалинской области бесплатной медицинской помощи, по состоянию на дату внесения законопроекта в Сахалинскую областную Думу, не утверждена.

В пояснительной записке к проекту показатели на 2019 год по отношению к 2018 году анализируются с использованием оценочных показателей 2018 года, вошедших в проект закона Сахалинской области «О внесении изменений в Закон Сахалинской области «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», внесенный в Сахалинскую областную Думу Временно исполняющим обязанности Губернатора Сахалинской области письмом от 08.12.2018.

Настоящее заключение сформировано с учетом: показателей Закона Сахалинской области от 12.12.2017 № 110-ЗО «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Сахалинской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 110-ЗО), законопроекта о внесении изменений в Закон № 110-ЗО (далее – закон в редакции проекта изменений), показателей проекта закона Сахалинской области «Об областном бюджете Сахалинской области на 2019 год и плановый периоды 2020 и 2021 годов», внесенного в Сахалинскую областную Думу Временно исполняющим обязанности Губернатора Сахалинской области письмом от 08.12.2018 (далее – проект закона об областном бюджете на 2019 год), а также на основании норм Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее – Федеральный закон № 354-ФЗ).

**Доходы бюджета Территориального фонда ОМС**

Доходная часть бюджета Территориального фонда ОМС на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов спланирована в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом № 326-ФЗ, а также показателями Федерального закона о бюджете Федерального фонда ОМС на 2019 год и проекта закона об областном бюджете на 2019 год.

Общий прогнозный объем доходов бюджета Территориального фонда ОМС на 2019 год планируется утвердить в сумме 19421394,6 тыс. рублей с увеличением на 1146423,9 тыс. рублей, или на 6,3% объема доходов бюджета ТФОМС на 2018 год, предусмотренного Законом № 110-ЗО (18274970,7 тыс. рублей), или на 655688,2 тыс. рублей (на 3,5%) больше показателя 2018 года, предусмотренного законом в редакции проекта изменений (18765706,4 тыс. рублей).

На 2020 год прогнозный объем доходов спланирован в сумме 20319184,1 тыс. рублей или с приростом по отношению к прогнозному показателю 2019 года на 897789,5 тыс. рублей (на 4,6%), на 2021 год – в сумме 21309898,3 тыс. рублей – с приростом к прогнозному показателю 2020 года на 990714,2 тыс. рублей (на 4,9%).

Доходы бюджета Территориального фонда ОМС сформированы за счет поступлений межбюджетных трансфертов из:

1. Бюджета Федерального фонда ОМС:

в 2019 году – 11524173,7 тыс. рублей с удельным весом в общем объеме доходов 59,3% или на уровне показателя 2018 года, утвержденного Законом
№ 110-ЗО (11524173,7 тыс. рублей). В редакции проекта изменений в закон на 2018 год объем межбюджетного трансферта из Федерального фонда ОМС остался прежним;

в 2020 году – 12252245,4 тыс. рублей (удельный вес – 60,3%), что на 6,3% (728071,7 тыс. рублей) больше прогнозного показателя 2019 года;

в 2021 году – 13057520,6 тыс. рублей (удельный вес – 61,3%), прирост к прогнозному объему поступлений 2020 года составил 6,6% (805275,2 тыс. рублей);

1. Областного бюджета Сахалинской области: в 2019 году – 7762220,9 тыс. рублей (удельный вес – 40% в общем объеме доходов), что на 17,3%, или 1146423,9 тыс. рублей, больше объема, утвержденного на 2018 год Законом № 110-ЗО (6615797,0 тыс. рублей), и на 10,3%, или на 724983,5 тыс. рублей, больше уровня 2018 года, предусмотренного законом в редакции проекта изменений;

в 2020 году – 7931938,7 тыс. рублей с удельным весом 39,0% и увеличением на 169717,8 тыс. рублей (на 2,2%) прогнозного показателя 2019 года;

в 2021 году – 8117377,7 тыс. рублей (удельный вес – 38,1%), что на 185439,0 тыс. рублей, или на 2,3 %, больше аналогичного планового показателя 2020 года.

В общем объеме межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области предусмотрено:

* на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС в 2019 году – 7719447,4 тыс. рублей, что на 17,5%, или 1149300,8 тыс. рублей, больше объема, утвержденного на 2018 год Законом № 110-ЗО (6570146,6 тыс. рублей), или на 10,7 % (744 376,2 тыс. рублей), больше уровня 2018 года, предусмотренного законом в редакции проекта изменений (6975071,2 тыс. рублей). В 2020 году прирост поступлений предусмотрен на 2,2 %, или на 169717,8 тыс. рублей (7889165,2 тыс. рублей), в 2021 году – еще на 2,4%, или на 185439,0 тыс. рублей (8074604,2 тыс. рублей);
* на оказание экстренной медицинской помощи гражданам, не застрахованным по ОМС, в целях реализации территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – на 2019 год, а также на плановый период 2020 и 2021 годов, предусмотрено ежегодно по 42773,5 тыс. рублей, что соответствует показателю 2018 года, предусмотренному законом в редакции проекта изменений.
1. Прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых в бюджет Территориального фонда ОМС при осуществлении межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Сахалинской области) – ежегодно в размере по 135000,0 тыс. рублей, что соответствует показателю 2018 года, предусмотренному Законом № 110-ЗО (в редакции проекта изменений в закон на 2018 год указанный объем средств не изменился).

Объем межбюджетного трансферта, предполагаемый к поступлению из областного бюджета Сахалинской области, согласован с министерством финансов Сахалинской области и министерством здравоохранения Сахалинской области.

Федеральный закон о бюджете Федерального фонда ОМС на 2019 год предусматривает запланированный объем расходов Федерального фонда ОМС в виде субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов ОМС, из расчета среднего подушевого норматива (на 1 застрахованное лицо) на 2019 год – 11 800,2 рубля (прирост на 9,1% к показателю 2018 года (10812,7 рубля)), на 2019 год – 12696,9 рубля (прирост на 7,6% к 2019 году), на 2021 год – 13531,4 рубля (прирост на 6,6% к 2020 году).

Указанный размер подушевого норматива предусмотрен в постановлении Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и принят для расчета показателей бюджета Территориального фонда ОМС на указанный период.

Расчет субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС произведен в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (с учетом изменений), исходя из численности застрахованного населения Сахалинской области по состоянию на 01.01.2018 – 523 024 человек (в 2018 году – 527 885 человек), среднего подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС (на 2019 год – 11800,2 рубля) и коэффициента дифференциации, рассчитанного для Сахалинской области в соответствии с изменениями, внесенными в методику, в размере 1,845 (на 2018 год применялся коэффициент 2,019). Следует отметить, что, несмотря на снижение численности застрахованных лиц и снижение коэффициента дифференциации (соответственно снижения расчетного значения объема субвенции до 11386948,5 тыс. рублей), в бюджете Федерального фонда ОМС на 2019 год для Сахалинской области объем межбюджетного трансферта утвержден на уровне 2018 года.

Объем средств на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения 269149 человек (в 2018 году – 304551 человек) запланирован на 2019 год в сумме 3732800,6 тыс. рублей (в 2018 году – 4057563,4 тыс. рублей), на 2020 год – 3876257,0 тыс. рублей и на 2021 год – 4029698,8 тыс. рублей.

Несмотря на рост коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, предусмотренного в Федеральном законе «О бюджете Федерального фонда ОМС на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» в 2019 году до 1,119 (в 2018 году – 1,073), в плановом периоде: до 1,162 – в 2020 году и до 1,208 – в 2021 году, объем средств на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения в 2019 году (3732800,6 тыс. рублей) по отношению к размеру, утвержденному в 2018 году (4057563,4 тыс. рублей), снизился на 8 %. Уменьшение обусловлено снижением показателя «численность неработающего населения» с 304551 (на 01.04.2017) до 269149 человек (на 01.01.2018), принятого в расчет в соответствии с порядком, претерпевшим в 2018 году изменения, а также изменением порядка определения значения коэффициента дифференциации, который предусмотрен законом о бюджете Федерального фонда ОМС на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов для Сахалинской области в размере 0,657 (в 2018 году принималось в расчет значение коэффициента 0,6582).

В силу Федерального закона № 354-ФЗ указанный объем рассчитан из тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения в размере 18864,6 рубля с учетом коэффициента дифференциации – 0,657, установленного для Сахалинской области, и указанного выше коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг на соответствующий год.

# **Расходы бюджета Территориального фонда ОМС**

Расходы бюджета Территориального фонда ОМС на 2019 год предлагается утвердить в сумме 19421394,6 тыс. рублей с ростом на 1146423,9 тыс. рублей, или 6,3% аналогичного показателя, утвержденного на 2018 год Законом № 110-ЗО (18274970,7 тыс. рублей), и на 2,7%, или на 507504,3 тыс. рублей, уровня 2018 года, предусмотренного законом в редакции проекта изменений (18913890,3 тыс. рублей).

Общий объем расходов на плановый период предполагается утвердить в размерах: на 2020 год – 20319184,1 тыс. рублей с ростом к уровню 2019 года на 897789,5 тыс. рублей, или на 4,6%, на 2021 год – 21309898,3 тыс. рублей с ростом к уровню 2020 года на 990714,2 тыс. рублей, или на 4,9%. Объемы плановых расходов соответствуют прогнозируемому объему доходов. Дефицит не предполагается.

Согласно проекту бюджета, расходы предусмотрено направить на:

* на выполнение территориальной программы ОМС – в 2019 году – 19113575,2 тыс. рублей (удельный вес – 98,4%) с ростом к показателю 2018 года, утвержденному Законом № 110-ЗО (17981959,0 тыс. рублей), на 1131616,2 тыс. рублей (на 6,3%), а к показателю закона в редакции проекта изменений (18457256,4 тыс. рублей) – на 656318,8 тыс. рублей (на 3,6%). В плановом периоде расходы составят: в 2020 году – 20011364,7 тыс. рублей, или увеличатся на 4,7% по отношению к 2019 году, в 2021 году – 21002078,9 тыс. рублей, или увеличатся по отношению к 2020 году на 5,0%;
* расходы на управление в сфере установленных функций Территориального фонда ОМС в течение трехлетнего периода запланированы ежегодно в сумме 130045,9 тыс. рублей с увеличением на 15,7% аналогичных расходов 2018 года, утвержденных Законом № 110-ЗО (112361,3 тыс. рублей) (показатель в редакции проекта изменений в закон не изменился).

Финансирование территориальной программы ОМС предусматривается осуществить за счет: субвенции из бюджета Федерального фонда ОМС (в 2019 году – 11524173,7 тыс. рублей, в 2020 году – 12252245,4 тыс. рублей, в 2021 году – 13057520,6 тыс. рублей), межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области (в 2019 году – 7719 447,4 тыс. рублей, в 2020 году – 7889165,2 тыс. рублей, в 2021 году – 8074604,2 тыс. рублей).

- расходы, осуществляемые в рамках межтерриториальных расчетов, за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (в части оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Сахалинской области) – в течение всего трехлетнего периода по 135000,0 тыс. рублей (уровень 2018 года);

* расходы на оказание экстренной медицинской помощи гражданам, не застрахованным по ОМС, в целях реализации территориальной программы Сахалинской области государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи – ежегодно по 42773,5 тыс. рублей, что соответствует показателю, предусмотренному законом в редакции проекта изменений (в утвержденном бюджете Законом № 110-ЗО – 29027,8 тыс. рублей).

Следует отметить, что в рассматриваемом законопроекте средства на реализацию Закона Сахалинской области от 25.09.2003 № 425 «О дополнительных социальных гарантиях молодым специалистам медицинских организаций Сахалинской области» в перечне межбюджетных трансфертов из областного бюджета Сахалинской области не предусмотрены (в 2018 году на данные цели утверждено 19392,7 тыс. рублей). Вместе с тем, Закон Сахалинской области от 25.09.2003 № 425, гарантирующий данные выплаты медицинским работникам в виде социальных гарантий и являющийся расходным обязательством, продолжает оставаться действующим.

Величина нормированного страхового запаса предусмотрена статьей 5 законопроекта: на 2019 год – в сумме 945000,0 тыс. рублей, на 2020 год – 960000,0 тыс. рублей, на 2021 год – 975000,0 тыс. рублей. Величина нормированного страхового запаса не превышает требования, установленные статьей 26 Федерального закона № 326-ФЗ.

Направления использования средств нормированного страхового запаса, предусмотренные законопроектом, соответствуют приказу Федерального фонда ОМС от 01.12.2010 № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Статьей 6 законопроекта предусмотрено установление единого норматива расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, в размере 1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует положениям пункта 18 статьи 38 Федерального закона № 326-ФЗ.

Принципы сбалансированности бюджета и совокупного покрытия расходов в законопроекте соблюдены, что соответствует статьям 33 и 35 Бюджетного кодекса РФ.

Законопроект представлен на рассмотрение Сахалинской областной Думе одновременно с проектом закона Сахалинской области о бюджете Сахалинской области, что соответствует положениям части 11 статьи 145 Бюджетного кодекса РФ.

С учетом вышеизложенного, предлагаем Сахалинской областной Думе принять представленный законопроект к рассмотрению и утверждению.

## Председатель Д.В. Жижанков